

Toelichting op de Algemene plaatselijke verordening Medemblik 2023

Algemeen

In de Algemene plaatselijke verordening Medemblik 2023 (verder Apv) zijn de artikelen die in de Verordening fysieke leefomgeving 1^{ste} tranche zijn opgenomen geschrapt uit deze verordening, evenals de reeds eerder in de Apv vervallen artikelen.

Specifiek

De Apv Medemblik 2023 is aangepast aan de **Alcoholwet**, die in plaats is gekomen van de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:6 Ordeverstoring lid 3 en 4 zijn geschrapt naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad [ECLI:NL:PHR:2021:1028](#) van 24 december 2021 (zie uitspraak onder toelichting artikel 2:50a).

Artikel 2:13d Proeverijen in slijtlokalen lid 1 en 2 toegevoegd. Het is voor slijters verboden in hun slijterij een proeverij te organiseren. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven indien hij daarom verzoekt en dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid van de Alcoholwet).

Artikel 25^e van de Alcoholwet maakt het echter mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van dit verbod, zodat betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten zijn toegestaan. Deze vrijstelling geldt voor alle slijters in de gemeente. Het nieuwe artikel 2:13d voorziet in die vrijstelling.

De voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen staan in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit. Zo mogen maximaal één proeverij per dag en maximaal drie proeverijen per week worden gegeven.

Artikel 2:16 Verschaffen nachtregister : leden 2 en 3 toegevoegd.

Artikel 2:34 Gebiedsontzeggingen: in lid 1 is 'ten hoogste 48 uur' gewijzigd in 'ten hoogste twee weken'. De termijn van 48 uur die in de Apv 2021 stond, is in de praktijk soms tekort gebleken om de openbare orde te herstellen. In sommige gevallen is er langer nodig om onveiligheidsgevoelens en overlast te verminderen. Daarom is het vervangen voor een termijn van maximaal twee weken. Per geval wordt bekeken welke termijn passend is, waarbij de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit in acht worden genomen..

De artikelen 2:36 t/m 2:44 bij Afdeling 10 Bijzondere bevoegdheden burgemeester zijn toegevoegd aan de Apv ten behoeve van de bestrijding van ondermijnende activiteiten in gebouwen, straten of gebieden of bij bedrijfsmatige activiteiten.

Artikel 2:36	Sluiting gebouw of ruimte.
Artikel 2:37	Begripsbepalingen.
Artikel 2:38	Aanwijzing gebouwen, straten, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten.
Artikel 2:39	Exploitatie uitoefening bedrijf.
Artikel 2:40	Eisen aan de exploitant.
Artikel 2:41	Weigeringsgronden.
Artikel 2:42	Intrekking- en wijzigingsgronden.

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties is geschrapt naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad [ECLI:NL:PHR:2021:1028](#) van 24 december 2021.

De Hoge Raad merkt over de verbindendheid van deze bepaling het volgende op.

Artikel 7 lid 3 Grondwet waarborgt het recht in vrijheid de inhoud van te openbaren gedachten of gevoelens te bepalen. Op dit recht mogen alleen bij wet in formele zin beperkingen worden aangebracht.

Artikel 7 lid 3 Grondwet staat op zichzelf niet eraan in de weg dat in een gemeentelijke verordening een regeling wordt opgenomen die niet de inhoud van te openbaren gedachten of gevoelens betreft, maar die met het oog op de openbare orde invulling geeft aan bijvoorbeeld de plaats en de wijze van openbaarmaking en verspreiding van gedachten of gevoelens door andere dan in de leden 1 en 2 van artikel 7 Grondwet genoemde middelen.

Een dergelijke regeling mag echter niet zo ver gaan dat daardoor aan een zelfstandig uitingsmiddel redelijkerwijze geen gebruik van enige betekenis meer wordt gelaten. (Vgl. HR 10 november 1992, ECLI:NL:HR:1992: ZC9136 en ABRvS 14 juli 2010, ECLI:NL: RVS:2010:BN1135, rechtsoverweging 2.12.3).

Artikel 2:50a lid 1 Apv verbiedt op openbare plaatsen of in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar kleding en goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken vertonen – of daarmee sterke gelijkenis hebben – van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.

Uit de toelichting op deze Apv-bepaling blijkt dat ermee is beoogd in de publieke ruimte uiterlijk vertoon dat bestaat in het zichtbaar hebben van goederen en dat verband houdt met verboden en ontbonden organisaties, strafbaar te stellen.

Door op deze wijze het, in artikel 7 lid 3 Grondwet gewaarborgde, recht te beperken om in vrijheid de inhoud van te openbaren gedachten of gevoelens te bepalen en daaraan door het zichtbaar maken van kleding en goederen uiting te geven, brengt de APV-bepaling een beperking aan die niet in een gemeentelijke verordening mag worden aangebracht. Artikel 2:50a lid 1 Apv is daarom **onverbindend**.

De **artikelen 4:7a Gevelreclame en -werkzaamheden** en **4:8 Natuurlijke behoefte** doen zijn ondergebracht in de Verordening fysieke leefomgeving 2^{ste} tranche en geschrapt uit de Apv.

Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan (“bermparkeren” is vervallen. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990).

In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

Bij **artikel 4:10 Overlast van fiets en bromfiets** is in het eerste lid “opheffing van overlast”, vervangen door “beëindiging van overlast”.

De **artikelen 5:17 tot en met 5:20 van de Apv 2021 (standplaatsen buiten de markt)** zijn ondergebracht in de Verordening fysieke leefomgeving en geschrapt uit de Apv.

Vervallen hoofdstukken en afdelingen

Titel Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu is gewijzigd in **Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid**, omdat de onderwerpen over volksgezondheid en milieu zijn opgenomen in de Vfl Medemblik.

Afdeling 2 van Hoofdstuk 2 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen is vervallen en opgenomen in de Vfl Medemblik.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente is in z'n geheel vervallen en opgenomen in de Vfl Medemblik. Dat betekent dat ook de afdelingen 1 tot en met 5 zijn vervallen. Dit zijn:

Afdeling 1	Voorkomen of beperken geluidhinder en hinder door verlichting.
Afdeling 2	Bodem-, weg en milieuverontreiniging.
Afdeling 3	Het bewaren van houtopstanden.
Afdeling 4	Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast.
Afdeling 5	Kamperen buiten kampeerterreinen.

Afdeling 6 Openbaar water en waterstaatswerken van Hoofdstuk 5 is vervallen en opgenomen in de Vfl Medemblik.

Afdeling 7 Crossterreinen en gemotoriseerd – en ruiterverkeer in natuurgebieden van Hoofdstuk 5 is vervallen en opgenomen in de Vfl Medemblik.

Tot slot

Door deze opschoning is de Apv Medemblik 2023 opnieuw vernummerd, zoals in de onderstaande transponeringstabel is weergegeven.

TRANSPONERINGSTABEL

Onderwerp	Apv 2021	Apv 2023
Definities	1:1	Artikel 1:1
Beslistermijn	1:2	Artikel 1:2
Voorschrift en beperkingen	1:4	Artikel 1:3
Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing	1:5	Artikel 1:4
Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing	1:6	Artikel 1:5
Termijnen	1:7	Artikel 1:6
Weigeringsgronden	1:8	Artikel 1:7
Samenscholing en ongeregeldheden	2:1	Artikel 2:1
Messen en andere voorwerpen als steekwapen	2:2	Artikel 2:2
Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen	2:3	Artikel 2:3
Definities	2:24	Artikel 2:4
Evenementen	2:25	Artikel 2:5
Indieningstermijn evenementenvergunning en melding	2:25a	Artikel 2:5a
Ordeverstoring	2:26	Artikel 2:6, de leden 3 en 4 zijn geschrapt (zie toelichting)
Definitie	2:27	Artikel 2:7
Exploitatie openbare inrichting	2:28	Artikel 2:8
Sluitingstijden	2:29	Artikel 2:9
Afwijking sluitingstijden en tijdelijke sluiting	2:30	Artikel 2:10
Verboden gedragingen	2:31	Artikel 2:11
Het college als bevoegd bestuursorgaan	2:33	Artikel 2:12
Definities	2:34	Artikel 2:13
Regulering paracommerciële rechtspersonen	2:34a	Artikel 2:13a
Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen	2:34b	Artikel 2:13b
Beperking happy hours	2:34c	Artikel 2:13c
Proeverijen in slijtlokaliteiten	-	Nieuw Artikel 2:13 d (zie toelichting)
Definitie	2:35	Artikel 2:14
Kennisgeving exploitatie	2:36	Artikel 2:15
Verschaffen gegevens verblijfsregister	2:38	Artikel 2:16, de leden 2 en 3 toegevoegd
Speelgelegenheden	2:39	Artikel 2:17
Kansspelautomaten	2:40	Artikel 2:18
Betreden gesloten woning of lokaal	2:41	Artikel 2:19
Vervoer inbrekerswerktuigen en hulpmiddelen	2:44	Artikel 2:20

voor winkeldiefstal		
Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen	2:47	Artikel 2:21
Verboden drankgebruik	2:48	Artikel 2:22
Lachgasverbod	2:48a	Artikel 2:22a
Verboden gedrag bij of in gebouwen	2:49	Artikel 2:23
Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten	2:50	Artikel 2:24
Neerzetten van fietsen of bromfietsen	2:51	Artikel 2:25
Gevaarlijke honden	2:59	Artikel 2:26
Definitie	2:66	Artikel 2:27
Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister	2:67	Artikel 2:28
Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht	2:68	Artikel 2:29
Drugshandel op straat	2:74	Artikel 2:30
Openlijk drugsgebruik	2:74a	Artikel 2:30a
Bestuurlijke ophouding	2:75	Artikel 2:31
Veiligheidsrisicogebieden	2:76	Artikel 2:32
Cameratoezicht op openbare plaatsen	2:77	Artikel 2:33
Gebiedsontzeggingen	2:78	Artikel 2:34 : lid 1 is gewijzigd, '48 uur' wordt 'twee weken'
Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet	2:79	Artikel 2:35
Sluiting gebouw of ruimte	-	Nieuw Artikel 2:36, zie toelichting
Begripsbepalingen	-	Nieuw Artikel 2:37
Aanwijzing gebouwen, straten, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten	-	Nieuw Artikel 2:38
Exploitatievergunning uitoefening bedrijf	-	Nieuw Artikel 2:39
Eisen van de exploitant en de bedrijfsleider	-	Nieuw Artikel 2:40
Weigeringsgronden	-	Nieuw Artikel 2:41
Intrekking- en wijzigingsgronden	-	Nieuw Artikel 2:42
Sluiting	-	Nieuw Artikel 2:43
Overgangsrecht	-	Nieuw Artikel 2:44
Definities	3:1	Artikel 3:1
Bevoegd bestuursorgaan	3:2	Artikel 3:2
Nadere regels	3:3	Artikel 3:3
Seksinrichtingen	3:4	Artikel 3:4
Gedragseisen exploitant en beheerder	3:5	Artikel 3:5
Sluitingstijden	3:6	Artikel 3:6
Tijdelijke afwijking sluitingstijden en (tijdelijke) sluiting	3:7	Artikel 3:7
Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder	3:8	Artikel 3:8
Straatprostitutie	3:9	Artikel 3:9
Beslistermijn	3:12	Artikel 3:10
Weigeringsgronden	3:13	Artikel 3:11
Beëindiging exploitatie	3:14	Artikel 3:12
Wijziging beheer	3:15	Artikel 3:13
Definities	5:1	Artikel 4:1

Te koop aanbieden van voertuigen	5:3	Artikel 4:2
Defecte voertuigen	5:4	Artikel 4:3
Voertuigwrakken	5:5	Artikel 4:4
Kampeermiddelen en andere voertuigen	5:6	Artikel 4:5
Parkeren van reclamevoertuigen	5:7	Artikel 4:6
Parkeren van grote voertuigen	5:8	Artikel 4:7
Parkeren anders dan op de rijbaan	5:10	Artikel 4:8
Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	5:11	Artikel 4:9
Overlast van fiets en bromfiets	5:12	Artikel 4:10, 'opheffing van overlast' is vervangen door 'beëindiging van overlast'
Definitie	5:14	Artikel 4:11
Ventverbod	5:15	Artikel 4:12
Gebruik gemeentewapen	5:37a	Artikel 4:13
Sanctie bepaling	6:1	Artikel 5:1
Toezi chthouders	6:2	Artikel 5:2
Binnentreden woningen	6:3	Artikel 5:3
Intrekking en vervallen verklaring oude verordening	6:4	Artikel 5:4
Overgangsbepaling	6:5	Artikel 5:5
Inwerkingtreding nieuwe verordening	6:6	Artikel 5:6