

RAADSVERGADERING d.d. 28 februari 2019

Zaaknummer	Z-18-045046
Voorstelnummer	DOC-19-124151
Onderwerp	Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Frank Streng
Afdelingshoofd(en)	Niels Ooijevaar

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 29 januari 2019;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten ;

overwegende dat de FUGR 2012 is geëvalueerd en dat voor de regeling op sommige punten verduidelijking wenselijk is en een aantal artikelen niet langer van toepassing zijn;

b e s l u i t

1. De Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen, vastgesteld op 20 juni 2012, in te trekken;
2. De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019 vast te stellen per 1 januari 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 28 februari 2019.

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019

Aanleiding

U heeft op 14 december 2017 de Notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen aangenomen. In het voorjaar van 2018 is deze notitie ook door de andere gemeenteraden in de regio NHN aangenomen. In deze notitie zijn een negental producten opgenomen die de informatievoorziening aan de gemeenteraden moet verbeteren.

Begin 2018 is in de regio NHN de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord opgericht. In de Regietafel nemen deel griffiers, burgemeesters en gemeentesecretarissen en de directeurs van drie gemeenschappelijke regelingen. De Regietafel buigt zich o.a. over de indexatie en de invoering van de zienswijzeprocedure van de kadernota.

In 2012 hebben alle gemeenteraden binnen de regio Noord-Holland Noord (NHN) de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen vastgesteld. Het doel van deze uitgangspunten is het creëren van duidelijkheid en het geven van financiële kaders. In 2017 zijn deze uitgangspunten geëvalueerd door de adviesgroep gemeenschappelijke regelingen. De uitkomst hiervan was dat de uitgangspunten goed functioneren, maar dat op sommige punten verduidelijking wenselijk is en een aantal artikelen niet langer van toepassing zijn.

De vernieuwde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) zijn samen met een aantal adviseurs van zowel gemeentes, de provincie als gemeenschappelijke organisaties opgesteld door de Regietafel.

Voorstel

1. De Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen, vastgesteld op 20 juni 2012, in te trekken;
2. De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019 vast te stellen per 1 januari 2019.

Beoogd resultaat

Met deze actualisatie wordt een proces met heldere en gedragen afspraken beoogd, die uitvoerbaar zijn voor alle betrokken partijen en inzet op meer grip op de gemeenschappelijke regelingen door de gemeenteraden.

Argumenten

1. De FUGR 2019 vervangt de geëvalueerde uitgangspunten uit 2012.

De geactualiseerde versie past beter in de huidige tijd en is een stuk compacter gemaakt. Een deel van de inhoud is gelijk gebleven, maar er zijn ook artikelen verwijderd, omdat deze overbodig zijn, de inhoud niet meer van toepassing is of op een andere wijze (wet of regeling) verankerd. De gevolgen van de Notitie informatievoorziening zijn ook meegenomen in de vernieuwde FUGR.

Voor een overzicht van de wijzigingen, zie de bijlage Was/Wordt lijst.

2. ***Deze uitgangspunten zijn opgesteld om duidelijke afspraken te maken tussen de gemeenschappelijke regelingen en haar deelnemers over financiële uitgangspunten, zoals loon- en prijsindexatie, maximale toegestane hoogte algemene reserve en zienswijze traject kadernota, begroting en jaarrekening.***

In de afgelopen jaren zijn veelvuldig discussies geweest over de wijze en de hoogte van nacalculatie op het afgegeven loon- en prijsindexatie. Met deze discussie werd de gevoerde discussie afgeleid van de inhoudelijke taken die aan de gemeenschappelijke regelingen zijn opgedragen. Door duidelijke uitgangspunten te formuleren, is de verwachting dat deze discussies worden beperkt tot het minimum en de discussie meer gevoerd wordt over de inhoud van de overgedragen taken:

Methodiek Indexatie (artikel 1)

Eén van de belangrijkste aanpassingen betreft het jaarlijkse indexatiecijfer dat gemeenschappelijke regelingen gebruiken voor de deelnemersbijdrage. In de nieuwe FUGR is opgenomen dat het indexatiecijfers wordt gevormd door 2 indexatiecijfers, zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het CPB per peildatum 1 november. De indexatiecijfers van het CPB zijn leidend, zowel bij de prijs- als loonontwikkeling, de systematiek is hiermee vereenvoudigd en de vergelijkbaarheid wordt bevorderd. De gemeenschappelijke organisaties kunnen voortaan zelfstandig, zonder acties vanuit de gemeenten, de indexatie van de deelnemersbijdrage berekenen op grond van deze uitgangspunten. De jaarlijkse indexatiebrief vanuit de gemeenten komt daarmee te vervallen.

Nacalculatie en deelnemersbijdrage (artikel 2)

Een andere belangrijke wijziging is het afschaffen van de nacalculatie van een lopend begrotingsjaar. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn: het leidde tot een jaarlijkse discussie met gemeenschappelijke regelingen over de interpretatie van de berekening van deze nacalculatie; het leidde tot begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar en achteraf; het leidde tot verkapte bezuinigingen (het tekort dat ontstond door autonome ontwikkelingen werd niet in alle gevallen gecompenseerd, zonder dat er een takendiscussie werd gevoerd).

Kanttekeningen

Deze regeling wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de 18 gemeenteraden in de regio NHN. Het risico bestaat dat niet alle 18 gemeenten instemmen met de vernieuwde FUGR. In dat geval zal een deel van de gemeenten werken volgens de oude en een deel volgens de vernieuwde regeling. Dit zal de eenheid in communicatie richting de GR-en niet bevorderen.

Financiën

N.v.t.

Uitvoering/evaluatie

De FUGR 2019 zal in februari en maart in de gemeenteraden van NHN worden behandeld. De FUGR zal, bij een positief besluit van de gemeenteraad, met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 in gaan.

Communicatie

Als alle gemeenteraden een besluit over deze FUGR hebben genomen, zal de Regietafel de gemeenschappelijke regelingen hierover informeren.

Bijlagen

- Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019
- Toelichting FUGR 2019
- Was/Wordt-lijst