

Bijlage 1 bij registratienummer 950064/1179362

Toelichting Oplossingsrichtingen en uitkomsten vanuit de drie stiltetafels

Stiltetafels

Op het vervolg van het vastgestelde rapport van NMF zijn voor de drie te heroverwegen gebieden, samen met de gebiedspartners, in het eerste half jaar van 2018 de zogenoemde stiltetafels belegd om te bekijken hoe deze gebieden weer op het niveau van oasegebied¹ gebracht kunnen worden.

Het doel van de stiltetafels was:

- nader uitwerken van conclusies en aanbevelingen uit het rapport van de Natuur en Milieufederatie (NMF);
- onderzoeken hoe zinvol en wenselijk het is de drie te heroverwegen gebieden die niet voldoen aan de criteria te handhaven als stiltegebied;
- verbreden van de handhaving tezamen met gebiedspartners en;
- bewustwording van gebiedspartners zich in te spannen om de kwaliteit 'stilte' meer te benutten.

De stiltetafels zijn gehouden voor de gebieden: De Wijde Blik, Bovenkerkerpolder en Grootslag West (voor De Wijde Blik zijn 2 stiltetafels gehouden). Aan de stiltetafels zijn belanghebbende per gebied uitgenodigd. Diverse belanghebbende, gemeenten, TBO's, natuurorganisatie, ondernemers, bewoners etc. hebben deelgenomen waardoor een compleet beeld ontstaat over de uitkomsten en de mogelijke oplossingsrichtingen. De uitkomsten hiervan en de oplossingsrichting worden hieronder toegelicht. In bijlage 2 zijn de verslagen van de stiltetafels opgenomen.

De uitkomsten van de stiltetafels worden meegenomen in het traject van de herijking van het beleid en in de provinciale omgevingsverordening.

¹ TOP gebieden: een regime voor stiltegebieden die goed scoren op stilte, waardering door bezoekers en natuur en landschappelijke waarden.

Oase gebieden: een regime voor de 'relatief stille' gebieden, gebieden die niet voldoen aan alle geluidcriteria, maar die wel worden gewaardeerd door bezoekers en hoge natuur en landschappelijke waarden kennen.

Per stiltegebied zijn de belangrijkste vraagstukken, de mogelijke maatregelen, de aanbevolen vervolgonderzoeken en de mogelijke oplossingsrichting(en) hieronder toegelicht die nodig zijn om de drie gebieden weer op het niveau van oasegebied te krijgen.

Algemeen (dit geldt voor alle gebieden)

Bekendheid stiltegebied vergroten

Bij alle stiltetafels kan geconcludeerd worden dat de stiltegebieden en het beleid niet of nauwelijks bekend is onder gebruikers en gemeenten. Vanuit de deelnemers aan de stiltetafels is voorgesteld om de bekendheid van het stiltegebiedenbeleid te vergroten onder gebruikers en gemeenten door voor de gebieden een communicatieplan op te stellen. De drie te herijken stiltegebieden kunnen hierin meegenomen worden. Voorgesteld wordt om het communicatietraject in een gebiedsgerichte aanpak mee te nemen.

De Wijde Blik

Geluidsbelasting van de provinciale weg N201

In De Wijde Blik is de geluidsbelasting van de provinciale weg N201 de belangrijkste reden dat het gebied niet meer voldoet als stiltegebied. Tijdens de stiltetafels is gezocht naar maatregelen om het geluid dat van de N201 komt te verminderen zodat het gebied aan de criteria voor oasegebied kan voldoen. Vertrekpunt is dat op de N201 al stil asfalt is aangebracht. Tijdens de bijeenkomst zijn de volgende maatregelen voorgesteld, waarvan een aantal maatregelen reeds is doorgerekend om te bepalen of deze realistisch zijn:

1. Een verdiepte ligging van de weg

Vanwege hoge kosten en vanwege de ligging in het veengebied wordt deze maatregel niet reëel geacht.

2. Het plaatsen van geluidsschermen.

Het plaatsen van geluidsschermen werd niet wenselijk gevonden, vanwege de landschappelijke inpassing en het weidse uitzicht. Bovendien past dit ook niet in de leidraad landschap- en cultuurhistorie 2018.

3. Het reduceren van de snelheid naar bijvoorbeeld 60 km/u

Allereerst is berekend wat een verlaging van de snelheid voor de geluidsbelasting betekent. Het effect is doorgerekend door adviesbureau Goudappel en Coffeng voor het reduceren van de snelheid op de N201. Deze maatregel heeft een negatief effect op de geluidsbelasting vanwege de aanwezigheid van geluidsreducerend wegdek. Het kenmerk hiervan is dat deze wegdeksoort het geluid sterker reduceert bij een snelheid van 80 km/h dan bij een snelheid van

60 km/h voor het personenautoverkeer en dat de reductie voor het vrachtverkeer bij beide snelheden vergelijkbaar is.

Gebiedsgeluiden

Tijdens de stiltetafel werd aangegeven dat er overlast wordt ervaren door gebiedsgeluiden zoals hard varen in het gebied, dat op de boten soms versterkte muziek aanwezig is en dat motoren van de boten overlast veroorzaken. Deze overlast heeft invloed op de belevingswaarde van het stiltegebied. De volgende mogelijke oplossingsrichtingen worden voorgesteld voor het terugdringen van de gebiedsgeluiden, zodat de belevingswaarde verbeterd.

1. Aanpassing van boten

Voor de aanpak van boten is gesproken over isoleren van de motoren en stimuleren van elektrisch varen. Bezien moet worden of deze maatregelen gekoppeld kunnen worden aan het uitvoeringsprogramma van het gebiedsprogramma voor de Oostelijke Vechtplassen m.b.t. de Milieueffectrapportage vaarverbinding De Wijde Blik.

2. Gedragsverandering

Om gedragsverandering van de gebruikers voor elkaar te krijgen, moet ingezet worden op betere communicatie. Dit wordt meegenomen in het communicatieplan.

3. Één meldpunt bij klachten

Tot slot is er gesproken over één meldpunt waar overlast gemeld kan worden of meer duidelijkheid over waar je de overlast kunt melden. Een echt fysiek meldpunt wordt niet direct uitvoerbaar geacht, een telefoonnummer voor klachten behoort wel tot de mogelijkheid.

4. Handhaving

Door de handhavende organisaties werd aangegeven dat handhaven op de gebiedsgeluiden lastig is, omdat overlast acuut weg kan zijn en de overlast moeilijk te meten is. Er zijn verschillende partijen bij het gebied betrokken: Toezicht in het gebied zou effectiever ingezet kunnen worden door afspraken te maken tussen de gebiedspartijen.

Herbegrenzen gebied

Voor de Wijde Blik bedraagt de geluidsbelasting 31% van de 485 ha beneden de 40 d(B)A. Omdat ten minste 35%-65% van het stiltegebied < 40 d(B)A moet zijn om het gebied te kunnen behouden als oasegebied wordt voorgesteld om het gebied uit te breiden met overige deel van Het Hol en de Vuntus. Hierdoor wordt de omvang van het gebied met een geluidsbelasting < 40 dB(A) groter dan 35% van het totale gebied en kan voldaan worden aan oasegebied. Het Hol en de Vuntus zijn beide N2000 gebieden, waarmee ook de koppeling gemaakt wordt om de natuurwaarden te versterken. Deze oplossingsrichting wordt door alle

deelnemers als meest haalbaar beschouwd om het gebied te kunnen behouden als oasegebied.



De Bovenkerkerpolder

De Bovenkerkerpolder is als te heroverwegen gebied aangemerkt, omdat in de rapportage van NMF wordt gesteld dat er geen duidelijke gegevens zijn voor bezoekersaantallen, een TBO ontbreekt en voor het gebied de natuurwaarden als gemiddeld wordt aangemerkt. Op basis van de stiltetafel kan geconcludeerd worden voor de Bovenkerkpolder:

Natuurwaarden

Door de aanwezigheid van de stiltetafel wordt niet herkend dat de natuurwaarden gemiddeld zijn. De natuurwaarden van het gebied worden eerder als hoog aangemerkt. De rapportage naar de weidevogelpopulatie² waar naar verwezen wordt bevestigt dit. Daarin wordt aangegeven dat een groot deel van het gebied van groot belang is voor, verschillende soorten, weidevogels en dat de populatie is

² Natuurdoelen voor de Bovenkerkerpolder september 2017 i.o.v. provincie Noord-Holland

toegenomen. Echter geluid heeft wel degelijk effect op de weidevogels zoals is weergegeven in een rapport van NMF³.

Recreatieve waarde

In verband met de aanwezige weidevogels is het niet wenselijk het gebied open te stellen voor bezoekers. Aan de randen zijn wel mogelijkheden voor het vergroten van de beleefbaarheid van het gebied door toevoegen van horeca en door de mogelijkheid van educatie meer te benutten.

Voor de bovengenoemde voorstellen m.b.t. o.a. educatie is tijdens de stiltetafels besproken dat hiervoor de aansluiting kan worden gezocht bij de uitwerking van het Manifest 'wij gaan voor Amstelland'.

Grootslag West

Geluidsbelasting van de provinciale weg de N302

De belangrijkste reden dat Grootslag West is aangewezen als een te heroverwegen gebied is de geluidbelasting van de N302. Door de geluidsbelasting blijft 34% van het gebied beneden de 40d(B)A, waardoor niet voldaan wordt aan de kwaliteit van een oasegebied. De natuurwaarde voor het gebied als gemiddeld wordt aangemerkt en recreatieve waarde worden ook als onvoldoende beschouwd in het rapport van NMF aangezien er geen duidelijke gegevens zijn voor bezoekersaantallen.

Belangrijke uitkomsten op basis van de stiltetafel:

Stil asfalt

In 2019, na de opening van de Westfrisiaweg, wordt de afname van het aantal verkeersbewegingen bekend. Op deze weg is (nog) geen stil asfalt aangelegd. Stil asfalt zal de geluidbelasting verminderen. Berekend kan worden voor de toekomst (met de nieuwe verkeersbewegingen) welk resultaat behaald kan worden. Op basis van de huidige gegevens blijkt dat het aanleggen van stil asfalt voor de huidige begrenzing een positief resultaat oplevert voor de verlaging van de geluidsbelasting beneden de 40 dB(A) van 6% voor het gehele gebied. Op basis van deze maatregel zou het gebied kunnen voldoen aan de criteria voor oasegebied.

Natuurwaarden

Dit natuurwaarden in het gebied is volgens de aanwezigen bij de informatieavond en aan de stiltetafel hoog. Delen van Grootslag West zijn opgenomen als onderdeel van Natuur Netwerk Nederland (NNN) en daarmee van belangrijke natuurwaarden.

³ Stiltegebieden en het belang voor weidevogels, mei 2018 i.o.v. provincie Noord-Holland

Recreatieve waarden

De recreatieve waarde en belevingswaarde van het gebied is volgens de aanwezigen bij de informatieavond en aan de stiltetafel hoog. Grootslag West wordt veel gebruikt om doorheen te wandelen, varen en te fietsen. Over de manier van onderhoud van het gebied door Staatsbosbeheer werd meer duidelijkheid verkregen bij de informatieavond

Gebiedsgeluiden

Net als bij de Wijde Blik wordt ook hier aangegeven dat er hard wordt gevaren in het gebied en dat op de boten soms versterkte muziek aanwezig is. Deze overlast heeft invloed op de belevingswaarde van het stiltegebied. De voorgestelde oplossingsrichtingen komen overeen met de Wijde Blik.

Herbegrenzen gebied

Een groot deel van Grootslag West is agrarisch gebied, waarvoor voor de activiteiten een vrijstelling geldt voor geluid in het huidige beleid. Gediscussieerd is over het nut van het behouden van dit gebied als stiltegebied vanwege de verstoring door deze agrarische bedrijven. Door de deelnemers wordt geconcludeerd dat in het gebied rekening gehouden moet worden met de economische ontwikkelingen, maar dat de Weel en NNN 'beschermd' moeten worden.

Voorgesteld wordt om het gebied te herbegrenzen, waardoor het gebied meer aansluit op de NNN-gebieden en hiermee de verbinding is gelegd met natuurwaarde. Aansluiten bij NNN betekent dat de omvang van het stiltegebied afneemt van 537 ha naar 321 ha. Van deze 321 ha bedraagt de geluidsbelasting voor ca. 70% van het gebied < 40 dB(A), waardoor voldaan wordt aan de criteria voor een stiltegebied.



Conclusie

Op basis van de oplossingsrichtingen vanuit de stiltetafels kan geconcludeerd dat elk gebied weer kan voldoen aan de criteria die gelden voor 'oasegebied'. Voor alle gebieden geldt ook dat er meer gedaan moet worden aan communicatie om het stiltegebiedenbeleid onder de aandacht te brengen van de omgeving en de gebruiker. Voor alle gebieden wordt de mogelijkheid onderzocht van gebiedsgerichte benadering voor wat betreft de handhaving.

Mogelijke haalbare maatregelen per gebied:

De Wijde Blik:

Herbegrenzen waardoor gebied vergroot wordt met (deel) Het Hol en de Vuntus.

Bovenkerkerpolder:

Natuurwaarden zijn voldoende. Het vergroten van de recreatieve - en belevingswaarde aan de randen van het gebied kan mogelijk worden meegenomen in vervolg op Manifest Amstelland. In verband met de aanwezige weidevogels is het niet mogelijk het gehele gebied open te stellen voor recreatieve doeleinden.

Grootslag West:

Herbegrenzen van het gebied waardoor agrarische percelen er uitblijven en een deel NNN wordt toegevoegd.