

RAADSVERGADERING d.d. 9 september 2021

Zaaknummer	Z-21-161433
Voorstelnummer	DOC-21-420384
Onderwerp	Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Hollands Noorden (GR GGD HN)
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Dirk Kuipers
Afdelingshoofd(en)	Sabine van Eck

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 22 juli 2021;

gelet op de Wet Gemeenschappelijke en de Wet publieke gezondheid;

overwegende dat de gemeenschappelijke regeling aangepast wordt in verband met toetreding van Veilig Thuis;

b e s l u i t

Het college toestemming te verlenen de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (GR GGD HN) vast te stellen, met als doel Veilig Thuis onder te brengen in de GR.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 9 september 2021.

De griffier,

De voorzitter,



Ter besluitvorming

Onderwerp

Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Hollands Noorden (GR GGD HN).

Aanleiding

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling en de Steunpunten Huiselijk Geweld zijn samengegaan in Veilig Thuis-organisaties (artikel 4.1.1. Wmo 2015). De taak Veilig Thuis is vanaf 2015 belegd bij GGD Hollands Noorden via een dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de 18 gemeenten in NHN.

In 2019 is in opdracht van de 18 deelnemende gemeenten deze huidige vorm geëvalueerd. Uit deze evaluatie kwam naar voren dat er met name op het gebied van sturing, afstemming en besluitvorming nadelen kleven aan de huidige situatie. ¹ Op grond van artikel 1.2 van de DVO heeft het college op 10 december 2019 (DOC-19-206071) besloten om de DVO met een jaar te verlengen tot en met 31-12-2021 en in de tussenliggende periode een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de gewenste organisatievorm. Bureau HHM heeft dit onderzoek uitgevoerd. Zij hebben geadviseerd op onze vraag naar de 'best governance' en waar VT op dit moment het best belegd kan worden, zodat onze inwoners de meest passende hulp krijgen bij huiselijk geweld in afhankelijkheidsrelaties en gemeenten zowel financieel als inhoudelijk meer grip krijgen. ²

Tijdens regionale raadsbijeenkomsten op 10, 25 maart en 7 april zijn de uitkomsten van het onderzoek van HHM en het advies om de taken van Veilig Thuis te borgen in de GR GGD HN gedeeld, en nader toegelicht en gemotiveerd.

Het algemeen bestuur (AB) van de GGD HN nam op 7 juli 2021 een positief besluit over het toevoegen van de taak Veilig Thuis aan de regeling³. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient voor het wijzigen van een regeling toestemming worden gevraagd aan de gemeenteraad. Colleges kunnen na verkregen toestemming vervolgens overgaan tot wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van de GGD HN. In bijlage 1 is het concept-ontwerp van de aangepaste regeling opgenomen, bijlage 2 geeft een overzicht van de voorgestelde wijzigingen.

Voorstel

Het college toestemming te verlenen de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (GR GGD HN) vast te stellen, met als doel Veilig Thuis onder te brengen in de GR.

Beoogd resultaat

Kwetsbare inwoners en kinderen kunnen veilig leven en opgroeien. Daar waar hun veiligheid in afhankelijkheidsrelaties bedreigd wordt, worden signalen snel en adequaat beoordeeld en doorgeleid naar passende hulpverlening. Het beantwoorden van het borgingsvraagstuk van Veilig

¹ Evaluatie DVO begeleidingscommissie VT, 2019

² Beleggen en borgen taken Veilig Thuis Noord-Holland Noord, Bureau HHM, juni 2020

³ Aanbiedingsbrief AB GGD HN en conceptvoorstel tot wijzigen gemeenschappelijke regeling, GGD HN.

Thuis, en het reduceren van de bestuurlijke drukte dragen bij aan de doorontwikkeling van de veiligheidsketen.

Argumenten

1. Opname van Veilig Thuis in de GR draagt bij aan een reductie van bestuurlijke drukte en complexiteit rondom beslissingen

De opname van Veilig Thuis in de GR draagt door de volgende zaken bij aan een reductie van bestuurlijke drukte en complexiteit:

- In het AB van de GGD wordt bij meerderheid van stemmen een beslissing genomen. Er is in tegenstelling tot de huidige constructie geen unaniem akkoord en aparte besluitvorming in alle 18 gemeenten nodig.
- Opname van Veilig Thuis in de GR GGD HN betekent dat alle bestuurlijke zaken, zoals kadernota, begroting, jaarrekening, bestuursrapportages en andere besluiten via de reeds bestaande DB en AB-structuur van de GGD verlopen.
- Raden hebben twee keer per jaar de gelegenheid om invloed hierop uit te oefenen via zienswijzen.
- Na opname in de GR hoeft Veilig Thuis geen onderdeel meer te zijn van de portefeuille van de Bovenregionale Stuurgroep Specialistische Jeugdhulp (BSJ), waardoor de focus van de BSJ volledig op jeugd komt.

2. Met Veilig Thuis in de GR wordt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in de volle breedte aangepakt

Met Veilig Thuis als volledig bestuurlijk onderdeel van de GGD HN wordt geweld in afhankelijkheidsrelaties in de volle breedte belegd. Dit komt de integraliteit van de aanpak en afstemming ten goede en hiermee worden de belangen van de inwoners beter bediend.

3. De opname van Veilig Thuis in de GR bevordert de relationele continuïteit en inhoudelijke doorontwikkeling

Door de taken van Veilig Thuis in de GR op te nemen wordt voortgebouwd op de bestaande relatie. Daarmee is er sprake van het behoud van relationele continuïteit en kan de doorontwikkeling van Veilig Thuis en de keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling worden doorgezet. De investeringen van gemeenten in Veilig Thuis en de GGD HN blijven behouden, zowel op het gebied van gemeentelijke toegangen als bij de ketenpartners.

4. Er zijn aangescherpte prestatie indicatoren geformuleerd

De samenwerking en doorontwikkeling worden onder meer gemonitord aan de hand van prestatie-indicatoren. Veilig Thuis werkt volgens landelijk vastgestelde handelingsprotocollen en beleid. Hoewel deze protocollen en beleid in combinatie met de onvoorspelbaarheid van de aantallen meldingen en (landelijke) beleidsmatige ontwikkelingen een openeinderegeling creëren waarop de invloed beperkt is, is om de kwaliteit van de dienstverlening van Veilig Thuis te monitoren een vernieuwde set Prestatie Indicatoren opgesteld. De Prestatie Indicatoren zijn in samenwerking met contractmanagement, Veilig Thuis en de projectleiders van het project Geweld Hoort Nergens Thuis opgesteld. De Prestatie Indicatoren worden naar verwachting vanaf 2022 onderdeel van de begroting van de GGD HN en via de P&C-cyclus gemonitord.

5. Aansluiting GR op toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

In maart 2021 is het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming naar de Tweede Kamer gestuurd. Dit toekomstscenario is een langetermijnvisie en biedt perspectief over hoe de jeugd- en gezinsbeschermingsketen er in de toekomst slimmer en effectiever uit kan zien. In dit scenario

wordt een nieuwe positie voor Veilig Thuis in de keten geschetst. Op dit moment is nog onduidelijk op welke termijn deze veranderingen van kracht zullen worden. Indien het toekomstscenario wordt uitgerold en de positie van Veilig Thuis verandert, kan de positie van Veilig Thuis in de GR worden herzien.

Kanttekeningen

1. *Financiële risico's Veilig Thuis zijn nauwelijks beïnvloedbaar*

De financiële risico's bij Veilig Thuis zijn minder beïnvloedbaar en minder voorspelbaar dan andere taken van de GGD. De kosten van Veilig Thuis zijn grotendeels afhankelijk van het aantal meldingen dat binnenkomt en waarop Veilig Thuis haar dienstverlening wettelijk gezien moet inzetten. Het aantal diensten van Veilig Thuis is hierdoor grotendeels een gevolg van (nauwelijks te beïnvloeden) maatschappelijke ontwikkelingen en heeft in zekere zin een 'open eind'. Om dit mogelijke risico op te kunnen vangen heeft het Algemeen Bestuur van de GGD op 7 juli 2021 de opdracht gegeven aan het Dagelijks Bestuur hiervoor een voorstel te ontwikkelen. De uitwerking van dit voorstel, gedacht wordt aan een egalisatiereserve, die op verschillende wijze kan worden gevormd, wordt binnen de bestaande kaders met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden, ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd.

Financiën

1. *Verdeelsleutel en gemeentelijke bijdrage*

Het voorstel om Veilig Thuis onder te brengen in de GR GGD heeft geen financiële gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage. De gemeentelijke bijdrage voor Veilig Thuis blijft gebaseerd op de huidige verdeelsleutel (50% beschikbaarheid/inwonersaantallen en 50% gebruik/aantal casussen). De verdeelsleutel wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van het aantal inwoners op 1 januari van het desbetreffende jaar en het totale aantal casussen van het jaar T-1.

Tevens ontvangen de gemeenten via de centrumgemeenten Alkmaar en Den Helder een bijdrage vanuit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (DUVO), een aangelegenheid van centrumgemeenten voor de bekostiging van Veilig Thuis. Jaarlijks wordt met de centrumgemeenten afgesproken wat de DUVO-bijdrage is.

Uitvoering/evaluatie

De procedure en het voorstel zijn in gezamenlijkheid voorbereid en afgestemd met de 18 gemeenten in Noord-Holland Noord. De bijbehorende stukken en het besluit zelf zijn afgestemd en opgesteld in nauwe samenwerking met de portefeuillehouders van de betrokken gemeenten, de GGD en (het management van) Veilig Thuis, de financiële klankbordgroep van de GGD, het contractmanagement en de ambtelijke begeleidingscommissie VT, de projectleiders Geweld Hoort Nergens Thuis en de klankbordgroep ervaringsdeskundigen (t.a.v. Prestatie Indicatoren) en juridische zaken. De gemeenteraden van de betrokken regio's hebben hun input geleverd door middel van interactieve regionale raadsledenbijeenkomsten.

Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden. Het college informeert de GGD Hollands Noorden.

Communicatie

De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in het Gemeenteblad. De gemeente Alkmaar draagt zorg voor de publicatie.

Bijlagen

Bijlage 1 DOC-21-421230 Aanbiedingsbrief GGD HN

Bijlage 2 DOC-21-421231 Ontwerp Gemeenschappelijke regeling GGD HN

Bijlage 3 DOC-21-421232 Overzicht wijzigingen GR GGD HN per 1-1-2022

Raadscommissie d.d. 26 augustus 2021