

Integraal
Handhavings- en Veiligheidsplan
Medemblik 2019-2022



Alleen ben je sneller,
samen kom je verder.

Voorwoord

Handhaving en Veiligheid zijn belangrijke instrumenten om de veiligheid en leefbaarheid te waarborgen. De afgelopen vier jaar hebben we, in samenwerking met interne en externe partijen, flink geïnvesteerd in het veiliger en leefbaarder maken van Medemblik.

Vooraf bij de complexe problematiek als arbeidsmigranten, illegale bewoning, jeugdoverlast, ondermijning en calamiteiten is samenwerking noodzakelijk. Het lukt daardoor steeds beter om veiligheidsproblemen en handhavingsexcessen te voorkomen.

Er blijft altijd ruimte voor verbetering. Ook de komende vier jaar hebben wij een aantal aandachtspunten waar wij extra op gaan inzetten. Zo zijn de meldingen over verwarde personen nog niet verminderd. Er wordt nog steeds ingebroken. Onveilig parkeren komen we nog regelmatig tegen. Er wordt nog steeds gebouwd zonder vergunning en ook arbeidsuitbuiting is nog niet verdwenen. Samen met onze partners werken we er hard aan om dit terug te dringen.

Ook is er aandacht voor nieuwe ontwikkelingen. Ondermijning en radicalisering staan hoog op de politieke agenda. Parkeerdruk wordt ook in onze gemeente ervaren en de omvang van evenementen neemt alleen maar toe.

Alleen samen kunnen we zorgdragen voor een veilige en leefbare gemeente. Iedereen heeft daarin een eigen verantwoordelijkheid en daar willen wij u graag mee helpen.

De aandachtspunten in het vernieuwde Handhavings- en Veiligheidsplan Medemblik 2019-2022 zijn afgestemd op de wensen van onze inwoners en de (landelijke) bestuurlijke prioriteiten. Met de integratie van twee dynamische beleidsvelden naar één krachtig Integraal Handhavings- en Veiligheidsplan gaan wij onze ambities van 2019 tot 2022 samen met u waarmaken.

Frank Streng,
burgemeester van Gemeente Medemblik



“Ik wil dat mensen zich veilig voelen, zodat ze prettig kunnen wonen, werken en leven in onze gemeente.”

Colofon

Dit is een uitgave van
Gemeente Medemblik,
Dick Ketlaan 21,
1687 CD Wognum
T (0229) 85 60 00

Tekst: team Handhaving en Veiligheid
Ontwerp: Eric Mels
Fotografie: Jildiz Kaptein

© 2018, Gemeente Medemblik

Inleiding

Voor u ligt het nieuwe Integraal Handhavings- en Veiligheidsplan Medemblik 2019-2022. In dit plan worden de werkzaamheden van het team Handhaving en Veiligheid samengevoegd.

Op deze manier kan meer samenhang worden gecreëerd tussen de twee beleidsvelden en kan nog meer worden bijgedragen aan de leefbaarheid en veiligheid in de dorpskernen.

Uitgangspunten bij het vormgeven van dit plan zijn de verkiezingsprogramma's, het coalitieakkoord, het collegeprogramma en de leefbaarheidsplannen van de kernen. Daarnaast hebben wij interne werksessies gehouden met raadsleden, de kernraden en collega's. Uit alle informatie die wij hebben verzameld zijn een aantal belangrijke speerpunten naar voren gekomen, zoals de aanpak van woninginbraken, verkeersoverlast, meer zichtbare boa's op straat en het versterken van de integrale samenwerking.

Naast de lokale stukken hebben we ook gekeken naar thema's uit het regionale meerjarenbeleid veiligheid 2019-2022 van de eenheid politie Noord-Holland en de subregionale veiligheidsscan van het Basisteam Hoorn 2017.

Met een integrale aanpak werken we aan leefbaarheid en veiligheid.



Wat doet team Handhaving en Veiligheid?



Handhaving

- Oppakken en afhandelen van alle meldingen
- Boa's nog meer zichtbaar voor onze inwoners
- Controle blauwe zone Medemblik
- Controle overige blauwe zones
- Aanpak parkeeroneveilige situaties
- Inzet bij (jeugd)overlast
- Controles vooraf, tijdens en achteraf bij evenementen



Openbare Orde en Veiligheid

- Aanpak woninginbraak
- Inzet bij maatschappelijk impact of onrust
- Aansturen controles Drank- en Horecawet
- Overlast burelen
- Regie bij overlast
- Bevolkingszorg 8.0/ lokale crisisorganisatie
- Advisering burgemeester/bestuur
- Ondernijning
- Accountmanager GR Veiligheidsregio NHN
- Coördinatie controles grote en complexe evenementen
- Radicalisering
- Verbinding zorg en veiligheid
- Individuele casusoverleggen vanuit Veiligheidshuis
- Ondersteuning maatschappelijk beleid bij aanpak jeugd, alcohol en drugs



Bouw- en woningtoezicht

- Oppakken en afhandelen van meldingen
- Controle nieuwbouwprojecten
- Controle nieuwbouwprojecten bestaande wijken
- Gereedmelden vergunde bouwwerken
- Controles huisvesting buitenlandse werknemers
- Coördinatie controles recreatieparken
- Toezicht complexe renovatie & verbouw
- Toezicht vooraf, tijdens en achteraf bij grote en complexe evenementen
- Brandveiligheid en integrale controle kwetsbare objecten
- Controle sloopwerkzaamheden
- Afstemming voorschriften sloop intern
- Calamiteiten tijdens en na brand
- Oprollen met de politie van hennepkwekerijen
- BRP, BAG en WOZ controle
- Interbestuurlijk toezicht verzoeken ministerie BZK



Juridisch

- Samen eruit komen
- Afhandeling verzoeken tot handhaving
- Afhandelen van juridische (complexe) zaken
- Advisering burgemeester/bestuur
- Vertegenwoordiging in bezwaarzaken
- Afhandelen bestuurlijke rapportages van de politie
- Uitzoeken interne juridische vraagstukken
- Samenwerken met OOV bij ondernijning

Terugblik

Uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsplan Medemblik 2014-2018

6

Het huidige Integraal Veiligheidsplan Medemblik 2014-2018 en het Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2015-2018 lopen dit jaar af. Een evaluatie van deze plannen is belangrijk om te kijken wat de resultaten en de effectiviteit van het gevoerde beleid is. Deze evaluatie maakt onderdeel uit van het advies over de onderwerpen waarin de komende vier jaar extra geïnvesteerd moet worden, de zwaartepunten in beleid en aanpak: de nieuwe veiligheidsprioriteiten.

Integraal uitvoeringsprogramma Veiligheidsplan Medemblik 2014-2018 (IVP 2014-2018)

De basis van het IVP 2014-2018 was de regioscan van bureau lokale zaken en is opgezet volgens het kernbeleid veiligheid van de VNG. In bijlage 1 is per veiligheidsthema een reflectie gegeven op de doelstellingen en behaalde resultaten.

Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2015-2018

Voor het opstellen van het Integraal uitvoeringsprogramma Handhaving- en Omgevingsrecht 2015-2018 is gebruik gemaakt van een risico-inventarisatie. Aan de hand van de risico-inventarisatie is een strategie ontwikkeld waarin een prioriteitstelling is opgenomen. De prioriteitstelling is bepalend geweest voor het uitvoeren van het toezicht.

In bijlage 1 is per doelstelling een reflectie en de behaalde resultaten weergegeven.



Vooruitblik

Onderdeel Veiligheidsbeleid

Veiligheid is een dynamisch beleidsveld. Prioriteiten wisselen snel, vaak in de waan van de dag. Het beleid wordt opgesteld voor vier jaar. Het gaat dus niet om de ad hoc aanpak, maar om zaken die een lange adem nodig hebben en consistent zijn in hun aanwezigheid. Voor het nieuwe veiligheidsbeleid is, net als voor het IVP 2014-2018, gekozen om een regioscan te laten uitvoeren door bureau lokale zaken. Deze systematiek geeft een duidelijk beeld van de veiligheidsproblematiek op lokaal en bovenlokaal niveau.

Op basis van de resultaten uit het IVP 2014-2018, is de aanbeveling om de volgende onderwerpen weer op te nemen in het nieuwe veiligheidsbeleid:

- woninginbraken;
- verbinding tussen zorg en veiligheid;
- controle op gebruik van alcohol en/of drugs;
- ondermijning (hennepteelt en arbeidsuitbuiting).

Deze aanbeveling wordt versterkt door de uitkomsten van de verschillende stukken die we hebben geraadpleegd.

Voor toekomstig
veiligheidsbeleid
ligt de focus op
consistente thema's.

Onderdeel Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2015-2018

Om een zorgvuldige en transparante keuze te kunnen maken en om prioriteiten te stellen is gebruik gemaakt van een risicomatrix. Op grond van de risicoanalyse worden in combinatie met bestuurlijke prioriteiten keuzes gemaakt.

Op basis van de resultaten uit het Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2015-2018 is het wenselijk dat dezelfde prioriteiten worden meegenomen in het nieuwe plan.

Aandachtsprogramma

8

Handhaving en veiligheid leveren een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid van de gemeente Medemblik. Het raakt vrijwel alle beleidsterreinen en is omvangrijk en complex. Integrale samenwerking is voor ons belangrijk. Het bevorderen van de leefbaarheid en veiligheid kan je niet alleen. Alle betrokken partijen zijn hierbij nodig.

Ook dit plan kent een integrale opzet. De wensen van het college (Collegeprogramma), de gemeenteraad (Coalitie- en verkiezingsprogramma's) en de inwoners (leefbaarheid kernen) staan centraal. Het sluit aan bij het regionaal Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022, waarin de inzet voor de komende vier jaar op niveau van politie-eenheid Noord-Holland wordt omschreven.

In het aandachtsprogramma besteden we de komende vier jaar extra aandacht aan een aantal zaken. Dit betekent dat er keuzes moeten worden gemaakt in zaken die geen extra aandacht krijgen. De samenwerking en vragen die daaruit voortvloeien bepalen welke zaken er meer of minder aandacht krijgen.

In de uitvoeringsprogramma's wordt omschreven hoe wij invulling geven aan de aandachtspunten. Iedere twee jaar worden de uitvoeringsprogramma's geëvalueerd en waar nodig aangepast. De eerste evaluatie kunt u verwachten eind 2020.

Met dit integrale plan willen we bereiken dat inwoners, werkenden, ondernemers en bezoekers veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Om dit te bereiken is samenwerking met (netwerk)partners als inwoners, politie, Veiligheidsregio (VR), Regionale Uitvoeringsdienst (RUD), zorg, jongerenwerkers en woningcorporaties noodzakelijk.

Alleen ben je sneller, samen kom je verder.



Onze aandachtspunten voor 2019-2022

9



Handhaving

- Alle meldingen oppakken
- Blauwe zone kern Medemblik
- Horeca overlast
- Aanpak parkeeroneveilige situaties



Bouw en woningtoezicht

- Alle meldingen oppakken
- Controle nieuwbouw projecten
- Controle nieuwbouw projecten in bestaande wijken
- Interbestuurlijk toezicht verzoeken ministerie BZK
- Controle huisvesting arbeidsmigranten
- Integrale controles brandveiligheid kwetsbare objecten



Openbare Orde en Veiligheid

- Ondernijning
- Woninginbraken
- Integrale samenwerking
- Vaarsurveillance



Juridisch

- Preventieve samenwerking
- Handhavingsverzoeken
- Inzet op aandachtspunten van andere team thema's (o.a. huisvesting arbeidsmigranten)
- Ondernijning

Uitvoeringsprogramma Handhaving



“Onze aanpak is gericht op preventief waar dit kan en repressief waar dit moet.”

Onze BOA's dragen bij aan de leefbaarheid en veiligheid in onze gemeente. Zij zijn zichtbaar op straat en waar nodig spreken zij burgers aan op hun gedrag.

Onveilige of illegale situaties pakken zij op of melden dit aan betreffende instanties zoals de politie. Bij vragen uit de samenleving geven zij uitleg over de regels of verstrekken informatie over gemeentelijke procedures. De focus ligt op het afhandelen van meldingen, blauwe zones en parkeeroneveilige situaties.

Onze BOA's zijn de gastheer/-vrouw van de gemeente. Zij zijn een rechtstreeks aanspreekpunt op straat voor onze inwoners, bezoekers, bedrijven en instellingen.

Ambities 2019-2020



Alle meldingen zijn opgepakt

- Alle meldingen die binnenkomen worden opgepakt. De BOA's nemen altijd contact op met de melder en handelen de meldingen in goed overleg af.



De blauwe zone in Medemblik is per dienst twee maal gecontroleerd

- Focus ligt op het verminderen van de parkeerdruk. De nadruk ligt op een preventieve afhandeling.



Er is gecontroleerd op parkeeroneveilig gedrag rondom scholen

- Driemaal per maand controleren de BOA's parkeeroneveilig gedrag bij een school.



Er is geen overlast meer veroorzaakt door horeca in Medemblik

- In het terrassenseizoen controleren de BOA's minimaal viermaal per maand de terrassen.
- Gehele jaar door controleren de BOA's minimaal viermaal per maand op geluidsoverlast en sluitings tijden.



Uitvoeringsprogramma Openbare Orde en Veiligheid



“Samen maken
we het veiliger.”



Openbare Orde en Veiligheid heeft een breed speelveld. Van overlast naar maatschappelijke onrust en van brandjes naar grote calamiteiten.

Wij zetten in om inwoners meer bewust te maken over woning-inbraken door te focussen op preventie. Wij werpen barrières op om ondermijning te ontmoedigen en zijn alert op vormen van radicalisering.

Dat kan de gemeente niet alleen. Veiligheid maak je samen! Samen betekent hierin niet alleen de inwoners of de wijkagent, maar ook samen met de buurgemeenten. Integrale aanpak is belangrijk. Ook de gemeente als crisisorganisatie is up to date. Toolboxen zijn geüpdatet en de medewerkers goed getraind.

Ambities 2019-2020



Ondermijning staat op de lokale agenda

- We updaten het ondermijningsbeeld.
- We trainen alle raadsleden, collegeleden en collega's in het herkennen van signalen door bewustwording te vergroten.
- We zorgen voor een vast punt voor collega's waar zij met hun meldingen terecht kunnen en weten deze ook te vinden.



Het aantal woninginbraken is verminderd

- Wij geven voorlichting aan inwoners over het nemen van maatregelen om de kans op woning-inbraken te verminderen.
- We ondersteunen buurtwhatsapp groepen.
- We werken samen met de politie om signalen op te pikken en onze inwoners, bedrijven en bezoekers van onze gemeente hierover te informeren.
- Wij organiseren bijeenkomsten in buurten/straten waar veel wordt ingebroken.



De integrale samenwerking is versterkt

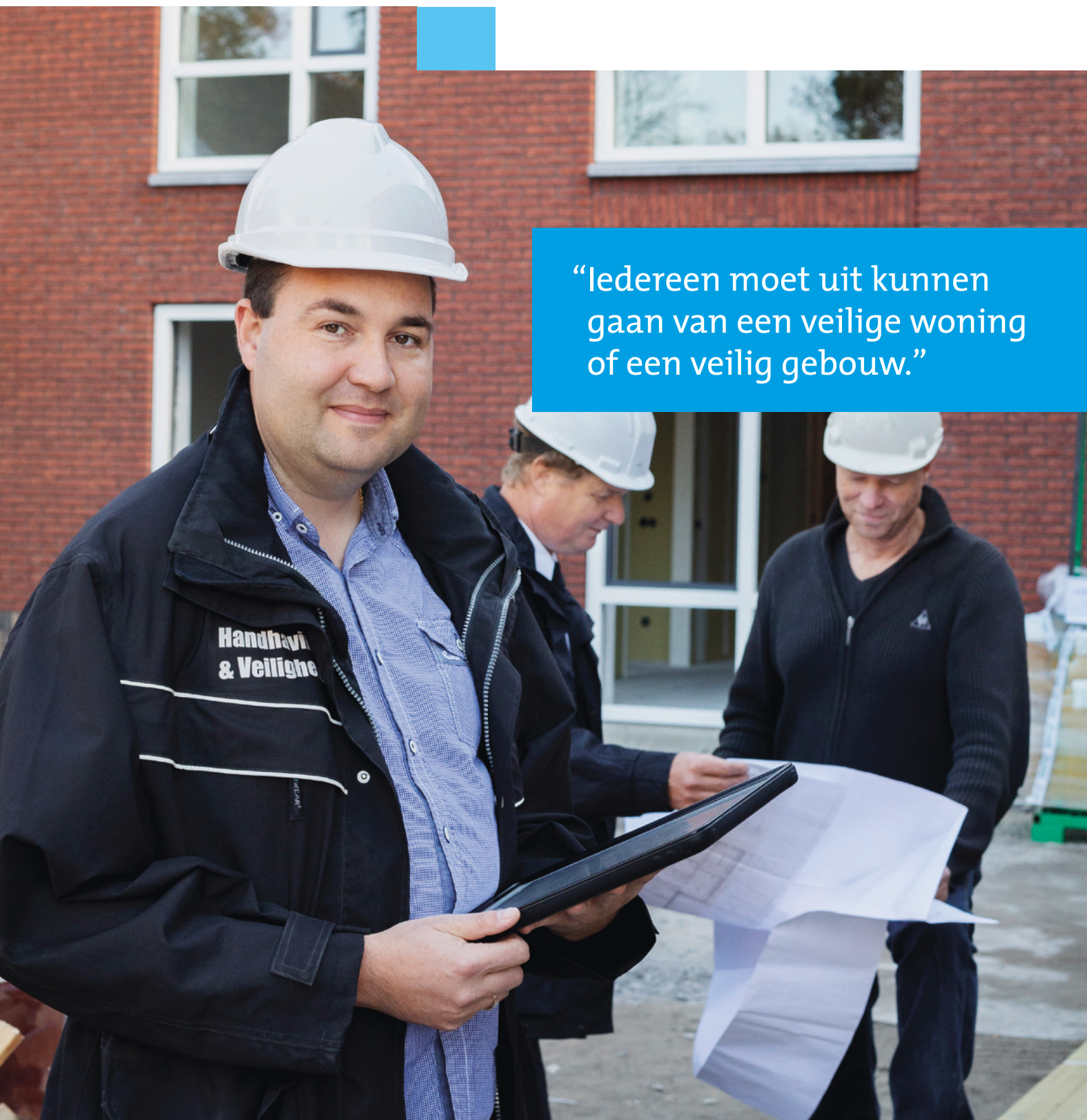
- We zoeken de samenwerking met zorg intensiever op.
- We intensiveren de samenwerking tussen de BOA's en de politie.
- Waar mogelijk wordt aangeschoven bij de briefing van de politie.



Voor het gebied Medemblik is een vaarsurveillance opgezet

- Er wordt samengewerkt met politie, hoogheem-raadschap en Stadshavens om overlast op het water aan te pakken.
- Er wordt een meerjarenplan opgesteld waarin afspraken zijn opgenomen over het surveilleren op het water.

Uitvoeringsprogramma Bouw- en Woningtoezicht



“Iedereen moet uit kunnen
gaan van een veilige woning
of een veilig gebouw.”

De BWT-ers controleren op
constructieve veiligheid en bouw-
kundige werkzaamheden van
vergunningsplichtige nieuwbouw
of verbouwprojecten.

De BWT-ers vinden het belangrijk om in een vroeg stadium
samen te werken met de verschillende partners, om knelpunten
vroegtijdig op te merken en waar nodig maatregelen te treffen.
Dit om negatieve effecten op de directe leefomgeving tot een
minimum te beperken.

Ook controleren zij de opbouw bij grote en complexe evenemen-
ten en houden zij toezicht op de vitale recreatieparken. Samen
met de politie zetten zij zich in om de hennepsteelt aan te
pakken en controleren ze de huisvesting van arbeidsmigranten.

Ambities 2019-2020



**Alle meldingen
zijn opgepakt**

- Alle meldingen die binnenkomen worden opgepakt. De BWT-ers nemen altijd contact op met de melder en handelen de meldingen in goed overleg af.



**Er is gecontroleerd op
nieuwbouwprojecten**

- De BWT-ers willen tijdens ieder bouwproject minimaal drie controles uitvoeren. In ieder geval controleren de BWT-ers het uitzetten, keuren zij de wapening en schouwen zij het bouwwerk af.



**Er is gecontroleerd op nieuw-
bouwprojecten in bestaande
woonwijken**

- De BWT-ers willen tijdens ieder bouwproject in bestaande wijken minimaal vier controles uitvoeren. Bij bouwprojecten in bestaande wijken willen wij extra aandacht besteden aan de ruwbouw fase en het bouwveiligheidsplan in het kader van veiligheid en leefbaarheid voor de omgeving.



**Er is interbestuurlijk toezicht
uitgevoerd op verzoek van
het ministerie BZK**

- Bij alle overdekte zwembaden controleren de BWT-ers op RVS gebruik van de ophangconstructies.
- Alle op bouwwerken toegepaste gevelbeplating wordt gecontroleerd.



**Er zijn 12 integrale controles
huisvesting arbeidsmigranten
uitgevoerd**

- Alle meldingen over huisvesting van arbeidsmigranten worden direct of tijdens een integrale controle opgepakt.
- De samenwerking met de Belastingdienst en de inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt versterkt.



**Er zijn integrale controles
uitgevoerd op brandveiligheid
van kwetsbare objecten**

- Samen met de Veiligheidsregio willen wij minimaal twintig kwetsbare objecten controleren.

Uitvoeringsprogramma

Juristen



“Samen proberen we eruit te komen.”

De juristen zijn betrokken bij zowel handhaving als veiligheid. De aandachtspunten van andere teamleden werken ook door bij de juristen.

De juristen proberen er samen met de overtreder uit te komen. Alle verzoeken tot handhaving worden door de juristen opgepakt en zij vertegenwoordigen het college bij bezwaarzaken.

Daarnaast pakken zij de bestuurlijke rapportages van de politie op en werken mee aan de bewustwording van ondermijning. Binnen de organisatie adviseren zij collega's bij juridische vraagstukken.

Ambities 2019-2020



Bij alle handhavingzaken is eerst geprobeerd om samen tot een oplossing te komen

- Als een overtreding wordt waargenomen, gaan wij in gesprek met de overtreder. Met de overtreder proberen wij middels een gesprek tot een constructieve oplossing te komen. Als dit niet mogelijk is, maken wij gebruik van handhavingsinstrumenten (zie bijlage 3).



Alle handhavingverzoeken zijn binnen de gestelde termijn afgehandeld

- De juristen zijn alert op meldingen die binnenkomen of er sprake is van een handhavingverzoek.
- Iedere week zal overleg plaatsvinden tussen de BWT-ers en juristen over de binnengekomen verzoeken tot handhaving.



Het team is ondersteund door de juristen bij hun aandachtspunten

- Het juridische werk voortkomend uit de aandachtspunten van de teamleden wordt door de juristen in behandeling genomen.



De juristen hebben samen-gewerkt met het team op het gebied van ondermijning

- Zij kijken welke opleiding c.q. training het beste aansluit bij het vergroten van de bewustwording van raadsleden, collegeleden en collega's en organiseren deze opleiding dan wel training.

Thema 1: Veilige woon- en leefomgeving

Woninginbraken

Verminderen van het aantal woninginbraken t.o.v. het aantal in 2013 (219).

IVP 2014-2018

- Inzetten van preventiecampagnes
- Extra koppel toezichthouders tijdens donkere dagen offensief
- Gezamenlijk TOPx opstellen van notoire inbrekers.
- Aanschaf van een ‘woninginbraken bus’

Resultaat

- Het aantal inbraken (99) is in 2017 met 54,8% afgenomen
- In de gemeente zijn veel buurtpreventie WhatsApp groepen actief. Samenwerken en informatie delen is belangrijk. Dit is een continu proces
- Er zijn voor de WhatsApp groepen bijeenkomsten ‘herken de verdachte situatie’ in samenspraak met de politie georganiseerd

IHVP 2019-2022

- Hoewel het aantal woninginbraken is gedaald, blijft het belangrijk dat woninginbraken ook voor de komende 4 jaar extra aandacht nodig heeft

Risicoburgers

Er zijn duidelijke afspraken gemaakt met de betrokken partijen over rollen en verantwoordelijkheden.

IVP 2014-2018

- Opstellen van een handboek
- In kaart brengen van het aantal risicoburgers

Resultaat

- Er zijn goede stappen gezet in de samenwerking tussen veiligheid en zorg. Het realiseren van een handboek is (nog) niet gelukt

IHVP 2019-2022

- De verbinding tussen zorg en veiligheid staat hoog op de landelijke en bovenregionale agenda. Wij werken hier aan mee. De eerste stappen in de samenwerking op lokaal niveau zijn gezet. Het blijft belangrijk de komende 4 jaar extra aandacht te hebben voor de samenwerking

Huiselijk geweld

Meer en betere preventieve samenwerking tussen zorg en veiligheidsdomein.

IVP 2014-2018

- Het realiseren van een algemeen meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling
- Verbeteren van de samenwerking met de politie inzake het tijdelijk huisverbod
- Borging wet meldcode

Resultaat

- Een algemeen meldpunt is operationeel, Veilig Thuis genaamd, ondergebracht bij de GGD
- De wet meldcode is geïmplementeerd binnen de gemeente

IHVP 2019-2022

- Op gebied van huiselijk geweld, zijn de doelstellingen gehaald. Opnemen in het nieuwe IHVP 2019-2022 is niet noodzakelijk

Thema 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)

is omgezet in publiek- private samenwerking (PPS). PPS waarborgt regelmatig overleg tussen alle betrokken partijen, maar reikt verder dan alleen veiligheid.

IVP 2014-2018

- In het IVP zijn geen aanbevelingen gedaan om op in te zetten. De bestaande structuren hebben voldoende borging om effectief te zijn

IHVP 2019-2022

- Niet opnemen in nieuw IHVP 2019-2022

Alcohol en drugs

Handhaven van de Drank en Horecawet (Dhw). Inzet op drankmisbruik van jongeren onder 18 jaar.

IVP 2014-2018

- Controles bij horeca, evenementen, sportkantines en paracommerciële organisaties
- Participeren in het regionale plan ‘in control van alcohol en drugs’
- Vaartoezicht op hard varen en (overmatig) alcoholgebruik op het water

Resultaat

- Jaarlijks worden 90 Dhw controles uitgevoerd. Uit het rapport nalevingsonderzoek verkoop alcohol in de regio Noord- Holland Noord blijkt dat het nalevingsgedrag is toegenomen met ca. 42%. (in 2013: 20%, in 2017: 62,2%)

IHVP 2019-2022

- Er wordt nauw samengewerkt met de afdeling Maatschappelijk Beleid. Daar ligt de regie voor het project
- Niet nodig om dit project op te nemen in het nieuwe IHVP 2019-2022

Thema 3: Jeugd

Overlast:

De Boa's zijn een belangrijk onderdeel geworden in de aanpak van de jeugdoverlast. Bij signalen over overlast en vandalisme wordt er direct ingezet.

IVP 2014-2018

- Boa's en wijkagenten inzetten bij meldingen en klachten
- Jongerenwerkers inzetten bij meldingen en klachten
- Bij complexe vraagstukken opschalen via structuur van het Veiligheidshuis

Resultaat

- Door de directe aanpak op jeugdoverlast en een gezamenlijke inzet, is het aantal meldingen gedaald
- Het is wel zichtbaar dat, jongeren die regelmatig voor overlast zorgen, vaak uit multiprobleem gezinnen komen. Samen met hulpverlening en het Veiligheidshuis wordt gekeken naar een sluitende aanpak

IHPV 2019-2022

- Het aantal overlastmeldingen door jeugd is aanzienlijk gedaald. De aanpak valt onder de reguliere aanpak van de BOA's en hoeft in het nieuwe IHVP 2019-2022 niet opgenomen te worden

INTEGRAAL HANDHAVINGS- EN VEILIGHEIDSPAN MEDEMBLIK 2019-2022

Thema 4: Fysieke en externe veiligheid

Crisisorganisatie

Het zorgdragen van een effectieve en slagvaardige crisisorganisatie op regionaal NHN niveau dat passend is bij de behoefte van de samenleving.

IVP 2014-2018

- Implementeren van project bevolkingszorg 8.0
- Implementeren van nieuwe (lokale) crisisorganisatie

Resultaat

- In 2015 is besloten tot een nieuwe crisisorganisatie op schaal van Noord- Holland Noord. Er is een expertteam bevolkingszorg opgericht. Dit betreft een professioneel team dat zorgt voor opstart, uitvoering van de gemeentelijke processen tijdens een incident en zorgt voor de overdracht naar de gemeente
- Lokaal is een nieuwe crisisstructuur opgericht. Dit team pakt eventuele vraagstukken aan de gemeente op

IHVP 2019-2022

- De crisisorganisatie is dynamisch. Het is belangrijk dit op te nemen in het nieuwe IHVP 2019-2022.

Thema 5: Integriteit en veiligheid

Hennepteelt

Uitvoering geven aan de afspraken uit het Hennepconvenant.

IVP 2014-2018

- Participeren in rooidagen
- Input geven aan de Westfrieze werkgroep Hennepteelt

Resultaat

- Bestuurlijke handhaving bij hennepkwekerijen wordt niet meer uitgevoerd via een rooi-dagenkalender. Hennepkwekerijen worden 2 tot 3 dagen voor de ruiming bij ons gemeld door de politie

IHVP 2019-2022

- Aanpak hennepeteelt is een belangrijk onderwerp in ondermijning. Wordt opgenomen in het nieuwe IHVP 2019-2022

Arbeidsuitbuiting

IVP 2014-2018

- Implementeren werkzaamheden voormalig project Kompas in reguliere processen handhaving
- Periodiek uitvoeren van controle bij locaties waar arbeidsmigranten zijn gehuisvest
- Minimaal één controle uitvoeren samen met Poolse politie

Resultaat

- Werkzaamheden van voormalig projectstructuur Kompas zijn ingebed in de reguliere werkprocessen. De werkprocessen worden regelmatig geëvalueerd op Westfries niveau
- Per kwartaal wordt een controleavond ingepland met een Poolse tolk
- De samenwerking met de Poolse politie verloopt goed. Ieder jaar controleren wij één avond samen met de Poolse politie

IVP2019-2022

- Arbeidsuitbuiting maakt onderdeel uit van ondermijning. Wordt opgenomen in het nieuwe IHVP 2019-2022

Bijlage 2: Evaluatie Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2014-2018

Doelstelling	Reflectie	Resultaat
Informeren raad over uitvoering handhavingstaken college zodat de raad invulling kan geven aan haar controlerende taak	● Via jaarverslagen	Niet ieder jaar is verslag gedaan via een jaarverslag
Het stimuleren van eigen betrokkenheid en verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen om regelgeving na te leven	● Via goede uitleg ● Via regelmatige contacten met aannemers tijdens het bouwproces ● Aanspreken op eigen verantwoordelijkheid, bijvoorbeeld in burencollicie	We merken dat men snel op de overheid terugvalt met de vraag de problemen voor hen op te lossen. De rol van de overheid verandert echter steeds meer. Men raakt steeds vaker op zichzelf aangewezen. Goede uitleg helpt om zelfstandiger en zelfredzamer te worden en de regels te volgen
IHVP 2019-2022	Deze doelstelling is nog niet behaald en blijft ook zeker de aankomende 4 jaar aandacht verdienen	
Te komen tot meer inzet van preventieve handhavingsmiddelen	● Mensen betrekken bij het handhavingproces en laten meedenken over oplossingen om overtredingen op te heffen	Dit proces hebben wij ingezet. We merken dat het in sommige gevallen goed werkt. De overtreding wordt opgelost, zonder dat handhavingsmiddelen als bijvoorbeeld een last onder dwangsom wordt ingezet
IHVP 2019-2022	Ook in het nieuwe IHVP 2019-2022 zal hier aandacht voor zijn	
Programmatisch te werken in transparante processen en meetbare doelen, monitoring, evaluatie en bijsturing om op langere termijn over een adequaat handhavingbeleid te beschikken	● Door beleid en een uitvoeringsprogramma op te stellen en gebruik te maken van de BIG-8	Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld. Vierjaarlijks wordt beleid opgesteld. Dit aan de hand van de BIG-8
IHVP 2019-2022	In het nieuwe IHVP 2019-2022 worden twee plannen samengevoegd. De voorwaarden waaraan een plan moet voldoen worden (waar mogelijk) meegenomen in het nieuwe plan	
Het maken van duidelijke afspraken voor de samenwerking tussen betrokken disciplines zodat zo veel als mogelijk integraal wordt gecontroleerd	● Via integrale controles brandveiligheid met Veiligheidsregio ● Via integrale controles met Regionale uitvoeringsdienst ● Via integrale controles huisvesting arbeidsmigranten met politie en andere partners	Integrale controles leveren een positief resultaat op. Inwoners en bedrijven zijn blij dat niet steeds diverse instanties langs komen. Bovendien kan informatie makkelijker overgedragen worden. Jaarlijks worden diverse integrale controles met verschillende instanties uitgevoerd
IHVP 2019-2022	Samenwerken is een belangrijke prioriteit in het nieuwe plan	
Te voldoen aan de kwaliteitseisen Wabo	● Door beleid en een uitvoeringsprogramma op te stellen en gebruik te maken van de BIG-8	De provincie controleert jaarlijks of wordt voldaan aan de kwaliteitseisen. Er zijn drie resultaten mogelijk 'niet adequaat', 'redelijk adequaat' en 'adequaat'. De afgelopen jaren zijn wij als 'redelijk adequaat' beoordeeld

Algemene werkwijze juridische handhavingsinstrumenten

Bestuursorganen hebben de plicht om bij overtredingen handhavend op te treden. Er wordt hier ook wel gesproken van een beginselplicht tot handhaving. Dit houdt in dat als een bestuursorgaan bevoegd is een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang op te leggen, het bestuursorgaan dit ook moet doen. Slechts in bijzondere gevallen kan worden afgeweken van de beginselplicht tot handhaving. Dit doet zich voor als binnen een afzienbare termijn concreet zicht op legalisatie bestaat, of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van handhaving in die specifieke situatie dient te worden afgezien.

Op het moment dat een overtreding wordt waargenomen gaan wij eerst in gesprek met de overtreder. Daarbij onderzoeken wij de mogelijkheid tot legalisatie. Mocht deze mogelijkheid er zijn dan wordt de overtreder eerst in de gelegenheid gesteld een omgevingsvergunning aan te vragen en treden wij nog niet verder handhavend op. Mocht blijken dat de situatie niet gelegaliseerd kan worden, dan proberen wij middels een gesprek tot een constructieve oplossing te komen. Denk hierbij aan een begunstigingstermijn die wordt overeengekomen in samenspraak met de overtreder waarbinnen de overtreding kan worden opgeheven. Lukt het niet om tot een constructieve oplossing te komen, dan sturen wij een vooraankondiging van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Dit is een brief met het voornemen handhavend op te treden met als bijlage de concept last onder dwangsom, dan wel de last onder bestuursdwang. De overtreder krijgt twee weken de tijd om zijn of haar zienswijze in te dienen.

Naar aanleiding van de zienswijze kan worden besloten om alsnog af te zien van last, of om de definitieve last wel op te leggen. Wordt de last opgelegd, dan zal een minimale begunstigingstermijn worden gegund van acht weken. Dit geldt niet als sprake is van dusdanige spoedeisendheid dat geen begunstigingstermijn kan worden gegeven, in andere beleidsregels die van toepassing zijn op een bepaalde situatie een andere termijn wordt gegeven, of als de lastgeving uitsluitend is bedoeld om herhaling van een eerder gemaakte

overtreding te voorkomen. Dit geldt overigens ook voor de zienswijze. Mocht de spoedeisendheid dit verlangen, dan wordt afgezien van de mogelijkheid tot het indienen van de zienswijze.

In beginsel wordt bij een overtreding en waarbij niet wordt gekomen tot een constructieve oplossing, gekozen voor een last onder dwangsom. Er wordt enkel voor een last onder bestuursdwang gekozen als sprake is van een overtreding met zodanige ontoelaatbare gevolgen dat onmiddellijk ingrijpen geboden is in verband met de mate van gevaarzetting of hinder en/of met het opleggen van een dwangsom niet het gewenste resultaat kan worden bereikt.

De bedragen die worden opgelegd bij een last onder dwangsom dienen in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Voor de meest voorkomende overtredingen wordt in onderstaande matrix aangegeven wat de hoogte van de dwangsom is en welke minimum en maximumbedragen worden gehanteerd. De minimale dwangsom bedraagt € 2.500,-. Hierbij is het uitgangspunt dat de dwangsom wordt vastgesteld op een bedrag ineens. Bij de oplegging van een last bij een illegaal bouwwerk, alsmede een bouwstop geldt de matrix niet. Hierbij dient te worden uitgegaan van de totale bouwkosten van het illegale bouwwerk, uitgevoerd door en professioneel bedrijf, waarbij deze kosten vervolgens worden vermenigvuldigd maal twee. Dit als financiële prikkel. Bij een bouwstop geldt dat wordt uitgegaan van de nog resterende kosten van het voltooiën van de bouw, berekend aan de hand van de gemiddelde bouwkosten door een professionele uitvoerder, dan wel ambtshalve. Vervolgens wordt dit bedrag vermenigvuldigd met de factor 2.

Categorie	Vorm dwangsom	Minimum bedrag	Maximum bedrag
Strijdig gebruik bestemmingsplan	Ineens	€ 2.500,—	€ 100.000,—
Strijdig gebruik bestemmingsplan	Per overtreding	€ 1.500,—	€ 15.000,—
Brandveilig gebruik belemmeren vluchtmogelijkheden	Per overtreding	€ 2.500,—	€ 25.000,—
Brandmeld- en/of ontruimingsinstallaties	Ineens	€ 2.500,—	€ 10.000,—
Valse automatische brandmeldingen	Per overtreding	€ 2.000,—	€ 20.000,—
Brandveilig gebruik overig	Per overtreding	€ 1.000,—	€ 10.000,—
Overtreding Bouwbesluit 2012	Per overtreding	€ 1.000,—	€ 100.000,—
Overtreding APV	Per overtreding	€ 1.000,—	€ 10.000,—

Naast de algemene werkwijze bestaat er voor een aantal aandachtsgebieden specifiek handhavingsbeleid.

Hieronder treft u de beleidsregels en de Decosregistratienummers aan:

- Beleidsregel Preventiemaatregelen overlast en openbare orde Medemblik 2016 en Damoclesbeleid 2016 (Z-16-69886)
- Beleidsregel handhaving recreatieverblijven gemeente Medemblik 2016 (Z-15-59533)
- Beleidsregel sluitingstijden horeca Medemblik 2014 (Z-14-41191)
- Beleidsregel handhaving Drank- en Horecawet (Z-13-34177)

