

Kadernota 2024 gemeenschappelijke regelingen

Omgevingsdienst NHN
Risicoprofiel: middel

DOC-23-632164

Doelstelling GR

1. De regeling wordt getroffen voor de uitvoering van en ondersteuning bij taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.
2. De taken, bedoeld in het eerste lid, betreffen in elk geval taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in het bijzonder, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Voorstel zienswijze raad: ja, risicoprofiel middel

1. De kadernota 2024 van de OD NHN voor kennisgeving aan te nemen.
2. Een positieve zienswijze af te geven, maar daarbij de kanttekeningen te plaatsen dat:
 - a. de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet nog niet duidelijk is. In de kadernota worden echter wel extra taken benoemd, zoals een deel van de bodemtaken die van de provincie naar de gemeente gaan en de extra taken en verantwoordelijkheden die de gemeente krijgt als het gaat om de normering geluid. Wij snappen dat de financiële uitwerking van de Omgevingswet op dit moment nog niet uitgekristalliseerd is. Wij vragen de OD NHN wel de P.M. post zo snel als mogelijk op basis van de eerste inzichten en uitwerkingen in geld uit te drukken.
 - b. de financiële effecten van het Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel' zijn nog niet bekend. Het Interbestuurlijk Programma loopt tot en met 31 december 2023. Wij vragen de OD NHN deze effecten voor 2024 en verder indien nodig zo snel als mogelijk in geld uit te drukken.

1. Visie en ontwikkeling korte termijn (wat willen we bereiken in 2024?)

1. Omgevingswet
Na opnieuw uitstel is de Omgevingswet naar verwachting per 1 juli 2023 van kracht. Het jaar 2024 zal naar verwachting het eerste volledige jaar zijn waarbij gewerkt wordt volgens de Omgevingswet. In 2024 en daarna zullen de effecten gevoeld worden. Hoe deze effecten er precies uit gaan zien is nu nog lastig in te schatten. Wel gaan deze ontwikkelingen en activiteiten de volle breedte van de Omgevingsdienst aan.
2. Energie en Circulair
De OD NHN zet zich in om de opgaves vanuit het Klimaatakkoord te vertalen voor de VTH-taken en helpt gemeenten waar nodig bij het vertalen van het regionale akkoord naar lokale uitwerkingen.
3. Verduurzaming en Natuur
Momenteel wordt gewerkt aan een pilot 'soortenmanagementplan'. Na een succesvolle afronding kan dit soortenmanagementplan ingezet worden door inwoners om een woning te verduurzamen en daarbij rekening te houden met de natuur.
4. Aanpak stikstof
Voor het stikstofdossier -als onderdeel van de provinciale natuurtaken- zijn sinds 2020 door de provincie Noord-Holland structurele middelen beschikbaar gesteld. De extra middelen worden organisatiebreed ingezet voor: vergunningverlening, toezicht en handhaving, juristen, (administratieve) ondersteuning en inzet in (landelijke) werkgroepen. Ook beleid en uitvoering worden beter op elkaar afgestemd.
5. Uitvoering Wet natuurbescherming: stikstof en bouwen
Om een project te kunnen realiseren moet op veel plekken eerst een beperking

Kadernota 2024 gemeenschappelijke regelingen

plaatsvinden in de emissie. Samen met de provincie, gemeenten en ondernemers werkt de OD NHN aan prioritering van activiteiten en stimulering ingeval van kansen.

6. Ondermijning

Ondermijning is een relatief ruim begrip en behelst verschillende onderwerpen, maar toch is ongeveer 90% druggerelateerd. Samen met handhavingpartners zoals gemeenten, politie, waterschappen en anderen heeft de OD NHN hierin een bijdrage, naast uitvoeringstaken, door middel van het opstellen van interventiestrategieën, convenanten en informatiedeling.

2. Verwachtingen lange termijn (2025-2027)

1. Omgevingswet

Met de stelselwijziging per 1 juli 2023 in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de verwachting dat niet alleen het werk intern zal verschuiven, maar dat ook het multidisciplinair werken binnen en buiten de OD NHN een vlucht zal nemen.

2. Personeel

Het aantrekken van nieuw personeel blijft een punt van zorg in de wereld van Omgevingsdiensten. Beschikbaarheid van personeel op het vlak van toezicht, de diverse specialisaties en juridische zaken is niet een vanzelfsprekendheid.

3. Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel'

De uitwerking in 2023 van het Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel' zal effecten hebben voor 2024 en verder.

3. Actualisering financieel perspectief

a. Kaders en uitgangspunten

In de kadernota 2024 heeft de OD NHN conform de geldende financiële uitgangspunten voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (FUGR) een indexatie verwerkt van 7,26%. Dit is het gewogen gemiddelde van de loonindexatie 2024 en de prijsindexatie 2024.

b. (Autonome) ontwikkelingen

1. Omgevingswet

De stelselwijziging zal tijd en energie kosten. Op dit moment is het echter nog onduidelijk wat de exacte financiële consequenties zullen zijn voor de OD NHN en dus ook voor de gemeente. Zowel de structurele financiële effecten, als de hoogte van de extra kosten voor de bodem- en geluidstaken zijn nu nog onbekend.

2. Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel'

In 2022 is het Interbestuurlijk Programma gestart, met daarin onder meer aandacht voor: de robuustheid van de organisatie, de financieringsgrondslag, de schaarste op de arbeidsmarkt en de kwaliteitscriteria. Het Interbestuurlijk Programma loopt tot en met 31 december 2023. De financiële effecten van het Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel' zijn nu nog niet bekend.

3. Wet Open Overheid (Woo) en Woo-verzoeken

In de periode 2019-2022 is het aantal Woo-verzoeken meer dan verdubbeld. Zowel bij de juristen als bij de ondersteunende medewerkers is de werkbelasting structureel hoog. Om de belastbaarheid bij de huidige medewerkers te normaliseren en de Woo-verzoeken deskundig binnen de wettelijke termijn af te handelen, is minimaal 3 fte extra nodig, verdeeld over 1,0 fte juristen en 2,0 fte administratieve ondersteuning. Hiervoor worden structureel extra middelen gevraagd (€ 406.000,-). Dit betekent dat de gemeentelijke bijdrage stijgt.

c. Nieuw beleid

1. Financieringsmethode

In het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel is ook de financiering van de omgevingsdiensten als pijler benoemd. De ambitie is geformuleerd om (gedeeltelijk) te gaan werken met normfinanciering. Op dit vlak zijn op termijn mogelijk effecten te verwachten.

2. Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regeling

Vanuit de Regietafel wordt in samenspraak met de deelnemers en diverse Gemeenschappelijke

Kadernota 2024 gemeenschappelijke regelingen

Regelingen gewerkt aan de uitwerking van de wijziging in de Wet Gemeenschappelijke Regeling. Dit betreft een wijziging die de gemeenteraden meer in positie brengt.

4. Financiële consequenties

a. Gemeentelijke bijdrage

De totale bijdrage voor 2024 voor de OD NHN bedraagt € 23.608.100,-. De bijdrage voor de gemeente Medemblik bedraagt volgens de geldende verdeelsleutel € 1.406.993,-. Het indexatie percentage bedraagt 7,26%, een gewogen gemiddelde van het loon- en prijsindexatie percentage. De OD NHN hanteert een andere verhouding in loonkosten en overige kosten. Dit is toegestaan volgens de FUGR. Vandaar dat deze enigszins afwijkt van de overige gemeenschappelijke regelingen (7,1%).

b. Kengetallen

- Rentepercentage: De OD NHN rekent geen interne rente (0%).
- Percentage overhead: 30,65%
- Percentage flexibele schil: Naast het eigen personeel in vaste of tijdelijke dienst heeft de OD NHN geen flexibele schil (0%).
- Percentage weerstandvermogen: Het weerstandvermogen mag maximaal 2,5% van de lasten bedragen.

c. Risico's

- Extra taken Omgevingswet: De hoogte van de extra kosten voor de bodem- en geluidstaken zijn onbekend.
- Financiële impact Omgevingswet: Er is een onderzoek uitgevoerd naar de transitiekosten voor alle Omgevingsdiensten. Uit dit onderzoek blijkt dat de transitiekosten te laag zijn ingeschat. Op dit moment is het echter nog onduidelijk wat de structurele financiële effecten zullen zijn voor de OD NHN.
- Financiële effecten Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel': Het Interbestuurlijk Programma loopt tot en met 31 december 2023. De financiële effecten van het Interbestuurlijk Programma 'Versterking VTH-stelsel' zijn nu nog niet bekend.