

Informatienota raad

Zaaknummer: Z-18-043133
Nummer: DOC-19-129769
Datum: 12-2-2019
Steller: College
Onderwerp: btw-regelgeving, sportbesluit en buitenbaden

Ter informatie

Kennis nemen van:

De laatste informatie over de gevolgen van de gewijzigde btw-regelgeving en het nieuwe sportbesluit voor de buitenzwembaden.

Aanleiding

Sinds 1 januari 2019 is de btw-vrijstelling verruimd op het gebied van 'gelegenheid geven tot sport'. Dit is het gevolg van een uitspraak van het Europese Hof, waarin is bepaald dat exploitanten van sportaccommodaties - waaronder zwembaden - onder de btw-vrijstelling horen te vallen. Hoewel dit positief klinkt, pakt het voor exploitanten nadelig uit. Tegenover het voordeel dat een exploitant heeft doordat deze geen 6% btw meer hoeft af te dragen, staat een nadeel doordat de exploitant haar recht op btw-aftrek (21%) verliest. De btw op bijvoorbeeld energie, (onderhouds)investeringen, horeca-inkopen en inhuur van personeel is daardoor sinds 2019 niet meer aftrekbaar. Deze ontwikkeling is voor de buitenbaden en andere sportorganisaties kostenverhogend.

Kernboodschap

In deze informatienota delen wij de meest actuele informatie met u over de nieuwe btw-regelgeving, het nieuwe sportbesluit en de gevolgen voor de buitenbaden. Deze informatie is - mede - bedoeld ter voorbereiding op het rondetafelgesprek van 14 februari 2019.

SPUK en BOSA

De verruiming van de btw-vrijstelling leidt tot een extra opbrengst voor het Rijk. Deze is begroot op 241 miljoen euro in 2019. Omdat de gewijzigde wetgeving geen bezuinigingsdoelstelling heeft, zijn door het Rijk twee compensatieregelingen ontworpen.

1. De specifieke uitkering stimulering sport (SPUK) is bestemd voor de btw-nadelen van gemeenten.
2. De regeling stimulering Bouw en Onderhoud Sportaccommodaties (BOSA) biedt sportorganisaties subsidiemogelijkheden voor de bouw, aanschaf en het onderhoud van sportaccommodaties en voor sportmateriaal.

De BOSA biedt geen subsidiemogelijkheden voor btw-nadelen in de exploitatie. Terwijl daar voor de betreffende sportorganisaties juist het grootste nadeel zit.

Motie BTW sportbesluit buitenbaden

Tijdens de begrotingsvergadering op 8 november 2018 heeft de raad een motie aangenomen met de volgende opdrachten aan het college:

1. *Op korte termijn een inventarisatie uit te voeren naar de gevolgen van de veranderende BTW wetgeving in relatie tot het Sportbesluit bij de buitenbaden.*
2. *De besturen van de buitenbaden te informeren over de diverse subsidiemogelijkheden bij het Rijk.*
3. *De raad over de uitkomsten van punt 1 en 2 te informeren.*

Proces

Er zijn meerdere gesprekken geweest met bestuursleden van de buitenbaden. Het hoofddoel van die contacten was tweeledig. Enerzijds wilden we meer inzage in de omvang van de problematiek bij de buitenbaden. Anderzijds hebben we een aantal oplossingsrichtingen verkend. We hebben ook onderzoek gedaan naar de gevolgen voor andere sportorganisaties. Tijdens de contacten met de buitenbaden is ook de compensatie van energiebelasting ter sprake gekomen.

Omvang van het btw-probleem

Om de omvang van het btw-probleem te bepalen hebben we gekeken naar het gemiddelde bedrag dat de buitenbaden aan btw hebben afgedragen over de laatste 3 jaar. We hebben ook de onderhoudsplannen (MJOP's) van de buitenbaden geraadpleegd, om te zien welke investeringen er gepland staan. De onderhoudsplannen checken we om twee redenen. Enerzijds geeft dit inzicht in eventuele grote uitgaven die buitenbaden in de toekomst voor de kiezen krijgen. Anderzijds krijgen we een idee van de mogelijkheden voor de buitenbaden om een BOSA-subsidie aan te vragen. Dit levert het volgende beeld op:

Zwembad	Gemiddelde btw-teruggave 2015-2018	Geplande (onderhouds) investeringen 2019
Stichting Zwembad Wognum / Nibbixwoud	€ 12.474	€ 12.000
Stichting Zwembad Abbekerk	€ 13.380	€ -
Stichting Zwembad Midwoud-Oostwoud	€ 10.454	€ 8.200
Stichting Zwembad Sijbekarspel	€ 7.548	€ 3.500
Stichting Vrienden van De Weid	€ 11.780	€ 22.750

Sommige buitenbaden hebben in de jaren na 2019 grote investeringen gepland. Een investering van minimaal € 25.000 is vanuit de BOSA (mits in één keer aanbesteed) subsidiabel voor 20%; duurzame investeringen zijn subsidiabel voor 35%.

Liquiditeitsproblemen

De besturen van de buitenbaden hebben aangegeven dat de nieuwe btw-regelgeving een acuut liquiditeitsprobleem veroorzaakt. Om dit te toetsen, hebben we gekeken naar de meest actuele informatie die we over de liquide middelen en het vermogen beschikbaar hadden (balansstanden op 31 december 2017):

Zwembad	Liquide middelen	Vermogen (incl. reserves & voorzieningen)
Stichting Zwembad Wognum / Nibbixwoud	€ 168.743	€ 172.389
Stichting Zwembad Abbekerk	€ 80.506	€ 91.546
Stichting Zwembad Midwoud-Oostwoud	€ 76.081	€ 93.477
Stichting Zwembad Sijbekarspel	€ 20.343	€ 25.456

Stichting Vrienden van De Weid	€ 74.267	€ 81.033
--------------------------------	----------	----------

Uit deze cijfers blijkt dat er geen sprake is van acute liquiditeitsproblemen. De liquiditeitsratio's van de buitenbaden zijn zeer positief. De situatie van Stichting Zwembad Sijbekarspel verdient enige aandacht, omdat er in de nabije toekomst enkele grote onderhoudsuitgaven gepland staan. Het gaat om € 14.000, € 20.000 en € 13.000 in respectievelijk 2020, 2021 en 2022.

Duurzaamheidsregeling

Vanuit de gemeente Medemblik is er ook een subsidieregeling waarop de buitenbaden aanspraak kunnen maken. Dat is de subsidieregeling energiebesparing sport- en welzijnsaccommodaties. Vorig jaar heeft Stichting Zwembad Sijbekarspel van deze regeling gebruik gemaakt voor de aanschaf van zonnepanelen en een afdekdeken. Deze regeling biedt een subsidie van 50% van de investering, tot een maximum van € 7.500.

Mogelijke oplossingen voor de btw-problematiek

In het gesprek met de buitenbaden is een aantal mogelijke oplossingen de revue gepasseerd, die - in combinatie of apart - mogelijk zijn:

- Verhoging van de gemeentelijke - structurele - subsidie;
- Verhoging van, en/of differentiatie in de prijzen van entreekaartjes van de buitenbaden;
- Intensieve(re) samenwerking tussen de zwembaden in de vorm van een fusie of fiscale eenheid.

Met name de laatste is een verstrekkende, maar tegelijkertijd veelbelovende optie. In het geval de buitenbaden fuseren, kunnen onderhoudsinvesteringen worden gebundeld waardoor sneller een beroep op de BOSA kan worden gedaan. Ook ontstaan er mogelijkheden om de btw op personele inhuur gecompenseerd te krijgen. Deze optie moeten we nog nader onderzoeken. Zodra er meer duidelijkheid is, informeren wij u hierover.

Reactie buitenbaden

De buitenbaden zien geen heil in een oplossing anders dan verhoging van de gemeentelijke subsidie. De stichting Samenwerkende Zwembaden West-Friesland pleit namens de buitenbaden voor een variant waarin het gehele btw-nadeel met subsidie gecompenseerd wordt. Het college beraadt zich op dit moment nog op een voorstel, maar pleit in ieder geval voor een oplossingsrichting waarin de buitenbaden niet op een andere manier worden behandeld dan andere sportorganisaties met een btw-nadeel.

Consequenties

De consequenties kunnen we op dit moment nog niet in beeld brengen. Deze zijn afhankelijk van de oplossingsrichting (zie de vorige pagina onder 'Mogelijke oplossingen voor de btw-problematiek').

Communicatie

We zetten het overleg met de buitenbaden voort.

Vervolg

We beraden ons nog op de wijze waarop we dit vraagstuk op willen lossen. Mogelijk is hiervoor een rol voor uw raad weggelegd. In dat geval ontvangt u uiteraard een voorstel.

Bijlagen

n.v.t.

