

Aan: presidium 20 maart 2023

Van: driehoek

Betreft: Vervolg themabijeenkomst presidium over P&C-proces

Vooraf

Op 27 februari heeft een themabijeenkomst voor het presidium plaatsgevonden over het P&C-proces. Ook overige raadsleden, commissieleden en leden van de auditcommissie waren uitgenodigd voor deze bijeenkomst.

In deze bijeenkomst stonden met name de onderdelen kadernota en begroting uit de P&C-cyclus centraal. In de bijeenkomst stonden de volgende vragen centraal:

- op welk moment in de cyclus vult de raad zijn kaderstellende en controlerende rol in?
- waar ligt het politieke accent?
- hoe werkt dit nu? Wat zou er moeten veranderen?

De volgende conclusies van de bijeenkomst kunnen getrokken:

- de raad dient - meer dan nu het geval is - bij de vaststelling van de kadernota de politieke richting voor de begroting te bepalen; deze richting wordt door het college vertaald in de begroting die het college in het najaar voorlegt aan de raad.
- dit stelt eisen aan de kwaliteit van de kadernota. In elk geval is noodzakelijk dat deze kadernota overzichtelijk en helder informatie geeft over de opgave die er ligt en wat ervoor nodig is om die opgave uit te voeren (w.o. ook: welke trends/ontwikkelingen zijn er? Hoe ziet de financiële situatie van de gemeente er uit?). Daarbij gaat het om hoofdlijnen (nader te definiëren). Op basis van die informatie en een voorstel van het college neemt de raad een besluit over de kaders voor de begroting (opdracht aan het college), die zo “smart” mogelijk dienen te zijn.
- goede kaderstelling kan het aantal raadsinstrumenten bij de begroting beperken;
- gezien de functie van de kadernota is er een breed draagvlak voor om de werkwijze in de raad aan te passen, zodanig dat het politieke accent van de begroting naar de kadernota wordt verschoven; o.a. dienen de algemene beschouwingen bij de kadernota te worden gegeven (en niet - zoals nu - bij de begroting). Dubbelingen of herhalingen bij de begroting zijn ongewenst.
- een optie kan zijn om de Auditcommissie in te zetten voor alle onderdelen van de P&C-cyclus;
- bovenstaande heeft niet alleen gevolgen voor de werkwijze van de raad, maar ook voor de werkwijze van het college en de organisatie;
- het kost tijd om de nieuwe werkwijze in te voeren; voor 2023 gaat dat niet lukken. Wel is het een optie op de nieuwe werkwijze in 2024 in te voeren, mogelijk in stappen. De kadernota/begroting zullen zodanig worden ingericht (meerjarig) dat de werkwijze na 2024 eenvoudig kan worden voortgezet.
- mogelijk brengt een nieuwe werkwijze met zich mee dat de Financiële Verordening moet worden aangepast; dit zal worden onderzocht.

Advies driehoek

De driehoek adviseert:

- 2023 als een “transitiejaar” te beschouwen voor herziening van de P&C-werkwijze, m.n. voor de onderdelen kadernota en begroting. In dit jaar:
 - wordt al wel een basis gelegd voor de nieuwe werkwijze door met een zgn. doelenboom te werken in de kadernota/begroting;
 - blijft de werkwijze in de commissie en raad gelijk aan vorige jaren (algemene beschouwingen bij de begroting); het college doet nadere voorstellen over evt. voorbereidende informatie- of themabijeenkomsten;
 - ontwikkelt de griffie in samenwerking met de organisatie en het college voorstellen over de veranderingen voor 2024. Ook wordt daar de rol van de Auditcommissie in betrokken. Deze voorstellen worden aan het presidium voorgelegd in Q4.
- 2024 wordt het jaar waarin de nieuwe werkwijze wordt ingevoerd, mogelijk in stappen.

Voorstel

Het presidium wordt voorgesteld om in te stemmen met het advies van de driehoek.