

Aan: presidium 30 augustus
Van: driehoek
Betreft: spoorboekje begroting 2022
Datum: 26 juli 2021

Bijgaand treft u het concept-spoorboekje voor de behandeling van de begroting 2022 aan.

In dit concept-spoorboekje is ervan uitgegaan dat het presidium instemt met de twee onderstaande voorstellen m.b.t. de informatiebijeenkomst en commissiebehandeling en dat de uitspraken over de drie bespreekpunten (raadsbehandeling en communicatie) ertoe leiden dat de werkwijze van 2019 resp. 2020 wordt gevolgd.

Het presidium wordt verzocht een besluit te nemen over onderstaande twee voorstellen (informatiebijeenkomst en commissiebehandeling) en een uitspraak te doen over de drie bespreekpunten (raadsbehandeling en communicatie).

1. Informatiebijeenkomst:

Over de werkwijze in 2020 (met 4 digitale parallele sessies: voor de 3 programma-onderdelen + 1 sessie voor het financieel technische deel) was er veel tevredenheid. Wel werd door het presidium gevraagd of het mogelijk was om een opname te maken van de sessies (zodat alle commissieleden kennis kunnen nemen van wat daar aan de orde was geweest).

Voorstel aan het presidium m.b.t. informatiebijeenkomst 4 oktober:

- a. Voor de informatiebijeenkomst van 4 oktober 4 digitale parallele sessies organiseren (voor elk van de 3 programma-onderdelen + 1 voor het financieel technische deel)
- b. Deze sessies opnemen en op de site plaatsen, zodat deze sessies door iedereen die dat wenst kunnen worden teruggekeken (NB: omdat de sessies parallel zijn, vindt geen live uitzending plaats)

2. Commissie- en raadsbehandeling:

In de vergadering van het presidium d.d. 12 april 2021 zijn bij het ag.pt. Evaluatie Begrotingscyclus-voorstel voor begrotingscyclus in 2021 diverse aanbevelingen gedaan. Het presidium heeft toen besluiten genomen m.b.t. de kadernotabehandeling, die gevolgen hebben voor de begrotingsbehandeling (politiek accent niet bij kadernota maar bij begroting, algemene beschouwingen niet bij kadernota maar bij begroting, geen specifiek traject bij de kadernota organiseren voor inwoners); de besluiten brengen met zich mee dat er voldoende ruimte en tijd ingepland moet worden voor discussie en debat, omdat dit bij de kadernota in beperkte mate het geval was.

Tegen deze achtergrond wordt onderstaande aan u voorgelegd m.b.t. de *commissiebehandeling* en de *raadsbehandeling*.

a. Commissiebehandeling:

Voorstel aan het presidium:

De commissiebehandeling spreiden over 2 avonden¹ nl.

- 11 oktober (19.30 - 22.30 uur)
Opzet die avond:
 - Spreekrecht
 - 1^e termijn: politieke vragen aan de pfh
 - 2^e termijn
 - reactie op begroting
 - aankondiging amendementen/moties
- 14 oktober (19.30 - 22.30 uur)
 - 3^e termijn
 - 1^e reactie fracties op elkaars inbreng in de 2^e termijn (incl. de aangekondigde amendementen/moties; ruimte voor debat

¹ in 2020 vond de commissiebehandeling plaats van 19:00 - 23:10 uur; er waren 13 insprekers

- Rvs subsidieplafonds
- Vooralsnog is het uitgangspunt dat de commissievergaderingen fysiek plaatsvinden.

b. Raadsbehandeling

In 2020 vond de begrotingsraad plaats van 15:00 - 22:50 uur en werd over de moties m.b.t. de begroting in de opvolgende raad gestemd (er waren toen 19 amendementen en 25 moties; stemmingen vonden hoofdelijk plaats; de onderdelen van de reacties op de algemene beschouwingen met de interruptiemicrofoon vervielen). Vooralsnog kan ervan worden uitgegaan dat de raadsvergadering fysiek kan plaatsvinden (met beperkingen i.v.m. de 1,5 m. afstand; niet bekend is of deze coronamaatregel op 4 november ook nog geldt).

Bespreekpunt 1 m.b.t. de raadsvergadering

Wil het presidium - indien er fysiek vergaderd wordt - wederom de werkwijze in 2019 volgen? (w.o. het onderdeel algemene beschouwingen en interruptiemicrofoon). Deze was als onderstaand. En - hiermee verband houdend - is het wenselijk/noodzakelijk om eerder te starten dan om 16.00 uur?

16.00 - 16.05 uur	Opening, vaststelling agenda, loting
16.05 - 18.00 uur	Algemene beschouwingen m.b.t. de begroting vanaf spreekgestoelte door de fractievoorzitters (maximaal 5 minuten per fractie, 10x5 minuten; zonder interrupties). In deze algemene beschouwingen geven de fracties in hoofdlijnen hun visie op het afgelopen jaar en de toekomst van de gemeente en kunnen daarbij vragen stellen aan het college. (volgorde: grootste coalitiepartij, grootste oppositiepartij, 1 na grootste coalitiepartij, 1 na grootste oppositiepartij, etc.). Nadat de fracties hun algemene beschouwingen hebben gegeven, is er gelegenheid om te reageren op elkaars algemene beschouwingen. Dit verloopt als volgt: in dezelfde volgorde van sprekers en vanaf het spreekgestoelte, wordt gereageerd op de eerder gehouden algemene beschouwingen van de andere fracties (per spreker maximaal een 5 minuten debatje). Daarbij kan de aangesproken fractie, maar kunnen ook anderen voor een reactie op de spreker gebruik maken van de interruptiemicrofoon.
18.00 - 18.30 uur	PAUZE en buffet
18.30 - 19.15 uur	Reactie college op de algemene beschouwingen (met interruptiemogelijkheid via de interruptiemicrofoon)
19.15 - 19.35 uur	Raadsvoorstel programmabegroting: toelichting moties en amendementen door indiener (max. 1 minuut)
19.35 - 20.30 uur	Reacties fracties op ingediende moties en 1e termijn amendementen (per amendement/motie); vragen aan het college
20.30 - 20.40 uur	Schorsing (overleg college)
20.40 - 21.25 uur	College reageert op amendementen/moties en vragen
21.25 - 22.10 uur	Inventariseren voor welke amendementen/moties 2e 2 e termijn termijn nodig is; 2e termijn
22.10 - 22.25 uur	Schorsing voor overleg fracties
22.25 - 22.35 uur	Tekstwijzigingen/vaststellen definitieve teksten moties en amendementen
22.35 - 22.45 uur	Stemming
22.45 - 23.00 uur	Beraadslaging en besluitvorming over het raadsvoorstel subsidieplafonds

Bespreekpunt 2 m.b.t. de raadsvergadering

In de vergadering van het presidium d.d. 12 april 2021 werd bij het ag.pt. Evaluatie Begrotingscyclus-voorstel voor begrotingscyclus in 2021 de aanbeveling gedaan *“Afspraken maken over de reikwijdte van en het aantal moties en amendementen bij het vaststellen van de begroting.”* (bv. door af te spreken dat moties en amendementen uitsluitend van toepassing zijn op de begroting. Daarnaast kunnen er afspraken gemaakt worden over het aantal moties en amendementen). NB: bij deze

aanbeveling is de kanttekening gemaakt dat de mogelijkheid van raadsleden om moties en amendementen in te dienen niet beperkt kan worden gezien de bepalingen in het R.v.O. en de Gemeentewet.

Ziet het presidium aanleiding om deze afspraken te concretiseren? Organisatie en griffie maken nadere afspraken over de communicatie, samenwerking, proces en rol- en taakverdeling. Wat betreft de communicatie kan het presidium specifieke wensen aangeven.

3. Communicatie

In 2020 was de communicatie m.b.t. de begroting als volgt georganiseerd:

- Nadat het college de begroting had aangeboden aan de raad maar voor de commissiebehandeling: publicatie in het gemeentenieuws met een nadere uitleg over het proces en de mogelijkheid voor inwoners en organisaties om op de begroting in te spreken.
- In de week voorafgaande aan de raadsbehandeling: fracties wordt de ruimte geboden om in het gemeentenieuws 100 woorden een algemene beschouwing op de begroting te geven of eventuele moties en amendementen toe te lichten. Daarnaast aandacht voor de raadsvergadering over de begroting.
- Na de vaststelling van de begroting: in het gemeentenieuws worden op 2 pagina's de belangrijkste effecten van de begroting op de gemeente en de inwoners en de belangrijkste financiële afwegingen gepresenteerd. Dit is de begroting in één oogopslag. In deze publicatie wordt aangegeven wat de besluiten van de raad waren over de amendementen en de moties en hoe er is gestemd.

Bespreekpunt: Kan voor de begroting 2022 dezelfde werkwijze m.b.t. communicatie worden gevolgd?

NB: na het schrijven van de memo is een afzonderlijk communicatieadvies geleverd; dit advies is bij de stukken van het presidium gevoegd. Belangrijk verschil met het bovenstaande is dat er zeer beperkt gebruikt wordt gemaakt van schriftelijke publicaties in het gemeentenieuws; dit i.v.m. de bezuinigingen die zijn doorgevoerd voor publicaties in het gemeentenieuws. Voorgesteld wordt om in plaats van publicaties in gemeentenieuws door te verwijzen naar de site (links).

Ten slotte

In het voorgaande werd uitgegaan van fysieke commissie- en raadsbehandeling. Het kan zijn dat de coronasituatie er aanleiding toe geeft dat dit moet worden bijgesteld. In dat geval worden aan het presidium (september/oktober) nieuwe voorstellen voorgelegd.