

RAADSVERGADERING d.d.

Zaaknummer	Z-21-147779
Voorstelnummer	DOC-21-383849
Onderwerp	- Begrotingen 2022 en jaarrekeningen 2020 gemeenschappelijke regelingen - Begrotingswijziging 2021 Omgevingsdienst NHN - Aansluiten Veiligheidsregio NHN bij de Stichting Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) Ambulancediensten
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Allen
Afdelingshoofd(en)	Niels Ooijevaar

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik van 18 mei 2021;

gelet op de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de van toepassing zijnde gemeenschappelijke regelingen, de 'Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)' en de notitie 'Toezicht houden op verbonden partijen (inrichten governance)';

overwegende dat de raad in de gelegenheid wordt gesteld zienswijzen uit te brengen op de begroting(swijziging) en de jaarrekening van de gemeenschappelijke regelingen;

overwegende, dat op grond van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuur van een gemeenschappelijke regeling pas mag besluiten tot aansluiting bij een stichting nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken;

b e s l u i t:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2022 van zes gemeenschappelijke regelingen, zoals in de zes adviezen zijn weergegeven:
 - Afvalbeheer Westfriesland (voormalig CAW) -bijlage 1d
 - SSC DeSom - bijlage 2f
 - GGD Hollands Noorden - bijlage 3k
 - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN) - bijlage 5j
 - Veiligheidsregio NHN - bijlage 7g
 - WerkSaam Westfriesland - bijlage 8g
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2022 van de gemeenschappelijke regelingen:
 - Recreatieschap Westfriesland (RSW)
 - Westfries Archief (WFA)

3. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2020 van vier gemeenschappelijke regelingen, zoals in de vier adviezen zijn weergegeven:
 - CAW - bijlage 1e
 - SSC DeSom - bijlage 2g
 - Omgevingsdienst NHN - bijlage 5k
 - Veiligheidsregio NHN - bijlage 7h
4. Kennis te nemen van het uitbrengen van een positieve zienswijze op de jaarrekening 2020 van vijf gemeenschappelijke regelingen:
 - GGD Hollands Noorden
 - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
 - RSW
 - WerkSaam Westfriesland
 - WFA
5. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingswijziging 2021 van de Omgevingsdienst NHN - bijlage 5l.
6. De gevraagde verklaring van geen bezwaar af te geven voor aansluiting van de Veiligheidsregio NHN bij de Stichting FLO Ambulancediensten - bijlage 7i.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op .

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

- Begrotingen 2022 en jaarrekeningen 2020 gemeenschappelijke regelingen
- Begrotingswijziging 2021 Omgevingsdienst NHN
- Aansluiten Veiligheidsregio NHN bij de Stichting Functioneel Leeftijdsontslag Ambulancediensten

Aanleiding

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) hebben een (voorlopige) jaarrekening 2020 en (ontwerp)begroting 2022 toegestuurd. Zij stellen de raad/het college in de gelegenheid hierover een zienswijze in te dienen. Daarnaast heeft het bestuur van de Omgevingsdienst een 1^e begrotingswijziging 2021 voor zienswijze voorgelegd. Tot slot heeft de Veiligheidsregio een verzoek gedaan om te mogen aansluiten bij de Stichting FLO Ambulancediensten.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2022 van zes gemeenschappelijke regelingen, zoals in de zes adviezen zijn weergegeven:
 - Afvalbeheer Westfriesland (voormalig CAW) -bijlage 1d
 - SSC DeSom - bijlage 2f
 - GGD Hollands Noorden - bijlage 3k
 - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN) - bijlage 5j
 - Veiligheidsregio NHN - bijlage 7g
 - WerkSaam Westfriesland - bijlage 8g
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2022 van de gemeenschappelijke regelingen:
 - Recreatieschap Westfriesland (RSW)
 - Westfries Archief (WFA)
3. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2020 van vier gemeenschappelijke regelingen, zoals in de vier adviezen zijn weergegeven:
 - CAW - bijlage 1e
 - SSC DeSom - bijlage 2g
 - Omgevingsdienst NHN - bijlage 5k
 - Veiligheidsregio NHN - bijlage 7h
4. Kennis te nemen van het uitbrengen van een positieve zienswijze op de jaarrekening 2020 van vijf gemeenschappelijke regelingen:
 - GGD Hollands Noorden
 - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
 - RSW
 - WerkSaam Westfriesland
 - WFA
5. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingswijziging 2021 van de Omgevingsdienst NHN - bijlage 5l.
6. De gevraagde verklaring van geen bezwaar af te geven voor aansluiting van de Veiligheidsregio NHN bij de Stichting FLO Ambulancediensten - bijlage 7i.

Beoogd resultaat

De zienswijzeprocedure geeft zowel het college als de raad de mogelijkheid te sturen op inhoud/beleid en de financiën van de gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1 na bestudering van alle documenten zijn we tot deze adviezen gekomen.

De toelichting, argumenten en onderbouwing per zienswijze staan in de genoemde bijlagen.

2.1 zie argument 1.1.

In de 'Notitie toezicht houden op verbonden partijen (inrichten governance)' zijn de GR-en ingedeeld in 3 risicoprofielen: hoog, middel en laag. Afgesproken is dat de raad van begrotingen van GR-en met een laag risico én met een positief advies, alleen een voorgesteld advies ontvangt, geen bijlage over de onderbouwing.

3.1 zie argument 1.1

De toelichting, argumenten en onderbouwing per zienswijze staan in de genoemde bijlagen.

4.1 het college is bevoegd de zienswijze uit te brengen.

In de onder 2.1 genoemde notitie is ook afgesproken dat het college over jaarrekeningen van GR-en met een laag risico een zienswijze mag uitbrengen. Hetzelfde geldt voor jaarrekeningen met een middel risico, mits de jaarrekening niet afwijkt van de begroting. Hoewel wij geld terugontvangen van WerkSaam -risicoprofiel middel -, heeft dit niet te maken met een afwijkende jaarrekening ten opzichte van de begroting, maar met niet-gebruikt geld vanuit het Rijk voor compensatie van coronamaatregelen. Vandaar dat toch het college bevoegd is zienswijze uit te brengen.

5.1 na bestudering van de stukken kunnen wij ons vinden in het voorstel.

Met deze begrotingswijziging voldoet de OD NHN aan de rechtmatigheidsvereisten. Daarnaast heeft het voorstel geen financiële consequenties voor de gemeente. Zie verder advies 5l.

6.1 een stichtingsvorm waarborgt eenheid van beleid en consistentie van handelen.

6.2 de professionalisering van FLO-coördinatie en -beheer heeft geen (extra) financiële gevolgen voor de gemeente.

De toelichting, argumenten en onderbouwing staan in de genoemde bijlage 7i.

Kanttekeningen

1. De gemeente Hoorn heeft aangegeven dat wij de begroting 2022 van de GR Ondersteuning bestuurlijke samenwerking op een later tijdstip ontvangen.
2. Net zoals gemeenten, hebben gemeenschappelijke regelingen ook te maken met de gevolgen van de corona-pandemie. Hierdoor hebben er bij enkele GR-en verschuivingen in werkzaamheden plaatsgevonden en hebben ze ingespeeld op de nieuwe en steeds gewijzigde situatie. Er zijn ook nieuwe werkzaamheden uitgevoerd, die (deels) gecompenseerd zijn vanuit het Rijk. Dit leidde er o.a. toe dat de resultaten over 2020 van enkele regelingen 'positief' uitvallen en wij geld terug ontvangen.
3. Zoals onder het kopje 'financiën' staat vermeld, is het dit jaar niet duidelijk of alle adviezen volledig zijn. Als er aanleiding voor is, komen we hier in de loop van het jaar op terug.
4. Voor veel GR-en is de mogelijke impact van de corona-pandemie voor het jaar 2022 nog niet (goed) in te schatten.

Financiën

1. De financiële gevolgen zijn door de accountmanagers opgenomen in de opgestelde adviezen. Door knelpunten in de capaciteit is er een minimale advisering door de financieel adviseurs uitgevoerd. Opgestelde adviezen (inclusief consequenties of vervolgstappen) kunnen daardoor onvolledig zijn.
2. We ontvangen in totaal een bedrag terug van ongeveer € 492.869,-, te weten:
 - Veiligheidsregio € 216.000,-
 - DeSom plm. € 100.000,-
 - Omgevingsdienst € 98.221,-
 - WerkSaam € 58.000,-
 - OBS € 20.648,-
3. Alle besturen van de regelingen hebben volgens de 'financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)' hun begroting opgesteld.
4. Alle jaarrekeningen zijn voorzien van een accountantsverklaring.

Uitvoering/evaluatie

1. Na uw besluit informeren wij de besturen van de gemeenschappelijke regelingen.
2. De gemeenschappelijke regelingen beoordelen en verwerken eventueel de zienswijzen (van alle deelnemende gemeenten) in de jaarrekening en de begroting voordat deze definitief worden vastgesteld.
3. Wij informeren u op welke wijze de zienswijzen zijn verwerkt.

Communicatie

Zie uitvoering/evaluatie.

Bijlagen

DOC-21-383271	1a. CAW/Afvalbeheer aanbiedingsbrief
DOC-21-383274	1b. CAW/Afvalbeheer begroting 2022
DOC-21-383276	1c. CAW/Afvalbeheer jaarverslag 2020
DOC-21-389231	1d. CAW/Afvalbeheer advies begroting 2022
DOC-21-389233	1e. CAW/Afvalbeheer advies jaarrekening 2020
DOC-21-381195	2a. DeSom aanbiedingsbrief
DOC-21-381197	2b. DeSom begroting 2022
DOC-21-381199	2c. DeSom jaarstukken 2020
DOC-21-381200	2d. DeSom bestemming jaarresultaat 2020
DOC-21-381201	2e. DeSom controleverklaring jaarrekening 2020
DOC-21-388489	2f. DeSom advies begroting 2022
DOC-21-388504	2g. DeSom advies jaarrekening 2020
DOC-21-380803	3a. GGD aanbiedingsbrief begroting 2022

DOC-21-380805	3b. GGD programmabegroting 2022
DOC-21-380806	3c. GGD programmabegroting 2022 in één oogopslag
DOC-21-380813	3d. GGD toetsingskaders begroting 2022
DOC-21-380808	3e. GGD aanbiedingsbrief jaarstukken 2020
DOC-21-380815	3f. GGD programmaverantwoording 2020 incl. controleverklaring
DOC-21-380818	3g. GGD programmaverantwoording 2020 in één oogopslag
DOC-21-380819	3h. GGD populair jaarverslag 2020
DOC-21-380820	3i. GGD accountantsverslag 2020
DOC-21-380822	3j. GGD toetsingskaders jaarrekening 2020
DOC-21-389789	3k. GGD advies begroting 2022
DOC-21-377693	4a. OBS aanbiedingsbrief jaarrekening 2020
DOC-21-377694	4b. OBS jaarrekening 2020
DOC-21-381204	5a. OD NHN aanbiedingsbrief
DOC-21-381872	5b. OD NHN begroting 2022
DOC-21-381873	5c. OD NHN AB-besluit begroting 2022
DOC-21-381892	5d. OD NHN jaarrekening 2020
DOC-21-381895	5e. OD NHN AB-besluit jaarrekening 2020
DOC-21-381897	5f. OD NHN AB-besluit resultaatbestemming 2020
DOC-21-381903	5g. OD NHN controleverklaring jaarrekening 2020
DOC-21-381911	5h. OD NHN accountantsverslag 2020
DOC-21-381913	5i. OD NHN 1 ^e begrotingswijziging 2021
DOC-21-389581	5j. OD NHN advies begroting 2022
DOC-21-389582	5k. OD NHN advies jaarrekening 2020
DOC-21-390542	5l. OD NHN advies 1 ^e begrotingswijziging 2021
DOC-21-381917	6a. RSW aanbiedingsbrief
DOC-21-381921	6b. RSW begroting 2022
DOC-21-381923	6c. RSW begroting 2022 in één oogopslag
DOC-21-381926	6d. RSW jaarstukken 2020
DOC-21-381925	6e. RSW jaarstukken 2020 in één oogopslag
DOC-21-381951	7a. VR NHN aanbiedingsbrief
DOC-21-381958	7b. VR NHN begroting 2022
DOC-21-381959	7c. VR NHN jaarstukken 2020
DOC-21-381961	7d. VR NHN toetsingskaders jaarstukken 2020 en begroting 2022
DOC-21-389558	7e. VR NHN accountantsverslag 2020
DOC-21-381964	7f. VR NHN voorgenomen besluit deelname St. FLO ambulancediensten
DOC-21-388892	7g. VR NHN advies begroting 2022
DOC-21-388893	7h. VR NHN advies jaarrekening 2020
DOC-21-388898	7i. VR NHN advies deelname stichting FLO ambulancediensten
DOC-21-382200	8a. WerkSaam aanbiedingsbrief begroting 2022
DOC-21-382203	8b. WerkSaam aanbiedingsbrief jaarstukken 2020
DOC-21-382206	8c. WerkSaam begroting 2022

DOC-21-382208	8d. WerkSaam jaarrekening 2020
DOC-21-382209	8e. WerkSaam controleverklaring jaarrekening 2020
DOC-21-382211	8f. WerkSaam sociaal jaarverslag 2020
DOC-21-389128	8g. WerkSaam advies begroting 2022
DOC-21-382214	9a. WFA aanbiedingsbrief
DOC-21-382216	9b. WFA begroting 2022
DOC-21-382220	9c. WFA jaarrekening 2020
DOC-21-384686 overzicht routing adviezen volgens indeling risicoprofielen	

Raadscommissie d.d.