Stand van zaken Programma Implementatie Omgevingswet Gemeente Medemblik, november 2020

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
Ambitie, kaders, strategie, aanpak	Op 25 april 2019 heeft de gemeenteraad het regionale koersdocument vastgesteld. Tezamen met Pact voor Westfriesland en de regionale Structuurschets ("Een dijk van een regio") vormt dit het kader voor de implementatie van de Omgevingswet. Op basis van het Programma Implementatie Omgevingswet Gemeente Medemblik en actuele landelijke en regionale ontwikkelingen brengen we de financiële en organisatorische consequenties van de invoering van de Omgevingswet zo goed mogelijk in beeld. Hierbij kijken we ook naar de legesverordening, de mandaatregelingen en de procedureverordening planschade.	**Rol gemeenteraad:** De gemeenteraad bepaalt ambities, strategie, aanpak en financiën. **Capaciteit**: Rekening houden met vervangingscapaciteit. Inhuur en vervanging vaak lastig te realiseren. Inhuur programmamanagement en expertise. **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking**: Pact, Structuurschets, koersdocument. Verkennen van onderdelen, informatie delen, afstemming, voorbereiding van lokale besluitvorming. **Mijlpalen**: 2021-Q1: thema-avond over voortgang, planning en uitgangspunten Door het jaar heen verschillende informatie- en beslismomenten. 1-1-22: Inwerkingtreding Omgevingswet (Ow) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) 2029: afronding implementatie
Regionale samenwerking	In de voorbereiding op de implementatie werken we samen in Noord-Holland Noord verband en in Westfries verband. • N-H-N: o Verkennen omgevingsvisie en –plan o Verkennen bruidsschat o Verkennen toepasbare regels o Verkennen samenwerking bij omgevingsvergunningen en projectbesluiten o Verkennen intake en omgevingstafel o Verkennen toezicht en handhaving o Verkennen digitale samenwerking.	**Rol gemeenteraad:** Geen. **Capaciteit:** Extra uren voor bemensing regionale werkgroepen proberen op te lossen binnen reguliere formatie. Anders rekening houden met vervangingscapaciteit. **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking:**

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
	• Westfriesland: o Gezamenlijk opleidingsplan (Westfriesland Academie) o Samenwerking ICT-processen o Kennisdelen omgevingsvisie en –plan o Samenwerking verordening fysieke leefomgeving, o Gezamenlijk oefenen met intake- en omgevingstafel o Voorbereiden samenwerkingsafspraken. o Stuurgroep VTH ▪ Kwaliteitscriteria VTH ▪ Pilot Hoorn-Veiligheidsregio	Verkennen van onderdelen, voorbereiding van lokale besluitvorming. We zoeken naar praktische hulp en werkende voorbeelden. Covid-19 maakt samenwerking en afstemming niet eenvoudig. We maken veel gebruik van digitale oplossingen. **Mijlpalen:** Door het jaar heen verschillende informatie- en beslismomenten.
Dienstverlening	Uitgangspunt bij de implementatie is in eerste instantie een gelijkblijvend dienstverleningsniveau. In een later stadium willen we onderzoeken hoe we dit verder kunnen optimaliseren. We ontwerpen de dienstverleningsprocessen, actualiseren de afspraken tussen front- en backoffice en zorgen dat de medewerkers zijn opgeleid.	**Rol gemeenteraad:** Geen. **Capaciteit**: Extra uren voor bemensing werkgroepen (werkprocessen en DSO) proberen op te lossen binnen reguliere formatie. Anders rekening houden met vervangingscapaciteit. **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking**: Informatie-uitwisseling, onderlinge afstemming, digitalisering van en oefenen met de aangepaste processen. **Mijlpalen:** 2021-Q1: werkprocessen in concept gereed 2021-Q3: afspraken tussen front- en backoffice geactualiseerd. 2021-Q3: medewerkers opgeleid.

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
Communicatie	In aanvulling op de campagne van het Rijk informeren we bewoners en bedrijven over de invoering van de Omgevingswet. Daarnaast verstrekken we via uiteenlopende kanalen informatie aan bewoners en bedrijven over de procedures verbonden aan de Wet, over de eisen die wet- en regelgeving stellen aan initiatieven, etc. Dit gebeurt zowel door middel van algemene voorlichting als in reactie op vragen. Voor 1-1-22 moeten alle communicatie uitingen (website, brochures, formulieren, standaardbrieven etc.) zijn aangepast. We hebben een communicatieplan opgesteld op basis waarvan we intern en extern voorlichting geven over de implementatie van de Omgevingswet.	**Rol gemeenteraad:** Geen. **Capaciteit**: In aanvulling op reguliere inzet inhuur van communicatieadviseur **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking**: Aansluiten bij communicatie Rijk. Gebruik maken van landelijke Toolkit Communicatie. Regionaal informatie-uitwisseling, onderlinge afstemming. **Mijlpalen:** Communicatieplan gereed, in uitvoering 2020-Q4: start interne communicatie 2021-Q2: start communicatie met bewoners en bedrijven
Opleiden en "Anders werken"	In aanvulling op ons reguliere opleidingsplan werken we in Westfriesland aan een regionaal opleidingsplan. Dit wordt aangeboden door de Westfriesland Academie. De Omgevingswet vraagt om een andere manier van werken: samenhangend, als één overheid, zorgend voor ketensamenwerking, in samenspraak met de samenleving. We vormen ons een beeld van de veranderopgave die voortvloeit uit de bedoeling van de wet en zorgen voor afstemming met andere (organisatie)ontwikkelingen.	**Rol gemeenteraad:** Geen. **Capaciteit**: Opleidingsuren oplossen binnen de formatie, anders rekening houden met vervangingscapaciteit. Inhuur verandermanager. **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking**: Opleiden in beginsel via Westfriesland Academie. De gratis opleidingen van VNG zijn veelomvattend en algemeen van aard. Voor noodzakelijke verdieping zijn we mogelijk aangewezen op marktpartijen. **Mijlpalen:** Inhoudelijk opleidingsprogramma loopt

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
		2020-Q4: actualiseren opleidingsplan op competenties en vaardigheden 2021 en verder: diverse opleidingstrajecten
Digitalisering	Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) vormt het fundament onder de Omgevingswet en heeft een hoog urgentiebesef. Informatie en regels komen samen in één omgevingsloket. Het DSO bestaat uit lokale systemen van overheden en de onderdelen van de landelijke voorziening (DSO-LV), zoals het Omgevingsloket. Omdat we per 1-1-22 in staat moeten zijn om aanvragen of meldingen vanuit de landelijke voorziening te ontvangen ligt daar de prioriteit. We zijn bezig om aan te sluiten op de landelijke voorziening en met het inregelen van de VTH-applicatie. Tevens bereiden ons voor op de aanschaf en implementatie van Plansoftware en software voor Toepasbare regels. De softwareleveranciers helpen ons met het inregelen en aansluiten. Dit geldt voor vrijwel alle bevoegd gezagen in het hele land. Dit veroorzaakt mogelijk vertraging.	**Rol gemeenteraad:** Geen **Capaciteit**: Inhuur extern projectleider(s), overige inzet in beginsel binnen formatie. Anders rekening houden met vervangingscapaciteit. **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking**: We zoeken aansluiting bij de processen, de werkwijze, de kennis en ervaring van de leverancier(s). In regionaal verband zorgen we voor Informatie-uitwisseling, onderlinge afstemming aanschaf software, gezamenlijk ontwerpen en inregelen processen. **Mijlpalen:** Projectleider actief, VTH-software is aangeschaft en voorbereid Vanaf 2020-Q4: afstemming VTH-software op werkprocessen Dec. 2020: opleveren productieomgeving April 2021: aansluiting VTH en zaaksoftware op DSO-LV, incl. SWF op basis Wabo 2021-Q2: start oefenen 2020-Q4: werven projectleider, marktoriëntatie en aanpassen bestaande software. Aanschaf plansoftware.

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
		Vanaf 2021-Q2: afstemming plansoftware op werkprocessen. Aanschaf regelsoftware 1 juli 2021: besluit wanneer werken conform nieuwe processen Juli 2021: opleveren productieomgeving 2021-Q3: aansluiting plan- en regelsoftware op DSO-LV, incl. SWF Vanaf 2021-Q3: afstemming regelsoftware op werkprocessen. 2021-Q3: start oefenen 2021-Q4: integratie OW/WKB in Squit2020 (sjablonen, intake, omgevingstafel)
Vergunningverlening en werkprocessen	Per 1-1-22 moeten we zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure. Initiatieven moeten we kunnen verkennen. Het urgentiebesef is hoog. We zijn bezig om de basiswerkprocessen vanuit Wabo en APV om te bouwen naar de systematiek van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Processen voor snelle en simpele dienstverlening willen we vereenvoudigen. Aanvragen en meldingen moeten we kunnen ontvangen. Samen met andere bevoegd gezagen en ketenpartners moeten we enkelvoudige en meervoudige aanvragen kunnen beoordelen en verwerken. We actualiseren en dereguleren de welstandsnota en bereiden besluitvorming voor over de instelling van een Commissie ruimtelijke kwaliteit. We bereiden besluitvorming voor over participatiebeleid en over het adviesrecht van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. We bereiden ons voor op het actualiseren van de legesverordening. Per 1-1-22 moeten we de toezichts-en handhavingsprocessen bij bouwactiviteiten hebben aangepast aan de Omgevingswet en de Wkb. Dit omvat de inrichting van processen, de informatievoorziening, de afspraken met uitvoeringsdiensten en private partijen en juridische/inhoudelijke aspecten.	**<u>Rol gemeenteraad:</u>** De gemeenteraad moet een aantal besluiten nemen: - Besluitvorming adviesrecht van de gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. - Besluitvorming over welstandsnota (gemeentelijke) adviescommissie - Besluitvorming over aanpassen legesverordening. - Besluitvorming over participatiebeleid en Inspraakverordening. - Besluitvorming over verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. **<u>Capaciteit</u>**: Inhuur expertise en rekening houden met vervangingscapaciteit **<u>Financiën</u>**: Via reguliere P&C-cyclus **<u>Regionale samenwerking</u>**: We zoeken aansluiting bij de processen, de werkwijze, de kennis en ervaring van de leverancier(s). We zoeken naar praktische hulp en werkende voorbeelden. In regionaal verband verkennen we onderdelen, delen we informatie, stemmen we af en bereiden we lokale besluitvorming voor. We trekken gezamenlijk op bij de verordening fysieke leefomgeving **<u>Mijlpalen</u>:** Aanpakken in concept gereed Inventarisatie regels fysieke leefomgeving afgerond

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
		2020-Q4: werkprocessen in concept gereed. afstemming VTH-software op werkprocessen. Afstemming met andere bevoegd gezagen en ketenpartners. Jan 2021: vaststellen verordening fysieke leefomgeving 1e tranche 2021-Q1: het via het DSO kunnen ontvangen van aanvraagvereisten voor participatie. Oefenen met intake, omgevingstafel en participatie. Apr 2021: gemeentelijke uitgangspunten en ambities t.a.v. participatie, -beleid, -verordening 2021-Q2: oefenen met werkprocessen snelserviceformule, ontwerpformule en ontwikkelformule. Zowel eenvoudige als complexe aanvragen 2021-Q3: instellen en benoemen Gemeentelijke adviescommissie Okt 2021: vaststellen verordening fysieke leefomgeving 2e tranche 2021-Q4: Besluitvorming over participatie bij buitenplanse activiteiten, adviesrecht gemeenteraad, besluitvorming over legesverordening
Omgevingsvisie en programma	Eind 2020 beschikken we over een Plan van Aanpak voor het opstellen van de omgevingsvisie en eventuele programma's, inclusief een beschrijving van het proces en de planning. Daarnaast hebben we inzicht in de benodigde financiële middelen en de ambtelijke capaciteit. Ook weten we welke inzet we nodig hebben van externe partijen en de inhuur van expertise die wij niet in huis hebben. In dit kader bouwen we ook kennis op over het instrument programma en de relatie met de instrumenten omgevingsvisie en omgevingsplan. Het Pact 7.1, de Structuurschets Westfriesland en het Koersdocument vormen regionale bouwstenen voor de op te stellen omgevingsvisie. Lokaal zijn er ook lopende programma's en projecten die een bouwsteen vormen, bijvoorbeeld de regionale Energiestrategie en de Kernvisies. Het is wettelijk vereiste om de omgevingsvisie voor 1 januari 2024 vast te stellen.	**Rol gemeenteraad:** De gemeenteraad moet een aantal besluiten nemen: - Besluitvorming over vaststelling van de omgevingsvisie - Besluitvorming over notitie reikwijdte en detailniveau en milieueffectrapportage - Besluitvorming over instrument programma **Capaciteit**: Inhuur expertise en rekening houden met vervangingscapaciteit **Financiën**: Via reguliere P&C-cyclus **Regionale samenwerking**: Pact 7.1, Structuurschets en Koersdocument vormen bouwstenen voor de op te stellen omgevingsvisie. Informatie-uitwisseling, onderlinge afstemming. We zoeken naar praktische hulp en werkende voorbeelden voor het nieuwe kerninstrument programma. **Mijlpalen:**

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
		2020-Q4: aanpak omgevingsvisie en programma bepaald 2021-Q3: start werkzaamheden omgevingsvisie 2023: vaststellen omgevingsvisie
Omgevingsplan	Per 1-1-22 is de gemeente in staat om te kunnen werken met het tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege). Vanaf die datum stelt de gemeente een wijziging van het omgevingsplan vast conform de eisen van de Omgevingswet. Daarvoor willen we een zogenaamd Handboek vaststellen waarin keuzes zijn gemaakt over de uitgangspunten, structuur en opbouw van het nieuwe Omgevingsplan. De VNG heeft voorbeelden, zogenaamde casco's, uitgebracht voor de opbouw en inhoud van een omgevingsplan. Mede aan de hand daarvan bepalen we onze eigen opbouw en inhoud van een omgevingsplan indien. Na de vaststelling van het Handboek bepalen we in een Plan van Aanpak in welke stappen en in welk tempo het nieuwe gemeentedekkend omgevingsplan wordt opgesteld. We verdiepen ons tevens in het overgangsrecht en de bruidsschat. We schonen de bestaande 'planvoorraad' op en onderzoeken of de oude bestemmingsplannen moeten worden geactualiseerd. We brengen alle regels voor de fysieke leefomgeving onder in één verordening voor de fysieke leefomgeving.	**<u>Rol gemeenteraad:</u>** De gemeenteraad moet een aantal besluiten nemen: - Besluitvorming over de verordening fysieke leefomgeving - Besluitvorming ten aanzien van de beoogde opbouw van het omgevingsplan, inclusief besluitvorming over de omgang met regels uit de bruidsschat - Besluitvorming over de aanpak van het gemeente-dekkend omgevingsplan. **<u>Capaciteit</u>**: Inhuur expertise en rekening houden met vervangingscapaciteit **<u>Financiën</u>**: Via reguliere P&C-cyclus **<u>Regionale samenwerking</u>**: Verkennen van onderdelen, informatie delen, afstemming, voorbereiding van lokale besluitvorming. Gezamenlijk optrekken proces omgevingsplan. **<u>Mijlpalen</u>:** 2020-Q4: aanpak omgevingsplan bepaald Jan 2021: vaststellen verordening fysieke leefomgeving 1e tranche 2021-Q1: plansoftware verworven 2021-Q3: handboek omgevingsplan gereed. Planproces beschreven. 2021-Q2: plansoftware operationeel. Start oefenen met plansoftware. Okt 2021: vaststellen verordening fysieke leefomgeving 2e tranche 2021-Q4: ruimtelijke plannen opgeschoond 1-1-22: kunnen werken met en kunnen wijzigen van het tijdelijk omgevingsplan Vanaf 2022-Q1: omzetting tijdelijk omgevingsplan, waaronder vaststellen Plan van Aanpak

Onderwerpen	Omschrijving en stand van zaken	Capaciteit, financiën, regionale samenwerking, mijlpalen
		Uiterlijk 2029: omzetting tijdelijk omgevingsplan volledig afgerond
Ketensamenwerking	Per 1-1-22 verandert het takenpakket van de uitvoeringsdiensten. De dienstverleningsovereenkomsten, samenwerkingsafspraken en financiële arrangementen met de uitvoeringsdiensten moeten hierop voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aangepast. Belangrijke aandachts- en bespreekpunten in dit kader zijn onder meer: • Mogelijke herintroductie van de milieuleges; • Mogelijke wijzigingen omtrent de kleine bouw; • Mogelijke wijzigingen in vermindering van gebruiksvergunningen / meldingen / informatieplicht, ook omtrent brandveiligheid; • Mogelijke wijzigingen in het basistakenpakket; • Mogelijke wijzigingen op basis van beleidskeuzes van de gemeente (ambities aangaande dienstverlening, deregulering, of juist lokaal maatwerk, bijvoorbeeld vanuit de bruidsschat)	**<u>Rol gemeenteraad:</u>** De gemeenteraad moet een aantal besluiten nemen: - Besluitvorming over de aanpassing van de dienstverleningsovereenkomsten, samenwerkingsafspraken en financiële arrangementen **<u>Capaciteit</u>**: Extra uren om de afspraken, dienstverleningsovereenkomsten en financiële arrangementen met de uitvoeringsdiensten te actualiseren proberen op te lossen binnen reguliere formatie. Anders rekening houden met vervangingscapaciteit. **<u>Financiën</u>**: Via reguliere P&C-cyclus **<u>Regionale samenwerking</u>**: Verkennen van onderdelen, voorbereiding van lokale besluitvorming. Covid-19 maakt (keten)samenwerking en afstemming niet eenvoudig. **<u>Mijlpalen:</u>** 2021-Q2: thema-avond voortgang