

RAADSVERGADERING d.d. 31 januari 2019

Zaaknummer	Z-18-045267
Voorstelnummer	DOC-18-116280
Onderwerp	RVS Onderzoeksrapport RKC “Doelmatigheid afvalstoffenheffing in de KOMSED ”
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	
Afdelingshoofd(en)	

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van de Rekenkamercommissie (RKC) d.d. 11 december 2018;

gelet op artikel 185 Gemeentewet;

overwegende dat RKC aan de raad rapporteert;

b e s l u i t

1. De conclusies van de RKC, genoemd in het rapport “Doelmatigheid afvalstoffenheffing in Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland”, te onderschrijven;
2. De aanbevelingen van de RKC over te nemen;
3. Het college opdracht te geven om de raad voor 1 juni 2019 te informeren over het plan van aanpak voor de uitvoering en implementatie van de aanbevelingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 31 januari 2019.

De griffier,

De voorzitter,



Ter besluitvorming

Onderwerp

Besluit over het RKC rapport naar Doelmatigheid van de afvalstoffenheffing

Aanleiding

Het ophalen en (laten) verwerken van huishoudelijk afval is een wettelijke taak van gemeenten. Om deze taak uit te kunnen voeren en te kunnen betalen leggen de gemeenten een afvalstoffenheffing op aan hun inwoners.

Met het grondstoffenplan (vroeger afvalbeleidsplan genaamd) bepaalt de gemeenteraad op welke manier er wordt gewerkt aan het scheiden en verwerken van afval binnen de gemeente Medemblik. Het grondstoffenplan vormt een belangrijke basis voor de dienstverleningsovereenkomst (DVO). In de DVO kan worden vastgelegd welke dienstverlening en tegen welk bedrag de HVC uitvoert voor de gemeente Medemblik.

In de gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec behoren de tarieven tot de hoogste van Nederland. Diverse gemeenteraden hebben daarom hun rekenkamercommissies (RKC's) verzocht een onderzoek te doen naar de oorzaken en opbouw van deze tarieven. De gemeenteraden kunnen het onderzoek gebruiken om tijdig in positie te komen bij het opstellen van een nieuwe DVO met de organisatie die het afval voor deze gemeenten inzamelt en verwerkt.

Het onderzoeksrapport met de conclusies en aanbevelingen geeft antwoord op het verzoek van de gemeenteraden.

Voorstel

1. De conclusies van de RKC, genoemd in het rapport "Doelmatigheid afvalstoffenheffing in Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland", te onderschrijven;
2. De aanbevelingen van de RKC over te nemen;
3. Het college opdracht te geven om de raad voor 1 juni 2019 te informeren over het plan van aanpak voor de uitvoering en implementatie van de aanbevelingen.

Beoogd resultaat

De werkzaamheden van de rekenkamercommissie (RKC) dragen bij aan de controlerende en kaderstellende taak van de gemeenteraad ten aanzien van de uitvoering van het gemeentelijke beleid. Het behalen van maatschappelijk resultaat blijkt ook uit de wijze waarop de raad de conclusies onderschrijft en de aanbevelingen overneemt. In dit geval zou een uitkomst van de behandeling kunnen zijn dat de raad minder op afstand staat en in positie is om te sturen op de tarieven voor afvalstoffenheffing.

De doelstelling van de rekenkamercommissie is, kortweg, het ten behoeve van de gemeenteraad toetsen van het functioneren van het bestuur en de organisatie van de gemeente, zodat het toekomstig functioneren, kan worden verbeterd. Om deze rol te kunnen vervullen, verricht de rekenkamercommissie (onafhankelijk) onderzoek naar doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid en beheer.

De raad besluit op basis van de "Verordening op de Rekenkamercommissie Medemblik 2012" over dit door de RKC opgestelde raadsvoorstel inzake het onderzoeksrapport van de rekenkamercommissie.

Argumenten

Dit openbaar rapport is bestemd voor de gemeenteraden van de gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec.

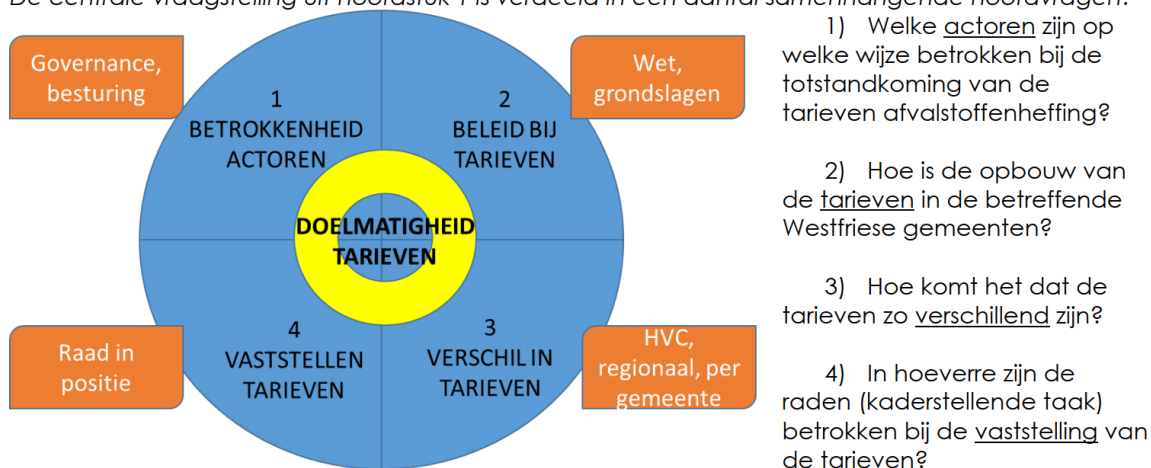
Voor dit onderzoek hebben de RKC's van deze gemeenten eerst één gezamenlijke rapportage opgesteld waarin de resultaten per gemeente en de overkoepelende conclusies en aanbevelingen in samenhang zijn beschreven.

Deze gelijkkluidende rapportage is besproken met de verschillende portefeuillehouders per gemeente. Het bestuurlijk wederhoor van die desbetreffende(n) gemeente(n) is in hoofdstuk 4 van het rapport opgenomen met een nawoord van de betreffende RKC. Het voorliggende rapport betreft de versie voor de gemeente Medemblik.

De conclusies en aanbevelingen in hoofdstuk drie zijn gebaseerd op de onderzoeksresultaten zoals verwoord in hoofdstuk 2. In paragraaf 3.1 (conclusies) en 3.2 (de aanbevelingen) wordt de indeling van figuur 2.1 (zie hierna) gevolgd.

2.2 Beantwoording van de hoofdvragen uit het onderzoek

De centrale vraagstelling uit hoofdstuk 1 is verdeeld in een aantal samenhangende hoofdvragen:



Figuur 2.1 Samenhang van hoofdvragen onderzoek; doelmatigheid tarieven afvalstoffen.

De gemeenten zijn - conform de wet Milieubeheer - verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijk afval en de raden voor het vaststellen van de tarieven afvalstoffenheffing.

Hoofdconclusies

1. De huidige raden staan te veel op afstand in de besturing en inwoners hebben geen invloed op de tarieven.
2. Het beleid en de huidige afspraken met de HVC leiden tot hoge tarieven zonder inzicht in de onderliggende kosten van HVC.
3. De grondslag en het contract met HVC leiden in de uitwerking tot grote verschillen in tarieven t.o.v. andere gemeenten.
4. Raden zijn nog beperkt in positie bij vaststellen tarieven.

Aanbevelingen

1. Zorg dat raden meer invloed krijgen op de besturing.
2. Zorg dat het beleid continu kan worden aangepast op externe ontwikkelingen.
3. Zet bij het nieuwe contract in op verlaging van tarieven.
4. Zorg dat de raden een totaal inzicht in de kosten hebben.

Kanttekeningen

Door een termijn te verbinden aan het opstellen van het plan van aanpak worden de aanbevelingen meer SMART gemaakt. Op die manier kan de raad controleren of alle aanbevelingen door het college worden uitgevoerd.

Het is aan het college om de raad te informeren over de uitvoering van de aanbevelingen. Dit gezien het feit dat het college raadsbesluiten voorbereidt en vervolgens uitvoert. Het is aan de raad om (via een amendement) aan te geven welke aanpassingen hij op dit raadsvoorstel wil.

Financiën

NVT

Uitvoering/evaluatie

Het college wordt gevraagd de raad informeren over de wijze waarop het de aanbevelingen zal uitvoeren.

Omdat de aanbevelingen veel aanwijzingen bevatten die de invloed van de raad op het tarief van afvalstoffenheffing betreffen is de verwachting dat de raad daar extra aandacht aan zal besteden bij behandeling van het plan van aanpak.

Communicatie

Het is aan het college om de raad te informeren en mee te nemen in het proces dat leidt tot vaststelling van de nieuwe DVO. Hierover kunnen nadere afspraken gemaakt worden via het plan van aanpak.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief RKC Rapport Afvalstoffenheffing Medemblik (DOC-18-116537)
2. Onderzoek RKC “Doelmatigheid afvalstoffenheffing in Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland” (DOC-18-116537)

Commissie

Behandeld in de commissie Ruimte d.d. 10 januari 2019

Behandeld in raadsbrede commissie d.d. 17 januari 2019