

RAADSVERGADERING d.d. <datum>

Zaaknummer	--
Voorstelnummer	--
Onderwerp	'Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2021'
Agendapunt	...
Portefeuillehouder(s)	--
Afdelingshoofd(en)	--

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het Presidium van de Gemeenteraad van Medemblik d.d. 12 april 2021;

gelet op Gemeentewet artikel 81oa
voorts gelet op Gemeentewet artikel 185 lid 3;

overwegende dat enkele bepalingen uit de Verordening Rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2012 geactualiseerd dienen te worden;

b e s l u i t

de Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2021 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 20 mei 2021.

De griffier,

De voorzitter,

Voorstel presidium d.d. 12 april 2021

Ter besluitvorming

Onderwerp

Actualisering van de rekenkamerverordening

Aanleiding

Medio 2020 is een volledig nieuwe rekenkamercommissie aangetreden voor de gemeenten Medemblik en Opmeer. Zowel bij het opnieuw inrichten van de rekenkamercommissie als bij het bestuderen van de verordening door de rekenkamercommissie kwam naar voren dat een aantal elementen van de vigerende verordening actualisatie behoeft. Deze elementen zijn ingevoegd in de nieuwe "**Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2021**". Voor het overige is de oude verordening niet gewijzigd.

Voorstel

de Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2021 vast te stellen.

Toelichting:

- (1) de termijn voor het indienen van een jaarrapportage door de rekenkamercommissie in overeenstemming te brengen met artikel 185 lid 3 Gemeentewet;
- (2) de vergoeding voor de rekenkamercommissieleden van een vergadervergoeding om te zetten in een vaste maandelijks vergoeding;
- (3) de rekenkamercommissie volledig zelf verantwoordelijk te maken voor de ambtelijke ondersteuning;
- (4) een beschrijving te geven voor wat hoort tot de taken van de ambtelijke ondersteuning van de rekenkamercommissie en dat wat hoort tot de taken van de griffie;
- (5) de mogelijkheid tot het volledig benutten van het onderzoeksbudget door de rekenkamer te vergroten door de mogelijkheid te creëren een percentage van het budget over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar.

Beoogd resultaat

- (1) door de termijn voor het indienen van een jaarverslag voor 1 april in plaats van voor 1 maart wordt het eenvoudiger voor de rekenkamercommissie zich aan de verordening te houden. 1 maart is lastig te halen, omdat ook gegevens, met name financiële, uit de ambtelijke organisatie moeten komen. De datum die nu in de verordening staat is niet in overeenstemming met de wettelijke datum, de nu voorgestelde datum wel.
- (2) de vergoedingssystematiek van de rekenkamercommissieleden wordt gewijzigd naar een vast maandbedrag, hetgeen meer aansluit bij het totale werkpakket van rekenkamercommissieleden dan de oude systematiek, die alleen vergoedt op basis van vergaderingen.
- (3) de griffier heeft niet langer een formele rol in de aansturing van de secretaris, hetgeen aansluit bij de praktijk.
- (4) door te beschrijven wat de taken van de secretaris van de rekenkamercommissie zijn, is duidelijk wat tot de ondersteuning van de rekenkamercommissie behoort en daarmee ook wat tot de griffie-werkzaamheden.
- (5) automatische overheveling van een percentage voorkomt onderbesteding door de rekenkamercommissie, terwijl beperking van dit percentage de rekenkamercommissie aanspoort de beschikbare middelen zoveel mogelijk in het lopende begrotingsjaar te gebruiken.

Argumenten

- (1) In de praktijk blijkt het krap om op 1 maart een gevalideerde jaarrekening te hebben. Door de termijn 1 maand op te rekken naar 1 april wordt bereikt dat de termijn eenvoudig te halen is. Overigens staat 1 april, en niet 1 maart, ook als uiterste inleverdatum in de wet genoemd (Gemeentewet, artikel 185 lid 3).

(2) lid 1

Een vast maandbedrag in plaats van een bedrag per vergadering doet meer recht aan de werkzaamheden die rekenkamerleden ook buiten vergaderingen voor het rekenkamerwerk verrichten. De voorgestelde bedragen sluiten aan bij de huidige vergoeding en bij een kleine benchmark van vergelijkbare gemeenten.

lid 2

Het indexcijfer 'CAO-lonen overheid inclusief bijzondere beloningen geldend voor de maand september van het tweede kalenderjaar voorafgaand aan die datum ten opzichte van hetzelfde indexcijfer geldend voor de maand september van het daaraan voorafgaande kalenderjaar' wordt ook toegepast in het Rechtspositiebesluit decentrale overheden en is daarmee gelijk aan de indexering die voor raadsleden wordt toegepast. Deze indexering wordt door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bekendgemaakt in de 'circulaire (onkosten)vergoeding en bezoldiging burgemeesters, wethouders en raadsleden'.

lid 3

Omdat lid 1 niet langer uitgaat van een vergoeding per vergadering maar van een vergoeding per maand, zijn aanvullende vergoedingen die in de verordening werden genoemd niet langer noodzakelijk. Een uitzondering daarop zijn eventuele reiskosten. Door de reiskostenregeling van de gemeente Medemblik te noemen, wordt gekozen voor de reiskostenregeling van de penvoerende gemeente. Door de regeling te noemen en niet in deze verordening een eigen regeling op te nemen, kan de reiskostenregeling voor rekenkamercommissieleden geactualiseerd worden in de systematiek van de gehele gemeente en zonder de verordening aan te passen.

- (3) In de oorspronkelijke tekst staat: "De raadsgriffier van de penvoerende gemeente wijst in overleg met de rekenkamercommissie de ambtelijk secretaris aan." Dat doet afbreuk aan de volledig onafhankelijke positie van de rekenkamercommissie. Bovendien suggereert de tekst een hiërarchisch verband tussen de desbetreffende griffier en de ambtelijk secretaris, zeker als daarbij ook sprake zou zijn van een loondienstverband. Dat verband is er niet en is ook niet wenselijk. De nieuwe tekst sluit hierbij aan, sluit aan bij de huidige praktijk en past ook bij artikel 8 lid 2a van deze verordening, waarin staat dat de ambtelijk secretaris uit het budget van de rekenkamercommissie wordt betaald.
- (4) De griffiers hebben behoefte aan een duidelijke taakverdeling tussen de griffie en de ambtelijk secretaris. Deze uitbreiding van de tekst voorziet in die behoefte.
- (5) In de praktijk is het vaak moeilijk een jaarbudget precies volledig te besteden. Dat betekent dat er elk jaar geld overblijft dat niet aan onderzoek besteed wordt. Feitelijk is daarmee sprake van een structurele onderbesteding van de rekenkamercommissie. Dat terwijl een veelgebruikte indicator door rekenkamers voor doeltreffende uitvoering uitputting van het begrote bedrag is. Door een klein bedrag over te mogen hevelen kan de rekenkamercommissie beter sturen op het eigen budget. Tegelijkertijd blijft, door het bedrag te maximeren, een prikkel ontstaan om het budget zoveel mogelijk in het bestemde begrotingsjaar te besteden.
Beter kunnen sturen op het eigen budget vermindert de vaak geziene prikkel bij rekenkamers om rekeningen vooruit te betalen aan onderzoeksbureaus zonder dat daar al feitelijke prestaties tegenover staan.

Kanttekeningen

- (1) Er zou een bezwaar kunnen bestaan tegen later publiceren bij de financiële afdeling van de penvoerende gemeente. Dat blijkt bij navraag niet het geval te zijn.
- (2) met een vast maandbedrag is de vergoeding van de rekenkamercommissie niet meer afhankelijk van het aantal vergaderingen. Daarmee wordt vervalt wellicht een zichtbare relatie tussen een deel van de activiteiten en de beloning. Daar staat tegenover dat de vergoeding met een vast bedrag ook gemaximeerd is, wat voorkomt dat het rekenkamerbudget op gaat aan vergaderingen.
- (3) door deze wijziging is de ambtelijke ondersteuning voortaan, zoals nu ook het geval is, op inhuurbasis. Aansturing vanuit de griffie is hierdoor niet meer mogelijk, maar dat kan ook als een winstpunt gelezen worden.
- (4) ook bij een betere beschrijving zullen er rafelranden blijven in de verdeling van werkzaamheden tussen griffie en ambtelijke ondersteuning van de rekenkamercommissie.
- (5) in een tijd dat gemeentelijke financiën onder druk staan wordt hier voorgesteld het mogelijk te maken een deel van de begrote middelen van de rekenkamercommissie automatisch door te schuiven naar het volgende begrotingsjaar.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

Uitvoering/evaluatie

De rekenkamercommissie voert de onderdelen (1), (3), (4) en (5) uit, de financiële functie onderdeel (2). Voor zover van belang zullen de onderwerpen in het jaarplan en jaarverslag van de rekenkamercommissie worden vermeld.

Communicatie

niet van toepassing

Bijlagen

- Bijlage 1 verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2021 + artikelsgewijze toelichting bij verordening
- Bijlage 2 - was/wordt tabel
- Bijlage 3 - Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2012

Raadscommissie d.d. 29 april 2021

Bijlage 1 - Toelichting bij voorgestelde nieuwe verordening

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Verordening Rekenkamercommissie Medemblik 2021

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

Artikel 2 Taken

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 810a van de Gemeentewet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Dat is in deze het geval.

Artikel 3 Samenstelling en benoeming

Anders dan bij de rekenkamer kunnen naast externen ook raadsleden en leden van andere rekenkamercommissies deel uitmaken van de rekenkamercommissie. Uit het oogpunt van onafhankelijkheid worden de leden enkel uit externen benoemd.

Er is voor een benoemingstermijn van vier jaar gekozen, zodat de nieuwe raad niet meteen na de installatie wordt geconfronteerd met benoemingen en herbenoemingen van rekenkamercommissieleden.

Artikel 4 Eed of verklaring en belofte

De verplichting deze eed of verklaring en belofte af te leggen vloeit voor de rekenkamer rechtstreeks voort uit artikel 81g van de Gemeentewet. Deze bepaling wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op externe leden van de rekenkamercommissie.

Artikel 5 Einde lidmaatschap

Dit artikel handelt over het ontslag van de leden en over de mogelijkheid (of soms verplichting) hen op non-activiteit te stellen in bepaalde situaties.

Bij de beoordeling van onverenigbaar zijn van functies worden de artikelen 13 en 15 van de Gemeentewet als uitgangspunt genomen.

Artikel 6 Vergoeding

In dit artikel is vastgelegd dat de externe leden en de voorzitter voor hun werkzaamheden een vergoeding ontvangen. Deze vaste maandelijkse vergoeding dekt alle werkzaamheden die rekenkamercommissieleden uit hoofde van hun lidmaatschap van de rekenkamercommissie uitvoeren. Om jaarlijkse discussie te voorkomen is gekozen voor de technische koppeling aan het CBS-indexcijfer CAO-lonen overheid inclusief bijzondere beloningen.

Voor eventuele reiskostenvergoedingen is aansluiting gezocht bij de reiskostenregeling van de gemeente Medemblik. Als deze regeling wijzigt, heeft dat daarom ook gevolgen voor de rekenkamercommissieleden.

Artikel 7 Ondersteuning van de rekenkamercommissie

De rekenkamer dient zelfstandig te functioneren. De rekenkamercommissie is daarom zelf verantwoordelijk om uit haar budget een secretaris aan te stellen. De secretaris verricht ook de werkzaamheden die behoren bij de communicatie van de rekenkamercommissie met de raad, zoals het opstellen van brieven en raadsvoorstellen met betrekking tot onderzoeksaanbevelingen.

Artikel 8 Budget rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat beschikbaar is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget worden de in het tweede lid genoemde kosten gebracht. Om vooruitbetalingen aan onderzoekers te voorkomen kan een beperkt deel van het budget naar het opvolgende jaar worden doorgeschoven.

Artikel 9 Huishoudelijk reglement

Artikel 81i van de Gemeentewet wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de rekenkamercommissie. In het huishoudelijk reglement worden zaken als vergaderfrequentie, agendering, stemmingen, de verhouding secretaris-voorzitter, de procedure die gevolgd wordt bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten, enzovoort geregeld.

Artikel 10 Onderwerpselectie

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. Het in handen van de commissie leggen van de uitwerking van de vraagstelling en de vaststelling van de onderzoeksopzet bevordert de onafhankelijkheid. De rekenkamercommissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen, maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de Gemeentewet genoemd. Doordat de mogelijkheid uitdrukkelijk in de Gemeentewet is genoemd, wordt er een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de rekenkamercommissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek van de gemeenteraad zal zijn daarvoor goede gronden aanvoeren.

Om te voorkomen dat er dubbele werkzaamheden binnen de ambtelijke organisatie plaatsvinden dient er over de onderzoeksonderwerpen afstemming plaats te vinden met de andere commissies die zich bezighouden met onderzoek naar het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur (denk daarbij aan: auditcommissie, accountant (mbt. controleprogramma), commissie belast met collegeonderzoeken 213a GW, ed.).

Artikel 11 Werkwijze

Om te waarborgen dat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar onderzoek voor het vormen van objectieve oordelen over voldoende relevantie gegevens kan beschikken, is het van belang over zo ruim mogelijke bevoegdheden tot het inwinnen van informatie te beschikken. Daarom is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen van alle leden van de gemeentelijke bestuursorganen en van alle ambtenaren van de deelnemende gemeenten.

De rapporten van de rekenkamercommissie zijn in beginsel openbaar, maar op grond van de belangen genoemd in artikel 10 Wob kunnen rapporten of gedeelten daarvan als geheim worden aangemerkt.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerponderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien (hieronder wordt verstaan informatie die door betrokkene(n) zelf is verstrekt, informatie verkregen buiten betrokkene(n) om en de gevolgtrekkingen door de onderzoekers die betrokkene(n) zelf betreffen) aan de betrokkene(n) worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden er uit te halen en te corrigeren. Een eventueel wederhoor mag evenwel geen consequenties hebben in die zin dat achteraf conclusies of aanbevelingen zouden moeten worden bijgesteld. Wederhoor dient dan ook plaats te vinden alvorens de afrondende conclusies en/of aanbevelingen aan het papier worden toevertrouwd.

De rekenkamercommissie kan variatie aanbrengen in de manier waarop de uitkomsten van het onderzoek naar buiten worden gebracht. Naast rapporten kan worden gedacht aan het organiseren van conferenties en workshops of zelfs het publiceren van handreikingen. Vanzelfsprekend zal hieraan een rapportage ten grondslag liggen.

Artikel 12 Voorziening en verdere uitwerking

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 14 Citeerartikel

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Bijlage 2 - overzicht van wijzigingen ten opzichte van de oude verordening

artikel	was	wordt
artikel 2 lid 2	De rekenkamercommissie stelt elk jaar voor 1 maart een (financieel) verslag op van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Dit verslag wordt ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden;	De rekenkamercommissie stelt elk jaar voor 1 april een (financieel) verslag op van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Dit verslag wordt ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden;
artikel 6	<p>1. De leden van de rekenkamercommissie ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de rekenkamercommissie, waarbij wordt aangesloten op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zoals jaarlijks wordt vastgesteld. Daarbij geldt voor de voorzitter een vergoeding van 3x het bedrag overeenkomend met tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, en voor de overige leden 2x dat bedrag. Voor de klasse in tabel IV wordt het gezamenlijk inwonertal van de deelnemende gemeenten aangehouden;</p> <p>2. De werkelijk gemaakte kosten terzake van andere werkzaamheden of bemoeiingen ten behoeve van de rekenkamercommissie, worden op declaratiebasis vergoed.</p>	<p>1. De leden van de rekenkamercommissie ontvangen een maandelijkse vergoeding voor hun reguliere werkzaamheden van € 300,00. Voor de voorzitter is deze vergoeding vastgesteld op € 450,00.</p> <p>2. De in het vorige lid genoemde bedragen zullen worden geïndexeerd volgens het indexcijfer CAO-lonen overheid inclusief bijzondere beloningen geldend voor de maand september van het tweede kalenderjaar voorafgaand aan die datum ten opzichte van hetzelfde indexcijfer geldend voor de maand september van het daaraan voorafgaande kalenderjaar.</p> <p>3. De reiskostenregeling van de gemeente Medemblik is van toepassing.</p>
artikel 7 lid 1	De raadsgriffier van de penvoerende gemeente wijst in overleg met de rekenkamercommissie de ambtelijk secretaris aan	De rekenkamercommissie voorziet zelf in haar ambtelijke ondersteuning
artikel 7 lid 4	De secretaris draagt zorg voor de agendaplanning, de verslaglegging en de vorming van dossiers.	De secretaris draagt zorg voor de agendaplanning, de verslaglegging, de vorming van dossiers, brieven aan de raad en raadsvoorstellen de rekenkamercommissie aangaande. De rekenkamercommissie kan de secretaris ook verzoeken onderzoeken uit te voeren.
artikel 8 lid 6	bestond nog niet	Indien aan het einde van het jaar een deel van het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde jaarbudget resteert, kan de rekenkamercommissie maximaal vijftien procent van het uit de gemeentebegroting blijvende jaarbudget overhevelen naar het nieuwe jaar.
artikel 14	Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2012"	Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2021"

Bijlage 3 - oude verordening

Verordening Rekenkamercommissie Medemblik 2012

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Gemeente: gemeente Medemblik;
- b. Deelnemende gemeenten: gemeenten Medemblik en Opmeer of andere gemeenten, ieder voor zover dezelfde verordening is vastgesteld;
- c. Gemeenteraad: dit betreft de gemeenteraad van de deelnemende gemeenten;
- d. Penvoerende gemeente: de gemeente die namens de deelnemende gemeenten de (financiële) administratie voert met betrekking tot activiteiten van de rekenkamercommissie;
- e. Doelmatigheid: het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen;
- f. Doeltreffendheid: de mate waarin de beoogde maatschappelijke effecten van beleid ook daadwerkelijk worden behaald;
- g. Rechtmatigheid: het in overeenstemming zijn met geldende wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, raadsbesluiten en collegebesluiten.

HOOFDSTUK 2 TAKEN, SAMENSTELLING EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 2 Taken

1. De rekenkamercommissie doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur;
2. De rekenkamercommissie stelt elk jaar voor 1 maart een (financieel) verslag op van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Dit verslag wordt ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden;
3. De rekenkamercommissie dient op uitnodiging van de gemeenteraad zich te verantwoorden ten overstaan van de gemeenteraad of de gezamenlijke raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Samenstelling en benoeming

1. De rekenkamercommissie bestaat uit drie leden: een externe voorzitter en twee externe leden die door elke gemeenteraad van de deelnemende gemeenten worden benoemd;
2. De leden worden door de gemeenteraad benoemd voor een periode van vier jaar en kunnen voor nog een periode worden herbenoemd;
3. De rekenkamercommissie benoemt uit haar midden de voorzitter van de rekenkamercommissie;
4. De voorzitter draagt zorg voor het tijdig en periodiek bijeenroepen van de rekenkamercommissie, het leiden van de vergaderingen, het bewaken van de uitgangspunten en het bevorderen van een zorgvuldige besluitvorming. De voorzitter voert hiertoe regelmatig overleg met de onderzoekers en met de griffie van de deelnemende gemeenten. Bij ontstentenis van de voorzitter treedt het langstzittende lid op als voorzitter, dan wel als de overige leden een gelijke zittingsperiode zitting hebben gehad, het oudste lid in jaren.

Artikel 4 Eed of verklaring en belofte

1. Ten aanzien van rekenkamercommissieleden is artikel 81g van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing;
2. Bij een rekenkamercommissie voor meerdere deelnemende gemeenten kan worden volstaan met het afleggen van de eed of belofte in de raad van de penvoerende gemeente.

Artikel 5 Einde lidmaatschap

1. De gemeenteraad ontslaat de rekenkamercommissieleden of stelt hen op non-actief

overeenkomstig hetgeen daarover in lid 2 van dit artikel is bepaald;

2. Het lidmaatschap eindigt:

- a. op eigen verzoek;
- b. bij aanvaarding van een functie die onverenigbaar is met het lidmaatschap van de rekenkamercommissie;
- c. wanneer het lid door ziekte, gebreken of ongeschiktheid niet in staat is de functie naar behoren te vervullen;
- d. wanneer het lid naar het oordeel van de gemeenteraad ernstig nadeel toebrengt aan het in hem of haar gestelde vertrouwen;
- e. wanneer het lid bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens misdrijf is veroordeeld, dan wel zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
- f. indien het lid bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling heeft gekregen of wegens schulden is gegijzeld;
- g. door tijdsverloop van vier jaar, behoudens herbenoeming.

Artikel 6 Vergoeding

1. De leden van de rekenkamercommissie ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de rekenkamercommissie, waarbij wordt aangesloten op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zoals jaarlijks wordt vastgesteld. Daarbij geldt voor de voorzitter een vergoeding van 3x het bedrag overeenkomend met tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, en voor de overige leden 2x dat bedrag. Voor de klasse in tabel IV wordt het gezamenlijk inwonertal van de deelnemende gemeenten aangehouden;
2. De werkelijk gemaakte kosten terzake van andere werkzaamheden of bemoeiingen ten behoeve van de rekenkamercommissie, worden op declaratiebasis vergoed.

Artikel 7 Ondersteuning van de rekenkamercommissie

1. De raadsgriffier van de penvoerende gemeente wijst in overleg met de rekenkamercommissie de ambtelijk secretaris aan;
2. De secretaris staat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar taken terzijde;
3. De secretaris legt rechtstreeks verantwoording af aan de rekenkamercommissie over de wijze waarop de ondersteunende taken worden verricht;
4. De secretaris draagt zorg voor de agendaplanning, de verslaglegging en de vorming van dossiers.

Artikel 8 Budget rekenkamercommissie

1. De rekenkamercommissie is bevoegd, binnen een aan haar bij de Programmabegroting beschikbaar gesteld budget, uitgaven te doen ten behoeve van de uitvoering van haar taken;
2. Ten laste van het in het in lid 1 bedoelde budget worden de kosten gebracht van:
 - a. de vergoedingen aan de leden;
 - b. de ambtelijk secretaris;
 - c. interne onderzoeksmedewerkers;
 - d. externe deskundigen die eventueel door de rekenkamercommissie zijn ingeschakeld;
 - e. eventuele overige uitgaven die de commissie nodig acht voor de uitoefening van haar taak.
3. De rekenkamercommissie is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad. Deze verantwoording wordt opgenomen in het verslag zoals bedoeld in artikel 2 lid 2;
4. De kosten van de rekenkamercommissie worden verdeeld naar rato van het aantal deelnemende gemeenten;
5. Betreft het onderzoek een onderwerp dat op uitdrukkelijk verzoek van één van de deelnemende gemeenten plaatsvindt en waarvan de onderzoeksresultaten uitsluitend ten dienste staan van die gemeente, dan komen de hiermee gepaard gaande kosten in zijn totaliteit ten laste van de inbreng van het budget van die gemeente.

HOOFDSTUK 3 WERKWIJZE VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE

Artikel 9 Huishoudelijk reglement

1. De rekenkamercommissie stelt een huishoudelijk reglement vast voor haar vergaderingen en andere werkzaamheden;

2. Zij zendt het reglement na vaststelling onverwijld ter kennisname aan de gemeenteraad.

Artikel 10 Onderwerpselectie

1. De rekenkamercommissie kan op eigen initiatief of op verzoek van derden tot de keuze voor een onderwerp van onderzoek komen;
2. Ook de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen gemotiveerde verzoeken doen tot het verrichten van een onderzoek. De rekenkamercommissie informeert de gemeenteraad over wat er met het verzoek wordt gedaan. Indien de rekenkamercommissie niet aan het verzoek van de gemeenteraad voldoet, zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren;
3. Het jaarplan van de rekenkamercommissie wordt ter kennis name aangeboden aan de gemeenteraad en voorziet in een evenwichtige verdeling van de te plegen onderzoeken in deelnemende gemeenten;
4. Jaarlijks vindt afstemming plaats over de onderzoeksonderwerpen met de auditcommissie, accountant en/ of andere commissies belast met onderzoek naar het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

Artikel 11 Werkwijze

1. De rekenkamercommissie is belast met en verantwoordelijk voor de invoering, begeleiding en sturing van het onderzoek volgens de door haar vastgestelde onderzoeksopzet;
2. De rekenkamercommissie beoordeelt of het wenselijk is de gemeenteraad tussentijds te informeren;
3. De rekenkamercommissie is bevoegd de mondelinge en schriftelijke inlichtingen in te winnen die zij nodig acht voor de uitvoering van de onderzoeken. De leden van het gemeentebestuur en de ambtenaren verstrekken desgevraagd - binnen de door de rekenkamercommissie gestelde termijn- alle inlichtingen die de rekenkamercommissie ter vervulling van haar taak nodig acht;
4. De rekenkamercommissie vergadert in beslotenheid; haar rapporten zijn openbaar. De rekenkamercommissie kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent de inhoud van stukken die aan haar worden overlegd, geheimhouding opleggen. De geheimhouding wordt door allen die van deze stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de rekenkamercommissie haar opheft;
5. De rekenkamercommissie kan openbare informatieve vergaderingen beleggen;
6. Voor de uitvoering van het onderzoek kan de rekenkamercommissie, met inachtneming van het beschikbare budget, externe personen of bureaus inschakelen;
7. De rekenkamercommissie stelt de betrokkenen in de gelegenheid om binnen een door haar testellen termijn die ten minste twee weken bedraagt, hun zienswijze op het concept- onderzoeksrapport aan de rekenkamercommissie kenbaar te maken. Betrokkenen zijn in elk geval degenen wier taakuitoefening (mede) ontwerp van onderzoek is of is geweest. De rekenkamercommissie bepaalt wie verder als betrokkenen worden aangemerkt;
8. Na vaststelling door de rekenkamercommissie worden de onderzoeksrapporten en de nota met conclusies en aanbevelingen en de zienswijze van betrokkenen op het rapport zo spoedig mogelijk, onder toezending van een afschrift aan het college en betrokkenen, aan de raad aangeboden.

HOOFDSTUK4 SLOTBEPALINGEN

Artikel 12 Voorziening en verdere uitwerking

1. In alle gevallen, waarin deze verordening niet voorziet, beslist de rekenkamercommissie gehoord hebbende de gemeenteraad;
2. Voor een verdere uitwerking van de afspraken ten aanzien van rekenkamercommissie voor deelnemende gemeenten, kan een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die waarin zij is vastgesteld.

Artikel 14 Citeerartikel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening rekenkamercommissie gemeente Medemblik 2012".

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Verordening Rekenkamercommissie Medemblik 2012

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

Artikel 2 Taken

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 81oa van de Gemeentewet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Dat is in deze het geval.

Artikel 3 Samenstelling en benoeming

Anders dan bij de rekenkamer kunnen naast externen ook raadsleden en leden van andere rekenkamercommissies deel uitmaken van de rekenkamercommissie. Uit het oogpunt van onafhankelijkheid worden de leden enkel uit externen benoemd.

Er is voor een benoemingstermijn van vier jaar gekozen, zodat de nieuwe raad niet meteen na de installatie wordt geconfronteerd met benoemingen en herbenoemingen van rekenkamercommissieleden.

Artikel 4 Eed of verklaring en belofte

De verplichting deze eed of verklaring en belofte af te leggen vloeit voor de rekenkamer rechtstreeks voort uit artikel 81g van de Gemeentewet. Deze bepaling wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op externe leden van de rekenkamercommissie.

Artikel 5 Einde lidmaatschap

Dit artikel handelt over het ontslag van de leden en over de mogelijkheid (of soms verplichting) hen op non-activiteit te stellen in bepaalde situaties.

Bij de beoordeling van onvereenigbaar zijn van functies worden de artikelen 13 en 15 van de Gemeentewet als uitgangspunt genomen.

Artikel 6 Vergoeding

In dit artikel is vastgelegd dat de externe leden en de voorzitter voor hun werkzaamheden een vergoeding ontvangen. Om jaarlijkse discussie te voorkomen is gekozen voor de technische koppeling aan het Rechtspositiebesluit, gebaseerd op het gezamenlijk aantal inwoners van de gemeenten Medemblik en Opmeer (klasse 4: 50.001-100.000 inwoners).

Artikel 7 Ondersteuning van de rekenkamercommissie

De rekenkamer dient zelfstandig te functioneren. Voor ondersteuning van de rekenkamercommissie in de vorm van een secretaris vindt overleg plaats met de griffier van de penvoerende gemeente.

Artikel 8 Budget rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat beschikbaar is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget worden de in het tweede lid genoemde kosten gebracht.

Artikel 9 Huishoudelijk reglement

Artikel 81i van de Gemeentewet wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de rekenkamercommissie. In het huishoudelijk reglement worden zaken als vergaderfrequentie, agendering, stemmingen, de verhouding secretaris-voorzitter, de procedure die gevolgd wordt bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten, enzovoort geregeld.

Artikel 10 Onderwerpselectie

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. Het in handen van de commissie leggen van de uitwerking van de vraagstelling en de vaststelling van de onderzoeksopzet bevordert de onafhankelijkheid. De rekenkamercommissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen, maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit

verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de Gemeentewet genoemd. Doordat de mogelijkheid uitdrukkelijk in de Gemeentewet is genoemd, wordt er een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de rekenkamercommissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek van de gemeenteraad zal zijn daarvoor goede gronden aanvoeren.

Om te voorkomen dat er dubbele werkzaamheden binnen de ambtelijke organisatie plaatsvinden dient er over de onderzoeksonderwerpen afstemming plaats te vinden met de andere commissies die zich bezighouden met onderzoek naar het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur (denk daarbij aan: auditcommissie, accountant (mbt. controleprogramma), commissie belast met collegeonderzoeken 213a GW, ed.).

Artikel 11 Werkwijze

Om te waarborgen dat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar onderzoek voor het vormen van objectieve oordelen over voldoende relevantie gegevens kan beschikken, is het van belang over zo ruim mogelijke bevoegdheden tot het inwinnen van informatie te beschikken. Daarom is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen van alle leden van de gemeentelijke bestuursorganen en van alle ambtenaren van de deelnemende gemeenten.

De rapporten van de rekenkamercommissie zijn in beginsel openbaar, maar op grond van de belangen genoemd in artikel 10 Wob kunnen rapporten of gedeelten daarvan als geheim worden aangemerkt.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerponderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien (hieronder wordt verstaan informatie die door betrokkene(n) zelf is verstrekt, informatie verkregen buiten betrokkene(n) om en de gevolgtrekkingen door de onderzoekers die betrokkene(n) zelf betreffen) aan de betrokkene(n) worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden er uit te halen en te corrigeren. Een eventueel wederhoor mag evenwel geen consequenties hebben in die zin dat achteraf conclusies of aanbevelingen zouden moeten worden bijgesteld. Wederhoor dient dan ook plaats te vinden alvorens de afrondende conclusies en/of aanbevelingen aan het papier worden toevertrouwd.

De rekenkamercommissie kan variatie aanbrengen in de manier waarop de uitkomsten van het onderzoek naar buiten worden gebracht. Naast rapporten kan worden gedacht aan het organiseren van conferenties en workshops of zelfs het publiceren van handreikingen. Vanzelfsprekend zal hieraan een rapportage ten grondslag liggen.

Artikel 12 Voorziening en verdere uitwerking

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 14 Citeerartikel

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.