Beantwoording vragen voorafgaand aan de oriënterende commissies

Nummer	DOC-19-120754
Zaaknummer	Z-18-046220
Naam commissielid	C. Selders en S. Schouten
Fractie	CDA
Onderwerp	Commissievragen CDA cie. Samenleving Beleidsregels onderwijshuisvesting
Datum waarop de vraag is gesteld	7 januari 2019

Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de oriënterende commissie.

Portefeuillehouder

Afdeling

Inleiding

Genoemd in het rvs:
"In te stemmen met de beleidsregel:
a. Kleine Scholen 2018';
b. Voorziening voor de Renovatie van Schoolgebouwen 2018.
Gelet op:
- artikel 140, lid 4 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo);
- 'Verordening Materiele en Financiële Gelijkstelling Onderwijs Gemeente Medemblik 2018'"

Genoemd in 'Beleidsregel Kleine Scholen 2018'
Kleine wijzigingen lijken de schoolbesturen wat meer mogelijkheden voor onderhandeling te bieden:

- en/of nevenvestiging
- 4.c) komt onder de opheffingsnorm
- 7.3) overleg

Genoemd in 'Beleidsregel Voorziening voor renovatie schoolgebouwen 2018'
Grotere wijzigingen, nl.

- 4d) Voldoet aan de eisen van vigerende regels en het in het OOGO af te stemmen kwaliteitskader.
- 5.2) Op basis van een door maatwerkonderzoek opgestelde en door het college vastgestelde begroting, bepaalt het college de gemeentelijke bijdrage voor de renovatie. De bijdrage wordt bepaald door de renovatiekosten van deze begroting als uitgangspunt te nemen, waarbij met het schoolbestuur afspraken worden gemaakt over de financiële inbreng door het schoolbestuur van: -
  - de (rijks)vergoeding die het schoolbestuur ontvangt voor buitenonderhoud;
  - de normatieve besparing op de energiekosten vanwege het renovatieplan.

Art4: Eisen van het Bouwbesluit, 'Frisse Scholen, klasse B en BENG is vervangen.
Art5: 5.2 en 5.3 zijn geheel vervangen. Er is een maatwerkonderzoek toegevoegd. Er staat begroting ipv vastgestelde kostenraming. Er wordt niet meer gesproken over bedragen per m2 en benodigde m2 voor onderwijs. Ook staat er niets over de gemeentelijke bijdrage in % van bouwkosten adhv normbedragen.
Uitgangspunt lijkt nu de mogelijke financiële inbreng van het schoolbestuur.

1.	Het benoemen van een enkel jaartal, 2018, betekent dat we jaarlijks deze verordening en beleidsregels moeten vaststellen?
antwoord	Nee, de beleidsregels zijn geldig totdat ze worden ingetrokken. We hebben het jaartal aan de titel van de beleidsregels toegevoegd voor de herkenbaarheid. Daarmee worden ze onderscheiden van de beleidsregels die op 1 november 2018 ter inzage lagen.
2.	Waarom is gekozen voor deze grotere wijzigen t.o.v. de beleidsregels die bij de verordening op 1 nov 2018 ter inzage waren toegevoegd?
Antwoord	De wijzigingen hebben te maken met opmerkingen die de schoolbesturen hebben gemaakt over de beleidsregels van 1 november 2018. En een aanpassing op initiatief van het college. **<u>Inhoudelijke toelichting per onderdeel</u>** 1. <u>Opmerkingen schoolbesturen</u> (we geven de opmerking van de schoolbesturen weer. De reactie van het college daarop is *cursief* weergegeven): A. 'Beleidsregel Kleine Scholen 2018': • en/of nevenvestiging. Het begrip 'school' aanvullen met 'en/of nevenvestiging'. *Deze door de schoolbesturen gewenste aanvulling stemt overeen met de definitie in de Wet op het primair onderwijs (Wpo) en is daarom door het college overgenomen.* • 4.c) komt onder de opheffingsnorm: 'de school bevindt zich onder de opheffingsnorm' aanvullen met 'of komt hier in de toekomst onder'. *Dit is een toevoeging die overeenstemt met de omschrijving in het Integraal Huisvesting Plan (IHP) en is daarom door het college overgenomen.* • 7.3) overleg. 'Deze vergoeding bedraagt 10 % van de gemeentelijke bijdrage vermenigvuldigd met het aantal jaren dat de school eerder wordt opgeheven'. Aanvullen met 'over de toepassing van deze bepaling treden gemeente en schoolbestuur met elkaar in overleg'. *De schoolbesturen geven aan zich te conformeren aan de 10-jaarsafspraak uit het IHP, maar willen, in geval van onverwachte ontwikkelingen, graag ruimte om met de gemeente over de terugbetalingsverplichting te overleggen. De verplichting blijft in de beleidsregel staan. Tegen de toevoeging van overleg zijn geen bezwaren en is daarom door het college overgenomen.* B. 'Beleidsregel Voorziening voor renovatie schoolgebouwen 2018': • Artikel 4 d.): 'voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit, 'Frisse Scholen, klasse B' en BENG'. Vervangen door 'conform vigerende regels en in het Op Overeenstemming Gerichte Overleg af te stemmen kwaliteitskaders'. D*e door de schoolbesturen voorgestelde formulering geeft meer flexibiliteit in het geval de regelgeving en/of afspraken wijzigen. En is daarom door het college overgenomen.* • Artikel 5 2.): 'op basis van de door het college vastgestelde kostenraming' vervangen door 'op basis van de door het college vastgestelde begroting op basis van maatwerkonderzoek'. *Deze toevoeging benadrukt dat het opstellen van een kostenraming - begroting maatwerk is en dat specifiek onderzoek vereist en is daarom door het college overgenomen.* 2. <u>Aanpassing op initiatief van het college</u> Op initiatief van het college is nu in de beleidsregel (artikel 5.2) opgenomen dat de gemeentelijke bijdrage voor de renovatie wordt bepaald door de renovatiekosten van de begroting als uitgangspunt te nemen, waarbij met het schoolbestuur afspraken worden gemaakt over de financiële inbreng door het schoolbestuur van: - de (rijks)vergoeding die het schoolbestuur ontvangt voor buitenonderhoud; - de normatieve besparing op de energiekosten vanwege het renovatieplan.

	De gemeentelijke bijdrage is gekoppeld aan het aantal m2-ers waar de school recht op heeft (artikel 5.1). De bepaling in artikel 5.2 komt in de plaats van een bijdrage uitgedrukt in een percentage van in de verordening opgenomen normbedragen van vervangende nieuwbouw. Dit stond in de eerdere versie van de beleidsregel. Het college denkt hiermee een meer juiste vertaling van de afspraken die we met het schoolbestuur maakten in het pilotproject Benningbroek en waar de raad op 1 november een besluit over nam voor te leggen. Daarom hebben we nu gekozen voor deze formulering. Dit houdt niet in dat de mogelijke financiële inbreng van het schoolbestuur leidend is. De rijksvergoeding die de school ontvangt voor buitenonderhoud en de besparing op energiekosten zijn namelijk normen. Die hanteren we en die gelden voor alle scholen. We gaven in eerdere stukken al aan dat onderwijshuisvestingsbeleid landelijk volop in beweging is. De school in Benningbroek is voor ons een pilotproject. Er zijn nog geen landelijke modelbeleidsregels die we kunnen overnemen. We hebben nu ervaring opgedaan. Achteraf bezien hadden we, door meer tijd te nemen om de regels op te stellen, de huidige beleidsregels die nu in deze vorm voorliggen kunnen opleveren. Dit is niet gebeurd vanwege de tijdsdruk om te starten met de renovatieplannen voor de scholen in Benningbroek, Twisk en Hauwert. We hebben nu geleerd van het overleg met de schoolbesturen over de beleidsregels. En hebben zelf nog eens kritisch naar de eerdere beleidsregels gekeken. De beleidsregels die nu voorliggen, zijn de uitkomst waar de schoolbesturen en het college het beste mee kunnen werken.
3.	Hebben deze wijzigingen nog financiële en evt. bouwtechnische consequenties m.b.t. de renovatie van de school in Benningbroek en voor de ‘kleine scholen’ in Twisk en Hauwert?
Antwoord	Nee. De projecten worden uitgevoerd conform de raadsbesluiten van 1 november 2018 over deze drie scholen. De beleidsregels zijn gebaseerd op deze besluiten.