

Gemeenschappelijke Regeling	GGD Noord-Holland Noord
-----------------------------	-------------------------

Onderdeel	Zienswijze jaarrekening 2018
-----------	------------------------------

Voorstel zienswijze raad

Een positieve zienswijze af te geven over de jaarstukken 2018 van de GGD Hollands Noorden.

De GGD op te dragen om:

- I. Vanaf de jaarstukken 2019 aan te geven in welke mate resultaten behaald zijn en de maatschappelijke effecten te onderbouwen met monitorinformatie uit gezondheidsonderzoeken.
- II. Met ingang van de jaarstukken 2020 een bijlage toe te voegen, waarin per gemeente staat vermeld welke extra taken, met bijbehorend kosten, zijn uitgevoerd.

Samenvatting (behaalde) doelstellingen

Zienswijze

Gezien de verbetering van de financiële positie, de accountantsverklaring en de inhoudelijke verantwoording, is de voorgestelde zienswijze positief, met aanvullend drie verzoeken voor toekomstige verantwoordingen, te weten: de beoogde resultaten monitoren, gezondheidsinformatie gebruiken en een overzicht van plustaken per gemeente toevoegen.

Verbetering financiële positie van de organisatie

De GGD startte het jaar met een negatieve algemene reserve en sluit het jaar met een positief resultaat en, na resultaatbestemming, met een positieve algemene reserve. Er is een financieel herstelplan opgesteld en uitgevoerd.

Inhoudelijke verantwoording

De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid voor inwoners van gemeenten in Noord-Holland Noord. Met ingang van 2018 is Veilig Thuis een afzonderlijk programma. De andere programma's zijn:

- Jeugd
- Infectieziektebestrijding
- Kwetsbare burger
- Onderzoek, beleid & preventie

Per programma zijn de resultaten op de speerpunten voor 2018 beschreven. De meeste doelen zijn geheel, en sommige gedeeltelijk, behaald. Een enkel resultaat wordt op een later moment verwacht. Er zijn een drietal aanvullende verzoeken voor toekomstige verantwoordingen in verband met gewenste transparantie en grip op de GGD. Allereerst zien we in de verantwoording 2019 graag in een oogopslag welke resultaten geheel, gedeeltelijk of (nog) niet gerealiseerd zijn. Ten tweede verzoeken we de GGD in de verantwoording 2019 relevante gezondheidsinformatie te gebruiken. De gezondheidsonderzoeken van de GGD leveren een schat aan informatie op, die van meerwaarde is voor het monitoren van de beoogde maatschappelijke effecten. Tot slot zien we ook graag een overzicht van alle plustaken per gemeente in verband met het onderscheiden van GR taken en aanvullende diensten. Dit laatste verzoek wordt als haalbaar ingeschat vanaf de verantwoording 2020 vanwege de aansluiting met de nog vast te stellen begroting 2020.

Onder het kopje bevindingen gaat we verder in op de behaalde doelstellingen per programma.

Samenvatting (behaalde) doelstellingen Medemblik

Naast GR taken neemt de gemeente extra diensten af. We zetten in op 3x 18 uur inzet van de Jeugdverpleegkundige in de Wijkteams. Dit betekent dat we op een laagdrempelige wijze de juiste zorg al kunnen inzetten bij gezinnen die dit nodig hebben. De jeugdverpleegkundigen sluiten ook aan bij het casusoverleg om mee te denken met de casussen die leven en spelen binnen onze gemeente. Daarnaast zetten we 10 uur per week voor alle wijkteams een medewerker in van de OGGZ. Deze medewerker helpt ons bij het signaleren, adviseren en het gesprekken voeren met de doelgroep 'verwarde personen' en mensen met een psychiatrische ziektebeeld.

In 2018 hebben wij 7 trajecten Videohometraining aangeboden aan ouders en kinderen in onze gemeente. Daarnaast is zijn er 2 trajecten Stevig Ouderschap ingezet. Dit traject wordt aangeboden aan kwetsbare zwangeren. Het is een methode die aanstaande ouders voor en na de bevalling tot het kind 18 maanden is ondersteuning geeft bij het aanstaande en jonge ouderschap. Tenslotte heeft de GGD voor de gemeente trainingen en voorlichtingsactiviteiten verzorgd op het gebied van preventie, opvoedingsondersteuning en sociale vaardigheden.

Bevindingen

Om de gezondheid en veiligheid van inwoners van Noord-Holland-Noord te bewaken, beschermen en bevorderen werkt de GGD met vier programma's:

- jeugd
- infectieziektebestrijding
- kwetsbare burgers
- onderzoek, beleid en preventie.

De GGD werkt met speerpunten en zijn in de jaarrekening verder uitgewerkt. In deze zienswijze leest u een samenvatting hiervan.

Jeugd

Uit de verantwoording blijkt dat:

- De JGZ werkt sinds 2018 met zelfs organisatorische teams.
- De JGZ werkt hierdoor meer klantgericht en is opgedeeld in twee doelgroepen 0-12 en 12-18.
- De JGZ werken in de Wijkteams en werken samen met ketenpartners in het Sociaal Domein.
- In 8 JGZ teams is er een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd. De uitkomst hiervan was positief. Op verbeterpunten is actie ondernomen.
- De GGD heeft landelijke afwegingskaders (in verband met de verscherpte meldcode) vertaald naar een bij de JGZ passend document.
- Er is gestart met het opzetten van het digitaal dossier. Dit is nog niet geïmplementeerd.

Infectieziektebestrijding

Uit de verantwoording blijkt dat:

- Er zijn zorgen over antibioticaresistentie en infectieziekten die over gaan van dier op mens, de zoönosen. Daarnaast is men voorbereid op grootschalige infectieziekten-uitbraken zoals griepgolf.
- De GGD heeft in dit verband deelgenomen aan een zorgnetwerk, er zijn oefeningen, trainingen en scholingen geweest op dit gebied.
- Er is gewerkt aan een landelijk netwerk (software) in verband met tuberculosebestrijding.
- De wet Innovatie en kwaliteit Kinderopvang is ingegaan op 1 januari 2018. GGD heeft bijgedragen aan de implementatie hiervan bij kinderopvang en advies gegeven.

Programma kwetsbare burger

Uit de verantwoording blijkt dat:

- er is vanuit de GGD ingezet op opvoedondersteuning aan vluchtelingen.
- De GGD heeft gezondheidsprofielen opgesteld voor gemeenten met adviezen en interventies voor statushouders.
- Een aantal opvoedprogramma's zijn vertaald in diverse andere talen.
- De training Mental Health First Aid is in het kader van personen met verward gedrag uitgerold in Noord-Holland-Noord.

- In Wesfriesland is de uitbreiding van de Brede Centrale Toegang gerealiseerd. Dit heeft als doel om in- door- en uitstroom effectief en efficiënt te laten verlopen.
- het aanbod van geneeskundige diensten is kostendekkend en kwalitatief toereikend gecontinueerd.
- In 2018 is wederom een start gemaakt met de regionale samenwerking tussen de GGD'en Kennemerland, Zaanstreek Waterland en Amsterdam ten behoeve van de gezamenlijke voorbereiding op de aanbesteding Medische Arrestantenzorg van de politie in 2019.
- Ook zijn voorbereidingen getroffen voor het opleiden van AIOS FG (Arts in opleiding tot specialist Forensische Geneeskunde). Deze nieuwe opleiding start op 1 januari 2019. Hiervoor is een samenwerkingsovereenkomst getekend tussen de eerder genoemde GGD'en en Hollands Midden.

Onderzoek, beleid en preventie

Uit de verantwoording blijkt dat:

- De GGD heeft de gezondheidsatlas vernieuwd. Op www.gezondheidnln.nl staat alle cijfers over de gezondheid en leefstijl van onze inwoners op (sub)regionaal, gemeente en wijkniveau.
- De GGD heeft in 2018 themarapporten opgeleverd op het gebied van alcohol, drugs, roken, seksualiteit en eenzaamheid. daarnaast is een themarapport 'vallen' uitgebracht. Dit rapport gaat in op cijfers bij valongevallen van 65 jaar en ouder. Per gemeente zijn factsheets ontwikkeld.
- Er zijn panelonderzoeken gehouden naar de houding van het gebruik van alcohol, antibiotica, houtrook en bespreekbaarheid van depressie.
- De GGD heeft haar rol ten aanzien van ondersteuning naar gemeenten geëvalueerd met betrekking tot het gezondheidsbeleid.
- In de kop van Noord-Holland is een intentieverklaring ondertekent waarin 21 partijen activiteiten op het gebied van positieve gezondheid initiëren en gezamenlijk een netwerk opbouwen.

Financiën

De GGD spreekt over de doorontwikkeling van de organisatie naar meer zelfsturing, volgens een groeimodel en maatwerk. Er is scherpt gestuurd op kostenbeheersing en ziekteverzuim. Daarnaast is geen tekort ontstaan doordat de indexering van de lasten is opgevangen door de toegekende indexering van de gemeentelijke deelnemersbijdrage.

De GGD startte het jaar met een negatieve algemene reserve en sluit het jaar met een positief resultaat en, na resultaatbestemming, met een positieve algemene reserve. Er is een financieel herstelplan opgesteld en uitgevoerd.

Rekeningresultaat

De jaarstukken 2018 sluiten met een positief resultaat van € 328.000,-. De GGD stelt voor dit toe te voegen aan de algemene reserve. De algemene reserve komt hiermee op 141.322,- positief. Hiermee blijft de GGD onder de norm van 2,5% van de totale lasten.

Stand algemene reserve 1-1-2018	€ 180.744,- Negatief
Resultaatbestemming 2018	€ 328.000,- Positief
Stand algemene reserve 31-12-2018	€ 141.322,- Positief

Resultaat en bestemming

De jaarstukken 2018 GGD HN laten een positief resultaat zien van € 328.000. Hierin is een negatief resultaat verwerkt van € 35.000,- voor Veilig Thuis, waarmee het resultaat voor overige GGD programma's € 363.000,- bedraagt. De GGD stelt voor om het voordelig resultaat ad. € 328.000,- toe te voegen aan de algemene reserve, waarna deze € 141.000,- bedraagt. Deze is te verdelen in €41.000,- negatief voor Veilig Thuis en € 182.000,- positief voor de GGD algemeen.

Accountantsverklaring

De accountant geeft een goedkeurende verklaring voor getrouwheid. Voor de rechtmatigheid geeft de accountant evenals bij de jaarrekening 2017 een oordeelsonthouding ten aanzien van de navolging van de aanbestedingsrichtlijnen. De accountant heeft geconstateerd dat in het boekjaar 2018 stappen zijn gezet om het aanbestedingstraject verder te verbeteren en te formaliseren.

De oordeelsonthouding voor rechtmatigheid is voornamelijk het gevolg van aanbestedingen die in voorgaande jaren zijn uitgevoerd maar waarvan de overloop van inkoopkosten, als gevolg van meerjarige contracten, nog tot uiting komt in 2018. Het is evident dat GGD Hollands Noorden de doorlopende contracten waarover in voorgaande jaren onzekerheid was, niet kan veranderen tot het einde van het contract. De uitloop van deze contracten loopt nog tot uiterlijk eind 2020.

Risico's

Beleidsmatig

Weerstandsvormogen

Bij de GGD wordt de beschikbare weerstandscapaciteit gevormd door de algemene reserve. De algemene reserve is na een financiële tegenvaller in 2016 aanzienlijk afgenomen en na onttrekking van het negatieve resultaat in 2017 te laat. Ultimo 2018 bedraagt de algemene reserve € 141.000,- positief. Op basis van de meerjarenraming bouwt de GGD jaarlijks 180.000,- aan vermogen op tot het maximum van 2,5% van het begrotingstotaal.

Financieel

Risicobeheersing

De GGD schat jaarlijks de financiële risico's in qua mogelijk omvang en de kans dat dit zich voor doet. Per risico wordt een bedrag berekend en wordt de benodigde weerstandscapaciteit berekend. De GGD heeft het volgende geïnventariseerd:

Benodigde weerstandscapaciteit	maximaal risico	risico	bedrag risico
1. Minder opbrengsten maatwerk/ aanvullende producten JGZ door beleidskeuzes gemeenten.	1.145.000	laag	230.000
2. Minder opbrengsten forensische geneeskunde door aanbestedingen Politie en Justitie en sluitingen locaties	342.000	laag/ midden	120.000
3. Effecten herziening functiewaardering door hogere inschalingen		laag	pm