

# Gemeente Medemblik

## Thema bijeenkomst 27 februari 2023

Proces kadernota/begroting 2024

Drs. A.R. (Anka) Visser

Arviss Advies  
Anka.visser@kpnmail.nl

# PROGRAMMA

---

1. Opening door voorzitter presidium.

- Benoemen doel van de avond

2. Presentatie door Anka Visser

- Planning en control cyclus: hoe zit dat in elkaar? Waar liggen de zwaartepunten?
- Wat is daarbij de rol het Presidium? En de Auditcommissie?
- Hoe pakt de raad zijn rol? Leidend of volgend?
- Positionering raad – college – ambtelijke organisatie? Rollenscheiding? Samenspel?

3. Gesprek o.l.v. Anka Visser met het presidium over het proces kadernota/begroting 2024; denkrichting.

- Ophalen feedback n.a.v. presentatie
- Discussie: Welke wensen leven er binnen de raad, is hier een (denk)richting uit te destilleren over hoe de inrichting van het proces Kadernota en Begroting binnen Medemblik eruit moet zien? Wat is daarvoor nodig?
- Vaststellen van de voorlopige denkrichting

4. Reflectie vanuit college/organisatie op mogelijkheden en onmogelijkheden tav de voorlopige denkrichting.

5. Samenvatten/afspraken voor het vervolg?

# Kennis making

---

## Wie ben ik

---

Drs. A.R. (Anka) Visser  
Bestuurskundig adviseur

---

Griffier raad en commissie in 11 gemeenten –  
waarvan 3 herindelingen

---

Kerndocent Bestuursacademie Nederland  
(opleiding griffier, examiner)

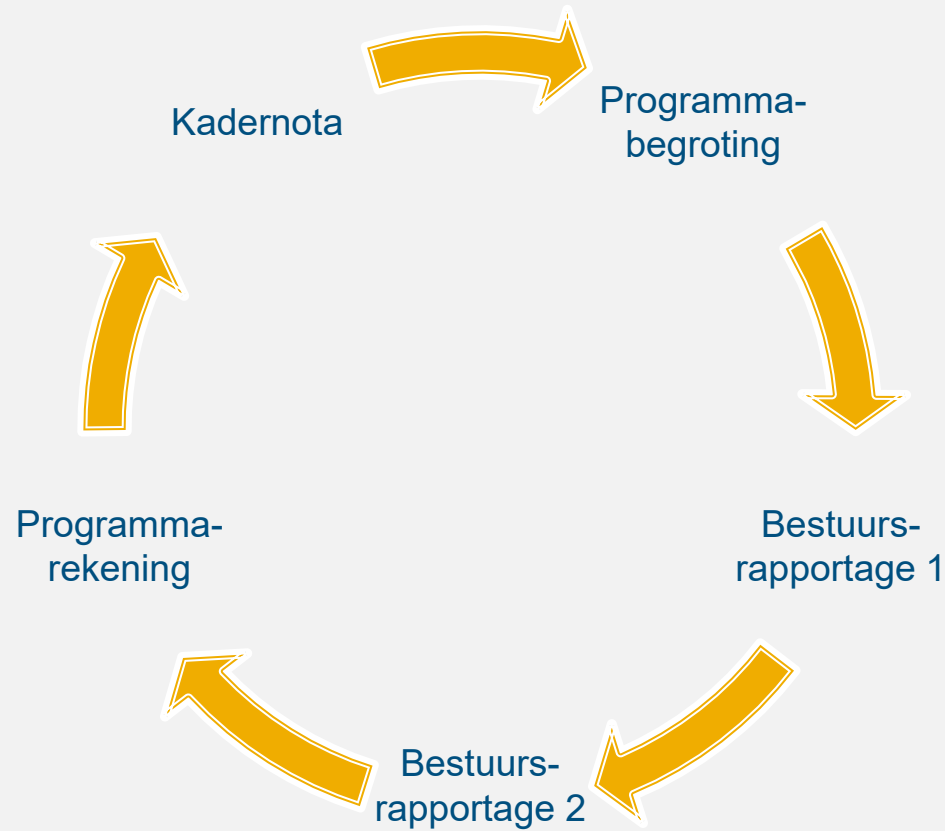
---

VNG adviseur/coördinator Quick Scan Lokale  
Democratie, gemeenten/provincies/waterschappen

---

Trainer/Profile Dynamics consultant/coach

# planning & control cyclus: het hart van uw bestaan als raad



# Kadernota (voorjaarsnota / perspectiefnota)

- niet wettelijk verplicht - regelen in verordening  
**(art. 212 Gemeentewet)**
- raad hoeft de nota niet vast te stellen – stelt de kaders vast
- verschillende benamingen - veelal ook geen eenduidige inhoud
- kaderstelling is politieke richting
- opdracht aan/informatie voor het college om begroting op te stellen

# Doel kadernota (waarom dus zo belangrijk)

## de kadernota heeft vooral als doel:

- randvoorwaarden en uitgangspunten vaststellen
  - wat willen we als raad bereiken?
  - wat gaat het college daaraan doen?
  - wat mag het kosten?
  - wat gaan we binnen de planning doen?
  - waar haalt de raad het geld vandaan?
  - wat zijn de risico`s

***Het bediscussiëren en vaststellen van de uitgangspunten en de randvoorwaarden is cruciaal voor het stellen van de norm (kader). Deze norm is noodzakelijk bij de latere behandeling van de begroting***

# Uitgangspunt kadernota

○ Geen verrassingen voor de begroting 😊

Vraag aan u: is dit in de praktijk ook zo? 😞😊

# Wat zien we terug in de kadernota

- ontwikkeling financieel beeld
  - raad geeft richting aan beleid en financiën voor het komende jaar en de drie daaropvolgende jaren
  - belangrijke inhoudelijke keuzes voor komend begrotingsjaar
- terugkijken afgelopen jaar
  - het is het meest optimaal als de jaarstukken op dat moment al in de raad zijn behandeld
- tussentijdse informatie lopende begroting
  - 1<sup>e</sup> bestuursrapportage is al gereed o.a. over diverse beleidsaspecten en ontwikkelingen
  - sommige gemeenten hebben in art 212 verordening geregeld dat indeling rapportage identiek is aan de begroting



# De begroting

- begroting is opdrachtdocument van de raad aan het college
- bevat vooral doorwerking eerder vastgesteld beleid
- wordt sterk beïnvloed door landelijke ontwikkelingen
- afhankelijk van (financiële) situatie

# Kern van de begroting: de programma's

- Per programma drie vragen (de W-vragen):
  1. Wat willen we bereiken?
  2. Wat gaan we daarvoor doen?
  3. Wat mag het kosten?
- Invullen van de W-vragen is belangrijk onderdeel kaderstellende rol van de raad
- In de praktijk wordt een vraag tussen 1 en 2 ingevoegd:  
*Wanneer zijn we tevreden?*

# Functies begroting

- begroting voor de raad
  - autorisatie of staatsrechtelijke functie
  - allocatiefunctie (toewijzing financiële middelen)
  - controlerende functie
  - inzicht in financiële positie (begrotingsevenwicht)
- uitvoeringsinformatie/totaaloverzicht van taakvelden voor college
  - beheerstechnische/uitvoeringsfunctie
  - verantwoordingsfunctie

De begroting is tevens uw planning voor het betreffende jaar en u bepaalt hiermee zelf de invulling van uw agenda.

# De Rol van de auditcommissie

**Adviescommissie van de raad, samengesteld vanuit de raad op basis van een door de raad vastgestelde verordening**

## **Domein:**

Sturingsinstrumentarium van de raad t.b.v. de uitoefening van de kaderstellende en controlerende rol van de raad

## **Doelen:**

- verbeteren/doorontwikkeling instrumentarium, en
- Advisering (aan de raad) over de afzonderlijke (P&C) documenten
- Kwaliteit en afstemming controleonderzoeken

## **Belangrijk:**

- A-politiek gesprek
- Over de sturingsinstrumenten van de raad
- Om een goed politiek debat in de raad te bevorderen

# De Rol van het Presidium

## Samenstelling en functie verschilt per gemeente

### Domein:

Vastgesteld in de Verordening of Reglement op het functioneren van het Presidium

### Doelen:

Afhankelijk van de Verordening

Functie als Agendacommissie?

Functie als Planner/Kadersteller/Controleur?

Functie als Auditcommissie?

# P&C cyclus: positionering raad/college/ambtelijke organisatie: Kiezen, Sturen en Verantwoorden



Verantwoordelijke partij	Kiezen	Sturen	(Bijsturen)	Verantwoorden
<b>Gemeenteraad</b>	<b>Kadernota / Meerjarenbeleid</b>  <b>MJP</b>	<b>Begroting / Programma's</b>	<b>Bestuurs- rapportage</b>	<b>Jaarverslag/ Jaarrekening Programma's</b>
<b>College</b>	<b>Voorstellen voor bijstelling MJP &amp; meerjaren begroting</b>	<b>Producten- begroting</b>	<b>Concern Rapportage</b>	<b>Producten- Jaarverslag/ Jaarrekening</b>
<b>Ambtelijk management</b>	<b>Beleids- voorstellen</b>	<b>Jaarplan</b>	<b>Management rapportage</b>	<b>Jaarverslag</b>

# Belang van kaderstelling: wie gaat waarover en waarom?

- Kaderstelling = “omlijsting/omlijning”  
=> dus niet invulling en uitvoering
  - transparantie: politieke vraagstukken worden benoemd: publieke verantwoording
  - bevordert aansturing van college en geeft duidelijkheid voor ambtenaren
  - effectieve controle is slechts mogelijk met goede kaders
- Raad hierbij leidend als hoogste orgaan
- Duidelijkheid over rollen en verantwoordelijkheden bevordert kwaliteit lokaal bestuur

# Tot zover dit eerste deel....

- **Vragen?**
- **Opmerkingen?**

