

Toelichting bij het raadsvoorstel Aanwijzing zendmachtiging 2023-2027

Inleiding

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor een lokale omroep. Op 1 april 2023 eindigt na vijf jaar de zendmachtiging aan Streekomroep West-Friesland (WEEFF).

Voor de nieuwe periode (2023-2027) zijn er vier gegadigde partijen, waarvan één partij alleen de zendtijd in de gemeente Hoorn aanvraagt. De andere drie partijen vragen de zendtijd aan in alle zeven West-Friese gemeenten. De gemeenteraden moeten vóór 3 maart 2023 een advies voor een voorkeurspartij via een raadsbesluit doorgeven aan het Commissariaat voor de Media (hierna: Het commissariaat).

De drie aanvragende partijen voor gemeente Medemblik zijn:

- OnsWestfriesland (later bekend als Stichting Lokale Omroep Westfriesland);
- Radio Bontekoe (ook bekend als HoornRadio Hoorngids) ;
- Stichting Streekomroep West-Friesland (WeeFF);

De kaders voor een nieuwe lokale omroep zijn:

- de Mediawet 2008
- het Vernieuwingsconvenant Gemeenten - Lokale Omroepen 2015-2018
- de aanwijzingsprocedure lokale omroep

Keuze voor partij

Alle partijen willen graag aangewezen worden als lokale omroep. Dit brengt erkenning, een radiofrequentie en subsidie met zich mee. Het belang van de gemeenten is om op een zorgvuldige manier tot een voorkeurspartij te komen en deze keuze deugdelijk te onderbouwen aan het Commissariaat. Elke gemeente kan en mag hierin een eigen keuze maken. Alle zeven gemeenten hoeven dus niet voor één partij te kiezen. De betrokken gemeenten brengen ieder een eigen advies uit aan het Commissariaat. Daarna beoordeelt Het Commissariaat of de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk zijn gemotiveerd. Op basis daarvan maakt het Commissariaat doorgaans een voornemen tot besluit kenbaar in lijn met de adviezen. Dat kan er uiteindelijk toe leiden dat één of meer aanvragen gedeeltelijk worden toegewezen en gedeeltelijk worden afgewezen.

Feitelijk zijn er drie wettelijke voorwaarden waaraan voldaan moet worden, namelijk:

1. het hebben van een rechtspersoonlijkheid met volledige rechtsbevoegdheid;
2. de juiste statutaire doelstelling;
3. een pbo (beleidsbepalend orgaan).

Dit zijn de gegevens die Het Commissariaat ook bij de partijen (als verplichte gegevens) uitvraagt. Alle drie de aanvragende partijen voldoen hieraan. De huidige pbo's van alle drie de partijen hebben een sterkere vertegenwoordiging vanuit Hoorn en omstreken en matige vertegenwoordiging vanuit Medemblik.

Het Commissariaat adviseert de partijen om daarnaast een beleidsplan in te dienen, maar dat is geen verplichting. De kwaliteit van de aanvragen verschilt daarom nogal. Niet alle partijen hadden een beleidsplan ingediend en bij alle drie de partijen mist de begroting voor de aankomende periode.. De financiële basis is echter geborgd omdat de zender van de landelijke overheid

publieksgeld van €1,39 per huishouden ontvangt. Dat moet voldoende financiële basis bieden voor een gezonde begroting. Daarnaast worden eigen inkomsten en reclameopbrengsten gegenereerd. Het Commissariaat adviseerde gemeenten ook om aanvullende criteria vast te stellen, zoals weergegeven in het Vernieuwingsconvenant Gemeenten - Lokale Omroepen 2015-2018. De zeven gemeenten hebben dit gezamenlijk gedaan.

Om binnen dit proces tot een solide en onderbouwde keuze te kunnen komen is de beoordeling van de aanvragende omroep partijen gebaseerd op twee zaken:

1. De bij de aanvraag (bij het Commissariaat) ingediende stukken;
2. De presentaties van de partijen (online, dan wel schriftelijk), die ook naar de raadsleden zijn gestuurd.

Conform het collegebesluit van 8 november 2022 over de aanvullende criteria (uit het Vernieuwingsconvenant) is daarbij gekeken naar het productaanbod, de kwaliteit van de organisatie en zijn de plannen van de drie aanvragers met elkaar vergeleken.

Aanvragende partijen

Vereniging Radio Bontekoe

Met 10 jaar ervaring in Hoorn, Blokker en Zwaag wil Vereniging Radio Bontekoe de uitdaging aangaan om met vrijwilligers in de zeven Westfriesse gemeenten een lokaal media aanbod te verzorgen. De bedoeling is om dit als volgt te doen:

- als enige voorkeurspartij een netwerk van redacties/huisstudio's per gemeente inrichten;
- een lokaal platform beschikbaar stellen zodat inwoners direct lokaal nieuws krijgen;
- een representatief PBO (beleidsbepalend orgaan) samenstellen waarin alle relevante stromingen per gemeente vertegenwoordigd zijn;
- een uitgebreid beleidsplan en een duidelijke visie waarin de verbinding met de bewoners en organisaties centraal staat;
- proactief de samenwerking opzoeken met maatschappelijke organisaties voor de verbinding en inclusie.

De lokale redacties zijn voor ons belangrijk om relevant en zichtbaar te zijn voor zoveel mogelijk inwoners van de gemeente Medemblik. Hoewel alle partijen aangaven te willen samenwerken met elkaar, gaan Vereniging Radio Bontekoe en Stichting Lokale Omroep Westfriesland een stap verder. Zij tekenden een intentieverklaring tot samenwerking, als één van beide partijen wordt aangewezen tot streekomroep. Een wenselijke ontwikkeling die de nieuwsvoorziening lokaal en regionaal ten goede kan komen.

Radio Bontekoe heeft de meest aansprekende plannen. Zij hebben nog niet bewezen dit ook te kunnen, zoals Stichting Streekomroep Westfriesland (WEEFF) dat wel al heeft gedaan. Dit telt echter niet mee. Het Commissariaat verlangt een afweging te maken slechts op basis van de toegezonden stukken en niet op basis van bijvoorbeeld een evaluatie hoe de huidige zender de afgelopen jaren heeft gepresteerd.

Stichting Lokale Media Westfriesland

Stichting Lokale Media Westfriesland heeft een goed plan ingediend. Ze zijn een nieuwswebsite met inmiddels 10 jaar ervaring in de regio en een groot bereik en aantal volgers op hun sociale media. Dit nieuwsaanbod willen ze uitbreiden met omroepaanbod. OnsWestfriesland streeft naar een sociale redactie, waarbij ook statushouders en jongeren worden betrokken. Een mooie ambitie om inclusie te bevorderen. Het ontbreekt in de stukken echter aan een gedegen beleidsplan en

programma voor de komende jaren waardoor de beoordeling en de mate van haalbaarheid moeilijk getoetst kunnen worden.

Stichting Streekomroep Westfriesland

Stichting Streekomroep Westfriesland heeft de afgelopen 5 jaar de zendtoewijzing gekregen en heeft zich daarin neergezet als betrouwbaar en kundig. De ingezonden stukken voor de komende vijf jaar van de stichting waren zeer beperkt en omvatten een jaarplan 2022 en een begroting van 2022. Er ontbreekt een beleidsplan voor de komende jaren. Hierdoor is de beoordeling slecht te onderbouwen.

Presentatie

Op initiatief van de gemeente Hoorn namens de regio kregen de aanvragende partijen de gelegenheid om zichzelf digitaal te presenteren. De presentaties zijn via een informatienota op 13 december 2022 naar de raadsleden toegezonden.

Fusie of samenwerking aanvragende partijen

Op 23 november 2022 is op initiatief van gemeente Hoorn met de ambtelijke regionale werkgroep een afstemmingsmoment voor alle aanvragende partijen gefaciliteerd. Het doel was om te verkennen in hoeverre partijen open staan voor een eventuele fusie of samenwerking. Dit resulteerde niet in een intentie tot fusie tussen partijen. Wel gaven partijen aan bereid te zijn tot een mate van samenwerking en leidde dit tot de eerder genoemde intentieverklaring tot samenwerking tussen Vereniging Radio Bontekoe en Stichting Lokale Media Westfriesland.

Aanvragen en beoordeling

Het Commissariaat geeft gemeenten 18 weken de tijd om een raadsbesluit te nemen over dit onderwerp, in ons geval vóór 3 maart 2023. Op 28 oktober ontvingen de gemeenten de brief van Het Commissariaat met de ingediende plannen en op 7 december moesten de adviesstukken gereed zijn. In die 5 weken waren de gemeenten op grond van de Mediawet ook verplicht om een serieuze poging te ondernemen om de aanvragende partijen te laten fuseren, zodat er minder aanvragers overblijven.

Nadat alle betrokken gemeenteraden advies aan het Commissariaat hebben uitgebracht, toetst Het Commissariaat of de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk gemotiveerd zijn. Is dat het geval, dan maakt het Commissariaat een voornemen tot besluit aan de gegadigde partijen kenbaar. De aanvragers van wie het Commissariaat het voornemen heeft om de aanvraag (geheel of gedeeltelijk) af te wijzen, worden dan in de gelegenheid gesteld om een zienswijze bij het Commissariaat in te dienen. Na het verstrijken van de termijn voor het indienen van een eventuele zienswijze beoordeelt het Commissariaat of tot besluitvorming kan worden overgegaan of dat een andere vervolgstap in de aanwijzingsprocedure voor zorgvuldige besluitvorming noodzakelijk is.