

## Memo

**Nummer** IO-19-35233  
**Zaaknummer** Z-14-45763  
**Documenttype**  
**Datum**  
**Van** Griffie, Kees Zwakman  
**Aan** presidium  
**Onderwerp** verordening rechtspositie raads- en commissieleden

---

Per 1 januari 2019 zijn het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijbehorende ministeriële regeling in werking getreden. De rechtspositieregeling is geharmoniseerd (voor provincie, waterschappen en gemeenten) en gemoderniseerd, onder meer om het politieke ambt aantrekkelijk te houden. Uitgangspunt was 'geen versoering op de rechtspositie'. Er zijn nu één Rechtspositiebesluit en één Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. De grondslag voor het regelen van de rechtsposities van college en raad staat in de Gemeentewet. In deze wet is ook vastgelegd dat 'buiten hetgeen krachtens wet of regelgeving is toegekend' geen andere inkomsten of aanspraken mogen worden genoten door bestuurders en volksvertegenwoordigers.

Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn dwingendrechtelijke vastgesteld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers.

Op lokaal niveau kunnen, met de inwerkingtreding van het nieuwe besluit, nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld en/of nader ingevuld:

### *Voor raadsleden*

- de regeling waarbij bij verordening kan worden bepaald dat ten hoogste 20% van de raadsvergoeding kan worden berekend naar het aantal bijgewoonde vergaderingen.
- de vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten het grondgebied van de gemeente.
- toekenning van een aanvullende toelage voor raadsleden lid van een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie.
- een vergoeding voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden;
- de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing.

### *Voor commissieleden*

- hogere vergoeding voor commissieleden waarbij sprake is van bijzondere beroepsmatige deskundigheid of een zwaardere taak.
- vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten het grondgebied van de gemeente.

In de VNG-modelverordening is gekozen voor twee regelingen (één voor raads- en commissieleden en één voor het college), omdat ook in het Rechtspositiebesluit ieder bestuursorgaan haar eigen regelruimte heeft gekregen bij bepaalde regelingen.

De nieuwe modelregeling regelt minder onderwerpen dan de huidige verordening van Medemblik uit 2014. De reden hiervoor is dat het merendeel van de rechtspositionele regelingen, die in de vorige

modelverordening nog lokaal konden of moesten worden geregeld nu dwingend geregeld zijn in het Rechtspositiebesluit politieke ambtsdragers.

De verschillen zijn bijvoorbeeld zichtbaar op de verstrekking van ICT-middelen en de regeling voor reiskosten. Wat betreft het eerste is nu het fiscale regime leidend en wat betreft het tweede onderwerp zijn de regelingen uniformer en is nu ook sprake van vergoeding voor parkeer, tol, - en veergelden bij dienstreizen.

De rechtspositie kent ook een aantal voorzieningen met zogenaamde open normen, bijvoorbeeld als het gaat om scholing en loopbaanoriëntatie. In de voorgestelde verordening is zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige verordening uit 2014. Dat betekent dat geen voorzieningen zijn opgenomen met betrekking tot:

- ~~toekenning van een aanvullende toelage voor raadsleden lid van een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie.~~
- een vergoeding voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden;
- de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing.

## Was - wordt lijst

Hoofdstuk II Voorzieningen voor raadsleden en Hoofdstuk III Voorzieningen voor commissieleden zijn samengevoegd. De voorzieningen komen voor een groot deel met elkaar overeen. Waar dit niet het geval is, is dit aangegeven.

Artikel 2 (oud). Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden

1. Geschrapt (overbodig, want is opgenomen in Rechtspositiebesluit)
2. Is verplaatst naar artikel 3, waarbij de toelage van '5% van de vergoeding voor de werkzaamheden op jaarbasis' is vervangen door een exactere omschrijving: '€ 120,- per maand.
3. Gehandhaafd
4. Gehandhaafd.

Artikel 3 (oud). Onkostenvergoeding

Geschrapt. Dit is opgenomen in het Rechtspositiebesluit.

Artikel 3 (nieuw, was 2.2). Toelage raadslid onderzoekscommissie

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van € 120,- per maand.

Artikel 4. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente

1. Gewijzigd overgenomen: een preciezere omschrijving.
2. Nieuw: Is uitgebreid: tevens worden de parkeer-, veer- en toelkosten vergoed;
3. Nieuw: Boetes en naheffingsaanlagen voor parkeren worden niet vergoed.
4. Nieuw: Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. Was 3. oud: andere tekst maar inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 5 (nieuw: Nadere regels niet-partijpolitek georiënteerde scholing raads- en commissieleden; was oud: artikel 6 Scholing)

1. Ongewijzigd
2. Ongewijzigd
3. Oud: schrappen, er is geen reden voor een aparte regel voor scholing beroepsvereniging of VNG.
3. Nieuw: De maximale vergoeding van de scholing bedraagt:
  - a. € 500,- per jaar per raadslid;
  - b. € 250,- per jaar per commissielid.
4. Oud: vervallen, overbodig
4. Nieuw, was 6.6 Het presidium beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.
5. Oud: vervallen, overbodig

Artikel 6. (was artikel 7: Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden)  
1. Tekstueel gewijzigd, strekking is gelijk gebleven.  
2. Nieuw, is gangbare praktijk.

Artikel 7. (oud, Computer en internetverbinding) nu opgenomen onder 6.

Artikel 7. (nieuw) Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel  
Lid 1 Nieuw, gevolg nieuwe wetgeving.  
Lid 2 Nieuw, gevolg nieuwe wetgeving.

Artikel 8. (oud: Tegemoetkoming ziektekosten)  
Vervallen. Is opgenomen in het Rechtspositiebesluit

Artikel 8. (nieuw: Betaling vaste vergoedingen)  
Is gangbare praktijk.

Artikel 9. (oud: Vergoeding ziektekosten en schade bij dienstongevallen)  
Vervallen. Is opgenomen in het Rechtspositiebesluit

Artikel 9. (nieuw: Betaling en declaratie van onkosten)  
Hierin worden de verschillende manieren waarop vergoeding dan wel betaling van onkosten kan plaatsvinden en de wijze van declaratie geregeld.

Artikel 10 (oud: Werkkostenregeling)  
Gewijzigd overgenomen in artikel 7.

Artikel 11 (oud: Fietsregeling en bedrijfsfitnessregeling)  
Vervallen. Buiten de onkostenvergoeding van het Rechtspositiebesluit kunnen geen vergoedingen, meer worden verstrekt.

Artikel 12 (oud) Voorziening bij uitkering op grond van de Werkloosheidswet  
Vervallen. Is opgenomen in het Rechtspositiebesluit.