

## RAADSVERGADERING d.d.

Zaaknummer	Z-20-101848
Voorstelnummer	DOC-20-323642
Onderwerp	Additionele plekken beschut werk
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Harry Nederpelt
Afdelingshoofd(en)	Sabine van Eck

### Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 19 november 2020;

gelet op de Participatiewet Artikel 10b Participatievoorziening beschut werk; waarin staat wie in aanmerking komt voor beschut werk, het UWV indiceert en het minimaal te realiseren aantal bij ministeriële regeling wordt bepaald (wettelijke taakstelling).

Overwegende dat:

- het college verantwoordelijk is voor het aanbieden van beschut werkplekken;
- WerkSaam in de re-integratieverordening heeft opgenomen dat zij niet meer personen plaatsen dan de wettelijke taakstelling vanuit het Rijk;
- Er op dit moment een wachtlijst ontstaat omdat er meer personen zijn met een indicatie beschut werk dan het aantal van de wettelijke taakstelling;
- de gemeenteraad een hoger aantal beschutwerkplekken dan de wettelijke taakstelling kan vaststellen en daarbij zelf de omvang van deze additionele plekken bepaalt.

### b e s l u i t

1. In te stemmen met de uitbreiding van het aantal beschut werkplekken vanaf 2021 door realisatie van 20 fte additionele beschut werkplekken mits alle andere 6 WF gemeenten ook instemmen met dit besluit.
2. Hiervoor in de begroting 2022 structureel € 41.237 beschikbaar te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op .

De griffier,

De voorzitter,

## Ter besluitvorming

### Onderwerp

Additionele plekken beschut werk

### Aanleiding

WerkSaam is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. Hieronder valt ook de realisatie van beschut werk. Beschut werk is betaald werk voor mensen met een arbeidsbeperking die over arbeidsvermogen beschikken maar niet in een reguliere baan kunnen werken. Het gaat om mensen die een hoge mate van (structurele) begeleiding of aanpassing van de werkplek nodig hebben. In de bijlage(n) bij dit voorstel vindt u uitgebreide informatie over beschut werk, de doelgroep, het proces en voorbeelden van de inzet van beschut werk (casuïstiek).

### Voorstel

1. In te stemmen met de uitbreiding van het aantal beschut werkplekken vanaf 2021 door realisatie van 20 fte additionele beschut werkplekken mits alle andere 6 WF gemeenten ook instemmen met dit besluit.
2. Hiervoor in de begroting 2022 structureel € 41.237 beschikbaar te stellen.

### Beoogd resultaat

Iedereen participeert in de samenleving door middel van werk of passende ondersteuning. Als gemeente faciliteren wij dit. Dit staat ook in het beleidsplan sociaal domein 2019-2022.

### Argumenten

*1.1 WerkSaam heeft de huidige wettelijke taakstelling voor 2020 en voor 2021 al gerealiseerd.* De wettelijke taakstelling voor 2020 is 97 fte. WerkSaam heeft deze taakstelling al in juni 2020 gerealiseerd. Om een wachtlijst in 2020 te voorkomen, is de taakstelling voor 2021 naar voren gehaald. De extra kosten die dit met zich meebrengt (in totaal € 150.000 voor 2020 en 2021 samen) zijn betaald vanuit een ESF (Europees Sociaal Fonds) subsidie. Nu ontstaat er vanaf januari 2021 een wachtlijst van minimaal een jaar. Er is namelijk vanaf januari 2022 pas weer (financiële) ruimte voor nieuwe beschut werkplekken (taakstelling 2022).

*1.2 Door additionele werkplekken te creëren, kan een wachtlijst voorkomen worden.*

De toekenning van een beschut werkplek gebeurt aan de hand van de datum van de indicatiestelling door het UWV. Het UWV geeft meer indicaties af dan WerkSaam volgens de taakstelling moet realiseren. Zo ontstaat er een wachtlijst. Zie bijlage 1 voor uitgebreidere informatie. In 2020 realiseert WerkSaam de taakstelling tot en met 2021. Dit betekent dat er een wachtlijst ontstaat vanaf januari 2021. Met de inzet van additionele werkplekken kan een wachtlijst worden voorkomen.

*1.3 Beschut werk heeft een positieve invloed op de zelfwaardering, gezondheid en het welzijn van de persoon.*

Bij het ontstaan van een wachtlijst, moeten mensen lang wachten op een beschut werkplek. Als deze mensen eerder geholpen kunnen worden, kan voorkomen worden dat inwoners in een uitkerings situatie terecht komen en/of thuis komen te zitten zonder een direct perspectief op een beschutte werkplek. Beschut werk verkleint ook de kans op andere negatieve maatschappelijke effecten. In bijlage 2 vindt u een kosten-batenanalyse van beschut werk.

*1.4 Deze doelgroep is niet gebaat bij een wachtlijst.*

Een deel van de doelgroep voor beschut werk bestaat uit jongeren die van het Pro VSO (praktijk onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs) komen. Wanneer er sprake is van een wachtlijst, is de kans groot dat zij (onnodig) in een uitkeringssituatie terecht komen en dat de afstand tot werk groeit. Deze groep kwetsbare jongeren heeft vaak te maken met multi-problematiek. Zie bijlage 1 voor meer informatie over de doelgroep beschut werk.

*2.1 Het realiseren van additionele werkplekken kost geld en WerkSaam heeft geen eigen middelen om de additionele plekken te bekostigen.*

Voorgesteld wordt om samen met de andere zes Westfriese gemeenten in te zetten op de realisatie van 20 fte additionele werkplekken en hier structureel € 250.000 voor beschikbaar te stellen. Het aantal fte is ingeschat op basis van de huidige bekende aantallen.

*2.2 De additionele beschut werkplekken zijn dienstverbanden voor onbepaalde tijd.*

De bijdrage die gevraagd wordt, is niet eenmalig, maar voor elk jaar. Er wordt een dienstverband aangegaan met een persoon die voor langere tijd blijft werken (tot pensionering, overlijden, arbeidsongeschiktheid of verhuizing). De uitstroom is hierdoor minimaal en zal zich beperken tot een enkeling per jaar.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Als geen van de 7 Westfriese gemeenten instemmen, ontstaat er een wachtlijst.*

Er ontstaat dan een wachtlijst vanaf 1 januari 2021. Dit betekent dat sommige inwoners met een indicatie misschien wel een jaar moeten wachten totdat zij aan het werk kunnen op een beschutte werkplek.

*1.2 Als niet alle gemeenten instemmen, ontstaat er ook een wachtlijst.*

Als gevolg van de methodiek van plaatsing 'wie het eerst komt wie het eerst maalt' is het niet mogelijk om dit per gemeente te doen. Als de inzet van additionele werkplekken alleen geldt voor de inwoners uit meebetalende gemeenten, dan komen de inwoners uit niet meebetalende gemeenten op een wachtlijst. Bij de invulling van de reguliere taakstelling zijn zij vervolgens direct aan de beurt om geplekt te worden. Zij staan dan immers het langst op de wachtlijst. En ontstaat er weer een wachtlijst voor de inwoners van de meebetalende gemeenten. We stellen daarom voor om alleen mee te doen als alle 6 WF gemeenten instemmen met dit voorstel. Wanneer er dus al één gemeente niet instemt met het voorgestelde besluit, vervallen alle eventuele positieve besluiten om additionele plekken. Dit betekent dat er dan geen additionele plekken gecreëerd worden. WerkSaam blijft dan gewoon realiseren tot de wettelijke taakstelling is bereikt, en niet meer.

*1.3 Met de uitbreiding van deze 20 additionele plekken, is niet gezegd dat er nooit meer een wachtlijst kan ontstaan.*

Stel dat er meer indicaties komen vanuit het UWV dan er plekken zijn, dan kan er dus alsnog een wachtlijst ontstaan.

*2.1 Het is niet duidelijk hoe het financiële plaatje eruit ziet op de lange termijn.*

Voor de jaren na 2021 zijn de financiële gevolgen nog niet duidelijk door onder andere:

- De landelijke lobby voor beschut werk.  
Er vindt landelijk wel een lobby plaats rondom de rijksbijdrage voor beschut werk. De rijksbijdrage is gebaseerd op de taakstelling beschut werk. Niet alle gemeenten in Nederland realiseren plekken beschut werk. Gemeenten dringen daarom aan op een verdeling van de rijksbijdrage op basis van de gerealiseerde plekken beschut werk. Daarnaast werd een bonus beschut werk uitgekeerd per gerealiseerde plek beschut werk. Gemeenten dringen aan op continuering van deze bonus. Als dat lukt verlaagt dit de kosten beschut werk.
- een eventuele verhoging of verlaging van de wettelijke taakstelling;

Wanneer de wettelijke taakstelling oploopt, verlaagt dit ook de kosten beschut werk. Een jaarlijkse verhoging van de wettelijke taakstelling is wel een trend die we de afgelopen jaren hebben gezien.

- de hoogte indicatiestelling van het UWV.

We houden rekening met een pessimistisch scenario waarin WerkSaam geen extra middelen ontvangt door gewijzigde financiering vanuit het rijk.

## **Financiën**

Voorgesteld wordt om samen met de andere zes Westfrieze gemeenten in te zetten op de realisatie van 20 fte additionele werkplekken en hier structureel € 250.000 voor beschikbaar te stellen vanaf 2022. Voor de gemeente Medemblik gaat het om een bedrag van € 41.237 welke structureel beschikbaar wordt gesteld vanaf 2022.

Het ministerie van SZW heeft toegezegd dat de niet uitgekeerde bonus beschut werk uit voorgaande jaren in 2020 ten goede komt aan gemeenten die de taakstelling beschut wel hebben behaald. De Westfrieze gemeenten hebben de taakstelling behaald dus WerkSaam ontvangt incidenteel €342.000 in 2020. Voor het jaar 2021 kan WerkSaam dus de additionele plekken financieren met deze toegekende bonus. Dit is echter een incidenteel bedrag, terwijl de beschut werkplekken structureel gefinancierd moeten worden omdat er mensen voor langere tijd in dienst worden genomen. WerkSaam kan deze bonus voor beschut werk dan ook alleen inzetten voor het jaar 2021, wanneer de Westfrieze gemeenteraden akkoord gaan met de financiering voor 2022 en verder.

Voor de begroting 2022 en verder stellen we voor om dekking te vinden in het voordeel van de BUIG budgetten. De afgelopen jaren realiseerden we voordelen binnen dit budget. Daarmee zouden de additionele plekken beschut werk bekostigd kunnen worden. Het risico hiervan is dat we niet kunnen inschatten of dit voordeel structureel is. Dit hangt namelijk af van de hoogte van de rijksbijdrage en de ontwikkelingen van het aantal uitkeringsgerechtigden. Daarnaast is natuurlijk ook niet met 100% zekerheid te zeggen of deze structurele bijdrage beschut werk ook op dezelfde hoogte blijft (zie ook kanttekening 2.1).

Dekking binnen het voordeel van de BUIG betekent hoe dan ook dekking binnen de begroting sociaal domein. In 2019 heeft het college besloten om voor het sociaal domein een integrale begroting te hanteren. De afgelopen jaren werd het gerealiseerde voordeel op de BUIG dan ook ingezet voor het tekort in het sociaal domein. Indien de raad positief besluit, zal de dekking dus ten laste gaan van het sociaal domein budget.

## **Uitvoering/evaluatie**

Alle raden worden gevraagd om zo snel mogelijk een besluit te nemen over uitbreiding van beschut werkplekken. Bij een positief besluit van alle Westfrieze gemeenteraden kan daarna zo snel mogelijk de wachtlijst worden weggewerkt. De extra bijdrage wordt dan opgenomen in de begroting van WerkSaam en ziet u daar terug.

## **Communicatie**

De raden nemen in december 2020 en januari 2021 een besluit over uitbreiding van beschut werkplekken. U zult via het Dagelijks Bestuur van WerkSaam op de hoogte worden gebracht van de resultaat van besluitvorming.

## **Bijlagen**

1. Bijlage 1. Informatie over beschut werk. DOC-20-323667.
2. Bijlage 2. Maatschappelijke kosten-batenanalyse beschut werk. DOC-20-323668
3. Bijlage 3. Beschut werk presentatie regionale raadsledenbijeenkomst 30.09.2020. DOC-20-323669

**Raadscommissie d.d.**