Beantwoording vragen voorafgaand aan de oriënterende commissies

Nummer	DOC-19-143036
Zaaknummer	Z-18-046220
Naam commissielid	J. de Vries
Fractie	VVD
Onderwerp	Commissievragen VVD cie. Ruimte agendapunt 10 Koersdocument implementatie Omgevingswet regio Westfriesland
Datum waarop de vraag is gesteld	1 april 2019

Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de oriënterende commissie.
Portefeuillehouder
Afdeling

Inleiding
In het stuk wordt uiteengezet dat er anders gewerkt gaat worden waarbij men moet uitgaan van meedenken, loslaten en vertrouwen, overheid op een niveau met de samenleving, de initiatiefnemer wordt a priori dus positief benaderd. (Pag. 4 bij 2.1, pag. 9 onder C).
Echter, verderop staat dan weer (pag. 10): Participatie is richtinggevend, maar het gemeentebestuur beslist. Het gemeentebestuur heeft en houdt de belangrijke rol om te toetsen of en hoe initiatieven en ambities uit de samenleving binnen de gemeentelijke kaders passen en niet indruisen tegen het algemeen belang.

Een mooie zin, maar waar zit nu het verschil tussen de huidige en de nieuwe werkwijze? Uiteindelijk is het de overheid die beslist en dat kan ook een nee inhouden. Net zoals nu. Het meedenken en vertrouwen hebben leek mooi, maar uiteindelijk valt de beslissing toch in het college of namens hen achter het ambtelijk bureau. En het algemeen belang telt ook mee. Dat moet als overheid inderdaad kunnen, het is niet men vraagt en wij draaien.

1.	Wat is dan eigenlijk het grote verschil? Deze vraag zal bij menige lezer opduiken als hij dit stuk doorleest en deze teksten tegenover elkaar zet.
antwoord	De Omgevingswet kent een aantal uitgangspunten. Het staat de gemeenten vrij daarin bepaalde keuzes te maken. Geconstateerd moet worden dat (op onderdelen) gemeenten reeds werken in de geest van de Omgevingswet. En voor wat betreft participatie is in het document als koers verwoord dat de participatie weliswaar richtinggevend is, maar het gemeentebestuur uiteindelijk bepaalt (als hoeder van het algemeen belang). Het belangrijkste verschil is wellicht dat het initiatief en de participatie meer centraal komt te staan, maar of er daadwerkelijk iets verandert is afhankelijk van hoe de raad hiermee omgaat.
2.	pag. 8: onderaan wordt geadviseerd om geen aparte regionale agenda te maken maar het Pact 2.0 van Westfriesland en de reg. Structuurschets als de basis te beschouwen voor de te maken omgevingsvisie.

	Vraag: er gaat hier best wat tijd mee heen en we leven in een periode waarin inzichten snel ingehaald worden. Kunnen we zo'n beginsel uit de structuurschets of het Pact, dat gemakshalve als basis wordt neergezet, wel actualiseren als dat nodig mocht blijken? Anders lopen we meteen al achter.
Antwoord	Uitgangspunt van het koersdocument is om regionale documenten en thema's mee te nemen bij het opstellen van de lokale omgevingsvisie. Anders dan thans het geval is, zal naar verwachting de omgevingsvisie een dynamischer stuk worden opdat sneller ingespeeld kan worden op ontwikkelingen (ook op regionale thema's).
3.	pag. 10: hier wordt over de rijksregels gesproken die straks komen te vervallen en dan automatisch deel gaan uitmaken van het omgevingsplan (bruidsschat). Dit lijkt als een overgangsregeling te zijn bedoeld. Er staat ook dat elke gemeenteraad dan de mogelijkheid heeft om nieuwe keuzes te maken. Vraag: wil dit zeggen dat de raad daarna de automatisch ingebakken rijksregels gedeeltelijk kan schrappen uit het omgevingsplan: "dit onderdeel hoeven we niet, dit gaat eruit"?
Antwoord	Omdat het Rijk onder de Omgevingswet een aantal onderwerpen niet meer regelt (bijvoorbeeld horeca, huishoudelijk afvalwater), hebben de gemeenten de keuze om die onderwerpen wel of niet te regelen. Maar het is onmogelijk dat alle gemeenten deze onderwerpen reeds in 2021 in een omgevingsplan hebben verwerkt. Daarom zorgt de rijksoverheid voor een pakket regels dat automatisch onderdeel van het omgevingsplan in 2021 wordt, de zogenaamde bruidsschat. Tijdens de overgangsfase van 2021 tot 2029 mogen gemeenten de algemene regels uit de bruidsschat intrekken en wijzigen wanneer ze willen. Het zijn namelijk onderwerpen waar de gemeente zelf over gaat. Overigens wordt nog opgemerkt dat nog niet alle regels in de bruidsschat helemaal voldoen aan de kaders van de Omgevingswet. Op verzoek van de VNG worden alle regels van de gemeentelijke bruidsschat in het "tijdelijke deel van het omgevingsplan" geplaatst. De gemeente zal in het kader van het opstellen van het omgevingsplan de regels uit de bruidsschat kritisch moeten bekijken en bezien of de regel nodig is, of maatwerk nodig is voor bijzondere situaties of dat regels aangepast moeten worden aan de specifieke situatie in de gemeente (gebiedsgericht)