



Startnotitie Regionale Energiesstrategie NHN

Voorwoord

Bij ons in de regio Noord Holland Noord is de energietransitie al in volle gang, bij de bedrijven, de mensen thuis, in de steden en dorpen, en in ons mooie landschap. Iedereen kan meedoen. We werken met Noord Hollandse energie samen aan de regio van de toekomst.

Het initiatief voor een regionale energiestrategie komt voort uit het Klimaatakkoord. Dat zou je kunnen opvatten als een verplichting van bovenaf. Wij zien dat anders. Een regionale energiestrategie gaat ons helpen om vanuit vanzelfsprekendheid samen te werken; overheden, inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Het sluit aan bij de beweging die er al is. Denk aan de vele collectieve initiatieven van bewoners in alle steden en dorpen. Energie coöperaties zijn al jaren bezig woningen te verduurzamen, energie te besparen en collectieve windmolens en zonnecentrales te ontwikkelen. Ook kent de regio bedrijven van internationaal belang, innovatieve voorlopers en projecten op het gebied van energie en diverse kennisinstellingen.

We hebben allemaal een belang om de energietransitie te laten slagen. Dat belang is voor iedereen anders. De een is gemotiveerd vanuit een verantwoordelijkheidsgevoel voor een schone leefomgeving met minder CO2 uitstoot. Een ander ziet kansen op het gebied van innovaties, werkgelegenheid of een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven. Voor veel inwoners en bedrijven is een betaalbare energierekening een belangrijk drijfveer.

Onze energiestrategie stellen we samen op. We organiseren ateliers met experts uit onze regio, we gaan met voorlopers in gesprek over hun ideeën en initiatieven, en we nodigen in iedere gemeente inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden uit om mee te praten over locaties voor opwek van elektriciteit uit wind en zon. We nemen in totaal een jaar de tijd om ons plan samen te stellen. En dan mogen de Raden, de Provinciale Staten en het AB van het Waterschap het plan vaststellen zodat we met elkaar aan de slag kunnen gaan.

In deze startnotitie is de opdracht zoals die vanuit het Klimaatakkoord is vormgegeven onderbouwd. Wij voegen er als regio nadrukkelijk aan toe dat ons startpunt is: het eigen initiatief en regionale innovatie. Dat wij gaan voor brede samenwerking, voor zeer zorgvuldige inpassing van opwek van nieuwe zon- en windenergie en voor mede-eigenaarschap in deze opwek.

Het wordt een boeiende periode met veel gesprekken. Wij vertrouwen erop dat de uitkomst niet alleen nieuwe energiebronnen en warmte gaat opleveren maar ook positieve energie om de plannen uit te voeren.

Stuurgroep Regionale Energie Strategie Noord Holland Noord

Inhoudsopgave

Voorwoord	1
Inleiding.....	3
1. De betekenis van de Regionale Energie Strategie voor de regio	4
Ambities Noord Holland Noord.....	4
Energietransitie al in uitvoering	4
Wat is een RES?	5
Waarom een landelijk doel van 35 TWh?.....	5
Wie stelt de RES op?.....	6
Planning en besluitvorming.....	6
Landelijke kaders voor de concept RES en RES 1.0.....	7
Afbakening RES	8
Doorrekening en beoordeling	8
Juridisch kader	8
Ondersteuning van het Rijk / Nationaal Programma RES.....	9
2. Leidende principes voor de RES.....	10
Algemeen leidende principes.....	10
Leidende principes voor 'kwantiteit RES'	10
Leidende principes voor 'kwaliteit RES'	11
3. Programma RES NHN	12
Programma organisatie	12
Stuurgroep	12
Ambtelijk opdrachtgeversgroep	13
Ateliers	13
Innovatie agenda	14
Bestuurlijke borging en samenwerkingsverbanden NHN.....	14
Financiering.....	14
Vorbereidingsfase: tot en met startnotitie	14
Planvormingsfase: tot en met RES 1.0	15
Financieel trekker	15
Capaciteit	15
4. Procesontwerp: hoe gaan we het doen?	17
Proces	17
Risico's	18
Communicatie	18
Data en monitoring.....	19
Bijlage 1. Begroting.....	21

Bijlage 2: Uitwerking proces aanpak	22
Bijlage 3. Communicatie stakeholders / middelenmatrix	27
Bijlage 4. Risico register en beheersmaatregelen.....	28

Disclaimer: Deze startnotitie is opgesteld met de huidige kennis van de inhoud van- en opgave vanuit het Klimaatakkoord.

Inleiding

Met de ondertekening van het nationale Klimaatakkoord is vormgegeven aan de Nederlandse uitwerking van de internationale klimaatafspraken van Parijs (2015). Daarin is overeengekomen dat de opwarming van de aarde ruim onder de 2 graden moet komen (streven is 1,5 graad). Met het Klimaatakkoord zet Nederland de volgende stap op de weg naar een totale energietransitie, met als einddoel 95% CO₂ reductie in 2050. Als afgesproken tussenstap op weg naar het einddoel is het eerste ijkpunt gezet op 2030, met de doelstelling 49% CO₂ reductie ten opzichte van 1990. Om dit te bereiken zijn hiervoor in het Klimaatakkoord vele maatregelen benoemd, onderverdeeld in vijf onderwerpen: duurzame elektriciteitsopwekking, gebouwde omgeving, landbouw en landgebruik, mobiliteit en industrie.

De regio's aan zet

Voor het uitwerken en realiseren van de nationale doelen en afspraken is regionaal en lokaal maatwerk nodig. Het vraagt om nieuwe manieren van intensieve samenwerking tussen overheden, netwerkbeheerders, inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners. Daarom hebben de overheden in het Interbestuurlijke Programma (februari 2018) afgesproken een meerjarige programmatische nationale aanpak met landsdekkende Regionale Energie Strategieën ([30 regio's](#)) uit te werken (landelijk programma RES¹). In het IBP is ook afgesproken dat de besluitvorming over de uitvoering van deze strategieën plaatsvindt via het omgevingsbeleid van gemeenten, provincies en Rijk en via het beleid van de Waterschappen (o.a. waterbeleidsplannen). De regio Noord Holland Noord (NHN) is één van deze 30 RES-regio's van Nederland.



Figuur 1: Indeling RES-regio's

Deze startnotitie heeft een vrij technisch karakter: u leest de doelstellingen van het programma, de aanpak en kaders om te komen tot een gedragen regionale energiestrategie (RES). Binnen de regio NHN is in de afgelopen periode vooruitlopend op de ondertekening van het Klimaatakkoord al veel gebeurd. Op verschillende momenten is met belanghebbenden het gesprek gezocht om met elkaar het belang van de energietransitie te benadrukken. Kansen zijn in kaart gebracht en belemmeringen met elkaar besproken. Deze gesprekken vormen een goed vertrekpunt voor de verdere invulling van de RES. Daarnaast zijn alle gemeenteraden, de Provinciale Staten, het AB van het Waterschap, bestuurders uit de regio en vele regionale stakeholders geïnformeerd over het RES proces.

Vanuit belanghebbenden, de gemeenteraden, Provinciale Staten en het Algemeen Bestuur van het Waterschap in de regio NHN is aandacht gevraagd voor een transparant proces, zorgvuldige participatie en veel aandacht voor ruimtelijke inpassing van hernieuwbare opwek en opslag, de infrastructuur voor warmte en elektriciteit en het benutten van (economische) kansen voor de regio. Ook werd nadrukkelijk gevraagd om innovatie en eigen initiatief als uitgangspunt te nemen. Aan deze oproep geeft het proces tot een regionale energiestrategie gehoor.

Deze startnotitie vormt de start van het proces om het komend jaar te komen tot een gedragen regionale energiestrategie (RES). Het doel is een verdere concretisering en realisatie van projecten tot aan 2030. De borging van de RES in het omgevingsbeleid gaat daaraan bijdragen. De energietransitie is echter niet alleen een technische en planologische opgave, maar ook een participatie opgave. De bewoners en bedrijven in de regio worden niet alleen betrokken bij de strategie, maar zullen ook zeggenschap krijgen over de projecten en opwekinstallaties. Voor een geslaagde energietransitie gaan 'top down' en 'bottom-up' hand in hand. Daarbij zullen de minder draagkrachtige burgers niet vergeten worden.

Door de periodieke (2 jaarlijks) evaluatie en gezamenlijk herijking wordt ingespeeld op de bewegende context van de energietransitie-opgave. Het proces om te komen tot een energiestrategie is daarmee een samenspel waarin van alle deelnemers wordt gevraagd om hun kennis, creativiteit en tijd in te zetten.

¹ Het landelijk programma RES wordt ingevuld door IPO, VNG, UVW en de ministeries van BZK en EZK

1. De betekenis van de Regionale Energie Strategie voor de regio

Ambities Noord Holland Noord

In de regio Noord Holland Noord is de energietransitie al in volle gang, bij de bedrijven, de mensen thuis, in de steden en dorpen en in ons mooie landschap. Iedereen kan meedoen. De bedrijven, het netwerk van kennisinstellingen, de energie infrastructuur, innovaties en het ecosysteem van de zeehaven bieden hiertoe vele kansen. Daarnaast kent de regio als geheel de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn en hebben de afzonderlijke overheden in de regio aanvullende ambities. Zo heeft de provincie Noord-Holland als doel om samen met haar partners toe te werken naar 'Noord-Holland in 2050 energieneutraal en circulair'. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier streeft als één van de grootste energieverbruikers in de regio NHN naar 'energieneutraal en CO2-neutraal in 2025'. En Texel heeft de ambitie om in 2020 volledig duurzaam te zijn op energiegebied. Ook in de regionale samenwerkingsprogramma's als 'de Kop Werkt', 'Pact Westfriesland' en de 'Focusagenda Regio Alkmaar' is de energietransitie een belangrijk speerpunt. Om de lokale én regionale ambities tot uitvoering te kunnen brengen, is regionale samenwerking voorwaardelijk. De RES gaat helpen om deze regionale en lokale ambities te realiseren.

Energietransitie al in uitvoering

Er is al een flinke opgave voor windenergie in uitvoering in de regio, waaronder windmolenpark Wieringenmeer in Hollands Kroon met totaal 99 molens (zie tabel 1). Daarmee is een belangrijke stap gezet richting 2030, want alle gerealiseerde en geplande grootschalige opwek (zon en wind) telt mee in de RES. Daarnaast zijn er tientallen energiecoöperaties in de regio die een deel van de opwek hebben gerealiseerd en zorg dragen voor participatie – in eigendom en zeggenschap - van de omgeving.

Type opwek (gerealiseerd en in voorbereiding)	Noord Holland Noord
Wind op Land 2020	- 1,30 TWh ¹
Grootschalig zon: zonneparken ²	- Gerealiseerd: 0,025 TWh - SDE-beschikt, nog niet gerealiseerd: 0,028 TWh
Grootschalig zon: grote daken en overig ²	- Gerealiseerd: 0,059 TWh - SDE-beschikt, nog niet gerealiseerd: 0,157 TWh
Totaal³	1,569 TWh

Tabel 1: Grootschalige opwek (zon en wind) reeds gerealiseerd of in voorbereiding

¹Aanname: bij 2800 vollast uren, conform gemiddelde windmolen in Noord Holland

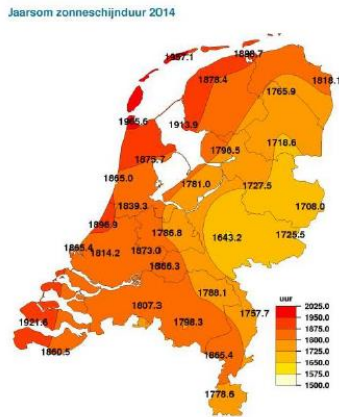
²Bron: Overzicht 'SDE Projecten in beheer januari 2019', via: <https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/stimulering-duurzame-energieproductie/feiten-en-cijfers/feiten-en-cijfers-sde-algemeen>. Let op: de praktijk leert dat een deel van de SDE-beschikte initiatieven niet tot realisatie komt. En postcoderoosprojecten zijn nog niet meegerekend.

³Indicatief!

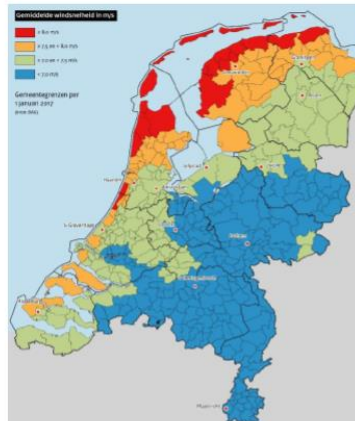
Naast de opwek van wind- en zonne-energie, wordt in de regio NHN ook hernieuwbare elektriciteit opgewekt uit biogas (covergisting, stortgas, GFT, VGI en RWZI) en de verbranding van afval en biomassa. Bij elkaar is dit 0,456 TWh (bron: Klimaatmonitor, cijfers 2017). Deze opwek wordt niet meegenomen in de opgave voor 35 TWh grootschalige opwek (zon/wind) op land, maar wordt wel benoemd in de RES en telt mee om te komen tot 'NHN energieneutraal 2040'.

De regio Noord Holland Noord heeft veel zonuren en door de ligging aan kust een grote potentie aan windenergie. Een zonnepaneel of windturbine in onze regio heeft daardoor een hoger rendement dan elders in Nederland. Maar ook geothermie heeft grote potentie in onze regio vanwege de geschiktheid van de ondergrond.

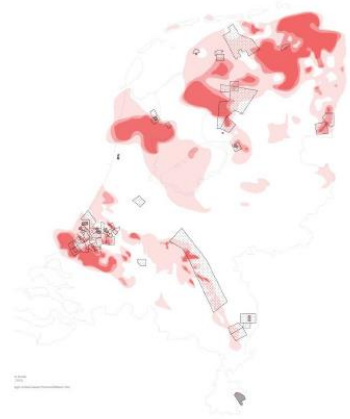
Zonuren



Windsnelheden



Aardwarmte



Figuur 2: Opwek potentie van de regio (bron: Rapport Energie en Ruimte Noord Holland Noord – Studio Marco Vermeulen)

In het landelijk programma RES wordt gevraagd naar een bod vanuit bewezen technieken zoals zonneweiden en wind op land. Maar de kansen die de energietransitie biedt voor innovaties en economische ontwikkeling zijn voor onze regio te belangrijk om buiten beeld te laten. De regio NHN is de kraamkamer voor belangrijke innovaties als kracht uit water (getijdenenergie), power to gas (waterstofmolen) en energie uit biomassa (biomassavergassing en zeewiarteelt). De toepassingen voor het verwarmen van de gebouwde omgeving met geothermie bronnen zijn nog niet uitontwikkeld, innovatieve toepassingen in de regio kunnen daaraan bijdragen. Innovaties en een toekomstbestendige energie infrastructuur zijn steeds vaker belangrijke vestigingsvoorwaarden voor nieuwe bedrijven. Tot slot, het opwekken van energie levert geld op. Steeds vaker komt een deel hiervan ten goede van de directe omgeving². Er liggen daarmee veel economische kansen voor de nabije toekomst.

Wat is een RES?

De RES is een document waarin tot het jaar 2030 de opgaven van ‘duurzame elektriciteit opwek’ en ‘aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving’ uit het Klimaatakkoord zijn uitgewerkt. Het Rijk bepaalt hoeveel duurzame energie opgewekt moet worden in 2030 (35 TWh), de regionale overheden bepalen hoe, met wie en waar dit ingevuld wordt. Daarnaast geeft de RES inzicht in aanbod van duurzame warmtebronnen en de warmtevraag van de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde energie-infrastructuur. In de RES wordt ook opgenomen hoe de werkstructuur, het besluitvormingsproces en het participatieproces is opgezet. Uitgangspunt is dat er gebruik gemaakt wordt van de standaard landelijke rekenmethodes en aannames, voor de vergelijkbaarheid en optelbaarheid van de RES-en. De RES heeft een horizon van 2030 met een doorkijk naar 2050.

De RES is geen integraal afwegingkader in de zin van het ruimtelijk beleid, maar een voornemen waaraan de betrokken partijen zich committeren. De integrale afweging wordt gemaakt in het proces van de omgevingsvisie.

Waarom een landelijk doel van 35 TWh?

Eén van de belangrijke bronnen van CO₂ is het verbranden van fossiele brandstoffen. Om CO₂ uitstoot te beperken is een maatregel het afbouwen van bijvoorbeeld het verbranden van kolen voor onze energieopwekking. Met het afbouwen van energieopwekking uit fossiele brandstoffen zullen alternatieve duurzame energiebronnen ingezet worden.

Om 49% CO₂ reductie in 2030 te behalen is grootschalige opwek van energie nodig. Dit betekent een behoefte aan grootschalige opwek van hernieuwbare elektriciteit van 84 TWh in 2030. Voor de productie van hernieuwbare elektriciteit op zee wordt uitgegaan van circa 49 TWh. Voor grootschalige opwek op land is de ambitie 35 TWh. Samen tellen de grootschalige opwek op zee en land op tot de doelstelling van 84 TWh. Daarnaast wordt verwacht dat de toename van ‘kleinschalig zon op daken’³ een productie van totaal 7 TWh zal opleveren.

² Bijv: [Gedragscodes Windenergie op land](#)

³ Kleinschalig zon op daken zijn de kleine zonne-installaties tot ca. 60 panelen, bijvoorbeeld op woningen.

Er is geen landelijke verdeelsleutel voor de doelstelling van 35 TWh grootschalige opwek op land. Het is juist de bedoeling om, middels het RES-proces en aan de hand van de gelijkwaardige regionale inzet, tot een bod te komen.

Wie stelt de RES op?

Om de RES tot stand te brengen werken regionale overheden, maatschappelijke partners, netbeheerders (voor gas, elektriciteit en warmte), het bedrijfsleven en inwoners komend jaar samen. Doel van het landelijk programma RES is om met de regio's optimaal bij te dragen aan de opwekking van duurzame elektriciteit (landelijke opgave van 35 TWh) en de warmtetransitie in de gebouwde omgeving.

De Regio NHN grijpt het proces daarnaast aan om:

- kansrijke initiatieven en kansrijke innovaties te laten slagen of op te schalen
- goede locaties te vinden voor het opwekken van zon- en windenergie en te zorgen voor maatschappelijk betrokkenheid en zorgvuldige landschappelijke inpassing
- langjarige samenwerking tussen belanghebbende partijen te organiseren
- de samenwerking binnen en tussen overheden te verbeteren om de uitvoering te kunnen versnellen.

Planning en besluitvorming

De RES is één van de onderdelen uit het Klimaatakkoord, de ondertekening van het Klimaatakkoord (verwachting juni 2019) is het officiële startpunt van de RES.

De deadlines voor het proces en de besluitvorming zijn als volgt vastgesteld (zie figuur 3):

- De **concept RES** wordt 6 maanden na de formele ondertekening van het Klimaatakkoord vastgesteld door de colleges van gemeenten en Gedeputeerde Staten en het Dagelijks Bestuur van het waterschap en vrijgegeven (met gelegenheid tot wensen en bedenkingen) door gemeenteraden, Provinciale Staten en Algemeen Bestuur van het waterschap om deze aan te bieden aan het landelijk programma.
Opmerking: de concept RES bevat (deels) besluiten die behoren tot de bevoegdheid van de gemeenteraden. Daarom besluiten de colleges van gemeenten hierover met een voorbehoud ten aanzien van besluitvorming (bij de RES 1.0) door de gemeenteraden.
- De **RES 1.0** wordt 12 maanden na de formele ondertekening van het Klimaatakkoord vastgesteld door de gemeenteraden, Provinciale Staten en het Algemeen Bestuur van het waterschap en aangeboden aan het landelijke programma.

Om snel te kunnen starten na ondertekening van het Klimaatakkoord en daardoor de 6 maanden goed te kunnen benutten, zal de startnotitie kort na ondertekening van het Klimaatakkoord worden vastgesteld door de gemeenteraden, Provinciale Staten PNH en het Algemeen Bestuur HHNK.



Figuur 3: Planning Klimaatakkoord en RES (bron: Landelijke Handreiking RES voor regio's)

Het RES-traject kent een doorlooptijd tot 2030. Ten minste elke twee jaar wordt de RES gemonitord, geactualiseerd en vastgesteld (RES 2.0 en verder). Behaalde resultaten, ontwikkelingen rond warmtebronnen en locatiekeuzes voor

hernieuwbare opwek worden doorgevoerd in de geactualiseerde RES. Hier zal ook besluitvorming over plaatsvinden. Na de vaststelling van de RES 1.0 wordt de ruimtelijke opgave verankerd in het omgevingsbeleid, dit betreft de uitvoering van de RES en geeft momenten voor besluitvorming.

Landelijke kaders voor de concept RES en RES 1.0

De RES heeft een horizon van 2030 met een doorkijk naar 2050. In de landelijke handreiking RES⁴ is beschreven uit welke onderdelen de RES bestaat. Aan de hand van de volgende criteria wordt de inzet van de regio **kwantitatief** door het Nationaal Programma RES gewaardeerd:

Opgave elektriciteit:

- A. Een vastgestelde ambitie van het te realiseren regionale aandeel van de landelijke opgave van 35 TWh
- B. Vertaling van de kwantitatieve ambitie onder A. naar ruimtelijke impact met:
 - 1. Projectlocaties van (geprojecteerde) energieprojecten onder het Energieakkoord (concept RES).
 - 2. Globale zoekgebieden ter invulling van de doelstelling van het Klimaatakkoord (concept RES).
 - 3. Concrete locaties ter invulling van de doelstelling van het Klimaatakkoord (RES 1.0).
 - 4. Projectlocaties ter invulling van de doelstelling van het Klimaatakkoord (RES 2.0).
- C. Een netwerkanalyse van de energie-infrastructuur die in samenspraak met netbeheerder is opgesteld. Hierin is het bestaand en toekomstig netwerk uitgewerkt, op basis waarvan locaties en zoekgebieden onder 1 en 2 zijn, of kunnen worden, aangesloten. In de netwerkanalyse zijn consequenties inzichtelijk gemaakt voor ruimtelijke inrichting, bekostiging, en planning

Opgave gebouwde omgeving:

- D. Een Regionale Structuur Warmte (RSW) met een geografisch en gevalideerd overzicht van alle bestaande en toekomstige duurzame warmtebronnen (restwarmte, biomassa, geothermie en aquathermie), de potentiële warmtevraag en overzicht van warmte-infrastructuur. Deze RSW is in samenspraak met de netbeheerder(s) en relevante (huidige en toekomstige) stakeholders ontwikkeld. In de RSW zijn temperatuur, capaciteit en vervangingsdata opgenomen (concept RES).
- E. Een beschrijving van de wijze waarop de beschikbare warmtebronnen en de potentiële warmtevraag naar verwachting op een logische, efficiënte en betaalbare wijze kan worden gekoppeld (indicatie in concept RES, uitwerking in RES 1.0).
- F. Op basis van de onder B genoemde afweging wordt een eerste regionale toewijzing van het warmteaanbod gemaakt. Hierin is inzichtelijk gemaakt welke consequenties de RSW heeft voor warmte-infrastructuur. Verdere uitwerking vindt plaats in de transitievisie warmte van iedere gemeente (2021 verplicht).

Aan de hand van de volgende criteria wordt de regionale RES **kwalitatief** gewaardeerd:

Organisatie en proces:

- G. Het voorgestelde en doorlopen besluitvormingsproces wat leidt tot:
 - Concept RES: Bestuurlijk akkoord van alle betrokken gemeenten, provincie en waterschap;
 - RES 1.0: Goedkeuring en vaststelling van de RES in alle raden (gemeenten), Staten (provincie) en de Algemene Vergadering (waterschap) en borging van de verankering in het omgevingsbeleid.
- H. De wijze hoe participatie is voorgesteld, ingericht en doorlopen in de totstandkoming van de RES en welke relevante stakeholders zijn gesproken en betrokken in het proces. Hierbij wordt beschreven hoe partijen kunnen participeren bij de totstandkoming van de RES, als ook participatie bij de totstandkoming van projecten voor energieopwekking en de realisatie van de warmteprojecten.
- I. Een uitwerking en beschrijving van de organisatie en werkstructuur inclusief mijlpalenplanning en de wijze hoe dit is geborgd/ vastgelegd.

Inhoudelijk:

- J. Een beschrijving van de toegepaste ruimtelijke ordenende principes in de RES. Heeft er bijvoorbeeld afstemming met andere ruimtelijke belangen in het gebied plaatsgevonden? Zijn er zogenaamde meekoppelkansen (meerdere ambities realiseren) benut? En een procesbeschrijving hoe de RES wordt opgenomen bij de integrale ruimtelijke afweging in de omgevingsvisie.

⁴ Zie voor de landelijke handreiking RES voor regio [deze link](#)

- K. Inspanningen voor de andersoortige energieplannen (bijv. kleinschalig zon op dak, energiebesparing, innovaties, CO2 transport en - gebruik, aanjagen van waterstof economie) wegen niet mee in de kwantitatieve beoordeling, maar kunnen meegenomen worden in een inhoudelijke onderbouwing.
- L. Meetbaarheid: Voor de vergelijkbaarheid en optelbaarheid wordt gecheckt of de standaard aannames, uitgangspunten en rekenregels, zoals beschreven in de landelijke handreiking zijn toegepast.

Bovenstaande kaders komen uit de landelijke handreiking RES en zijn vrij technisch. De RES NHN zal niet alleen door inbreng van 'deskundigen', ambtenaren en netbeheerders' opgesteld worden, maar ook de inbreng van bewoners, bedrijven en lokale initiatieven staat centraal. Zie hoofdstuk 3, 4 en bijlage 2.

Afbakening RES

De RES gaat over de opgaven Gebouwde omgeving en Elektriciteit, als twee van de vijf opgaven uit het Klimaatakkoord. Deze opgaven staan echter niet op zichzelf. Daarom zal in de RES NHN waar mogelijk ook de relatie met de andere opgaven worden meegenomen, zoals maatregelen voor duurzame mobiliteit, industrie of landbouw en landgebruik. Deze andere opgaven worden meegenomen in het bepalen van de impact voor de infrastructuur. Er wordt echter geen strategie ontwikkeld voor deze opgaven; ze worden belegd in bestaande werkstructuren van de regio. De Regio NHN kiest er daarnaast nadrukkelijk voor om de andersoortige energieplannen (zoals innovaties, CO2 transport en - gebruik, aanjagen van waterstof economie) voorop te stellen en waar mogelijk aan te jagen en op te schalen.

Doorrekening en beoordeling

Vanuit de regio NHN wordt de concept-RES via het Nationaal Programma RES ter doorrekening aan het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) aangeboden. Deze doorrekening wordt gebaseerd op de uitgangspunten, aannames en rekenregels die zijn vastgelegd in de 'Handreiking RES'. De doorrekening biedt inzicht in de mate waarin de regionale inzet optelt tot het bereiken van de nationale klimaatdoelstellingen. De concept-RES wordt daarnaast kwalitatief beoordeeld door het Nationaal Programma RES. Als de RES in onvoldoende mate voldoet aan de nationale doelstelling, dan wel de kwalitatieve beoordeling van het doorlopen proces laag is, wordt de regio verzocht om het bod van de RES te verhogen of te verbeteren. De Koepels (VNG, IPO, UvW) en het Rijk houden daarbij rekening met de regionale context (verworven draagvlak, participatie en opwekpotentieel) en de zeer korte doorlooptijd. Doelstelling is dat het aanbod van de regio NHN tezamen met de andere 29 regio's optelt tot de landelijke opgave van 35 TWh. Indien dit niet het geval is, moet - in de 6 maanden na de beoordeling door het PBL - de nog resterende opgave door de 30 regio's onderling verdeeld worden. Als de regio's niet zelf tot een verdeling komen zal, daarvoor een gezamenlijke verdeelsystematiek worden toegepast. Deze verdeelsystematiek wordt voorafgaand aan de eerste oplevering van de concept-RES ontwikkeld, door de decentrale overheden in samenwerking met PBL en in gezamenlijke verantwoordelijkheid met de ministeries van EZK en BZK. De maatschappelijke partijen geven input voor de verdeelsystematiek.

Juridisch kader

De Nederlandse opgave voor 2050 is bekrachtigd in het internationale Klimaatakkoord (Parijs, 2015). In 2017 heeft de Eerste Kamer ingestemd met het internationale Klimaatakkoord, waardoor de opgave voor 2050 wettelijk is vastgelegd. De huidige doelstellingen voor de energietransitie komen vooral voort uit het Klimaatakkoord. Het Klimaatakkoord vormt het kader voor de RES: Om klimaatverandering tegen te gaan wil de Nederlandse overheid 49% minder uitstoot van broeikasgassen in 2030 dan in 1990. De ondertekening van het Klimaatakkoord (verwachting juni 2019) is voorwaardelijk voor de start van het RES proces. Het Klimaatakkoord is echter geen juridisch kader. De RES is één van de instrumenten om invulling te geven aan het Energieakkoord en de Klimaatwet, dit zijn de juridische kaders van de RES. In de Klimaatwet is de opgave '49% CO2 besparing in 2030' vastgelegd. Inmiddels is de Klimaatwet door de Tweede Kamer. Na de verkiezingen van de waterschappen en provinciale staten gaat de Klimaatwet naar de Eerste Kamer voor goedkeuring.

Na vaststelling van de definitieve RES 1.0 (2020) wordt de ruimtelijke opgave die volgt door uitvoering van de RES vastgelegd in de provinciale en gemeentelijke omgevingsvisies / plannen en het beleid van de waterschappen. Streven is dat de RES binnen een jaar na vaststelling van de RES 1.0 is verankerd in vastgesteld omgevingsbeleid, waarna de actualisatie van de RES (2.0 en verder) wordt meegenomen in de cyclus van het actualiseren van het omgevingsbeleid.

Binnen de Omgevingswet die per 2021 ingaat is voorzien in interventie instrumenten, indien de doelstellingen (van de RES) niet gehaald worden. In eerste instantie gebeurt dit in 'goed overleg', bij projecten van nationaal en provinciaal belang kan er vanuit het rijk of provincie een projectbesluit (i.p.v. inpassingsplan) worden genomen. Het is daarom belangrijk dat de regionale en lokale plannen worden afgestemd met de nationale opgave. In de Nationale Omgevingsvisie zal de opgave voor het klimaat worden beschreven.

Op een Omgevingsvisie en de RES is geen mogelijkheid tot beroep. Pas als de ruimtelijke opgave hiervan vertaald wordt naar de uitvoering in een omgevingsplan of omgevingsbesluit is er mogelijkheid tot beroep. Het is wel belangrijk om in de fase van het opstellen van de RES continu een zorgvuldig participatieproces (verdrag van Aarhus⁵) te doorlopen. De samenleving – bewoners, bedrijven en organisaties in de regio – wordt betrokken bij het opstellen van de RES (raadplegen, adviseren en coproductie⁶). Zeggenschap over de projecten en financiële participatie in opwek zijn belangrijk voor een geslaagde energietransitie. Tijdens het proces worden belangen afgewogen en milieueffecten in beeld gebracht. Daarbij wordt gebruik gemaakt van onderzoek dat reeds gedaan is, bijvoorbeeld voor bestaand beleid.

De fases van een MER-procedure komen overeen met het RES-proces; de landelijke handreiking RES beschrijft de stappen van een MER-procedure (startdocument, participatie, afweging van belangen). Als het RES proces zorgvuldig doorlopen wordt (oa zorgvuldige participatie) en de belangen goed worden afgewogen, dan voldoet het product RES aan de voorwaarden van een milieu effect rapportage (plan-m.e.r.) t.a.v. participatie. Bij de borging van de RES in omgevingsbeleid, bijvoorbeeld door vaststelling van een omgevingsvisie of omgevingsplan, heeft het bestuursorgaan nog steeds de plicht tot de uitvoering van een MER- beoordeling.

Ondersteuning van het Rijk / Nationaal Programma RES

Het Rijk stelt voor 2019, 2020 en 2021 per jaar 22,5 miljoen euro ter beschikking voor ondersteuning van het Nationale Programma RES. Daarvan wordt per jaar 7,5 miljoen euro benut voor de nationale programma-organisatie en de ontwikkeling van data-infrastructuur, 3 miljoen euro per jaar is voor ondersteuning vanuit de participatiecoalitie (maatschappelijke partijen). Er is dus 12 miljoen euro per jaar beschikbaar voor ondersteuning van het RES-proces in de dertig regio's. Daarnaast geeft het Rijk vanuit zijn bevoegdheden maximaal ruimte aan de energietransitie, bijvoorbeeld door het wegnemen van belemmeringen in wet- en regelgeving of door de inzet van eigen gronden.

Het Nationaal Programma RES heeft tot doel om de RES-vorming in de regio's te monitoren, kennisdeling te faciliteren, specifieke ondersteuning te bieden aan regio's en om bovenregionale vraagstukken in kaart te brengen. Zo wordt in opdracht van het Nationaal Programma RES een landelijke dataset voor de RES-regio's ontwikkeld, waarvan gebruik gemaakt wordt bij het opstellen van de RES. De regionale analysekaarten en datasets bieden inzicht in het energieverbruik, de energie infrastructuur in de regio (huidig en verwacht in 2030) en de maximale theoretische potentie voor duurzame opwek van elektriciteit en warmte. Het doel hiervan is dat de RES-regio's vergelijkbare en optelbare resultaten voortbrengen. Deze landelijke datasets zijn in april 2019 opgeleverd.

Op de website www.regionale-energiestrategie.nl wordt landelijk gecommuniceerd over de RES. Daarnaast wordt gewerkt aan een landelijke communicatiecampagne, met als doel 'bewustwording van de samenleving' en zo de energietransitie (opwek, besparing) te ondersteunen. Deze landelijke campagne wordt gestart na ondertekening van het Klimaatakkoord.

⁵ De essentie van het verdrag van Aarhus: "Elke Partij voorziet in vroegtijdige inspraak, wanneer alle opties open zijn en doeltreffende inspraak kan plaatsvinden." Het verdrag handelt over: het verlenen van toegang tot milieu-informatie aanwezig bij de overheid, het verlenen van inspraak in de **besluitvorming** omtrent milieuaangelegenheden en het verlenen van toegang tot de rechter in milieuaangelegenheden, bijvoorbeeld om toegang tot milieu-informatie te verkrijgen.

⁶ Volgens de participatieladder

2. Leidende principes voor de RES

Vanaf de ondertekening van het Klimaatakkoord heeft de regio 6 maanden om een concept-RES op te leveren. En daarna nogmaals 6 maanden voor de RES 1.0. Een zeer kort tijdsbestek, waarin ook een zorgvuldig participatieproces doorlopen moet worden. Deze strakke planning komt mede voort uit de het gezamenlijk doel dat medio 2021 in het merendeel van de regio's de RES is verwerkt in het omgevingsbeleid en dat uiterlijk in 2025 alle aangevraagde benodigde vergunningen voor de ruimtelijke inpassing zijn afgegeven (met oog op de tijdige realisatie van de opgave). Dat vraagt om goede afspraken aan de voorkant van het proces. Daarvoor zijn een aantal leidende principes opgesteld, zonder nu al uitspraken te doen over inhoudelijke oplossingen en keuzes.

Voor de energie infrastructuur is het belangrijk dat de energietransitie planbaar is, zodat vooruitlopend op geplande projecten investeringen in de infrastructuur gedaan kunnen worden. De RES dient daarom zo concreet mogelijk te zijn (2030) en een doorkijk te geven naar 2050. In de RES wordt daarom ook rekening gehouden met andere opgaven (mobiliteit, industrie, landbouw) en ruimtelijke inpassing van de ondergrondse benodigde infrastructuur zoals tracés en onderstations.

In de aanloop naar 2030 worden zo min mogelijk onomkeerbare, belemmerende ruimtelijke besluiten of maatregelen genomen om de realisatie van de opgave voor de lange termijn 2050 haalbaar te maken (bijv. door vaststellen van beperkend beleid).

Algemeen leidende principes

- De regio NHN realiseert een regionaal aandeel van de landelijke opwek opgave van 35 TWh. Uitgangspunten daarbij zijn:
 - Opgave staat centraal, we gaan in gesprek over de oplossingen en het wegnemen van knelpunten.
 - Streven naar extra invulling van opwek, vanwege mogelijk afvallen van zoekgebieden
- RES NHN kent uitwerking in 3 deelregio's: regio Kop van Noord-Holland, regio Westfriesland en regio Alkmaar.
- De opgaven voor mobiliteit, industrie en agrarisch wordt niet uitgewerkt tot een strategie. De RES wordt wel integraal / in samenhang met deze deelgebieden opgesteld.
- De RES wordt samen met stakeholders en samenleving opgesteld.
- Het RES-traject kent een doorlooptijd tot 2030. De RES wordt geborgd in het omgevingsbeleid en wordt minimaal iedere twee jaar gemonitord en geactualiseerd.
- Indien de 30 RES-regio's niet optellen tot de landelijke doelstelling, dan volgt er een landelijke verdeling van de resterende opgave.

Leidende principes voor 'kwantiteit RES'

- De elektriciteitsopgave op land is techniekneutraal, uitgangspunten hierbij zijn:
 - Gebruik maken van bewezen technologie
 - Toepassing van grootschalige opwek⁷. Alle grootschalige opwek telt mee, dus ook reeds gerealiseerde of geplande projecten⁸.
 - Kansrijke innovaties krijgen een plek in de RES 1.0, ook wordt ingezet op de kracht van het lokale initiatief
 - Opgave is in 2030 gerealiseerd en geeft doorkijk tot 2050
 - Biomassa is onder voorwaarde duurzaam (bijv. teelt en verwerking in de regio)
- 'Kleinschalig zon op dak'⁹ en energiebesparing zijn beide belangrijke onderwerpen voor de RES maar tellen niet mee als vermindering of vermeerdering van het bod.
- Voor de warmte opgave (gebouwde omgeving):
 - Beschikbare warmtebronnen en de potentiële warmtevraag worden op een logische, efficiënte en betaalbare wijze gekoppeld.
 - Warmte aanbod en warmte vraag bevinden zich zo dicht mogelijk bij elkaar, rendementsverliezen worden zoveel als mogelijk beperkt.
 - Gemeente-/regiogrenzen worden bij de verdeling van het warmte aanbod losgelaten.

⁷ windturbines en zonne-installaties die gebruik maken van SDE regeling (groter dan ca 60 panelen)

⁸ onder andere de (geprojecteerde) energieprojecten uit het Energieakkoord

⁹ Kleinschalig zon op dak houdt in: installaties (kleiner dan ca 60 panelen) die gebruik maken van de salderingsregeling

Leidende principes voor 'kwaliteit RES'

- De RES levert een bijdrage aan de landelijke energieopgave (energie opwek en warmtetransitie)
- Zorgen voor maatschappelijk draagvlak, door o.a.:
 - Zorgvuldige participatie bij de totstandkoming van de RES (lokaal & regionaal)
 - Maatschappelijke participatie in opwek (lokaal eigenaarschap van energieprojecten), daarbij zullen de minder draagkrachtige burgers niet vergeten worden.
 - Samenwerking tussen stakeholders en overheden
 - Gezamenlijk ontwikkelen van meerdere (ruimtelijke) scenario's
- Zorgen voor ruimtelijke kwaliteit, door o.a.:
 - meervoudig ruimtegebruik
 - meerwaarde bij ruimtelijke inpassing, door energiedoelen aan andere ruimtelijke ambities te koppelen (bijv. biodiversiteit, recreatie, economie, leefbaarheid, gebiedsontwikkeling, verbetering van verbindingen, vernatting van veengebieden)
 - bepalen van ruimtelijke ordeningsprincipes voor de inpassing van opwek en voor de benodigde ruimte voor boven- en ondergrondse infrastructuur¹⁰, zoals aansluiten bij gebiedseigen kenmerken
- Zorgen voor kosten efficiency, door o.a.:
 - vraag en aanbod zo dicht mogelijk bij elkaar (warmte en elektra)
 - netcapaciteit en betaalbaarheid zijn mede bepalend voor keuzes
 - beschikbare warmtebronnen en de potentiële warmtevraag worden op een logische, efficiënte en betaalbare wijze gekoppeld, gemeente-/regiogrenzen worden bij de verdeling van het warmte aanbod losgelaten
 - combineren van opgaven en investeringen in andere opgaven

¹⁰ De netbeheerders hebben zowel ruimte nodig onder de grond voor kabels en leidingen, als bovengronds voor de bouw van onderstations/schakelstations.

3. Programma RES NHN

Programma organisatie

Voor de programma organisatie van de RES NHN is zoveel mogelijk aangesloten op bestaande (sub)regionale samenwerkingen. De regio NHN bestaat uit 3 deelregio's, waar ambtelijke en bestuurlijke samenwerking al is georganiseerd. Deze deelregio's kennen ook in hoofdlijnen gemeenschappelijke energieopgaven, landschappelijke kenmerken en stakeholders.

De input voor de RES wordt bottom-up opgehaald bij de gemeenten. Deze input wordt, tezamen met de inbreng van de provincie en het waterschap op deelregio niveau, samengebracht tot oplossingen en keuzes die worden opgenomen in de RES NHN.



Figuur 4: Werkstructuur Regionale Energie Strategie NHN

In de programma organisatie zijn alle 18 gemeenten, de provincie NH en het waterschap HHNK vertegenwoordigd. Vanuit de drie deelregio's is er een bestuurlijk trekker, een ambtelijk opdrachtgever (gemeentesecretaris) en ambtelijke regio-coördinator aangewezen die deelneemt in de programma organisatie. Ook het Waterschap HHNK en de Provincie NH maken (bestuurlijk, ambtelijk opdrachtgever, ambtelijk) onderdeel uit van de programma organisatie, net als de netwerkbeheerder Liander.

Stuurgroep

De Stuurgroep is gericht op de aansturing van het proces; ze bewaakt de voortgang en de kwaliteit van het programma en is verantwoordelijk voor het realiseren van de doelstellingen van het programma RES NHN (zie pag. 7). Daartoe ziet de stuurgroep toe op de aanwezigheid van een voldoende groot draagvlak, door het vervullen van een ambassadeursrol richting de eigen organisatie, deelnemende overheden, stakeholders en samenleving. In de regionale portefeuillehouders overleggen vindt afstemming plaats over de voortgang van het proces en worden knelpunten geagendeerd. De stuurgroep neemt geen beslissingen namens de opdracht gevende overheden, maar valideert producten van de RES NHN en bereidt besluiten voor ten behoeve van besluitvorming door gemeenten, provincie en waterschap.

Daarnaast is het de rol van de stuurgroep om de concept-RES NHN bij nationaal programmabureau RES aan te leveren en het belang van NHN te vertegenwoordigen in het Nationaal Programma, bijvoorbeeld bij de (her)verdeling van de opgave. Ook zal de Stuurgroep NHN afstemmen met de regio's waar de RES NHN mogelijk effect op zal hebben (RES NHZ, IJsselmeergebied, Afsluitdijk, Stelling van Amsterdam).

De stuurgroep bestaat uit:

- gedeputeerde Provincie NH

- bestuurder Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- vertegenwoordigende wethouder uit de regio Kop van Noord Holland
- vertegenwoordigende wethouder uit de regio Westfriesland
- vertegenwoordigende wethouder uit de regio Alkmaar
- gemeentesecretaris Gemeente Hoorn (ambtelijk opdrachtgever)
- Liander

Er is in de voorbereidende fase nog geen vaste voorzitter in de stuurgroep, het voorzitterschap wordt roulerend ingevuld.

Vanuit het landelijk programma RES is een advies gegeven om een afvaardiging van de belangrijkste stakeholders deel te laten nemen aan de stuurgroep. De regio NHN heeft ervoor gekozen om de rol van de stuurgroep strikt procesmatig te houden en de inhoud te laten bepalen door het samenspel met inwoners, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en experts. Binnen de regio NHN is ervoor gekozen om de stuurgroep op basis van de agenda te verbreden (Stuurgroep XL) met de volgende maatschappelijke partijen:

- Vertegenwoordiger Energie coöperaties
- Vertegenwoordiger namens de Natuur en Milieufederatie
- Vertegenwoordiger (lokale, duurzame) energiebedrijven
- Vertegenwoordiger LTO Noord
- Vertegenwoordiger onderwijs
- Vertegenwoordiger woningcorporaties
- Vertegenwoordiger bedrijfsleven

Ook bestaande samenwerkingsverbanden worden betrokken in het proces. Daarmee wordt de RES geborgd in andere agenda's, een belangrijke stap richting de uitvoering van de RES. De Maatschappelijke Adviesgroep (MAG) is begin 2019 officieel bekrachtigd in de nieuwe samenwerkingsstructuur in NHN. De MAG is een brede afvaardiging van partijen (bedrijfsleven, woningcorporaties, natuurorganisaties, LTO, kennisinstellingen, bouwsector, Recron, RPA NHN) en is gekoppeld aan de uitvoering van het economische 'ambitiedocument Holland Boven Amsterdam 2040'. De MAG wordt voor de RES uitgebreid met een aantal belangrijke stakeholders voor de RES, zoals energiecoöperaties, Staatsbosbeheer, HVC, financiële instellingen. De programmamanager RES is deelnemer van het MAG-overleg.

Om de belangrijkste stakeholders op de inhoud en bij de uitvoering goed te betrekken worden daarnaast thematische ateliers georganiseerd waar specifieke onderwerpen worden besproken. Aan het eind van het proces zullen de uitkomsten op haalbaarheid worden getoetst door inhoudelijk experts. Zowel het MAG als de thematische ateliers hebben een adviserende rol voor de Regionale Energie Strategie.

Ambtelijk opdrachtgeversgroep

Om de randvoorwaarden voor de uitvoering van het programma goed in te kunnen vullen, is de ambtelijk opdrachtgeversgroep samengesteld. Deze bestaat uit:

- directeur Provincie NH
- directeur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- gemeentesecretaris uit de regio Kop van Noord Holland
- gemeentesecretaris uit de regio Westfriesland
- gemeentesecretaris uit de regio Alkmaar

Voor het RES-proces en de uitvoering van de RES te borgen is capaciteit en expertise bij de opdracht gevende overheden van belang. Via de ambtelijk opdrachtgeversgroep kunnen knelpunten op dit vlak worden geagendeerd.

Ateliers

De ateliers zijn dienstbaar aan het proces; ze hebben tot doel om kennis te brengen, en kennis en duiding of voorkeuren op te halen. De samenstelling en het doel van de ateliers is afhankelijk van het stadium in het proces. De ateliers worden op hoofdlijnen als volgt vormgegeven:

De thematische ateliers zijn primair gericht op professionals en gaan om het brengen en gelijkschakelen van kennis, om het bepalen van gezamenlijke uitgangspunten voor de inhoud en voor de samenwerking. Er wordt input opgehaald voor de RES. Daarnaast is het doel om de uitvoering te versnellen, kennis te delen, te inspireren en bestaande initiatieven/innovaties te ondersteunen. De deelnemers van deze ateliers zijn stakeholders met een rol

en/of belang bij het onderwerp en overheden (leden stuurgroep RES NHN en ambtelijke experts). Op deze manier is de afstemming tussen de stuurgroep en stakeholders praktisch vormgegeven. De samenstelling van de deelnemers kan gedurende het traject veranderen. Voor de thema's 'Opwek elektriciteit' en 'Gebouwde omgeving' worden aparte ateliers georganiseerd, per deelregio en voor NHN:

- Belangrijkste stakeholders voor de tafel 'opwek elektriciteit': netbeheerders, vastgoedbeheerders, grondeigenaren (zoals Rijkwaterstaat, Marine, bedrijven, staatsbosbeheer, PWN), agrarische ondernemers, natuur- en landschap organisaties, energie coöperaties, experts, gemeente, provincie, waterschap.
- Belangrijkste stakeholders voor de tafel 'gebouwde omgeving': woningcorporaties, netbeheerders, warmte(netwerk)bedrijven, (installatie)bedrijven, Vereniging van Eigenaren, bouwbedrijven, energie coöperaties, experts, onderwijs, gemeente, provincie, waterschap.

Op drie schaalniveaus worden ruimtelijke ateliers georganiseerd: bovenregionaal, deelregionaal en lokaal. Er wordt bovenregionaal gestart om te komen tot gezamenlijke vertrekpunten, vervolgens wordt geschakeld naar uitwerking op het lokale niveau. Vervolgens worden alle inzichten weer samengebracht naar het bovenregionale niveau van de RES. De schaal van de deelregio is daarbij de belangrijke tussenlaag; hier ontmoeten de inzichten uit het bovenregionale en lokale elkaar.

Innovatie agenda

De opgaven die de energietransitie met zich meebrengt, kunnen niet worden opgelost zonder innovatie. Energie innovatie leidt tot nieuwe economische ontwikkelingen, nationaal, maar zeker ook in de regio's waar oplossingen moeten worden geïmplementeerd. Parallel aan de energietransitie loopt daarom het proces van energie innovatie. Het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord is verantwoordelijk en werkt systematisch aan de energie innovatie agenda voor Noord-Holland Noord. Naast de technische innovatie agenda zijn ook sociaal-maatschappelijke innovatie nodig. Het is daarom vanzelfsprekend dat Ontwikkelingsbedrijf en de RES NHN op het dossier innovatie samen optrekken.

Bestuurlijke borging en samenwerkingsverbanden NHN

Bestuurlijke afstemming over de RES NHN wordt geborgd in de regionale samenwerking in de regio's Alkmaar, Westfriesland en De Kop. Daarnaast staat de RES op de agenda van het bestuurlijk afstemmingsoverleg NHN (BAO), vanwege de raakvlakken met het ambitiedocument Holland Boven Amsterdam.

Door slimme samenwerking met andere regionale opgaven zoals Klimaatadaptatie, wordt de bestuurlijke en ambtelijke 'drukte' voorkomen én kunnen koppelkansen beter worden benut. Dit kan door aan te sluiten bij stakeholdersbijeenkomsten van de betrokken overheden en andere samenwerkingsverbanden met relevante stakeholders.

Financiering

Voorbereidingsfase: tot en met startnotitie

De voorbereidingsfase (nov 2018 t/m mei 2019) hebben de 20 deelnemende overheden voorgefinancierd. Dit omdat de voorbereidingsfase cruciaal is voor een soepele start van de RES. De kosten (uitvoeringskosten en ambtelijke uren voor het programma, totaal €200.000, zie bijlage 1) van de voorbereidingsfase zijn als volgt verdeeld:

- 50% door provincie en HHNK
- 50% gemeenten in de regio Noord-Holland Noord (onderverdeling naar inwoneraantal)

Daarnaast:

- Financiert de provincie (voor heel NH):
 - Stelsysteemstudie (onderzoek) energie infrastructuur
 - Inventarisatie huidig en toekomstig (2050) energie en warmtegebruik per gemeente en (deel)regio
 - Inzet van ruimtelijk expert, begeleiding van ruimtelijke ateliers en communicatiestrategie (voorbereidings- en uitvoeringsfase)
 - Kennisdagen (voorbereidings- en uitvoeringsfase)
- Verdelen de gemeenten in de deelregio's onderling de kosten van de regio-coördinator (voorbereidings- en uitvoeringsfase).

Planvormingsfase: tot en met RES 1.0

Via het landelijke programma RES wordt per jaar (gedurende 3 jaar) budget beschikbaar gesteld voor de 30 RES-regio's¹¹. (zie pag. 10). Deze landelijke bijdrage wordt pas ná ondertekening van het Klimaatakkoord beschikbaar gesteld. Aan de RES NHN wordt ca 500.000 euro toegekend. Dit bedrag zal worden ingezet voor de programma organisatie, onderzoeksgeld, participatie, proceskosten, communicatiemiddelen, ed. De landelijke bijdrage is niet bestemd voor gemeentelijke capaciteit, bijvoorbeeld voor het opstellen en uitvoeren gemeentelijke 'Transitie Visies Warmte'.

De provincie NH faciliteert het RES-proces door het beschikbaar stellen van capaciteit, kennis en expertise. De gemeenten stellen de eigen ambtelijke capaciteit beschikbaar, net als de kosten voor voorzieningen (locatie, catering) van de lokale en regionale ateliers.

De begroting voor de periode tot en met RES 1.0 is opgenomen in bijlage 1. Hieruit blijkt dat er geen aanvullende financiële middelen beschikbaar gesteld hoeven te worden bij besluitvorming over de startnotitie. Voor de periode vanaf juli 2020 wordt een aparte begroting gemaakt. Hierover wordt besloten bij de vaststelling van de RES 1.0. Hierbij worden ook afspraken gemaakt hoe eventueel resterend budget terugvloeit naar de regionale overheden die een financiële bijdrage hebben gedaan.

Financieel trekker

Voor het uitkeren van een landelijke bijdrage voor het RES-proces wordt de voorwaarde gesteld dat er een financieel trekker (een gemeente of provincie) wordt aangewezen vanuit de regio en dat hier goede afspraken over gemaakt worden. Aan deze partij wordt de bijdrage uitgekeerd. De gemeente Alkmaar vult de rol als financieel trekker in, werkafspraken hierover zijn vastgesteld in de stuurgroep (27 feb. 2019). De verantwoording over de financiën richting de stuurgroep gebeurt in afstemming met de provincie. Vanuit het programma RES NHN zal namens de regio jaarlijks een aanvraag en verantwoording ingediend worden bij het nationaal programma RES voor toekenning van de landelijke bijdrage.

Capaciteit

De decentralisatie van de energietransitie vraagt inzet van de gemeenten¹². Denk daarbij aan o.a.:

- uitvoering eigen duurzaamheidsprogramma / beleid
- deelname aan proces om te komen tot de RES 1.0
- uitvoering van de RES (vergunningverlening, borging in omgevingsbeleid, actualiseren en monitoring RES)
- opstellen en uitvoeren van de transitievisie warmte (TVW)
- participatieproces (bij planvorming en uitvoering, van RES, transitievisie warmte, ed.)
- communiceren en informeren

De uitvoering van het programma RES NHN vraagt van alle betrokken overheden ambtelijke capaciteit. Het is belangrijk om vooral eigen mensen uit de eigen organisatie in te zetten, enerzijds omdat eigen mensen ook mandaat hebben. Anderzijds voor het borgen van kennis/expertise en de uitvoering bij de betrokken overheden.

Iedere gemeente heeft:

- Coördinator energietransitie/ warmtetransitie
- Multidisciplinair team: RO (Omgevingswet/visie en ontwerper), infrastructuur, wonen, economie, juridisch (omgevingsbeleid/vergunningen), participatie & communicatie.
- Wethouder RES

Provincie en Waterschap hebben:

- Ambtelijke trekker RES, verantwoordelijk voor politiek bestuurlijk proces en lid werkgroep RES
- Multidisciplinair team: RO (Omgevingswet/visie en ontwerper), infrastructuur, wonen, economie, juridisch (omgevingsbeleid/vergunningen), participatie & communicatie.
- Afgevaardigd bestuurder voor stuurgroep

Iedere deelregio heeft gedurende het proces van de RES:

- Een regio-coördinator, lid van de werkgroep RES

¹¹ Per jaar (2019-2020-2021) €12 mln voor 30 RES regio's.

¹² De benodigde gemeentelijke capaciteit is afhankelijk van de opgave per gemeente en de gemeentelijke organisatie.

- RES werkgroep: duurzaamheid coördinatoren en communicatie adviseurs van de regio gemeenten, in samenwerking met regio coördinatoren van andere disciplines zoals ruimtelijke ordening, economie, sociaal domein en mobiliteit.
- Bestuurlijk trekker als lid van de stuurgroep

De programma organisatie bestaat uit twee programmamanagers en ondersteuning.

4. Procesontwerp: hoe gaan we het doen?

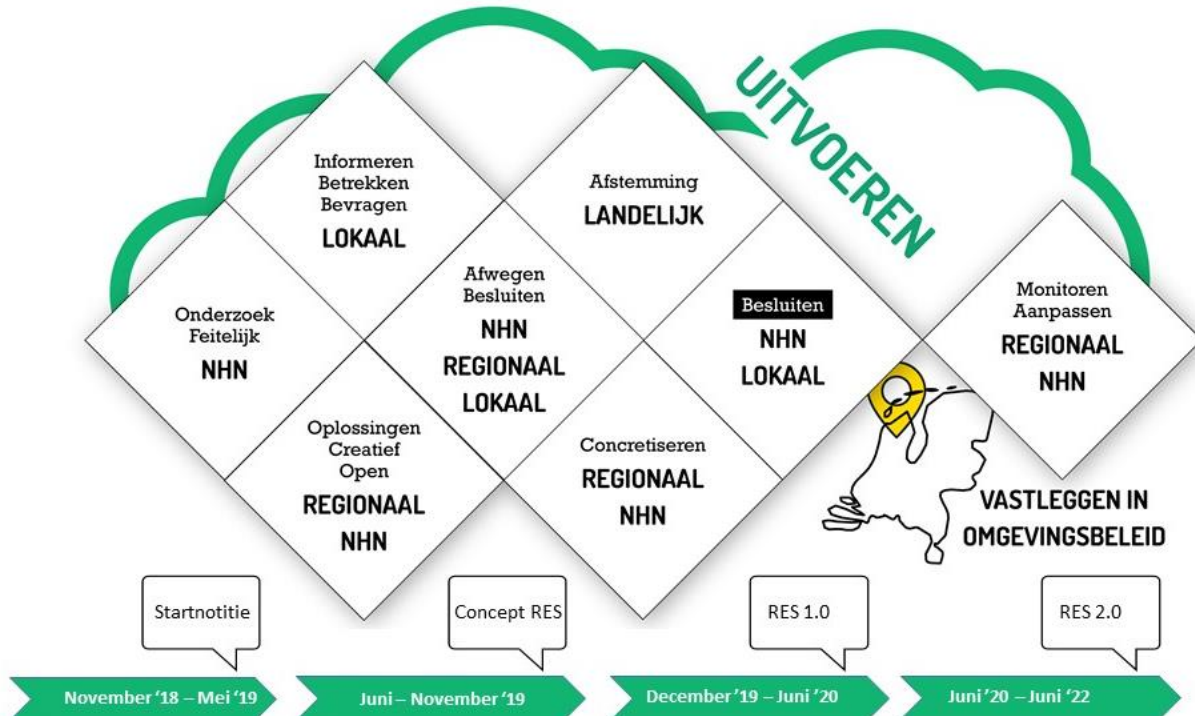
Proces

In de voorbereidingsfase tot aan besluitvorming over de startnotitie is de programma organisatie ingericht, is onderzoek en analyse gedaan om de inhoudelijke bouwstenen voor de RES te ontwikkelen en zijn de betrokken overheden en stakeholders geïnformeerd over de RES. Daarnaast is de benodigde capaciteit en expertise voor het RES proces in stelling gebracht, de startnotitie opgesteld en de besluitvormingsprocedure van de startnotitie voorbereid.

Na besluitvorming over de startnotitie wordt een participatieproces gestart. Lokaal (gemeente), per deelregio en bovenregionaal worden ruimtelijke ateliers georganiseerd, om informatie en input op te halen voor de RES en de samenleving te betrekken bij de opgave van de RES. Op regionaal niveau (deelregio en NHN) vinden gesprekken plaats in de thematische ateliers. Dit leidt tot de uitwerking van een aantal ruimtelijke scenario's per deelregio, die vervolgens weer op lokaal niveau worden getoetst. Ook in deze fase is het belangrijk om de betrokken overheden en stakeholders te informeren en te betrekken. Uiteindelijk worden de conclusies samengevoegd in de concept RES NHN.

Nadat de concept RES is aangeleverd bij het nationaal Programma RES vindt landelijke afstemming plaats. Concrete projecten met draagvlak worden verder uitgewerkt, zoekgebieden voor locaties voor opwek worden verder geconcretiseerd. Dit kan plaatsvinden in ruimtelijke (lokale) ateliers en/of in specifieke werkgroepen / panels. Indien de landelijke beoordeling een extra opgave oplevert, zal dit wederom in ruimtelijke ateliers vertaald moeten worden naar oplossingen. De besluitvormingsprocedure voor de vaststelling van de RES 1.0 zal worden voorbereid, hiervoor moet rekening gehouden worden met een periode van 2-3 maanden.

Een nadere uitwerking van het proces is weergegeven in Bijlage 2: Uitwerking proces aanpak



Figuur 5: Proces en planning RES NHN in hoofdlijnen

Risico's

In alle projecten en programma's liggen risico's op de loer die het behalen van de doelstellingen in de weg staat. Ook voor het programma RES NHN kunnen risico's ervoor zorgen dat de vastgestelde scope niet binnen de geplande tijd en budget blijft. Om dit te voorkomen wordt vanuit dit programma gestuurd op het identificeren en beheersen van de risico's. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de risico's en de beheersmaatregelen.

Communicatie

De opgave raakt vele betrokkenen (publiek, privaat, maatschappelijk) met ieder eigen belangen, standpunten en overtuigingen. Om gezamenlijk te komen tot een Regionale Energie Strategie is op maat gesneden communicatie noodzakelijk. Voor het optimaal ondersteunen van het programma richt communicatie zich op twee sporen: procescommunicatie voor de betrokken overheden en communicatie en participatie voor de samenleving.

Deelnemende overheden

Voor de betrokken overheden is actuele procescommunicatie van groot belang. Het gaat daarbij om de ambtelijke organisatie, de colleges, de portefeuillehouders en raden, staten en de algemeen besturen. Het programma RES ontwikkelt samen met de lokale communicatieadviseurs de strategie en de benodigde communicatiemiddelen voor deze doelgroepen, zoals presentaties, bijeenkomsten en nieuwsbrieven.

De energietransitie is een complex onderwerp en om inhoudelijk een goed oordeel te kunnen vormen is basiskennis onontbeerlijk. Daarom worden er vanuit de programmaorganisatie kennisdagdelen georganiseerd voor betrokken ambtenaren, bestuurders en raden.

Daarnaast worden de raden in regioverband voorbereid op belangrijke mijlpalen. Statenleden en leden van de Algemeen Besturen worden hier ook voor uitgenodigd. Zij kunnen tijdens het participatieproces ook de lokale ruimtelijke ateliers bijwonen. De belangrijkste mijlpalen zijn:

- besluitvorming over de startnotitie
- de start van de planvorming
- het opleveren van de concept RES
- de besluitvorming tot en met vaststelling RES 1.0

Het programma biedt daarnaast voor direct betrokken ambtenaren een website, met informatie over opgave, inhoud en proces en voor kennisdeling.

Het proces om te komen tot een RES speelt zich af op verschillende niveaus: lokaal, deelregionaal en regionaal (NHZ). Vanuit het programma RES NHZ worden de lokale overheden ondersteunt met:

- Multidisciplinaire specialisten voor de organisatie van de ruimtelijke ateliers op lokaal en deelregio niveau
- Mediastrategie en mediaplan (mijlpalen, belangen, issues, achtergrond)
- Communicatiemiddelen zoals een publiekswedite, persberichten, nieuwsberichten, presentatiemateriaal, beeldmateriaal (zie bijlage 3)

Draagvlak

Voor het creëren van lokaal draagvlak voor de Regionale Energie Strategie is zorgvuldige participatie en ondersteunende communicatie van groot belang. Hierbij speelt verwachtingsmanagement een grote rol: Voor iedere deelnemer moet aan de start helder zijn welke invloed men kan hebben op het proces, welke kaders gelden (waar hebben we het wel en waar hebben we het niet over, welke spelregels gelden) en wie uiteindelijk beslissingsbevoegd is (de raden, staten en de Algemeen Besturen). Verder is het van belang om de feitenbasis op orde te hebben over onderwerpen waarover makkelijk discussie ontstaat.

Voor bewoners is een Regionale Energie Strategie een abstract verhaal wat verder weg staat. Totdat het concreet wordt en iets voor hen zelf betekent. Gemeenten communiceren over alles wat de bewoner echt raakt: je huis isoleren, op een warmtenet aansluiten, je elektriciteit groen en lokaal opwekken. Het programma ondersteunt de gemeenten met het bieden van bouwstenen voor het uitvoeren van een lokale, integrale communicatiestrategie, die aansluit bij de bewoner in zijn leefomgeving.

Het ministerie bereidt een landelijke publiekscampagne voor over de energietransitie. Deze campagne zet in op het vergroten van draagvlak voor de maatregelen die vanuit het Klimaatakkoord genomen gaan worden en die de inwoners direct raken.

Het ministerie bereidt een landelijke publiekscampagne voor over de energietransitie. Deze campagne zet in op het vergroten van draagvlak voor de maatregelen die vanuit het Klimaatakkoord genomen gaan worden en die de inwoners direct raken.

Data en monitoring

Voor de vergelijkbaarheid en optelbaarheid van de regionale bijdragen is het van belang dat de RES als product voldoet aan de landelijke analyse-, monitoring- en rekensystematiek zoals deze is ontwikkeld door het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL). Het is van belang dat alle betrokkenen bij de RES toegang hebben tot de (laatste versies van) diverse bouwstenen, kaarten en data waarmee de RES ontwikkeld wordt. Daarbij is het nog een uitdaging om de eenduidigheid, vergelijkbaarheid en optelbaarheid van data te waarborgen. In aanvulling op wat aan landelijke ondersteuning op dit gebied geboden zal worden voor de Noord-Hollandse regio's, wordt verkend of de provincie een regierol kan vervullen bij het digitaal verzamelen, beheren en delen van data. Denk daarbij aan het beheer en toegankelijk maken van databestanden (Excel-bestanden, GIS-bestanden, e.d.). Dit in samenhang met beschikbare en te ontwikkelen rapporten, rapportages, cases e.d.

Bijlagen

-

Startnotitie

Regionale

Energiestrategie

NHN

Bijlage 1. Begroting

Begroting fase 1: voorbereidingsfase - Nov. 18 t/m mei 19	
Bijeenkomsten (bestuur, politiek, stakeholders)	€ 22.500
Vormgeving (beeldmerk, presentaties, digitaal, nieuwsbrief etc.)	€ 15.000
Website	€ 20.000
Fotografie/ film	€ 10.000
PM	€ 12.500
Uren RES NHN (programma managers en ondersteuning) – nov 2018 t/m mei 2019	€ 120.000
Totaal fase 1	€ 200.000

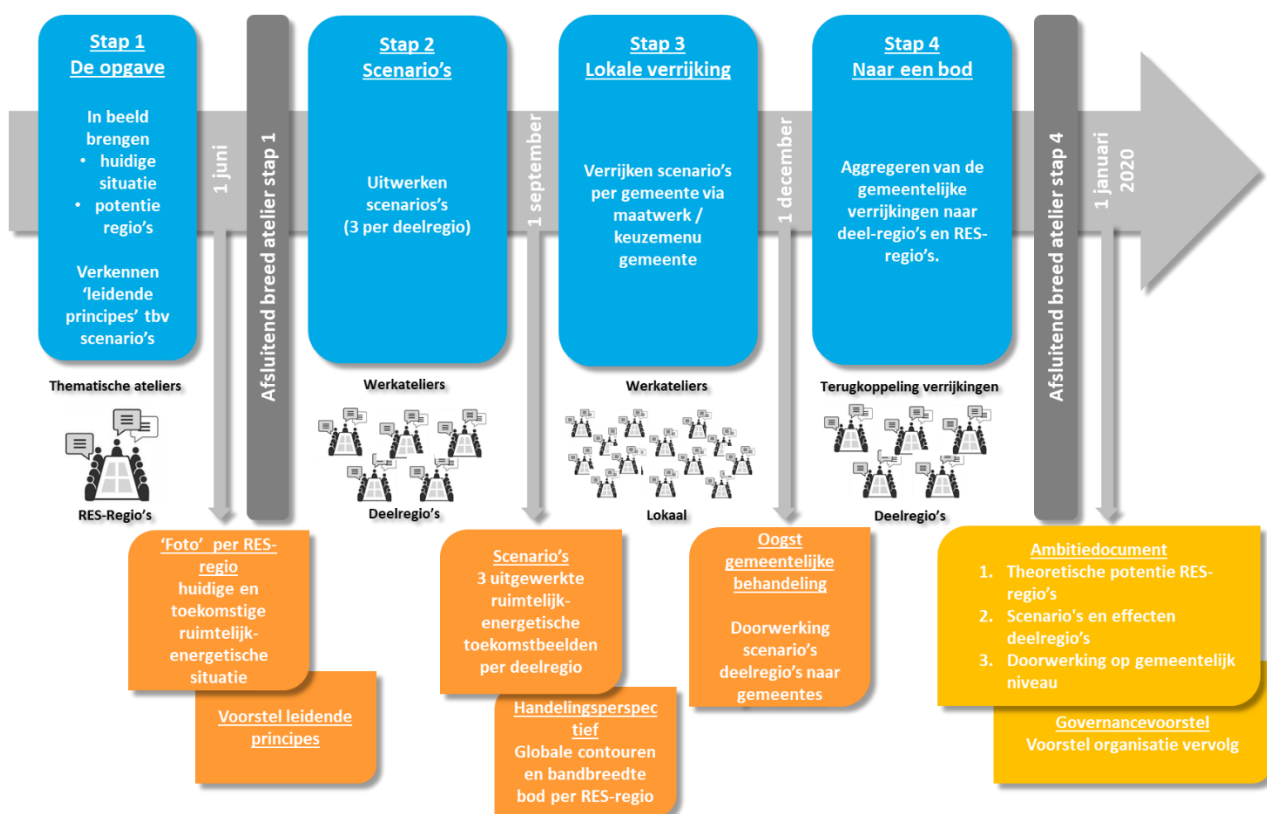
Kosten verdeling fase 1	Dekking
Gemeentelijke bijdragen 2018, (via bestaand budget 2019 'Actieplan Duurzaamheid NHN')	€ 76.500
Gemeentelijke bijdragen 2019 – fase 1, (via bestaand budget 2019 'Actieplan Duurzaamheid NHN')	€ 23.500
Financiële bijdrage HHNK	€ 50.000
Financiële bijdrage PNH	€ 50.000
Totaal	€ 200.000

Begroting fase 2: planvormingsfase - mei 2019 tm juni 2020	
Programma kosten	
Uren voor kosten uitvoering financiële administratie gemeente Alkmaar	€ 20.000
Communicatie, uitbreiden website, visualisaties, vormgeving, publicaties, foto en film	€ 40.000
Thematische deel-regiobijeenkomsten, incl spreker, 12 stuks a 2500,-	€ 30.000
Voorzieningen regionale ruimtelijke ateliers, 12 stuks a 1500,-	€ 18.000
Kennisessies bestuurlijk en politiek, 6 stuks a 2500,-	€ 15.000
Vergaderkosten werkgroep en stuurgroep (locatie, catering)	€ 10.000
Expertmeeting 2x (concept RES en RES 1.0), ECN doorrekening?	€ 15.000
Strippenkaart / ad hoc inhuur adviseurs, oa RUD / schrijvers (persberichten ed) / werkvormen	€ 30.000
Repro kosten	€ 10.000
Aanvullend onderzoek	€ 15.000
Uren NHN (programma managers en ondersteuning) – mei 2019 tm juni 2020 (opleveren RES 1.0)	€ 272.000
PM (oa. begeleiding ateliers, schrijver RES, ruimtelijk experts, communicatie adv.) 1 ^e helft 2020*	€ 316.500
totaal	€ 791.500
Bijdrage / ondersteuning door Provincie NH (2018, 2019)	
Website opbouwen	€ 20.000
Communicatie adviseur 0,5 FTE	€ 85.000
Begeleiding ruimtelijke ateliers en schrijver RES (tm concept RES, eind 2019)	€ 435.000
Ruimtelijk experts	€ 220.000
Inzet SPDE > oa energiemix analyse	€ 50.000
Analyse energie-infrastructuur (fase 1) > ten dienste van geheel PNH beleid	-
Kennisbijeenkomsten, ambtelijk (4 stuks)	€ 10.000
Capaciteit en expertise medewerkers provincie (oa inventarisaties, energiebeleid, RO, data beheer)	In kind
Totaal	€ 820.000
Bijdrage door gemeenten	
Uren regio coördinator > in deelregio verrekenen	
Voorzieningen lokale ruimtelijke ateliers (locatiehuur, catering, ed. Per gemeente ca 4 stuks a €500,-)	
Totaal uitvoeringskosten	€ 1.310.000

* De kostendekking van mogelijke vervolgoedprachten in 2020 wordt in overleg met de provincie gedaan, afhankelijk van wel/geen beschikbaar uitvoeringsbudget bij Provincie NH. Besteding van de Rijksbijdrage wordt afgestemd met de Stuurgroep RES NHN en de Provincie NH. Bij besluitvorming RES 1.0 is er een begroting voor de periode vanaf juli 2020 opgenomen. Hierbij worden afspraken gemaakt over de inzet van mogelijk resterend budget, of dat eventueel resterend budget terugvloeit naar de NHN- overheden die een financiële bijdrage hebben gedaan.

Kostendekking	
Rijksbijdrage 2019 (indicatie)	€ 510.000
Rijksbijdrage 2020 (t/m juni 2020)	€ 255.000
Gemeenten bijdragen 2019 (via bestaand uitvoeringsbudget 2019 'Actieplan Duurzaamheid NHN')	€ 26.500
Bijdrage Provincie 2018 en 2019, ondersteuning RES proces	€ 820.000
Totaal	€ 1.310.000

Bijlage 2: Uitwerking proces aanpak



Stap 1: 'Foto' van de opgave (analyse en onderzoek)

- Doel: Gezamenlijke inhoudelijke vertrekpunt voor RES vastleggen
- Resultaat: Per regio een 'foto' c.q. basisdocument

Maken foto huidige situatie

Om te komen tot een Regionale Energie Strategie en een bod aan het rijk is overeenstemming nodig over het vertrekpunt: voor welke opgave staan de regio's? Daartoe worden feiten in kaart gebracht en gebruik gemaakt van onderzoeken, verkenningen en analyses die er al zijn. Er wordt een 'foto van de opgave' gemaakt, op het niveau van de RES, opgebouwd uit de 3 deelregio's. De foto laat in begrijpelijke kaarten en cijfers zien: wat is het energiegebruik van nu, hoe ontwikkelt dit zich tot 2030, waar liggen welke opwekpotenties voor warmte en elektriciteit en tot hoeveel telt dit op per gemeente, deelregio en de RES-regio, hoe ziet de energie infrastructuur eruit. Ook worden ruimtelijke kansen en beperkingen op kaart gezet.

Samenwerking met ruimtelijke ontwerpers

Samen met de ruimtelijk ontwerpers worden de huidige en gewenste landschappelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Holland in beeld gebracht. Daarbij wordt gebruik gemaakt van reeds uitgevoerde studies, onderzoeken en eerder uitgevoerde ateliers. Deze inventarisatie zal het kader bieden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hierbij wordt ook gekeken naar weidevogelgebieden, stiltegebieden, cultuurhistorisch waardevolle gebieden en aardkundige waarden. Vanuit het huidige landschap wordt een vertaling gemaakt naar gebieden waar beperkingen liggen, maar vooral ook waar nieuwe energie en landschap verenigbaar is. Daarnaast wordt in deze fase vanuit landschap input gegeven aan de leidende principes voor het vormgeven van scenario's in Stap 2.

Overzicht leidende principes

Ter voorbereiding op de In de uitwerking van scenario's per deelregio in stap 2, worden een aantal 'leidende principes' bepaald die de scenario's definiëren. Die principes kunnen zowel ruimtelijk als financieel-economisch of technisch zijn. Voor elke deelregio worden meerdere scenario's 'op kaart gezet', die een vertaling zijn van leidende principes naar de regionale context. Door met elkaar te bepalen welke principes relevant zijn, worden scenario's onderling vergelijkbaar en hebben deze een vergelijkbaar abstractieniveau. Vanuit ervaring in andere regio's, zijn voorbeelden van een aantal ordeningsprincipes voor het 'waar' van opwek:

- Bundelen van wind en zon langs infrastructuur of in andere zones waar nu al sprake is van hinder.
- Meervoudig ruimte gebruik of het tijdelijk inzetten van ruimtelijke pauze gebieden.
- Maximale benutting energiepotentieel: maximaal gebruik maken van de mogelijkheden die er zijn, ongeacht inpassing en kosten.

Deze principes worden in deze stap voorbereid, zodat zij in het afsluitende atelier van deze stap gepresenteerd en getoetst kunnen worden.

Afsluitend werkatelier stap 1

Met de foto is er een feitelijk beeld van de maximale potentie die er in Noord-Holland Noord is. Dan zal ook blijken of het volledig klimaat- of energieneutraal worden van gemeenten/deelregio's wel of niet mogelijk is. Het is van belang om dit beeld zo snel mogelijk met de betrokken regio's te delen, om de juiste verwachtingen te scheppen en de urgentie van het probleem te duiden. Tegelijk zal het beeld zijn dat deze maximale potentie niet realistisch is, vanuit ruimtelijke, financiële en politieke overwegingen. De vraag wat dan wel realistisch is, komt vervolgens snel op tafel. Om het feitelijke beeld met de betrokken regio's te delen en te discussiëren over realistischer scenario's, wordt aan het eind van stap 1 een breed werkatelier georganiseerd:

- Schaalniveau: RES-regio
- Type: thematisch atelier
- Doelgroep: grote groep van professionele vertegenwoordigers van stakeholders, gemeenten, deelregio's, RES-regio, netbeheerders.
- Inhoud: foto, aanpak, introductie leidende principes voorscenario's

Eindresultaat stap 1

Deze stap resulteert in de volgende producten:

- Foto / regioanalyse van de RES NHN regio, inclusief opbouw vanuit de 3 deelregio's: een zo objectief mogelijke beschrijving van huidige en toekomstige (2050) ruimtelijk energetische situatie.
 - Huidige en toekomstige energievraag
 - Beschikbare Bronnen
 - Bestaande Infrastructuur en capaciteit (oa systeemstudie energie infrastructuur NHN)
 - Bestaande initiatieven, plannen en projecten (innovaties, infra, energieprojecten)
- Voorstel leidende principes
 - Beknopt overzicht van relevante en mogelijke 'ontwerprichtingen' voor scenario's (toekomstbeelden)

Stap 2: Scenario's uitwerken

- Doel: Opstellen van scenario's voor (deel)regio's
- Resultaat: 3 ruimtelijk-energetische toekomstbeelden per deelregio met inzicht in effecten en maatschappelijke kosteneffectiviteit; globale contouren en bandbreedte bod van de RES-regio NHN.

Opstellen scenario's

De foto uit stap 1 geeft de theoretische opwekpotenties geografisch weer, in relatie tot het energieverbruik, het netwerk en de ruimtelijke kansen en belemmeringen. Er zijn daarmee nog geen uitspraken gedaan over de wenselijkheid, inpasbaarheid en de effecten van duurzame opwek in bepaalde gebieden. Dat wordt in stap 2 onderzocht, door voor elke deelregio 2 tot 3 scenario's uit te werken. Deze scenario's worden mede vorm gegeven door de leidende principes die in Stap 1 zijn voorbereid en gedeeld met de regio's.

In elk van de 3 deelregio's worden 2 'scenariobijeenkomsten' georganiseerd met circa 10-20 vertegenwoordigers uit de deelregio: 1 aan het begin van stap 2, waarbij de te onderzoeken scenario's met elkaar worden vastgesteld, en 1 aan het eind om de resultaten per deelregio met elkaar te bespreken. Er ontstaat een beeld van de korte termijn mogelijkheden, wat richting kan geven aan het 'waar eerst'.

Samenwerking met ruimtelijke ontwerpers

Met de ruimtelijk ontwerpers worden scenario's verder uitgewerkt en gevisualiseerd. Hierbij wordt voortgebouwd op de leidende principes uit stap 1. Juist in deze fase is de afstemming met de overige technische, financiële en maatschappelijke factoren relevant. Gezocht wordt naar meekoppelkansen en reeds lopende ruimtelijke ontwikkelingen. Samen met ruimtelijk ontwerpers en landschapsarchitecten wordt advies en richting gegeven.

Globale effectbepaling per scenario

Voor elk scenario worden globaal de effecten aangegeven, zodat betrokkenen snel een beeld kunnen krijgen van wat het scenario betekent en hoe realistisch dat is. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een pool van specialisten die waar nodig worden ingezet. Bijvoorbeeld ecologen. Op dit thema zijn verschillende spanningsvelden te verwachten in relatie tot de energietransitie, diverse effecten (oa positieve effecten op de leefbaarheid, maatschappelijke baten maar ook hinder) worden in beeld gebracht.

Afsluitend werkatelier stap 2

In het afsluitende werkatelier van stap 2 worden de uitkomsten van de scenario's/perspectieven van de deelregio's gepresenteerd. Iedere deelregio heeft een eigen set van scenario's (uitkomst werkatelier stap 1). In deze ateliers wordt met de deelregio's vastgesteld wat de uitkomsten zijn en worden zij opgeteld naar de mogelijkheden per RES-regio. Deze optelling vormt hoogover een 'RES 0.5', welke in de volgende processtap gemeentelijk wordt behandeld.

Eigenschappen atelier:

- Schaalniveau: deelregio's
- Type: ruimtelijke werkateliers
- Doelgroep: grote groep van professionele vertegenwoordigers uit gemeenten, deelregio's, RES-regio, netbeheerders. Aan deze ateliers kunnen ook raadsleden, statenleden en leden van de dagelijks besturen van de waterschappen deelnemen.
- Inhoud:
 - Presentatie per deelregio door vertegenwoordiger van de scenario's/perspectieven
 - Presentatie van kwantitatieve uitkomsten
 - optelling deelregio's
 - bepalen RES 0.5
 - toelichting vervolgtraject en cafetariamodel

Resultaat stap 2

Deze stap resulteert in de volgende resultaten:

- Scenario's – Onderscheidende toekomstverkenning per deelregio's aan de hand van leidende principes
- Per deelregio 3 uiteenlopende ruimtelijk energetische toekomstbeelden: beschrijving, beeldend
- Doorvertaling van toekomstbeelden naar effecten: energetisch, ruimtelijk, financieel, economisch, etc
- Per deelregio en per scenario analyse van doelbereik (CO₂, PJs, etc)
- Handelingsperspectief
- Geaggregeerde resultaten (CO₂, PJs): Waar brengen de scenario's de RES-regio's
- Vergelijkende analyse van maatschappelijke kosteneffectiviteit van maatregelen in deelregio's.

Stap 3: Lokale consultatie

Het resultaat van stap 2 is bereikt met input en sturing vanuit beleidsmakers en experts. In stap 3 worden de deelregionale opgaven en de scenario's met de samenleving besproken in lokale ruimtelijke ateliers. Doel van deze stap is om te toetsen welk draagvlak er voor de verschillende scenario's is, welke voorwaarden er worden benoemd en waar op korte termijn kansen liggen voor energieproductie. De gemeentebestuurders en –raden krijgen zo een beeld van de mogelijkheden en gevoeligheden.

Lokaal ruimtelijk atelier op maat en verankeren van lokale kennis

In elk van de 18 gemeenten binnen de RES-regio NHN zal de behoefte aan deze bijeenkomsten anders liggen; de ene organiseert er twee, de andere geen, de ene nodigt alleen stakeholders of raadsleden uit, de andere voorziet juist een grote bijeenkomst met inwoners. Flexibiliteit in het atelieraanbod is dan gewenst. Daarnaast is het opbouwen en verankeren van lokale kennis gewenst is, aangezien het RES-traject niet dit jaar stopt, maar er waarschijnlijk nog vele regionale en lokale bijeenkomsten nodig zijn. Nu gaat het om de ruimtelijke plannen voor de regio, straks gaat het om vele lokale plannen en een veelvoud aan projecten die moeten worden ingepast. Idealiter is de gemeente daarom gastheer van haar eigen lokale atelier, met ondersteuning vanuit het programma (in de vorm van expertise, een of enkele atelierformats, communicatieboodschappen voor uitnodiging, standaard presentatie, de serious game Ruimte en Energie en tools voor documentatie van de resultaten uit het atelier).

Eindresultaat stap 3

- Per lokaal atelier een kort beeldverslag met een korte impressie van de duiding die door de deelnemers is gegeven aan de scenario's.
- Per deelregio een opgeteld beeldverslag van alle gemeenten in de vorm van een 'draagvlakkaart'.

Stap 4: Naar een bod

- Deze laatste stap vormt de afsluiting van onze werkzaamheden en de synthese van alle in de voorgaande stappen verzamelde kennis, inzicht, scenario uitwerking en afstemming.

Afsluitend werkatelier stap 4

In het afsluitende brede werkatelier worden per regio een terugkoppeling gegeven van de gemeentelijke verrijkingen en de aggregaties van deze verrijkingen in de deelregiosessies. Hoe ver de gemeenten in dit stadium zijn in de besluitvorming zal variëren. In sommige gemeenten zal het college al een besluit hebben kunnen nemen, in andere zal de discussie nog niet zijn afgerond.

In het atelier wordt enerzijds de optelsom van de verrijkingen tot het 'ambitiedocument RES' gepresenteerd. Anderzijds worden bovenliggende regionale kansen en belemmering bij elkaar gebracht en met elkaar afgewogen (1+1=3). Daarnaast wordt ook de handreiking voor de governance-structuur van het vervolgproces besproken.

Eigenschappen atelier:

- Schaalniveau: RES-regio
- Type: afsluitend atelier
- Doelgroep: grote groep van ambtelijke, bestuurlijke en professionele vertegenwoordigers uit gemeenten, deelregio's, RES-regio
- Inhoud:
 - RES-ambitiedocument
 - Introductie handreiking governance vervolgtraject

Eindresultaat stap 4

Deze stap resulteert in de volgende eindproducten:

- Concept RES. Samenvattend document dat doelbereik (CO₂, PJs, TWh) in verschillende situaties beschrijft:
 - Theoretische potentie
 - Doorwerking scenario en effecten
 - Doorwerking gemeentelijke behandeling van de scenario's, incl kansen voor korte termijn
 - Governance samenwerking in het kader van de te nemen vervolgstappen
 - Inrichting en organisatie van het participatietraject rondom de vaststelling van de RES

Na afronding van stap 4 zal de concept RES door de stuurgroep ter besluitvorming worden voorgelegd aan de colleges van de gemeenten, gedeputeerde staten en het Dagelijks Bestuur van de waterschap worden voorgelegd voor vaststelling. Om vervolgens aan de gemeenteraden, Provinciale Staten en Algemeen Bestuur van het waterschap de concept RES voor te leggen, om deze vrij te geven voor het aanbieden aan het landelijk programma (bij dit besluit kunnen indien gewenst wensen en bedenkingen worden meegegeven voor uitwerking naar de RES 1.0). Vervolgens zal de concept RES vervolgens door de stuurgroep worden aangeboden aan het Nationale Programma RES.

Doorrekening en waardering concept RES

De regio's bieden de concept RES via het Nationaal Programma RES ter doorrekening aan het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) aan. Deze doorrekening wordt gebaseerd op de uitgangspunten, aannames en rekenregels die zijn vastgelegd in de handreiking Data en Monitoring. De doorrekening biedt inzicht in de mate waarin de regionale inzet optelt tot het bereiken van de nationale klimaatdoelstellingen. PBL rekent door, telt op en rapporteert aan het nationaal programma RES of er een restopgave is en zo ja, van welke omvang en waar kansen/belemmeringen zitten.

Tegelijkertijd zal het Nationaal Programma RES een kwalitatieve waardering van de concept RES uitvoeren. Bij de kwalitatieve waardering worden de wegingscriteria gehanteerd voor onder meer proces, gekozen maatregelen en ruimtelijke uitgangspunten. De doorrekening van het PBL en de waardering van het nationaal programma samen worden eerst besproken in de stuurgroep van het Nationaal programma RES en vervolgens teruggekoppeld aan de regio's. De regio's nemen deze terugkoppeling ter harte bij de uitwerking van de concept RES naar een RES 1.0.

Vervolgproces naar RES 1.0

Omdat in deze fase nog onduidelijk is of de concept RES kwalitatief en kwantitatief voldoende is zal het proces voor de planvormingsfase (RES 1.0) op een later tijdstip worden uitgewerkt.

Bijlage 3. Communicatie stakeholders / middelenmatrix

Middelen vanuit het Programma beschikbaar, ter ondersteuning van procescommunicatie & draagvlak vorming (zelf aanvullen op lokaal niveau).

[illegible]

Bijlage 4. Risico register en beheersmaatregelen

Risico's die kunnen optreden tijdens het RES proces, in volgorde van kans van optreden en gevolg (hoog naar laag):

ID risico	Titel	Status	Fase ¹³	Oorzaak	Ongewenste gebeurtenis	Gevolg	ID BHM	Beheersmaatregelen
R-017	Huidig energie-infrastructuur biedt onvoldoende basis voor RES	Geldig	Fase 3	- RES sluit niet aan op snelheid van realisatie nieuwe infrastructuur (maakbaarheid). Uitbreiding of bouwen van nieuwe grote infrastructuur stations (bijv. onderstations) kan wel tot 8 jaar duren (o.a. door vergunningen en grondaankoop). Dit heeft effect op de volgorde van realisatie en planning van de RES. - Daarnaast kunnen uitbreidingslocaties gekozen zijn waar het voor de netbeheerder moeilijk is om te realiseren (in tijd/geld/ruimte) of wanneer de opgave niet integraal is (waardoor dekkende prognoses moeilijk zijn). - RES niet uitvoerbaar door gebrek/tekort aan energie-infrastructuur: Netbeheerder(s) (TenneT, Liander, Stedin) hebben onvoldoende tijd, financiële middelen (indien keuzen leiden tot inefficiënte infrastructuur) of fysieke ruimte om extra infrastructuur aan te leggen.	Potentiële locatie met draagvlak worden niet gerealiseerd en daarmee RES-bod onvoldoende en dus aanwijzing door Rijk.	RES loopt vertraging op, de kosten worden hoger en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-023	- Betrek de netbeheerder gedurende het hele proces (o.a. in stuur- en werkgroepen) - Laat de (on)mogelijkheden (tijd, ruimte, koste) voor infra één van de leidende randvoorwaarden zijn - Ook industrie, landbouw en mobiliteit meenemen* en maak de integrale opgave concreet (wat, waar, wanneer en met welke capaciteit) en laat de netbeheerder dit toetsen. * Mits niet integraal, dan dit oppakken middels inrichting van een separaat proces voor industrie, landbouw en mobiliteit: immers ook daar is naar 2030 en vervolgens 2050 beperking CO2 noodzakelijk. Elk jaar later beginnen hiermee maakt de opgave alleen nog maar groter. NB. De koppeling tussen/doorvertaling naar de RES en een eventueel separaat proces voor industrie, landbouw en mobiliteit dient dan wel geborgd te worden. - Onderwijs koppelen aan RES-uitvoering/bedrijven.
R-012	Incorrecte communicatie verstoort RES-proces	Geldig	Fase 1, 2 en 3	- Informatie komt op verschillende momenten, aan verschillende partijen - Ruis in communicatie	Er ontstaan onjuiste verhalen, die het RES-proces nadelig beïnvloeden.	RES loopt vertraging op en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-015	- Goede communicatie strategie, wat wanneer aan wie communiceren - Bestuurders adviseren over de volgorde der dingen - Plenaire bijeenkomsten - Informeren Staten, Raden en AB - Goede informatieve website
R-014	Aanbod opwek-opgave te laag in concept RES	Geldig	Fase 2 en 3	- Veel beperkingen in huidig beleid voor wind en zon op land, overheden zijn niet bereid om hierin te bewegen - Beleid (PNH en politieke agenda's gemeente) staat centraal, in plaats van de opgave	Te laag bod in concept RES, waardoor het Rijk de opwek-opgave in NHN gaat aanwijzen.	RES loopt vertraging op en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-019	- Intentie uitspraak doen in startnotitie dat opgave leidend is. - In beeld brengen economische kansen voor energietransitie. - Communicatiestrategie uitwerken (best-practices)

¹³ Fase 1: startnotitie, fase 2: opstellen & vaststellen RES, fase 3: uitvoering RES

								delen, echte verhaal vertellen, jongeren betrekken, etc.)
R-007	Onvoldoende budget voor uitvoeren RES	Geldig	Fase 2 en 3	- Gemeenten stellen onvoldoende capaciteit/middelen beschikbaar. - Verschillende tijdshorizon van de gemeenten in eigen duurzaamheidsdoelstellingen - Verschil in beleid en politieke agenda's - Verschil in capaciteit en budget voor uitvoering - Capaciteitsgebrek in gemeenten - Rijksbijdrage is ontoereikend - Onvoldoende bestuurlijke prioriteit - Moeilijke marktomstandigheden: geen goed personeel te vinden met de juiste expertise en vaardigheden.	Gemeenten zijn onvoldoende aangesloten bij RES.	RES loopt vertraging op en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-008	- Meenemen met directeuren overheden in RES-proces - Adviseren van ambtenaren, bestuurd en politiek voor budget- en capaciteitsprognose.
R-010	Negatieve maatschappelijke beeldvorming door Klimaatakkoord	Geldig	Fase 2 en 3	- Maatschappelijk aanvaardbaarheid kosten onvoldoende - Burger betaalt de rekening van het Klimaatakkoord	Maatschappelijke beeldvorming negatief onder de vlag van Klimaatakkoord.	RES loopt vertraging op en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-013	- In beeld brengen maatschappelijke participatie voor energieopwekking. - Communicatiestrategie uitwerken (best-practices delen, echte verhaal vertellen, jongeren betrekken, etc.)
R-001	RES voldoet niet aan opgave	Geldig	Fase 2	Onvoldoende draagvlak: - Er is bij stakeholders geen draagvlak voor de uitvoering (door de stakeholder). - Er is bij de overheden geen draagvlak. - Er is onvoldoende draagvlak in de samenleving.	De RES voldoet niet aan de opgave 2030. Het Rijk gaat de opgave in NHN aanwijzen.	RES loopt vertraging op	BM-001	- Belangen in beeld houden, welke voorwaarden heeft de stakeholder voor het 'wel uitvoeren'? - Continue stakeholdersmanagement, aandacht voor tegengeluid. - Bondgenoten koppelen aan tegenstanders, op zoek naar andere stakeholders die wel willen bijdragen aan de uitvoering - Extra opgave als kans presenteren, meerwaarde zoeken. - Overprogrammering bij ontwikkelen scenario's. - Onderdeel 'Kwaliteit van RES' zwaarder aanzetten (proces, borgen van draagvlak, inspanningen voor energiebesparing, e.d.).

R-005	Vaststelling Klimaatakkoord vertraagd	Geldig	Fase 1 en 2	• Vertraging van klimaatbesluit op landelijk niveau • "Ruzie" op landelijk niveau, in kabinet	Vaststelling Klimaatakkoord vertraagd: • Geen drukmiddel vanuit de landelijke overheid waardoor het proces een vrijblijvend karakter krijgt en besluitvorming mogelijk uitblijft of ambitieniveau onder landelijke doelstelling. • Geen vertrouwen van lokale politiek in stabiele politieke landelijke koers die essentieel is voor de grote verbouwing. • Geen vertrouwen dat de kaders voor uitvoering op orde komen, zodat gemeente daadwerkelijk op aantal punten regie functie kan invullen.	RES loopt vertraging op en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-005	• Voorbereidende gesprekken stakeholders. • Besluitvorming startnotitie vertragen (nu al ruimte reserveren op bestuurlijke kalenders hiervoor) • Communicatie: RES is niet het doel, maar een middel om te komen tot samenwerking voor de energietransitie. In de communicatie deze boodschap centraal zetten. • Besluit van SG; bepalen plan B (scenario what-if)
R-020	Besluitvormings proces vertraagd concept RES	Geldig	Fase 2	• Bestuurders wensen besluitvorming voorafgaand aan doen van het regio bod. • Vanuit de eerste ruimtelijke ateliers met stakeholder en maatschappelijk betrokkenen, ontstaat al weerstand/geen draagvlak voor keuzes waardoor bestuurders al terughoudend/aarzelend worden t.a.v. RES/bod.	Besluitvormingsproces concept RES (bij NHN overheden) is verstoord en vraagt meer tijd dan gepland (2-3 mnd).	RES loopt vertraging op	BM-026	• Continu informeren van Staten, Raden en AB (voortgangsrapportage, regionale raadsbijeenkomst en kennissessie) • Consultatieronde concept RES bij Staten, Raden en AB • Betrekken van colleges en verantwoordelijke wethouders • Plannen op bestuurlijke agenda

R-002	Besluitvormings proces vertraagd	Geldig	Fase 1	• Onvoldoende ambtelijke capaciteit om de besluitvorming voor te bereiden. • Verkiezingen bij Provincie en Waterschappen (langdurige coalitievorming) • Coalitieprogramma tegendraads belang RES. • Proces gaat zo snel dat dit op ambtelijk (coördinator, multidisciplinair team) en bestuurlijk niveau bijna niet “bij te benen” is (kun je alles wel doorgronden?)	Besluitvormingsproces startnotitie (bij NHN overheden) is verstoord en vraagt meer tijd dan gepland (2-3 mnd).	RES loopt vertraging op	BM-002	• Vooraf (bij vaststellen plan van aanpak) ook commitment over inzet capaciteit laten afgeven • Vanuit het programma één uniform besluit opstellen • Vanuit het programma gedetailleerde planning opzetten en blijven communiceren • Alle bestuurlijke agenda's in de planning opnemen • Afstemming met VNG/IPO/UVW over al dan niet besluitvorming voorafgaand aan bod • Vaststelling concept RES alleen door colleges, GS en DB. Concept vrijgeven door raden/staten/AB (geen inhoudelijk besluit, dit volgt bij RES 1.0. Dit vastleggen in startnotitie)
R-006	Bezwaar op RES door stakeholders	Geldig	Fase 2 en 3	• Inwoners worden al dan niet in hun belang getroffen • Onduidelijkheid over de juridische status van de RES • Protesten door belanghebbenden	Een gemeente, de provincie of het waterschap kiest vooralsnog niet tot definitieve besluitvorming van de (concept) RES worden overgegaan.	RES loopt vertraging op en verliest draagvlak bij stakeholders	BM-006	• Continu informeren Colleges • Tussentijdse rapportages • Zorgvuldig strategische participatie en communicatie (lokaal, regionaal) • Activeren van communicatieadviseurs betrokken overheden.
R-009	De opgave 'energieneutraal 2050' wordt niet gehaald	Geldig	Fase 3	• De opgave 'energieneutraal 2050' is groter dan nu in de plannen staat. • Tijdsdruk in proces is te hoog. • Liander enige netbeheerder.	Geen doorkijk naar 2050 en investeringspotentie voor Liander wordt niet ingevuld en maakbaarheid van RES onvoldoende.	RES loopt vertraging op	BM-012	• Scenario's maken met doorkijk 2050.
R-013	Energienetwerk niet tijdig gereed	Geldig	Fase 3	• Capaciteitsgebrek bij netwerkbeheerder • Gebrek aan inzicht in initiatieven en projecten, waardoor planning netbeheerder achterloopt • Infrastructuur / energienetwerk niet tijdig gereed in lijn met de opgave • Huidige en toekomstige infrastructuur is beperkend voor het RES-bod	RES-bod te laag en aanwijzing door rijk (ondanks grondige analyse)	RES loopt vertraging op	BM-018	• Betrek de netbeheerder gedurende het hele proces (o.a. in stuur- en werkgroepen) • Laat de (on)mogelijkheden (tijd, ruimte, koste) voor infra één van de leidende randvoorwaarden zijn • Ook industrie, landbouw en mobiliteit meenemen en maak de integrale opgave concreet (wat, waar, wanneer en met welke capaciteit) en laat de netbeheerder dit toetsen. • Onderwijs koppelen aan RES-uitvoering/bedrijven.

R-004	Besluitvaardigheid onvoldoende vastgelegd	Geldig	Fase 1, 2 en 3	• Diverse politieke redenen (mogelijk RES?) • College/ bestuur van een betrokken overheid valt • Eén van de overheden weigert medewerking • Besluitvaardigheid onvoldoende vastgelegd: Gemeenten en Provincie hebben te weinig doorzettingsmacht tot het hakken van knopen. Uiteindelijk moeten er "pijnlijke" keuzes gemaakt worden. Wie hakt de knoop?	Geen besluitvorming RES mogelijk	RES loopt vertraging op	BM-004	• Strategiebepaling vanuit de stuurgroep; scenario's doorlopen what-if en plan B gereed hebben
R-008	Onvoldoende basis, beleid en draagvlak voor RES	Geldig	Fase 1, 2 en 3	• Regionale ambities kan concurrerend zijn met de (landelijke) RES. • Benodigde ambtelijke capaciteit onvoldoende. • Veroorzaakt te grote bestuurlijke drukte, niemand heeft het overzicht meer.	Onvoldoende capaciteit voor uitvoeren RES	RES loopt vertraging op	BM-009	• Vertel het integrale verhaal tijdens politieke bijeenkomsten (lokaal, regionaal)