

## RAADSVERGADERING d.d. 29 oktober 2020

Zaaknummer	Z-19-052657
Voorstelnummer	DOC-20-285112
Onderwerp	1e raadsvoorstel Lange Termijn Accommodatiebeleid
Agendapunt	Lange Termijn Accommodatiebeleid
Portefeuillehouder(s)	Joset Fit
Afdelingshoofd(en)	Sabine van Eck

### Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 22 juli 2020;

Gelet op het raadsbesluit van 9 april 2020 om tot een accommodatiebeleid te komen;

### b e s l u i t

1. In te stemmen met de twee strategische afwegingsrichtingen en de daaruit voortvloeiende concept toekomstbeelden zoals beschreven in bijgevoegde notitie (DOC-20-300284), om vervolgens de concept toekomstbeelden aan een stresstest te kunnen onderwerpen. Hierbij wordt de haalbaarheid en toekomstbestendigheid (zowel financieel als qua ontwikkelingen) getoetst. De twee afwegingsrichtingen zijn:
  - de rol van de gemeente: de gemeente kan enerzijds een actieve, uitvoerende rol innemen, of anderzijds juist terughoudend zijn en vooral initiatieven uit de samenleving faciliteren;
  - de focus van het accommodatiebeleid: De gemeente kan enerzijds een gelijkmatige spreiding van de accommodaties over de kernen nastreven, of anderzijds accommodaties kernoverstijgend concentreren.
2. In te stemmen met het bijgevoegde kaderstellende participatieplan (DOC-20-300287), met als belangrijkste hoofdpunten:
  - De opgestelde toekomstscenario's die in december door u vastgesteld worden, bieden kaders voor de gesprekken in het participatietraject.
  - De opgestelde toekomstscenario's dienen als gespreksinstrument voor het participatietraject;
  - Het participatieniveau is 'Raadplegen', de uitkomsten van participatie worden meegewogen in uw oordeelsvorming.
  - De belanghebbenden (participanten) zijn in te delen twee groepen:
    - o Maatschappelijke partners van de gemeente, zoals kernraden, schoolbesturen, verenigingen en stichtingen die gebruik maken van accommodaties;
    - o Inwoners van onze gemeente.
  - Tijdens participatiebijeenkomsten zijn raadsleden als toehoorder aanwezig.

- Er wordt een mix aan participatiemiddelen ingezet; zowel online (ons digitale participatieplatform [samen.medemblik.nl](https://samen.medemblik.nl)) als offline (zoals fysieke Coronaproof bijeenkomsten).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 29 oktober 2020.

De griffier,

De voorzitter,

## Ter besluitvorming

### Onderwerp

Lange termijn accommodatiebeleid: eerste raadsvoorstel over strategische afwegingsrichtingen en kaders voor participatie.

### Aanleiding

Gemeente Medemblik kent een rijk palet aan accommodaties en voorzieningen, veelal ontstaan vanuit de voormalige gemeentes. Deze accommodaties dragen bij aan de leefbaarheid in onze kernen. Het in stand houden van al deze accommodaties heeft, bij ongewijzigd beleid, een grote impact op onze gemeentebegroting. Om een financieel gezonde, vitale en leefbare gemeente te blijven besloot u op 9 april 2020 het college de opdracht te geven accommodatiebeleid op te stellen.

### Nadere toelichting op de aanleiding

De eerste stappen in het proces om te komen tot een accommodatiebeleid zijn gezet. Zo deelden wij tijdens de themabijeenkomst van 10 februari jl. de (financiële) stand van zaken over onze accommodaties en vastgoed. In de afgelopen jaren is veel geïnvesteerd in onze voorzieningen. Ook staan nog enkele nieuwe projecten in de steigers. Tegelijkertijd zijn komende jaren veel gebouwen toe aan verduurzaming, renovatie of vervanging. Hiervoor is geen reserve opgebouwd en vrijvallende kapitaalslasten zijn voor andere doeleinden ingezet. Het in stand houden van deze accommodaties heeft daarom een grote impact op onze gemeentebegroting. Vanaf 2025 nemen, bij ongewijzigd beleid, de kapitaalslasten significant toe tot ruim 2 miljoen in 2040 ten opzichte van de beschikbare ruimte in de gemeentebegroting.

Om het (bestuurlijke) proces om tot het accommodatiebeleid te komen zorgvuldig te doorlopen is het college gevraagd dit gefaseerd aan u voor te leggen. Namelijk een voorstel over mogelijke strategische keuzes voor het lange termijn accommodatiebeleid, een voorstel over kaders voor het participatietraject, een voorstel over de definitieve scenariokeuze en als laatste het voorstel over de beleidskeuzes.

Het raadsvoorstel dat nu voorligt, betreffen de eerste twee voorstellen:

1. voorstel over strategische afwegingsrichtingen voor het lange termijn accommodatiebeleid;
2. voorstel over kaders voor het participatietraject.

Ad 1: Het college doet de raad een voorstel over de mogelijke strategische afwegingsrichtingen binnen het lange termijn accommodatiebeleid, gebaseerd op de omgevingsscan en de ambtelijke ontwerpworkshop. Deze mogelijke strategische afwegingsrichtingen zijn geformuleerd binnen vier 'radicale' concept toekomstbeelden. Deze laten de uiterste denkrichtingen zien en zijn bedoeld als instrument om het gesprek aan te gaan over deze denkrichtingen. Het is niet de bedoeling om voorafgaand aan het participatietraject een keuze te maken tussen de concept toekomstbeelden. U wordt pas gevraagd werkelijke keuzes te maken voor het accommodatiebeleid in het laatste raadsvoorstel over beleidskeuzes in het tweede kwartaal van 2021.

Ad 2: Het is van belang het eerste voorstel over de strategische afwegingsrichtingen in samenhang te zien met het tweede voorstel: kaders voor participatie. De definitieve scenario's dienen uiteindelijk, na vaststelling in december, als instrument om het gesprek te voeren binnen het

participatietraject. Na het vaststellen van de twee voorstellen, worden de concept toekomstbeelden aan een stresstest onderworpen. Hierbij worden de verschillende toekomstbeelden getoetst op financiële haalbaarheid en of ze aansluiten bij de trends en ontwikkelingen binnen onze gemeente. Het is mogelijk dat sommige concept toekomstbeelden deze stresstest niet doorkomen. Op basis hiervan kunnen ze aangepast worden, of zelfs afvallen. Vervolgens leggen we in het volgende raadsvoorstel de toekomstbeelden in de vorm van definitieve scenario's aan u voor. Met deze definitieve scenario's gaan we in het participatietraject het gesprek aan met inwoners, kernraden, maatschappelijke organisaties, schoolbesturen en verenigingen. De definitieve scenario's dienen daarbij als instrument om met deze belanghebbenden de mogelijkheden en voorkeuren te verkennen. Op basis van de input uit het participatietraject wordt u in het laatste raadsvoorstel gevraagd beleidskeuzes te maken ten behoeve van het lange termijn accommodatiebeleid.

Het vaststellen van de kaders voor participatie heeft als voordeel dat er daarna direct gestart kan worden met de organisatie van het participatietraject. Dit vraagt de nodige voorbereiding, zodat na het vaststellen van de definitieve scenario's eind dit jaar, direct gestart kan worden met het participatietraject begin 2021.

Het proces om te komen tot accommodatiebeleid is integraal ingericht. Er vindt afstemming plaats met taakvelden en afdelingen zoals vastgoed, ruimtelijke ontwikkeling en duurzaamheid. Dit wordt in het vervolgetraject nader uitgewerkt.

## **Voorstel**

1. In te stemmen met de twee strategische afwegingsrichtingen en de daaruit voortvloeiende concept toekomstbeelden zoals beschreven in bijgevoegde notitie (DOC-20-300284), om vervolgens de concept toekomstbeelden aan een stresstest te kunnen onderwerpen. Hierbij wordt de haalbaarheid en toekomstbestendigheid (zowel financieel als qua ontwikkelingen) getoetst. De twee afwegingsrichtingen zijn:
  - de rol van de gemeente: de gemeente kan enerzijds een actieve, uitvoerende rol innemen, of anderzijds juist terughoudend zijn en vooral initiatieven uit de samenleving faciliteren;
  - de focus van het accommodatiebeleid: De gemeente kan enerzijds een gelijkmatige spreiding van de accommodaties over de kernen nastreven, of anderzijds accommodaties kernoverstijgend concentreren.
2. In te stemmen met het bijgevoegde kaderstellende participatieplan (DOC-20-300287), met als belangrijkste hoofdpunten:
  - De opgestelde toekomstscenario's die in december door u vastgesteld worden, bieden kaders voor de gesprekken in het participatietraject.
  - De opgestelde toekomstscenario's dienen als gespreksinstrument voor het participatietraject;
  - Het participatieniveau is 'Raadplegen', de uitkomsten van participatie worden meegewogen in uw oordeelsvorming.
  - De belanghebbenden (participanten) zijn in te delen twee groepen:
    - o Maatschappelijke partners van de gemeente, zoals kernraden, schoolbesturen, verenigingen en stichtingen die gebruik maken van accommodaties;
    - o Inwoners van onze gemeente.
  - Tijdens participatiebijeenkomsten zijn raadsleden als toehoorder aanwezig.

- Er wordt een mix aan participatiemiddelen ingezet; zowel online (ons digitale participatieplatform samen.medemblik.nl) als offline (zoals fysieke Coronaproof bijeenkomsten).

## **Beoogd resultaat**

Een betaalbaar en toekomstbestendig lange termijn accommodatiebeleid. Dienend aan de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente. Met duidelijke uitgangspunten en kaders voor toekomstige keuzes met betrekking tot accommodaties en voorzieningen. Het gemeentebestuur wordt hierdoor in staat gesteld om afwegingen en keuzes te maken met de impact van deze keuzes duidelijk voor ogen.

## **Argumenten**

### ***1.1. De voorgestelde strategische afwegingsrichtingen vormen de basis voor de concept toekomstbeelden en liggen ten grondslag aan het op te stellen accommodatiebeleid.***

1. De gemeente kan enerzijds een actieve, uitvoerende rol innemen, of anderzijds juist terughoudend zijn en vooral initiatieven uit de samenleving faciliteren. Deze eerste afwegingsrichting betreft de balans tussen lokale overheid en lokale gemeenschappen. Het zwaartepunt ligt bij de gemeente, of het zwaartepunt ligt bij de samenleving.
2. In de tweede afwegingsrichting kan de gemeente een gelijkmatige spreiding van de accommodaties over de kernen nastreven, of accommodaties kernoverstijgend concentreren. Enerzijds ligt het zwaartepunt bij het uitgangspunt dat alle burgers op min of meer gelijke, korte afstand beschikking hebben over een gelijksoortig aanbod. Of anderzijds ligt het zwaartepunt op de effectiviteit, kwaliteit en compleetheid van het aanbod als geheel binnen de gemeentegrenzen.

De combinatie van deze twee strategische afwegingsrichtingen geeft vier mogelijke richtingen voor het accommodatiebeleid. Deze richtingen zijn toekomstgericht uitgewerkt tot vier concept toekomstbeelden met horizonjaar 2040.

### ***1.2 Het vaststellen van de twee strategische afwegingsrichtingen is een eerste stap voor het nader uitwerken en verdiepen van de verschillende concept toekomstbeelden tot de definitieve scenario's.***

Eind 2020 leggen we deze uitgewerkte scenario's aan u voor, om hiermee vervolgens tijdens het participatietraject gesprekken te voeren met de belanghebbenden van de accommodaties.

### ***2.1 Het voorgestelde participatieplan is opgesteld volgens het door de raad vastgestelde "Stappenplan Participatie" en vormt hiermee de kaders voor het participatietraject.***

U wordt middels het participatieplan gevraagd vast te stellen wat het niveau van de participatie is, wat u met de opbrengst doet en wie betrokken wordt. Op basis van deze kaders wordt de uitvoering van de participatie nader vormgegeven. De definitieve scenario's doen binnen het traject dienst als instrument om het gesprek mee te voeren.

### ***2.2 Het voorgestelde participatieplan steekt in op het participatieniveau 'raadplegen'.***

Het plan zorgt ervoor dat de belangen, oplossingen en ideeën van de belangrijkste belanghebbenden in beeld worden gebracht. Deze informatie kunt u meewegen in uw oordeelsvorming en uiteindelijke keuzes binnen het accommodatiebeleid.

### ***2.3 Het voorgestelde participatieplan biedt ruimte voor participatie aan de belangrijkste belanghebbenden.***

Door gesprekken aan te gaan met de belangrijkste belanghebbenden verkrijgt u naast inzicht in de voorkeuren vanuit de samenleving ook begrip en draagvlak voor de keuzes die u gaat maken binnen het accommodatiebeleid. Deze belanghebbenden zijn inwoners en maatschappelijke partners, zoals kernraden, schoolbesturen en verenigingen.

### ***2.4 Er is binnen het participatietraject ruimte om zelf uw oor te luister te leggen bij de belanghebbenden.***

Raadsleden zijn welkom als toehoorder tijdens participatiebijeenkomsten. U kunt zelf de gesprekken volgen en meekrijgen wat er leeft en speelt in de samenleving op dit gebied. Uw rol blijft zuiver door niet mee te discussiëren maar als toehoorder aanwezig te zijn.

### ***2.5 Er wordt een mix van participatiemiddelen ingezet om de beoogde doelgroepen zo goed mogelijk te bereiken.***

Fysieke bijeenkomsten en digitale participatie bieden gelegenheid aan diverse doelgroepen om mee te participeren en hun stem te laten horen.

## **Kanttelingen**

Geen

## **Financiën**

Niet van toepassing

## **Uitvoering/evaluatie**

Na het vaststellen van de twee strategische afwegingsrichtingen en het participatieplan onderwerpen we de concept toekomstbeelden aan een stresstest. Hierbij gaat het om het toetsen van de haalbaarheid zowel in financieel opzicht als de toekomstbestendigheid ten opzichte van de trends en ontwikkelingen in onze gemeente. Daarnaast treffen we de nodige voorbereidingen voor het organiseren van het participatietraject. We verwachten u eind 2020 een voorstel voor de definitieve scenario's voor te leggen, waarmee vervolgens (na vaststelling) het participatietraject gestart wordt. Vervolgens verwachten we u in het tweede kwartaal van 2021 Lange termijn accommodatiebeleid voor te leggen bestaande uit:

- Een voorkeursscenario met kaders en uitgangspunten;
- De prioriteiten in dit beleid.

Na vaststelling van het lange termijn accommodatiebeleid volgt een aanpak en planning van het vervolg (uitvoeringsplan).

## **Communicatie**

Belanghebbenden binnen het project zijn aangeschreven om ze te informeren over het proces om te komen tot het accommodatiebeleid. Hierbij is men uitgenodigd zich in te schrijven voor een

nieuwsbrief als zij op de hoogte gehouden willen worden over dit proces. U heeft een afschrift ontvangen van dit schrijven.

### **Bijlagen**

- Notitie Conceptscenario's Lange termijn accommodatiebeleid DOC-20-300284
- Procesplaat LTA DOC-20-300284
- Participatieplan DOC-20-300287

**Raadscommissie d.d. 1 oktober 2020**