

RAADSVERGADERING d.d. 11 juli 2019

Zaaknummer	Z-19-059142
Voorstelnummer	DOC-19-155633
Onderwerp	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Medemblik 2019
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Frank Streng
Afdelingshoofd(en)	Griffie

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het presidium d.d. 27 mei 2019;

gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;

overwegende dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand en dat de fracties recht hebben op ondersteuning;

b e s l u i t

vast te stellen de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Medemblik 2019

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 11 juli 2019.

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Medemblik 2019

Aanleiding

In februari 2018 zijn, zoals te doen gebruikelijk in de aanloop naar gemeenteraadsverkiezingen, een aantal modelverordeningen van de VNG geactualiseerd. Hiertoe behoorde ook de Modelverordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018, waarvan de vorige versie dateerde van 2010. Daarna, in mei 2018, verscheen het proefschrift Raad zonder raadgevers? Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning na invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur van Jos Hessels, burgemeester van Echt-Susteren, dat aanbevelingen bevat om de Modelverordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning en de Modelinstructies voor de griffier en de secretaris aan te passen of te vernieuwen.

De VNG heeft dit proefschrift aangegrepen voor verdere verbetering van de modelverordening. De Instructie voor de griffier gemeente Medemblik is momenteel nog actueel en zal mogelijk als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren per 1 januari 2020 herzien moeten worden. Actualisering wordt tot dat moment uitgesteld. De instructie voor de secretaris is een bevoegdheid van het college.

Voorstel

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Medemblik 2019 vast te stellen.

Beoogd resultaat

Met het vaststellen van deze verordening wordt aangesloten bij de meest actuele modelverordening van de VNG. Ten opzichte van de huidige verordening zijn de wijzigingen gering en vooral tekstueel.

Argumenten

Met deze actualisering is de verordening weer in overeenstemming met het meest recente VNG model.

- Nieuw is dat de definitie van ‘ambtenaar’ die in de eerdere modelverordening was opgenomen, zijnde een ambtenaar van de gemeente die niet werkzaam is bij de griffie, is verlaten. De definitie daarvan was enigszins gekunsteld, omdat medewerkers van de griffie ook ambtenaren van de gemeente zijn. Om het noodzakelijke onderscheid te kunnen blijven maken tussen de ondersteuning die verleend wordt door ambtenaren van de griffie en ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie, wordt in artikel 1 nu duidelijk gemaakt dat de term ‘bijstand’ ziet op het verlenen van ondersteuning bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere ondersteuning niet zijnde een verzoek om informatie. De term ‘ambtelijke bijstand’ is voorbehouden voor gevallen waarin deze ondersteuning door ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie verleend wordt.
- Artikel 2 lid 1 regelt dat alle verzoeken om afschrift van of inzage in documenten, los van de vraag of daaromtrent geheimhouding is opgelegd krachtens de artikelen 25, 55 of 86 van de wet, aan de griffier gericht dienen te worden. De griffier geleidt verzoeken om documenten die niet bij de raad berusten door naar het orgaan waar deze wel berusten. De regels over geheimhouding uit de wet blijven vanzelfsprekend van toepassing.

- In plaats van een afzonderlijke definitie voor ‘documenten’ in artikel 1 te hanteren, wordt in dit artikel gesproken van ‘bij de raad, burgemeester en wethouders of de burgemeester berustende schriftelijke stukken en ander materiaal dat gegevens bevat’. Deze beschrijving is gelijk aan de definitie van ‘documenten’ in de eerdere verordening, zij het dat hier ook de bestuursorganen gespecificeerd worden bij wie de documenten berusten.
- In artikel 3 is het opschrift aangepast: omdat het artikel zowel betrekking heeft op ondersteuning door ambtenaren van de griffie als door ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie en de term ‘ambtelijke bijstand’ is voorbehouden aan dit laatste (zie de toelichting bij artikel 1), wordt – in tegenstelling tot de eerdere modelverordening – in het opschrift niet meer van ambtelijke bijstand, maar van bijstand gesproken. Verzoeken om ondersteuning, ongeacht of deze vervolgens geleverd wordt door ambtenaren van de griffie of de reguliere ambtelijke organisatie, verlopen via de griffier. Voor zover de verzochte ondersteuning niet door ambtenaren van de griffie verleend kan worden, verzoekt de griffier de secretaris ambtenaren van de reguliere organisatie aan te wijzen die de ondersteuning verlenen. In de eerdere modelverordening was het doorgeleiden van dit verzoek in het tweede lid geformuleerd als een discretionaire bevoegdheid (‘kan’). Nu is de doorgeleiding van het verzoek imperatief geformuleerd. De in het derde lid opgenomen gronden voor het door de secretaris weigeren van een verzoek om ambtelijke bijstand is ten opzichte van de eerdere modelverordening minder omslachtig geformuleerd.
Tot slot is in het vierde lid geschrapd dat de burgemeester eigenstandig kan beslissen dat initieel geweigerde ambtelijke bijstand alsnog verleend wordt: in plaats daarvan wordt nu bepaald dat de griffier of het raadslid de burgemeester kan verzoeken met de griffier, secretaris en eventueel het raadslid te overleggen over het alsnog verlenen van de ambtelijke bijstand. Aan de burgemeester komt nu een bemiddelende rol toe, in plaats van een beslissende.
- In artikel 7 is vastgelegd waar de financiële bijdrage wel en niet aan mag worden besteed. Hier is aangesloten bij de huidige verordening (de wel-nietlijst). In het tweede lid is het voorschrift vervallen dat de financiële bijdrage niet besteed mag worden aan niet partijpolitiek-georiënteerde scholing die door de gemeente wordt aangeboden of verzorgd. Dit onderdeel was overbodig, omdat de kosten hiervoor ten laste van de gemeente komen op grond van het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers of gedekt zijn door het tweede lid, onderdeel c.

Financiën

Ten opzichte van de huidige verordening zijn er geen aanpassingen die budgettaire gevolgen hebben.

Communicatie

Gemeentepagina

Bijlagen

1. Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Medemblik 2019
2. Was-woordlijst

Commissie

Behandeld in de commissie Bestuur en Middelen d.d. 20 juni 2019

Behandeld in raadsbrede commissie d.d. 27 juni 2019