

RAADSVERGADERING d.d.

Zaaknummer	Z-17-010742
Voorstelnummer	DOC-19-201233
Onderwerp	vervolgstappen implementeren nieuwe DVO's HVC
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Dirk Kuipers
Afdelingshoofd(en)	Mandy Postma

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 15 oktober 2019;

gelet op dat huishoudelijk afval een gemeentelijke taak is;

overwegende dat ;

- voor een rechtsgeldige DVO moeten de bevoegdheden van het CAW terug naar de gemeenten;
- deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een tussenstap. Deze is nodig voor de rechtsgeldige DVO;
- de gemeente moet weer over een eigen afvalstoffenverordening beschikken;

b e s l u i t

- de wijziging van de GR CAW vast te stellen;
- de Afvalstoffenverordening 2020 gemeente Medemblik vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op .

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Vervolgstappen implementeren nieuwe DVO's HVC

Aanleiding

Uw raad heeft op 11 juli 2019 een positieve zienswijze afgegeven over de nieuwe dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met HVC. Het college van B&W heeft in haar vergadering van 19 november 2019 besloten om de individuele en collectieve DVO met HVC aan te gaan. De DVO's worden dit jaar nog formeel ondertekend.

Voor het implementeren van de DVO's is nog een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling CAW (GR CAW) noodzakelijk. Ook moet de Afvalstoffenverordening inclusief het Uitvoeringsbesluit vastgesteld worden.

Op 11 oktober 2019 heeft HVC de definitieve prognose van het DVO-tarief voor 2020 gegeven. Deze lieten een stijging van de verwerkingstarieven zien. Hierna zijn er diverse gesprekken tussen het CAW-bestuur en de directie van HVC geweest. Op 11 november 2019 is akkoord tussen beide partijen bereikt (DOC-19-201150).

Voorstel

1. de wijziging van de GR CAW vast te stellen;
2. de Afvalstoffenverordening 2020 gemeente Medemblik vast te stellen.

Beoogd resultaat

De wijziging GR CAW en de vaststelling Afvalstoffenverordening zijn noodzakelijke vervolgstappen die moeten worden genomen nu de DVO's definitief zijn. De nieuwe DVO's zijn aantrekkelijker dan de voorgaande DVO. Ten eerste is de nieuwe DVO financieel aantrekkelijker. De tarieven zijn verlaagd en de nieuwe tarieven zijn per 1 januari 2019 ingegaan (dus met terugwerkende kracht). Dit betekent een financieel voordeel voor 2019.

Ten tweede heeft de gemeente ruimere sturingsmogelijkheden omdat de bevoegdheden van het CAW naar de gemeenten zijn gegaan.

Tenslotte is de initiële contractduur van zes jaar (2020 tot en met 2025) overzichtelijk. Vooral in een sector die sterk aan veranderingen onderhevig is, is dit wenselijk. Daarbij heeft de HVC zich verplicht om tussentijds met nieuwe efficiencyvoorstellen te komen als blijkt dat de tarieven onvoldoende marktconform zijn. Het eerste evaluatiemoment is na drie jaar. Dan moet HVC met het eerste efficiencyvoorstel komen.

Argumenten

1.1. Voor een rechtsgeldige DVO moeten bevoegdheden van het CAW terug

De nieuwe DVO's worden aangegaan door de gemeente en niet meer door het CAW. Ook het beleid wordt in de nieuwe situatie bepaald door de gemeente. Dit betekent dat de beleids- en verordende bevoegdheid, die nu nog bij het CAW ligt, weer teruggehaald wordt naar de gemeente. Hierop heeft het CAW de tekst van de gemeenschappelijke regeling aangepast. De verordende bevoegdheid en taken die daarmee van doen hebben (inzameltaken, verlenen van vergunningen, handhaving) zijn uit de tekst van de gemeenschappelijke regeling geschrapt. De beleidsbepalende bevoegdheid van het CAW is ook geschrapt. Momenteel wordt gewerkt aan het Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP).

Deze komt in de plaats van het regionale, in CAW-verband vastgestelde, afvalbeleidsplan. De beleidsbevoegdheid moet dan wel bij de gemeente liggen. Vandaar dat dit ook is meegenomen.

2.1 De gemeente moet weer een eigen afvalstoffenverordening hebben

De verordende en beleidsbepalende bevoegdheid komen weer bij de gemeente te liggen. De gemeente moet dan ook een eigen afvalstoffenverordening en daarop gebaseerd Uitvoeringsbesluit beschikken. De gemeentelijke afvalstoffenverordening komt in de plaats van de vigerende regionale afvalstoffenverordening die door het CAW is vastgesteld. De gemeentelijke afvalstoffenverordening inclusief bijbehorend uitvoeringsbesluit is opgenomen. De afvalstoffenverordening is opgesteld op basis van de modelverordening van de VNG. Omzetting van de regionale afvalstoffenverordening naar de gemeentelijke is technisch: de verordening is een beleidsarm document. Beleidskeuzes over bijvoorbeeld nieuwe inzamelsystemen worden hier niet in gemaakt. Dat soort keuzes komen in het Gemeentelijk Grondstoffenplan aan de orde.

Kanttelingen

CAW kan nog verder worden gewijzigd

Deze wijziging van de GR CAW is een tussenstap. Er loopt nu een onderzoek naar de toekomst van het CAW. Een verdergaande wijziging kan daardoor op een later moment aan de orde zijn. In de eindrapportage staat het advies over de toekomstige taken en inrichting. Deze eindrapportage staat in december op de agenda van het AB CAW. In het eerste kwartaal van 2020 wordt het advies door de gemeenten besproken.

Het CAW blijft voorlopig in ieder geval nodig. Bij het CAW blijven de volgende taken liggen:

- nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud (dit kan niet zomaar elders worden ondergebracht);
- aandeelhouderschap in HVC (hierover dient nog een discussie te worden gevoerd).

Daarnaast kan er onderlinge beleidsafstemming plaatsvinden en samengewerkt worden in de uitvoering van beleid.

Financiën

Omdat de nieuwe DVO met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 van kracht is, levert dit met ingang van 2019 al een financieel voordeel op. Dit financieel voordeel wordt als eenmalige korting op de heffing 2020 verwerkt. Bij de berekening van de heffing 2020 is rekening gehouden met een voordeel 2019 van € 500.000. Dit was een aangepaste prognose. Eerder was er een prognose van circa € 720.000 afgegeven. Op 11 november 2019 is overeengekomen dat HVC de hogere verwerkingstarieven van 2019 voor zijn rekening neemt. Dit verschil nemen we op in de voorziening Afvalstoffenheffing.

De financiële consequenties voor de toekomst zijn afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt bij het vaststellen van het GGP.

Uitvoering/evaluatie

Ondertekening van de DVO's met HVC worden nog dit jaar ingepland. Wethouder Kuipers is namens de burgemeester gevolmachtigd om de individuele en collectieve DVO namens de gemeente Medemblik te ondertekenen. Bij de collectieve DVO komen ook de handtekeningen van de zes andere Westfriese gemeenten te staan.

Communicatie

Er vindt verder geen actieve informatie plaats over dit besluit. Namens alle CAW-gemeenten gaat een persbericht uit dat alle colleges van B&W positief hebben besloten over het aangaan van de nieuwe DVO's.

Bijlagen

DOC-19-197831 wijzigingstekst GR CAW

DOC-19-197719 Afvalstoffenverordening 2020 gemeente Medemblik

DOC-19-201150 akkoord CAW HVC

DOC-19-201233 raadsvoorstel met markeringen (wijzigingen door akkoord 11 november 2019)

DOC-19-195365 wijziging GR CAW met markeringen / doorhalen

Raadscommissie d.d.