

Pilot Omgevingsplan kern Wognum

Thema-avond 23 maart 2023

Agenda thema-avond



- Introductie wethouder 19.30 - 19.35
- Korte terugblik 19.35 – 19.50
Walter Smak, projectleider Omgevingsplan
- Verdieping omgevingsplan 19.50 – 20.25
Maarten Engelberts en Toni Treffers, FLO Legal
- Pauze 20.25 – 20.40
- Bespreking 20.40 – 21.15
- Vervolg 21.15 – 21.30

Korte terugblik



- Twee eerdere thema-avonden (januari 2021 en 2022)
 - ✓ Uitleg verbeterdoelen Omgevingswet
 - ✓ Toelichting stand van zaken implementatie Omgevingswet
 - ✓ Werken volgen de minimale eisen van de VNG
 - ✓ Aan minimale eisen zijn projecten gekoppeld waaronder Omgevingsvisie en Omgevingsplan.
 - ✓ Thema-avond januari 2022 toelichting aankomende besluiten (o.a het delegatiebesluit om wijzigingen van het omgevingsplan door college te laten vaststellen).

Wat is de Omgevingswet

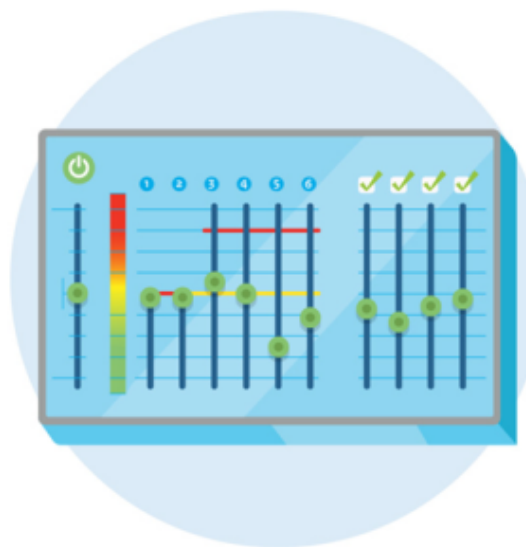
4 verbeterdoelen



1 Inzichtelijk
omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal



3 Ruimte voor maatwerk



4 Sneller en beter

Behandeling invoering Eerste Kamer



- Grote zorgen bij de Raad van State over de raadpleegbaarheid van het omgevingsplan en de vindbaarheid van besluiten tot wijziging op het omgevingsplan.
- Antwoord minister De Jonge:
'Huidige stelsel is versnipperd, de professional kan er zijn weg in vinden, de burger kan dat niet'
'Er is geen goede, inzichtelijke raadpleegbaarheid van regelgeving'.

Daar beoogt de Omgevingswet dus verandering in te brengen!

Koersdocument 2019



- Minder en duidelijker regels
- Lokale regels fysieke leefomgeving verzamelen en bundelen
- Uitgangspunt: we beginnen met een 'schone lei'.

- Belangrijk: de omgevingsvisie kaderstellend voor inhoud omgevingsplan.

Pilot Wognum



- Stukje omgevingsplan voor de kern Wognum
- Brede projectgroep (geo-specialisten, juristen, vergunningverleners etc).
- Inventarisatie van alle regels voor de fysieke leefomgeving: bestemmingsplannen, Verordening Fysieke Leefomgeving, bruidsschat.
- Maken van een structuur/inhoudsopgave: casco VNG.
- Doel: setje regels voor verschillende activiteiten die we vervolgens ook kunnen toepassen voor andere kernen.
- Rechtszekerheid voor gebruikers/belanghebbenden maar ook ruimte voor initiatieven.

Introductie omgevingsplan

Het omgevingsplan



- Één omgevingsplan voor de hele gemeente
- Alle regels over de fysieke leefomgeving
- Zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Regels over activiteiten koppelen aan locaties
- Veel vrijheid/afwegingsruimte voor de gemeente
- Geen onderdeel van het omgevingsplan:
 - belastingen
 - strafbepalingen
 - burgemeestersbevoegdheden
 - onderwerpen die uitputtend in andere wettelijke stelsels zijn geregeld

Het omgevingsplan

Het gemeentelijk omgevingsplan geldt integraal en is gebiedsdekkend.
Het geeft alle regels voor de fysieke leefomgeving.



1 Nu in het bestemmingsplan

Verschillende bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allerlei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.



2 Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels er voor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.

Voordelen

Meer bestuurlijke afwegingsruimte om lokaal de fysieke leefomgeving te beheren en te ontwikkelen.

Overzichtelijk: alle regels voor fysieke leefomgeving in één document.

Digitaal inzichtelijk: alle regels per perceel of adres bij elkaar en altijd actueel.

Meer mogelijkheden om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.

Minder bestuurlijke en onderzoekslasten door fasering. Bepalend is nu of (omgevingsplan) en hoe (omgevingsvergunning) een activiteit plaatsvindt.

Inhoud omgevingsplan



delen uit de APV
erfgoedverordening
beheersverordening
bestemmingsplan
monumentenverordening
kapverordening
ligplaatsenverordening
milieuverordening
welstandnota



Omgevingsplan

Nieuwe werkwijze omgevingsplan



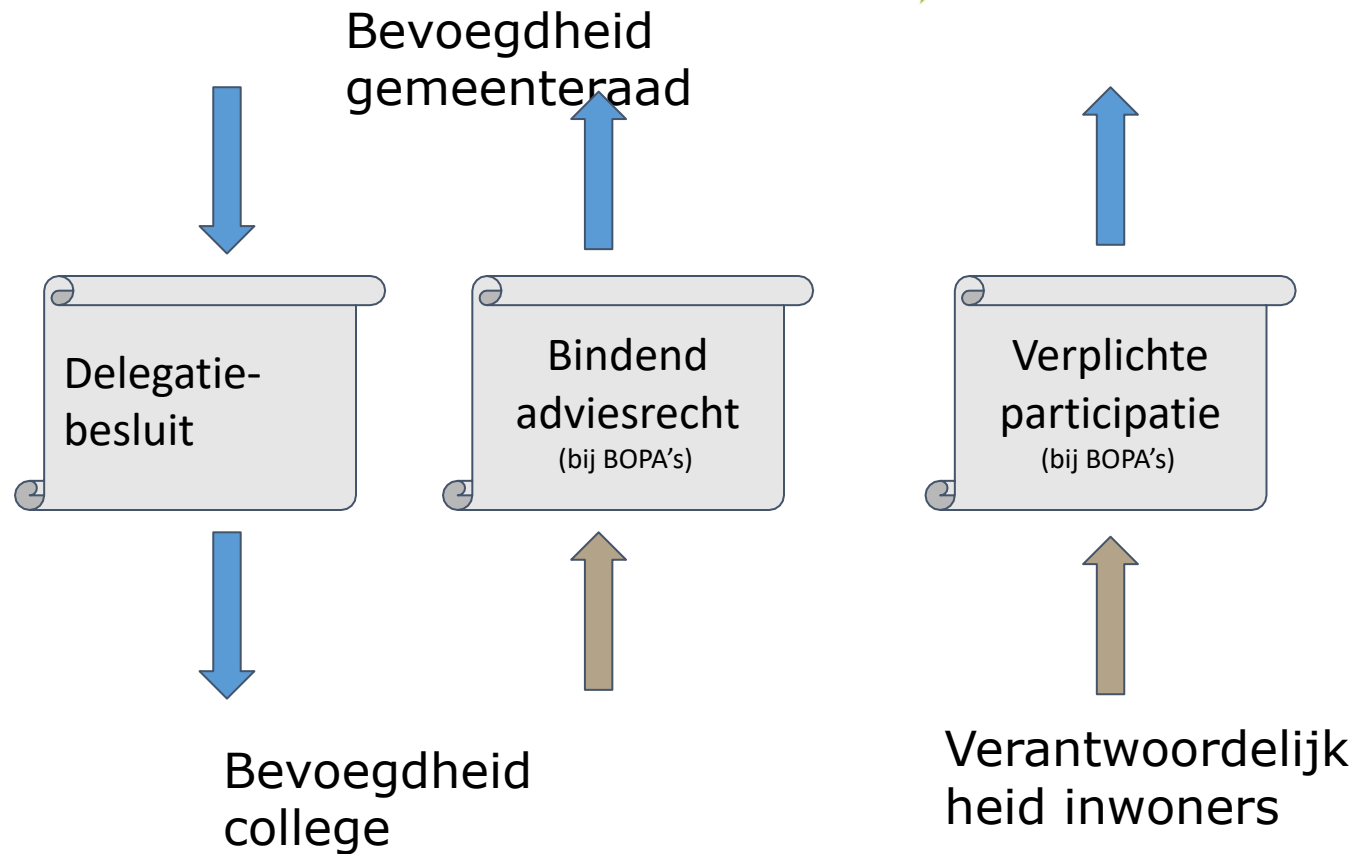
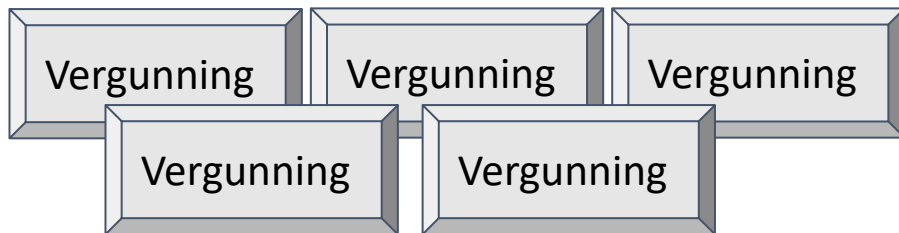
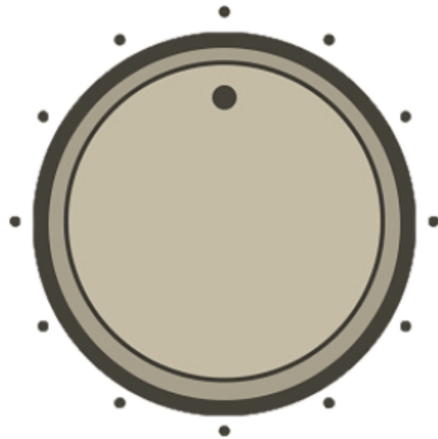
- Regels over activiteiten i.p.v. (plan)kaart met regels over ruimtelijke ordening
- Over de volle breedte van de fysieke leefomgeving
- Werken met open normen en beleidsregels
- Afwijken van landelijke regels (maatwerk) mogelijk

Rol van de gemeenteraad



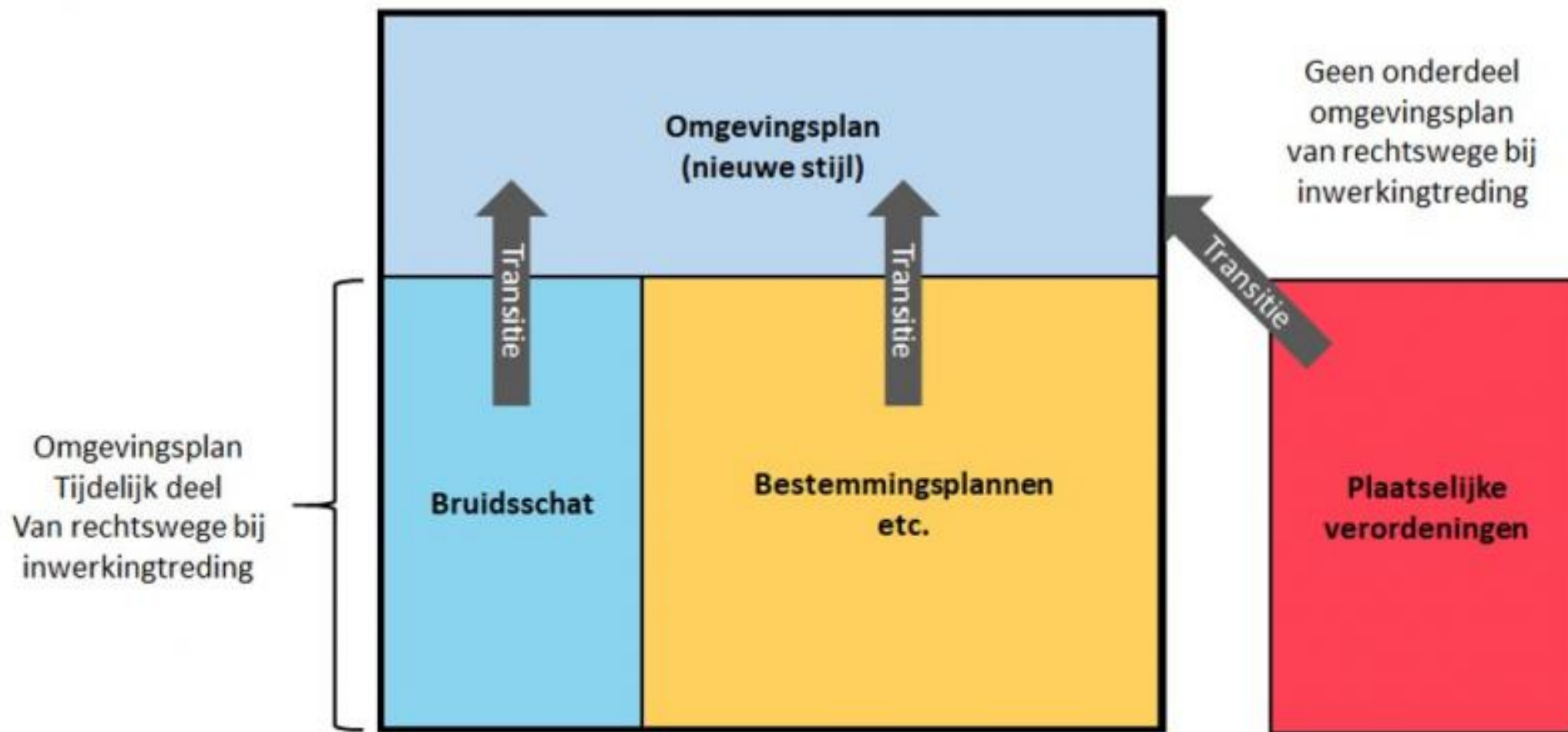
- De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen (het eerste omgevingsplan krijgen wij bij inwerkingtreden van de wet)
 - De gemeenteraad kan dit (op onderdelen) delegeren aan het college van B&W. De gemeenteraad van Medemblik heeft op 17 februari 2022 het Delegatiebesluit Omgevingsplan Medemblik vastgesteld.
- Het college van B&W is bevoegd voor het verlenen van vergunning, ook bij afwijkingen
 - De gemeenteraad heeft in de vergadering van 17 februari 2022 een lijst van gevallen vastgesteld waarop het college advies moet vragen van de raad bij afwijkingen

Verhouding college / raad



De kaders voor de transitiefase

Omgevingsplan



Inhoud omgevingsplan tijdelijk deel



Bestemmingsplannen

Wijzigingsplannen

Uitwerkingsplannen

Beheersverordeningen

Inpassingsplannen (rijks en provinciale)

Chw-bestemmingsplannen

Exploitatieplannen

Vorbereidingsbesluiten

Erfgoedverordeningen (m.b.t. archeologische monumentenzorg)

Hemelwaterverordeningen

Geurverordening

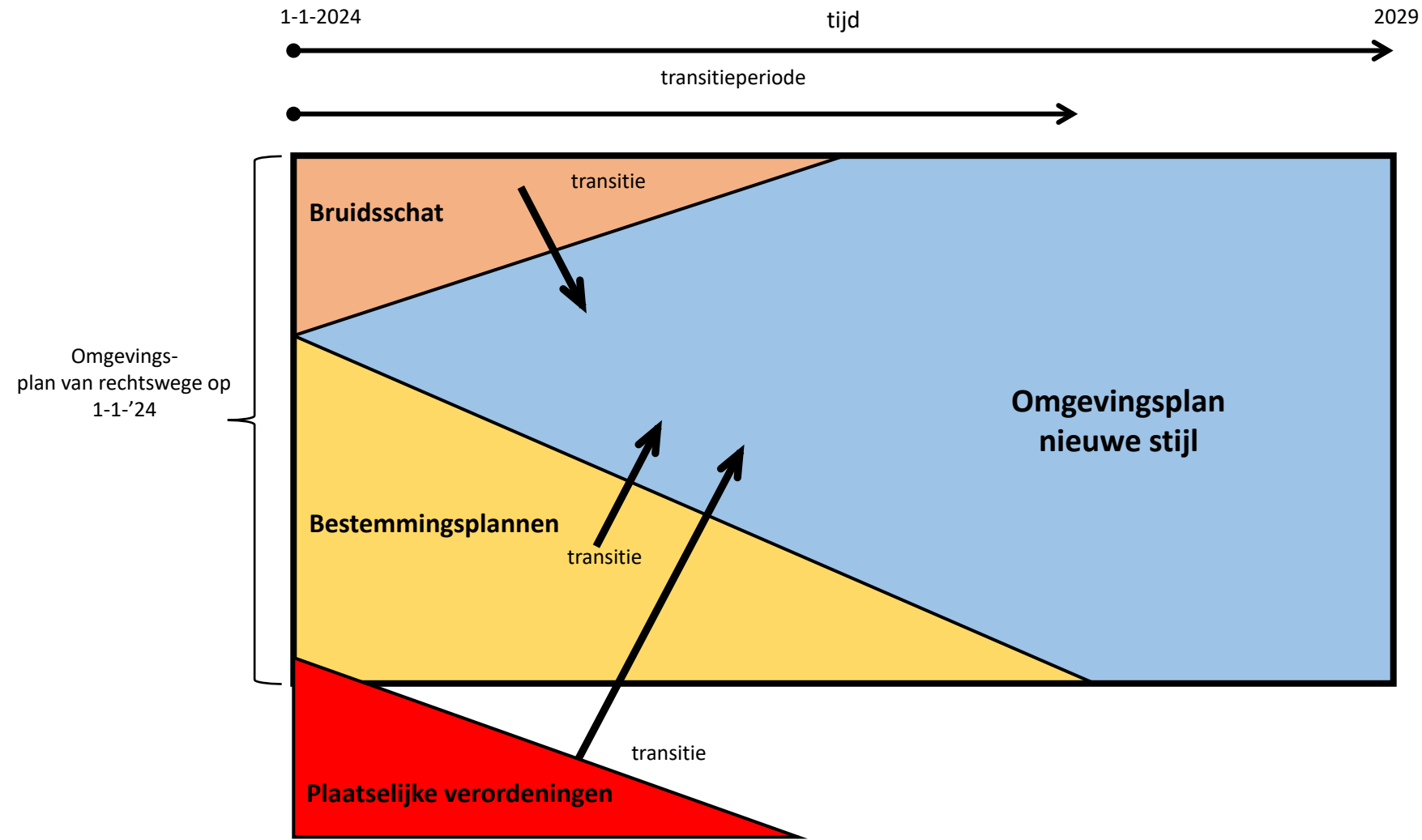
Omgevingsplanregels van rijksweg (de bruidsschat)

Veiligheidscontour

Bodemkwaliteitskaart

Hogere waarde besluiten geluid

Aanpassingen van het omgevingsplan

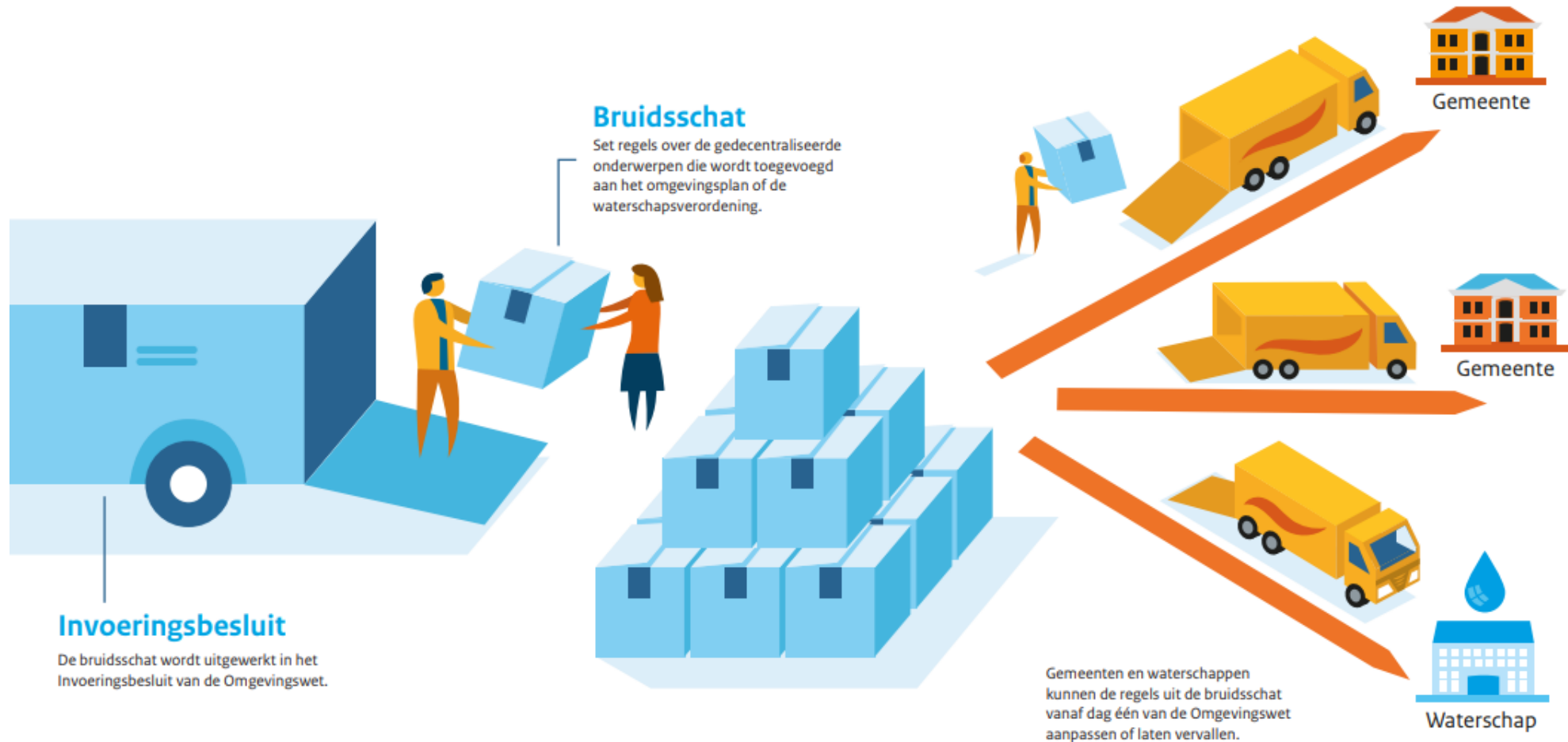




OMGEVINGSWET

De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.



Bruidsschat



Centraal (Besluit activiteiten leefomgeving)	Decentraal (omgevingsplan en waterschapsverordening)
<p>Milieubelastende activiteiten in met name:</p> <ul style="list-style-type: none">• energie- en nutssector• industrie• afvalbeheer• agrarische sector• dienstverlening en zorg• transport of logistiek• etc. <p><i>en bedrijfstakoverstijgende activiteiten:</i></p> <ul style="list-style-type: none">• bodemenergiesystemen• windturbine• opslaan van gevaarlijk stoffen• natte koeltorens	<p>Alle niet door het Rijk gereguleerde milieubelastende activiteiten, waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none">• hotels, pensions en conferentieoorden• restaurants, cafetaria's, snackbars en cateringbedrijven• cafés, discotheken, concertpodia, muziektheaters en evenementenhallen• verblijfsrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten• detailhandel en ambachten, supermarkten en bouwmarkten• gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning, onderwijs- en kantoorgebouwen, welzijnszorg• etc.
<p>Lozingsactiviteiten op oppervlaktewater die samenhangen met milieu belastende activiteiten</p>	<p>Alle lozingsactiviteiten op regionale wateren die niet door het Rijk worden gereguleerd</p>

Van plankaart en bestemming naar digitale regels over activiteiten

Huidige situatie: Plankaart en bestemming



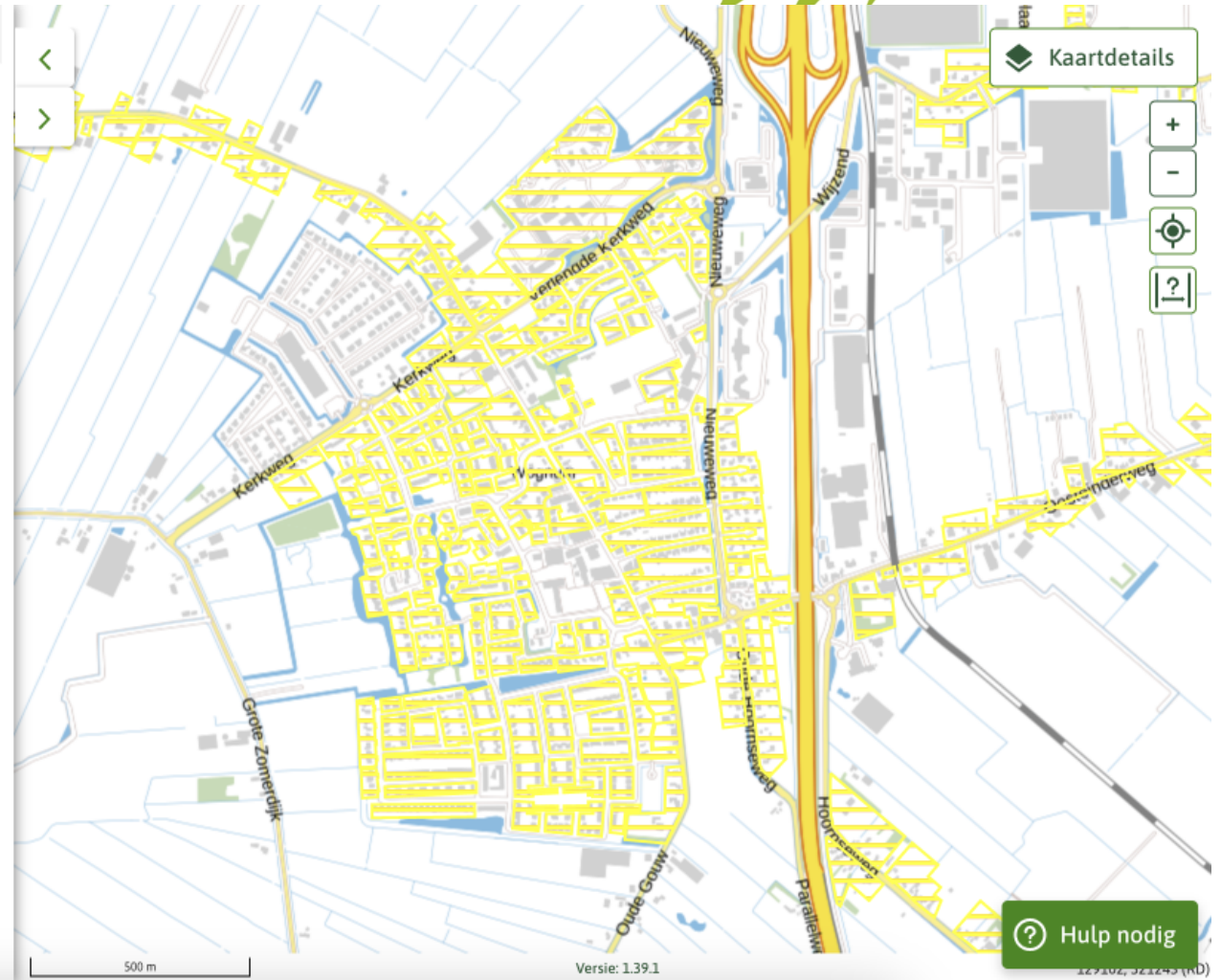
Straks: digitale regels over activiteiten

Omgevingsplan gemeente Medemblik ^

Inhoud **Regels** Toelichting Bijlagen Kaarten Details op locatie

✓ Artikel 4.14 Regels voor activiteiten met gebruiksruimte

1. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden binnen het woongebied, voor zover het gaat om activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in artikel 4.8, alleen de volgende activiteiten verricht:
 - a. bedrijfsactiviteiten:
 1. uitsluitend binnen de locatie 'bedrijfsactiviteiten';
 2. binnen de aanduiding 'bouwbedrijf', uitsluitend voor zover het gaat om een rietdekkers-, timmer-, montage-, bouw-, klus-, renovatie- en/of aannemingsbedrijf;
 3. binnen de aanduiding 'garagebedrijf', uitsluitend voor zover het gaat om een garagebedrijf, motorenreparatiebedrijf en/of botenreparatiebedrijf;
 4. binnen de aanduiding 'gemeentewerf', uitsluitend voor zover het gaat om een gemeentewerf;
 5. binnen de aanduiding 'mechanisatiebedrijf', uitsluitend voor zover het gaat om een mechanisatie-, constructie- en installatiebedrijf, inclusief ondergeschikte detailhandel;
 6. binnen de aanduiding 'installatiebedrijf', uitsluitend voor zover het



Een kijkje in het Digitaal Stelsel Omgevingswet

Globaal versus gedetailleerd



Wro

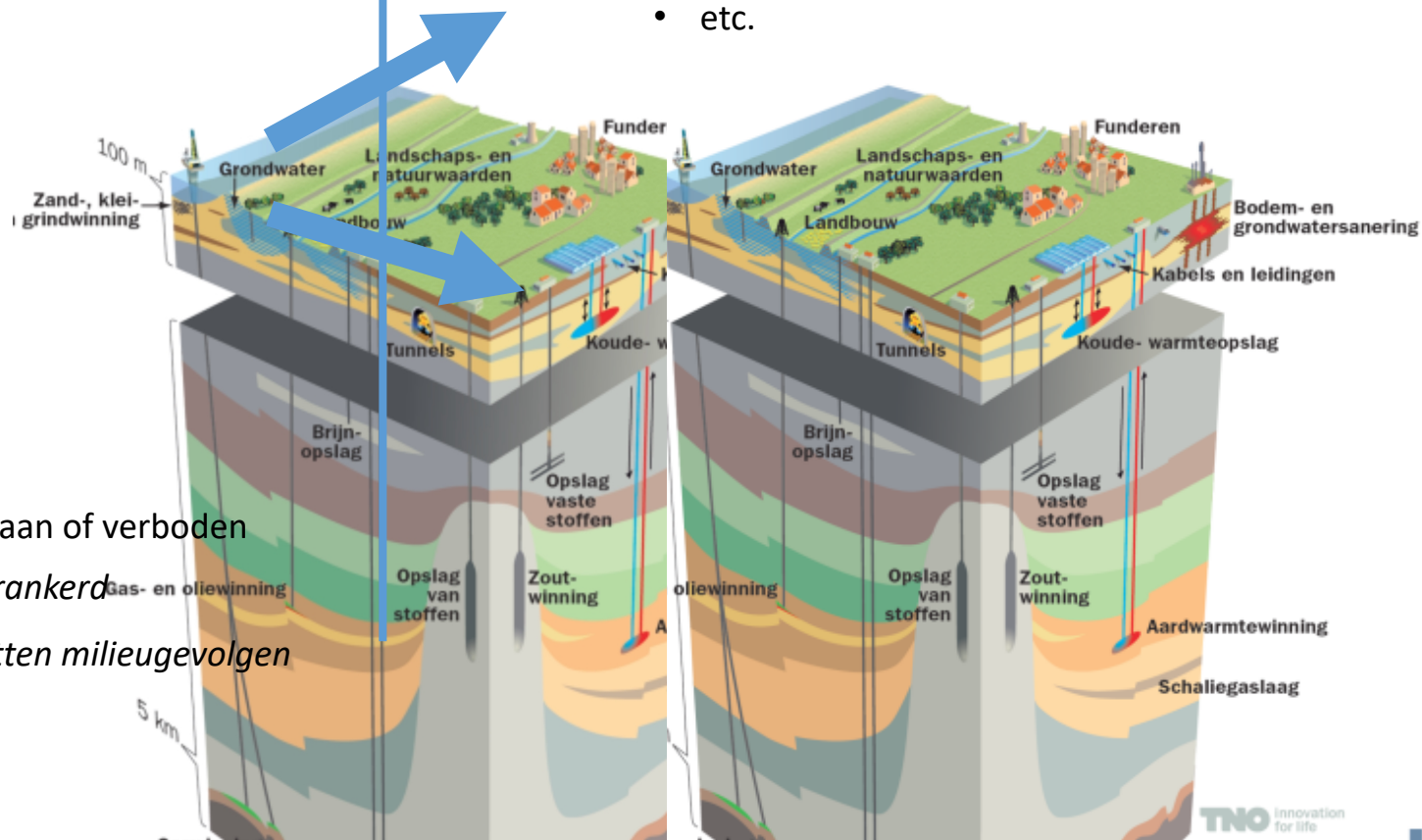
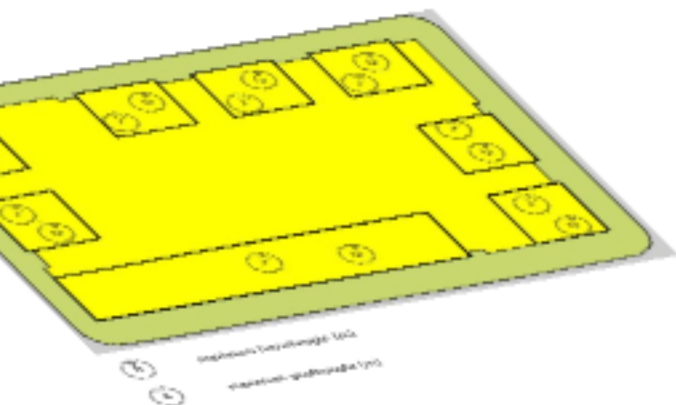
Ow

Bij regelen activiteiten,
voorkomen van ongewenste
milieugevolgen

GEMEENTE
Medemblik

Vergunning-, meldplicht voor:

- (uitbreiden) hoofdgebouw
- in gebruik nemen woonruimte
- etc.



Locatiespecifieke regels

activiteit is op **locatie x** toegestaan of verboden

Bestaande situatie juridisch verankerd

Bij leggen bestemming, inschatten milieugevolgen

Register



- We introduceren in het omgevingsplan een verplichting voor het college om een actueel register beschikbaar te stellen als:
 - de voorheen op de plankaart geregelde onderwerpen worden geregeld via een vergunningplicht, meldplicht, of informatieplicht, of
 - een meldplicht wordt geïntroduceerd voor het registreren van de nog beschikbare gebruiksruimte
- Feitelijk lijkt zo'n register op de huidige plankaart bij een bestemmingsplan.



Twee varianten



Algemene regels met vergunning-, meld- of informatieplicht + register

Kenmerken:

- Minder wijzigen of afwijken van omgevingsplan nodig
- Andere manier van werken waarbij verschillende afdelingen van de gemeente intensiever betrokken zijn
- Het bijhouden van het register heeft een administratieve last verschuiving binnen de organisatie tot gevolg (van planmakers naar VTH)
- Hogere dienstverlening, wendbaarder plan, waardoor mogelijk beter doelbereik
- Dit omgevingsplan vergt een nieuwe werkwijze

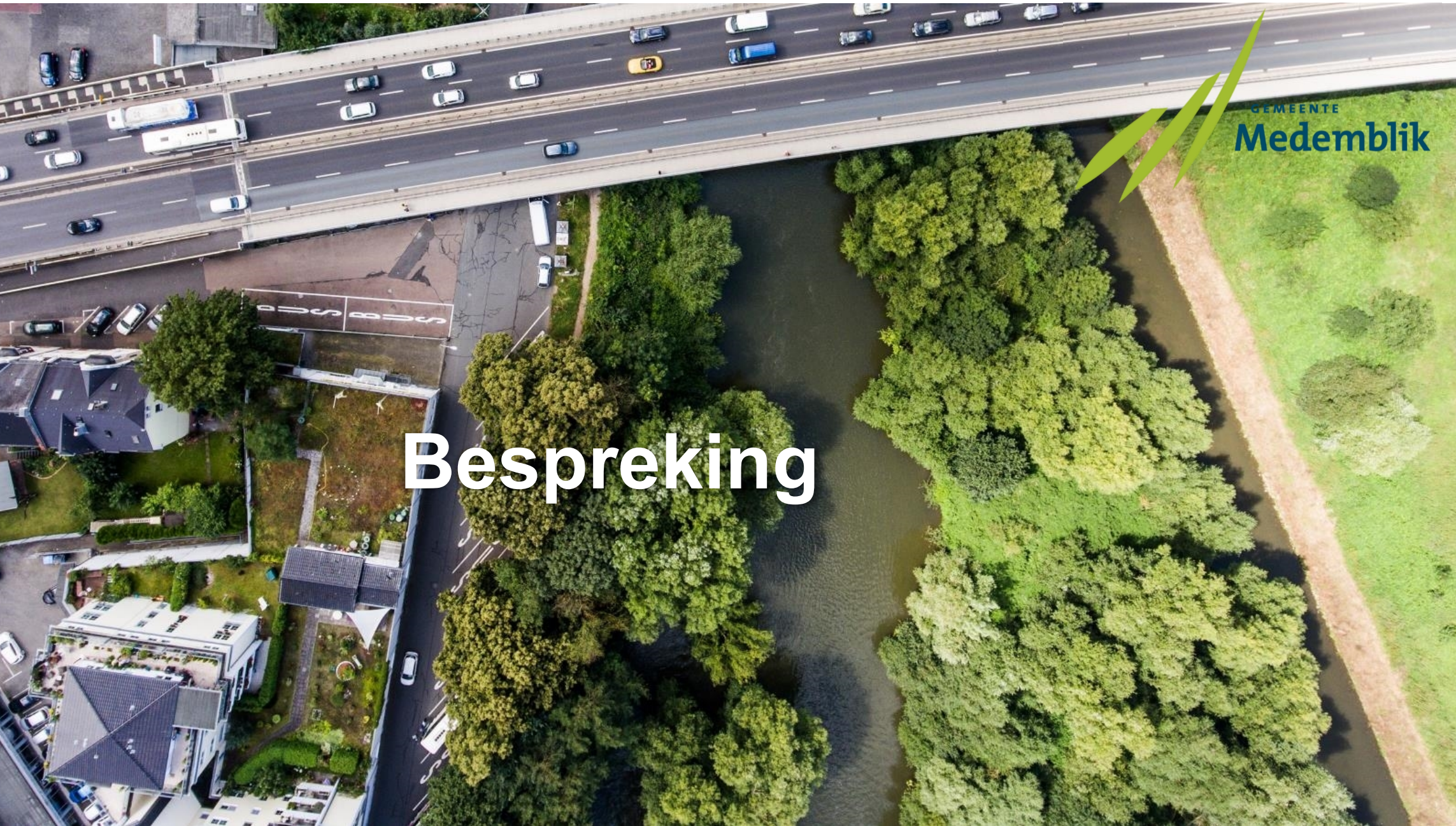
Gedetailleerdere regeling met aan locatie toegeedeelde functies

Kenmerken:

- Meer wijzigen of afwijken van omgevingsplan nodig
- Afhankelijk van dynamiek hierdoor administratieve last meer bij VTH dan bij planmakers
- Langere procedures, lagere dienstverlening, minder wendbaarder plan.
- Deze vorm van het omgevingsplan sluit beter aan bij de huidige werkwijze



Pauze



Bespreking

Structuur



- We hanteren de staalkaarten van de VNG als basis voor onze structuur
- Dat is een inspiratiedocument, geen blauwdruk
- Daarbinnen maken we onze inrichtingskeuzes, bijv. in de verdeling tussen thema's, gebieden en activiteiten
- De uitwerking leggen we steeds bij u ter besluitvorming neer

Twee varianten



Algemene regels met vergunning-, meld- of informatieplicht + register

Kenmerken:

- Minder wijzigen of afwijken van omgevingsplan nodig
- Andere manier van werken waarbij verschillende afdelingen van de gemeente intensiever betrokken zijn
- Het bijhouden van het register heeft een administratieve last verschuiving binnen de organisatie tot gevolg (van planmakers naar VTH)
- Hogere dienstverlening, wendbaarder plan, waardoor mogelijk beter doelbereik
- Dit omgevingsplan vergt een nieuwe werkwijze

Gedetailleerdere regeling met aan locatie toegeedeelde functies

Kenmerken:

- Meer wijzigen of afwijken van omgevingsplan nodig
- Afhankelijk van dynamiek hierdoor administratieve last meer bij VTH dan bij planmakers
- Langere procedures, lagere dienstverlening, minder wendbaarder plan.
- Deze vorm van het omgevingsplan sluit beter aan bij de huidige werkwijze



Vervolg

Vervolg



- Werkzaamheden omgevingsplan:
 - We werken de komende maanden verder aan de pilot Wognum, met de onderwerpen: gebiedstype De Boogerd, milieu, bouwen, welstand en inbouwen verordening(en)
 - We stellen een Plan van aanpak voor de transitiefase van het omgevingsplan op
 - Plan van Aanpak bieden we ter vaststelling aan. Mogelijke 'tussenstap' via bijvoorbeeld een bespreeknotitie of thema-bijeenkomst.