

BIJLAGE 1:

DOC-19-177146

OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU

Voor het realiseren van een onbemand tankstation op het perceel gelegen achter Groothandelsmarkt 17 in Zwaagdijk-Oost.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	1
1. ALGEMEEN	2
2. GELUID	3
OVERWEGINGEN	4
INHOUDELIJKE BEOORDELING	5
PROCEDURE	7
TOETSING	8
CONCLUSIE	19
BEGRIPPEN	19

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1.1 Gedragsvoorschriften

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.2

Alle binnen de inrichting aanwezige machines, installaties en voorzieningen moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

1.1.3

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.2 Registratie en onderzoeken

1.2.1

In het hoofdkantoor moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- a. de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken;
- b. Metingen, keuringen en controles aan installaties of installatieonderdelen welke zijn voorgeschreven in deze vergunning;
- c. Rapporten en analyseresultaten welke ingevolge deze vergunning moeten worden bijgehouden;
- d. Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- e. Registratie van energie- en waterverbruik;
- f. Onderhoudsschema's van binnen de inrichting aanwezige installaties;
- g. Bedrijfsinterne procedures en werkinstructie m.b.t. de vloeistofkerende vloer;
- h. Deze omgevingsvergunning onderdeel milieu.

1.2.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste

gedurende 5 jaar in de inrichting of op het hoofdkantoor worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.3 Aanvullend algemeen

1.3.1

De maximaal af te leveren hoeveelheid benzine per tankbeurt bedraagt 80 liter.

1.3.2

Wekelijks dienen de afvoerputten en de afvoergoot behorend tot de vloeistofdichte bestrating gecontroleerd en, indien nodig, schoongemaakt/onderhouden te worden om ongehinderde afvoer van eventueel gelekte vloeistoffen naar de OBAS te waarborgen.

1.3.3

Ter plaatse van aflevertuistellen en de voertuigen die brandstof laden of lossen moet voldoende licht aanwezig zijn om de benodigde handelingen veilig te kunnen verrichten. De gehele inrichting moet tijdens het in werking zijn dusdanig verlicht zijn dat te allen tijde voldoende overzicht gewaarborgd is.

1.3.4

De vloeistofdichte vloer moet zijn voorzien van een afvoergoot. De vloeistofdichte bestrating moet een afschot hebben van ten minste 1,5% naar de afvoergoten.

1.3.5

De afvoergoten hebben in ieder geval capaciteit om 80 liter benzine snel op te vangen en af te voeren naar de olie- en benzineafscheider.

1.3.6

De capaciteit van de olie- en benzineafscheider bedraagt minimaal 3,3 liter per seconde.

1.3.7

Binnen de inrichting moet een instructie aanwezig zijn waarin is vermeld hoe gehandeld wordt bij calamiteiten. Deze moet worden aangebracht bij de noodstopvoorziening op een goed bereikbare en duidelijk zichtbare plaats.

Geluid

2.1 Algemeen

2.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.2 Representatieve bedrijfssituatie

2.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau(LAr,LT) afkomstig van de inrichting mag op de gevel van gevoelige gebouwen, over de hierna genoemde periode de volgende waarde niet overschrijden:
50 dB(A) van 07.00 tot 21.00 uur
40 dB(A) van 21.00 tot 07.00 uur

2.2.2

De door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus van piekgeluiden(LAmax), mogen op de in voorschrift 2.2.1 bedoelde plaatsen het daar genoemde geluidniveau met niet meer dan 20 dB(A) overschrijden

2.2.3

De in de periode tussen 07.00 en 21.00 uur opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

2.2.4

Het bevoorraden van het tankstation vindt alleen tussen 07:00 uur en 21:00 uur plaats.

OVERWEGINGEN

De inrichting Schouten Olie B.V. aan de Koolmarkt achter Groothandelsmarkt 17 in Zwaagdijk-Oost voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissie, afvalpreventie, externe veiligheid, lichthinder en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf in de inhoudelijke beoordeling.

Uit onderstaande en de inhoudelijke beoordeling volgt dat met betrekking tot het onderdeel milieu de gevraagde omgevingsvergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend. Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

De gehele aanvraag maakt deel uit van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften met betrekking tot de activiteit milieu, zijn de voorschriften bepalend.

INHOUDELIJKE BEOORDELING

Inleiding

Op 7 september 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub e, onder 1 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Schouten Olie B.V. voor het oprichten en daarna in werking hebben van een onbemand tankstation aan de Koolmarkt achter Groothandelsmarkt 17 te Zwaagdijk-Oost.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) in werking getreden. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht voor het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen grote industriële-inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) blijven op grond van de Wabo vergunningplichtig. Inrichtingen waarvoor de vergunningplicht geldt zijn een zogeheten 'inrichting type C'.

In het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling worden regels gesteld die ook op type C-inrichtingen van toepassing zijn.

Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient een inrichting voor de betreffende activiteiten te worden gemeld. De aanvraag biedt die gegevens welke genoemd zijn in artikel 1.10. Wij beschouwen de aanvraag om omgevingsvergunning daarom tevens als melding.

In hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit en in de bijbehorende Activiteitenregeling worden voorschriften gesteld die ook op type C-inrichtingen van toepassing zijn. Vanuit het Activiteitenbesluit zijn onderstaande bepalingen van toepassing:

- Hfdst.3 Activiteitenbesluit (uitgezonderd artikel 3.113 t/m 3.121);
- Afdeling 2.1 Zorgplicht (alleen voor activiteiten uit hoofdstuk 3);
- Afdeling 2.2 Lozingen(alleen voor activiteiten uit hoofdstuk 3);
- Afdeling 2.4 Bodem(alleen voor activiteiten uit hoofdstuk 3);
- Afdeling 2.10 Financiële zekerheid.

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats waarvoor hoofdstuk 3 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels stelt. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten.

3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn.

Artikelen die rechtstreeks van toepassing zijn op een type C-inrichting worden niet als voorschrift(en) in de omgevingsvergunning opgenomen. Aan deze beschikking zijn voor bedoelde activiteiten dan ook geen aanvullende voorschriften gesteld. Dit betekent dat de drijver van de inrichting voor die bewuste activiteiten de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor de van toepassing zijnde regelgeving moet raadplegen. Eventueel maatwerk wordt ook niet in de omgevingsvergunning opgenomen, maar via een aparte procedure opgelegd.

Aanvraag

Bij de beoordeling van het milieudeel van de aanvraag zijn de onderstaande documenten betrokken:

- Aanvraagformulier OLO, aanvraagnummer 3896469, d.d. 7 september 2018.

Bijlagen:

- Plasbrandberekening door Xtensief;
- Capaciteitsberekening afscheider volgens NEN EN 858 door Ingenieursbureau Xtensief;
- Plasbrandcontour;
- Risicobeoordeling brandstofbevoorrading tankstations door VNPI, 28/8/2014

Tekeningen:

- Tekening Xtensief, tekeningnummer 0574 A-01, van 6 juni 2018;
- Tekening Xtensief, tekeningnummer 0574 BT-01, van 6 juni 2018;

Aanleiding van de aanvraag

Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Schouten Olie B.V. om de inrichting aan de Koolmarkt achter Groothandelsmarkt 17 te Zwaagdijk-Oost op te richten. Het gaat om de oprichting van een onbemand tankstation.

Aard van de inrichting

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit bijlage I, onderdeel C, categorie 5 onderdeel 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

In onderdeel 5.4 worden voor deze categorie de vergunningplichtige inrichtingen aangewezen. Omdat in dit geval sprake is van aflevering van vloeibare brandstoffen, zonder toezicht binnen een afstand van 20 meter van een bedrijfsgebouw is er sprake van een vergunningplichtige activiteit op grond van categorie 5, onderdeel 4, onder e van het Bor.

Er is een omgevingsvergunning onderdeel milieu in het kader van de Wabo nodig (uitgebreide procedure).

Bevoegd gezag

Wie bevoegd is om te beslissen op een aanvraag waar een project in hoofdzaak zal worden uitgevoerd, is in hoofdstuk 3 van het Bor geregeld. Voor een inrichting is dat specifiek in artikel 3.3 benoemd. In geval er sprake is van een aanvraag die betrekking heeft op activiteiten met betrekking tot een inrichting die behoort tot een categorie ten aanzien waarvan dat in bijlage I, onderdeel C, van het Bor is bepaald en het een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is, ligt de bevoegdheid bij gedeputeerde staten. Dit is hier niet het geval. Gelet op voorgaande en artikel 3.1, eerste lid van de Wabo is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Medemblik het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag.

PROCEDURE

Vorbereiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo, afdeling 3.4 Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Activiteiten en ligging

De activiteiten betreffen het onbemand afleveren van vloeibare brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, met uitzondering van LPG.

De inrichting is gelegen aan de Koolmarkt achter Groothandelsmarkt 17 te Zwaagdijk-Oost, kadastraal bekend gemeente Wervershoof, sectie S, nummer 599.

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage bij de gemeente Medemblik.

Gedurende de periode van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijzen schriftelijk dan wel mondeling naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Medemblik, postbus 45, 1687 ZG Wognum. Mondelinge zienswijzen kunnen kenbaar worden gemaakt door contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, telefoonnummer: 088-102 1300.

Deze ontwerpbeschikking wordt gepubliceerd op de website Overheid.nl en in huis-aan huisblad De Medemblikker Courant.

Bestemmingsplan

De ingediende aanvraag is conform het vigerende bestemmingsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning onderdeel milieu worden verleend.

Besluit milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft dus geen milieueffectrapport te worden opgesteld of een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE. De inrichting betreft geen IPPC-installatie, een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wm en Wabo, is voor deze inrichting niet van toepassing.

Coördinatie en aanhouding

Er is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Gelet op voorgaande is dus geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

TOETSING

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c van de Wabo in acht genomen.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de bespreking van de afzonderlijke milieucompartimenten in het toetsingsdocument milieu. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Gelet op artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334).

De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich geen IPPC-installaties.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28: Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.

AFVAL

Afvalpreventie

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door interne recycling. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil 2005), het Handboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, april 2006) en in hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) 2009-2021. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP) staat het beleid voor het beheer van alle afvalstoffen waarop de Wm van toepassing is. Het tweede LAP geldt voor zes jaar (2009-2015) en geeft daarnaast een doorkijk tot 2021.

Het tweede LAP is sinds 24 december 2009 in werking. In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op de afvalscheiding door bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de omgevingsvergunning. Het bevoegd gezag kan in de vergunning aangeven welke afvalstoffen die binnen de vergunde inrichting vrijkomen, gescheiden moeten worden gehouden en gescheiden

moeten worden afgegeven. Steeds geldt dat er sprake moet zijn van afvalscheiding tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Tabel 14.1 uit het LAP geeft voor de meest voorkomende afvalstoffen die diffuus en in kleine hoeveelheden ontstaan een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt. Afhankelijk van de omstandigheden kan afvalscheiding onder de waarden van tabel 14.1 ook redelijk worden geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en eenvoudig te scheiden en gescheiden af te geven is. Daarnaast kan het ook zo zijn dat het bij hogere dan de in tabel 14.1 genoemde hoeveelheden niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen, gezien de onevenredige belasting in de kosten die dit voor een bedrijfsspecifieke situatie met zich brengt. Op de internetsite van InfoMil is de 'meerkostentoets' opgenomen, een instrument waarmee afzonderlijke bedrijven kunnen bepalen wat voor hen de meerkosten zijn van de scheiding van bepaalde afvalstoffen.

Het (gevaarlijk) afval uit de slibvangputten en olieafscidders wordt gelijktijdig met het legen van deze slibvangputten en olieafscidders uit de inrichting afgevoerd. Het onderhoud van de slibvangputten en olieafscidders is vastgelegd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Hierover zijn daarom geen voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking.

AFVALWATER

Algemeen

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wm en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

1. de doelmatige werking van een openbaar vuilwaterriool en de verwerking van het slib uit het openbaar vuilwaterriool;
2. de doelmatige werking van de riolwaterzuiveringsinstallatie;
3. de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

1. verontreinigd hemelwater;
2. niet-verontreinigd hemelwater.

Met betrekking tot het lozen van vervuild bedrijfsafvalwater afkomstig van de tankplaats zijn de artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing. Dit besluit en de bijbehorende regeling hebben een rechtstreekse werking. Gelet hierop zijn hierover geen voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking.

Conform paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit moet afvalwater dat afkomstig is van schone (dak)oppervlakten worden geloosd op of in de bodem of op het oppervlaktewater.

GEURHINDER

Algemeen

Het geurbeleid is door de minister van Infrastructuur en Milieu verwoord in de circulaire van 30 juni 1995, en als zodanig opgenomen in paragraaf 7.2 van de Handleiding Geur, waarnaar is verwezen in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid.

Onderdeel van het geurbeleid is dat de regionale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Samengevat kan de volgende beleidslijn worden afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT principe afgeleid: mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie etc. Voor categorie 1 bedrijven komt het hinderniveau in de bedrijfstakstudie aan de orde;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

De systematiek voor het vaststellen van het aanvaardbaar (is gelijk aan acceptabel) hinderniveau is beschreven in de 'Handleiding geur': bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industriële bedrijven (niet veehouderijen). De handleiding geur is op 28 juni 2012 vastgesteld in de Adviesgroep NeR. De handleiding gaat over geur van bedrijfsmatige activiteiten met uitzondering van veehouderijen. De handleiding gaat over geur die in de leefomgeving ruikbaar is, niet om geur in bedrijfsruimten zelf.

Binnen de inrichting kan geurhinder ontstaan door de aflevering van vloeibare brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. Met betrekking tot deze activiteit zijn de artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing. In paragraaf 3.3.1 van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling is opgenomen dat de tankinstallatie van benzine moet zijn voorzien van een dampretour stage II. De artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Gelet op voorgaande zijn met betrekking tot het aspect geur geen nadere voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking, maar wordt verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Er zijn geen andere activiteiten binnen de inrichting die mogelijke geurhinder kunnen veroorzaken.

Wij zijn van mening dat er in deze situatie sprake is van een aanvaardbaar hinderniveau.

BODEM

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- afleveren van motorbrandstoffen;
- lossen van een tankwagen;
- opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks.

De bescherming van de bodem en het grondwater als gevolg van het afleveren, lossen en de opslag van brandstoffen is in afdeling 2.4 en de paragrafen 3.3.1 en 3.4.2 van het Activiteitenbesluit geregeld.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning daarom geen voorschriften opgenomen.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt.

Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk.

Omdat in de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, moet overeenkomstig artikel 2.11, eerste lid van het Activiteitenbesluit een nulsituatieonderzoek worden uitgevoerd. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is in het verleden reeds het volgende bodemonderzoek uitgevoerd:

- nulsituatie bodemonderzoek, opgesteld door Landview van 1 januari 1999;
- nulsituatie bodemonderzoek, opgesteld door Het Milieu Consort van 22 maart 2001.

Hiermee is de nulsituatie voldoende in beeld gebracht.

Na beëindiging van de activiteiten of het beëindigen van het opslaan van vloeibare brandstof in een ondergrondse opslagtank, moet op grond van artikel 2.11, derde lid van het Activiteitenbesluit een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

Gelet op voorgaande zijn er geen voorschriften met betrekking tot bodembescherming opgenomen in deze (ontwerp)beschikking.

GEVAARLIJKE STOFFEN PGS

Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm/Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van brandbare, milieugevaarlijke stoffen (benzine en diesel). Ten aanzien van het aspect brandveiligheid wordt de opslag en aflevering van benzine en diesel geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. In artikel 3.21 en 3.38 van de Activiteitenregeling wordt met betrekking tot het aftanken en de ondergrondse opslag van motorbrandstoffen verwezen naar de PGS 28. Ten aanzien van de opslag van benzine en diesel hebben het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling een rechtstreekse werking. Gelet op voorgaande zijn er met betrekking tot het aspect brandveiligheid geen voorschriften opgenomen in deze omgevingsvergunning onderdeel milieu, maar wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

ENERGIE

Energieverbruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas(equivalent) en/of tegelijk 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het Activiteitenbesluit geeft onder artikel 2.15 aan dat bij een energieverbruik op jaarbasis van meer 200.000 kWh elektriciteit of 75.000 m³ aardgas(equivalent) een onderzoek naar energiebesparende maatregelen door het bevoegd gezag kan worden verplicht. (Artikel 2.15 is alleen van toepassing op type A en B inrichtingen.)

Door het bovenstaande is een drietal typen energiegebruikers te onderscheiden:

- kleingebruikers (onder beide grenzen);
- grootgebruikers (boven een van de grenzen van het Activiteitenbesluit);
- middelgrote gebruikers (daar tussenin).

Het jaarlijks energieverbruik wordt geschat op 0 m³ aardgas en 10.000 kWh elektriciteit. Het bedrijf is hiermee een kleinverbruiker.

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en/of kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen

GELUID

Beschrijving van de activiteiten

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is

de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De activiteiten die relevant zijn voor het aspect geluid zijn voertuigbewegingen, bevoorrading tankstation en de motoren van de brandstofpompen

Het tankstation is 24 uur per dag geopend, zeven dagen per week.

Bij de beoordeling van geluidhinder wordt onderscheid gemaakt in directe geluidhinder ten gevolge van de activiteiten van het bedrijf en indirecte hinder ten gevolge van het verkeer van en naar het bedrijf. Directe hinder is beoordeeld aan de hand van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998. Hierin wordt aangegeven hoe tot normering voor het gemiddelde geluidsniveau en voor geluidpieken kan worden gekomen.

Voor het indirecte geluid ten gevolge van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting (bestemmingsverkeer) geldt een beperking van de reikwijdte van de milieuv vergunning. Deze is namelijk beperkt tot het gebied waarbinnen de vaar- en voertuigen van en naar de inrichting nog niet zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. De geluidsbelasting ten gevolge van verkeersbewegingen van en naar de inrichting is beoordeeld conform de circulaire Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting van het ministerie VROM d.d. 29 februari 1996 (de z.g. Schrikkelcirculaire). Volgens deze circulaire wordt de geluidsbelasting ten gevolge van het bestemmingsverkeer getoetst aan de voorkeursgrenswaarden voor wegverkeerslawaai van 50, 45 en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Directe hinder

De inrichting is gelegen op een industrieterrein in de nabijheid van drukke verkeerswegen. Op circa 200 meter van de inrichting is het dichtstbijzijnde geluidgevoelige object (een woning) gelegen aan de Veenakkers 53 te Zwaagdijk.

In de aanvraag is vermeld dat het tankstation in werking gedurende zeven dagen per week 24 uur per dag brandstoffen gaat afleveren. Het afleveren van motorbrandstoffen door een tankauto zal plaatsvinden tussen 07.00 en 21.00 uur.

Het betreft een bestaand tankstation dat onbemand gaat afleveren.

In de voorschriften verbonden aan de vergunning is aangesloten bij het Activiteitenbesluit artikel 2.17, vierde lid. Jurisprudentie geeft aan dat, hoewel tabel 2.17d van het Activiteitenbesluit voor tankstations niet rechtstreeks geldt, aansluiting mag worden gezocht bij de daarin vermelde geluidsnormen.

Vanwege de sterke wederzijdse afhankelijkheid van tankstations van het wegverkeer, wordt in het Activiteitenbesluit voor tankstations afgeweken van bovengenoemde standaard etmaalperiodes (dag-, avond- en nachtperiode) uit de Handreiking. Bij de beoordeling van de geluidsbelasting veroorzaakt door tankstations wordt in het Activiteitenbesluit de volgende indeling van het etmaal gehanteerd:

- De periode tussen 19.00 uur en 21.00 uur wordt tot de dagperiode gerekend. Voor deze periode gelden de geluidsgrenswaarden voor de dagperiode uit de Handreiking.
- De periode tussen 21.00 uur en 23.00 uur maakt deel uit van de nachtperiode. Voor deze periode worden daarom de grenswaarden voor de nachtperiode uit de Handreiking gehanteerd.

Deze beleidskeuze houdt in dat enerzijds de dagperiode wordt verlengd, anderzijds staat daar tegenover dat de nachtperiode eerder ingaat, namelijk reeds om 21.00 uur.

Bij de beoordeling van de geluidsbelasting ten gevolge van het onderhavige tankstation sluiten wij aan bij de voor tankstations passende beoordelingsperiodes en bijbehorende grenswaarden uit het Activiteitenbesluit, samengevat in onderstaande tabel.

Geluidsgrenswaarden op de gevel van gevoelige gebouwen (c.q. woningen)

	Dagperiode	Nachtperiode
	07:00 – 21:00 uur	21:00 – 07:00 uur
(LAr,LT)	50 dB(A)	40 dB(A)
(LAmax)	70 dB(A)	60 dB(A)

Overeenkomstig het Activiteitenbesluit, hebben wij tevens de laad- en losactiviteiten tussen 07.00 en 21.00 uur in de periode bij de beoordeling van de maximale geluidsniveaus LAmax buiten beschouwing gelaten. Het gaat hier om de maximale geluidsniveaus LAmax die optreden bij het lossen van brandstof met behulp van een tankwagen.

Daarnaast hebben wij overeenkomstig het Activiteitenbesluit het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting bij de bepaling van de optredende geluidsniveaus buiten beschouwing gelaten. Het gaat hier om het stemgeluid van personen die aan het tanken zijn.

Indirecte hinder

Bij het verlaten van de inrichting gaat het merendeel van de motorvoertuigen op in het heersende verkeersbeeld van de Koolmarkt en Groothandelsmarkt te Zwaagdijk. Het verkeer van en naar de inrichting is dan niet als zodanig meer akoestisch herkenbaar ten opzichte van het overige verkeer. Indirecte hinder is daarom niet te verwachten.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Op basis van de ingediende aanvraag, de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van de Wet milieubeheer voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

GRONDSTOFFEN/WATERBESPARING

Algemeen

In de Wm is bepaald dat onder bescherming van het milieu mede wordt verstaan een zuinig gebruik van energie en grondstoffen. De wet maakt het daarom mogelijk om aan het gebruik van grondstoffen zoals water eisen te stellen.

Een overzicht van de grond- en hulpstoffen die in de inrichting jaarlijks worden verbruikt, is opgenomen in de aanvraag. Ten aanzien van het grondstoffenverbruik hebben wij het niet nodig geacht om hierover voorschriften op te nemen.

LUCHT

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

In afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit (Lucht en geur) zijn artikelen opgenomen met betrekking tot emissies naar de lucht. Deze artikelen zijn (met uitzondering van IPPC-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies) ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen (type C-bedrijven).

Binnen de inrichting worden motorvoertuigen voor het wegverkeer afgetankt. Met betrekking tot de emissie van benzine- en dieseldampen bij het aftanken moet worden voldaan aan de installatie-

eisen zoals opgenomen in de artikelen van paragraaf 3.3.1 (dampretour) van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit heeft een rechtstreekse werking. Er vinden geen andere emissies plaats vanuit de inrichting. Gelet op voorgaande zijn er geen voorschriften opgenomen met betrekking tot emissies naar de lucht tijdens het aftanken.

De hierboven aangegeven paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling waaraan de inrichting moet voldoen, zijn de beste beschikbare technieken.

NATUURBESCHERMING, GEBIEDSBESCHERMING

Voor de omschrijving van waardevolle of bijzonder kwetsbare gebieden is aangesloten op artikel 2.1 van de Wet natuurbescherming. Het betreft hier de door de minister aangewezen Natura 2000-gebieden (voorheen de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden).

Bij de vaststelling of sprake is van 'geen negatieve effecten' hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- aard van de in de inrichting aanwezige organische stoffen;
- mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventieve en repressieve maatregelen;
- andere beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

De aanvraag is ingediend voor de oprichting van een onbemand tankstation. Er is geen sprake van een relevante c.q. significante verandering, omdat het tankstation zich op een industrieterrein bevindt, te midden van drukke wegen. De aangevraagde omgevingsvergunning zal geen gevolgen hebben voor de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden (Schoorlse Duinen (afstand 45 km), Noordhollands Duinreservaat (afstand 49 km) en IJsselmeer (5 km)). Gelet op voorgaande is er geen reden om de aangevraagde omgevingsvergunning onderdeel milieu op grond van de Wet natuurbescherming te weigeren.

SOORTENBESCHERMING

De aanvraag is ingediend voor het oprichten en in bedrijf hebben van een onbemand tankstation. Het tankstation wordt intensief gebruikt. Hierdoor is het tankstation ongeschikt als leefgebied c.q. verblijfplaats voor beschermde soorten. Omdat voor deze oprichting geen vegetatie hoeft te worden verwijderd, geen opstallen te worden gesloopt en geen watergangen te worden gedempt, zal de aangevraagde oprichting van het tankstation geen gevolgen hebben voor de soortenbescherming.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het Bevi is niet van toepassing op de inrichting.

Besluit Risico's Zware Ongevallen

Een belangrijk besluit op het gebied van externe veiligheid is het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). In het BRZO zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Extern Veiligheidsrapport (EVR) op moet stellen. Het BRZO is niet van toepassing op de inrichting.

Onbemand tanken

Binnen 20 meter afstand van de afleverzuil van benzine staat bebouwing. Bij de aanvraag is de Risicobeoordeling brandstofbevoorrading tankstations door VNPI, 28/8/2014, en een plasbrandbeoordeling gevoegd. In deze notitie worden de mogelijke gevolgen van het zonder toezicht opereren beoordeeld.

De beoordeling is gebaseerd op een maatgevend scenario voor de warmtebelasting bij een ongevalsscenario tijdens het tanken van een motorvoertuig of door vandalisme. Alleen bij een dergelijk ongevalsscenario zou het onbemand opereren van invloed kunnen zijn op het risico dat personen in de belendende (woon)gebouwen lopen.

Uit de rapportage blijkt dat:

- Er is gerekend met Safeti-NL, versie 6.54, uitgave 2009; motivatie: een regeling waarin is bepaald dat het bevoegde gezag een voorgeschreven risicorekenpakket dient toe te passen bij het bepalen van de warmtebelasting op de gevel van nabij gelegen objecten ontbreekt. Gekozen is voor een berekeningswijze naar analogie van BEVI-inrichtingen.
- Er is gekozen voor een effectbenadering; motivatie: een regeling waarin is bepaald dat het bevoegde gezag de effectbenadering dan wel de risicobenadering dient toe te passen bij de beoordeling van de omgevingsveiligheid ontbreekt. Gekozen is voor de effectbenadering.
- Er geen ongevalsscenario voor een lossende tankauto in de berekening is meegenomen. motivatie: het lossen van benzine door een tankauto zal risicobepalend zijn, onafhankelijk van het wel of niet bemand zijn van het tankstation. Het doorrekenen van het ongevalsscenario voor de lossende tankauto levert geen relevante (extra) informatie voor de besluitvorming over het toestaan van het onbemand tankstation. De losprocedure van de bevoorrading is beschreven, zoals die worden gevolgd tijdens het lossen, en maakt onderdeel uit van deze te verlenen vergunning voor het onbemande benzine tankstation.
- Een plasbrand met een oppervlak van 1 m² als maatgevend is beschouwd.

motivatie: 1 m² is de maximale plasoppervlakte van de maximale hoeveelheid uitgestroomde benzine (80 liter) bij een afvoerput die niet verstopt is.

Er is uitgegaan van het gegeven dat:

- De afleverzuilen zodanig zijn afgesteld (begrensd) dat er ten hoogste 80 liter benzine per tankbeurt keer kan worden afgeleverd.
- De vloeistofdichte verharding is aangebracht conform de regels en richtlijnen, het afschot met afvloeien van de brandbare brandstof naar een afvoersysteem voldoende is en er zodanig vlakke bestrating is dat plasvorming wordt voorkomen.
- Het incident voldoende wordt beheerst door het dichtslaan van het vulpistool, het snel activeren van de noodstop en het tijdig reageren van het temperatuurgevoelig element in de afleverzuil.
- De frequentie van onderhoud aan de afvoergoten/afvoerputten geborgd is in de vergunning.

De conclusie van de notitie is dat het vrijkomen en in brand geraken van de maximale hoeveelheid benzine die kan worden afgeleverd, resulterend in een brand met een oppervlak van 1 m², niet zal leiden tot brandoverslag naar de dichtstbijzijnde bebouwing op circa 9.5 m afstand ten westen van de afleverzuil. Het rapport is getoetst en akkoord bevonden.

LUCHTKWALITEIT

Luchtkwaliteit

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wm. Artikel 5.16, eerste lid, Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂)zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland blijkt dat in de omgeving van onderhavige inrichting de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor NO₂ in 2017 op circa 12,2 µg/m³ lag. Hierbij wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie niet overschreden. Uit de website van het RIVM blijkt dat overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³ NO₂ niet meer aan de orde zijn in Nederland. Er wordt voldaan aan de grenswaarde in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland blijkt dat in de omgeving van de inrichting de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor zwevende deeltjes (PM₁₀) in 2017 lag op 18.5 µg/m³. Hierbij wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie niet overschreden.

Volgens de website van het RIVM/Landelijk meetnet luchtkwaliteit werd de uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ minder dan vijfendertig maal per kalenderjaar overschreden (6 maal in 2017). Er wordt voldaan aan de grenswaarde in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De aanvraag is ingediend voor de oprichting van een onbemand tankstation. Er is geen significante toename van emissies van de in bijlage 2 van de Wm genoemde stoffen te verwachten. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de aangevraagde activiteiten niet verslechtert.

VERKEER EN VERVOER

Beleid

In artikel 1.1 tweede lid, van de Wm is aangegeven dat onder de bescherming van het milieu ook moet worden verstaan de zorg voor het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het personen- en goederenverkeer van en naar de inrichting.

De Wm biedt naast de mogelijkheden om de verkeersaantrekkende werking van een inrichting te beperken geen verdere mogelijkheid harde voorschriften met betrekking tot verkeer en vervoer aan de vergunning te verbinden. Het is niet mogelijk in de vergunning een bepaalde vervoerwijze van goederen verplicht voor te schrijven, ook niet voor specifieke goederen stromen. Ook kan geen compleet goederen vervoersplan worden opgelegd.

De Wm biedt wel instrumenten om bedrijven te stimuleren het vervoer over de weg en de automobilititeit van werknemers terug te dringen.

Huidige situatie

Schouten Olie heeft geen werknemers en er is geen sprake van transportkilometers. Wij hebben het daarom niet nodig geacht om op het gebied van vervoermanagement maatwerkvoorschriften op te nemen.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze ontwerpbeschikking zijn voorschriften opgenomen.

BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 01 90

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.InfoMil.nl

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het LAr,LT en het LAmox worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOANALYSE:

Inventarisatie methode om bodemrisico('s) vast te stellen.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR VUILWATERRIOOL:

Zaaknummer: OD.260184

Pagina 21 van 22

Voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEIBARE BRANDSTOF:

Lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in de artikelen 26 en 28 van de Wet op de accijns.

VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44 (overeenkomstig Activiteitenbesluit).

VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.