

Toelichting Verordening fysieke leefomgeving Medemblik 3de tranche.

Vorbereiding implementatie Omgevingswet

De gemeente Medemblik bereidt zich voor op de Omgevingswet. Sinds de laatste grote wijziging heeft de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeente) een handreiking uitgebracht voor wijzigingen om zowel de Verordening fysieke leefomgeving als de APV beter op elkaar en de komende omgevingswet af te stemmen.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de samengebrachte regels in de Verordening fysieke leefomgeving Medemblik (gefaseerd) ondergebracht worden in het definitieve Omgevingsplan.

Opnieuw uitstel Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat nu gepland voor 1 januari 2024.

Verordening fysieke leefomgeving 2^e tranche

In de tweede tranche van deze verordening is de Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Medemblik volledig overgenomen. Verder is een aantal artikelen over het aansluiten op de gemeentelijke riolering in deze verordening opgenomen.

Verordening fysieke leefomgeving 3^e tranche

In de derde tranche van deze verordening worden enkele adviezen van de VNG geïmplementeerd waarin alle onderwerpen over veiligheid verplaatst worden naar de APV. Tot slot zijn enkele artikelen aangepast om deze meer bruikbaar te maken in de praktijk en voor te bereiden op de Omgevingswet.

Toelichting

De toelichting bij de Verordening fysieke leefomgeving Medemblik 3^e tranche is deels overgenomen uit de toelichting bij de Vfl 2^e tranche. Bij de artikelen die in de 3^e tranche zijn gewijzigd (of nieuw zijn) is een toelichting opgenomen.

Aan het eind van de toelichting op de Verordening fysieke leefomgeving Medemblik 3^e tranche is een transponeringstabel (was-wordt tabel) opgenomen.

De belangrijkste wijzigingen

De uitsplitsing van artikelen 7.31 en 7.32 van de Verordening fysieke leefomgeving. Hierbij komt het verbod te rusten in de Algemene plaatselijke verordening onder artikelen 4:18 en 4:19 en behoud de Verordening fysieke leefomgeving de rechten van het college om gebieden aan te wijzen ter vrijstelling van de verboden in de Algemene plaatselijke verordening.

Toelichting per hoofdstuk

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Het eerste hoofdstuk bevat inleidende algemene bepalingen. De meeste verordeningen beginnen met een opsomming van begripsbepalingen. In de Verordening fysieke leefomgeving is er voor gekozen om in het eerste artikel te verwijzen naar een bijlage, waarin de begrippen zijn opgenomen. Hiermee wordt aangesloten bij de structuur van de Omgevingswet.

De begrippenlijst is aangepast op basis van de Omgevingswet en enkele begrippen zijn verplaatst naar de APV met hun bijbehorende artikel.

Hoofdstuk 2 Algemene regels voor de instandhouding, bescherming, onderhoud en beheer van de fysieke leefomgeving

Hoofdstuk 2 is aangepast in diens terminologie, zodoende zijn bepaalde verplichtingen verduidelijkt. Ook is het artikel omtrent de bestrijdingsplicht van planten herzien.

Hoofdstuk 3 Proces, procedure en adviescommissie

Hoofdstuk 3 is niet inhoudelijk gewijzigd en heeft geen toelichting nodig.

Hoofdstuk 4 Aanwijzing van gemeentelijk monument, gemeentelijk archeologisch monument, beschermd stads- en dorpsgezicht

De artikelen van de monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingswet in dit hoofdstuk vervallen en gaan op in de omgevingswet. Zodoende zijn alle verwijzingen in dit hoofdstuk aangepast naar de correcte artikelen in de omgevingswet.

Hoofdstuk 5 Regels voor activiteiten

De artikelen van de wet milieubeheer, woningwet en de Wet algemene bepalingen omgevingswet in dit hoofdstuk vervallen en gaan grotendeels op in de omgevingswet. Zodoende zijn alle verwijzingen in dit hoofdstuk aangepast naar de correcte artikelen in de omgevingswet. Alleen artikel 8 van de woningwet vervalt en gaat op in het omgevingsplan.

Hoofdstuk 6 Omgevingshinder

Op advies van de VNG zijn de meeste artikelen met betrekking tot vuurwerk overgegaan naar de Algemene plaatselijke verordening. De Verordening fysieke leefomgeving behoudt het verbod op het verbranden van afvalstoffen en het stoken van vuur maar het verbod in deze verordening focust zich op de gezondheid en natuur. Het verbod op basis van veiligheid is overgeplaatst naar de Algemene plaatselijke verordening.

Hoofdstuk 7 Buitenruimte

De meldingsplicht voor het plaatsen van voorwerpen zonder nadere regels is uitgebreid en geeft de gemeente nu de mogelijkheid om de plaatsing van voorwerpen te verbieden. Dit is gedaan omdat voorheen na een melding van plaatsing het niet mogelijk was om deze te verbieden.

Verder zijn enkele verboden opgegaan in de Algemene plaatselijke verordening en behoudt de Verordening fysieke leefomgeving de rechten van het college om nadere regelgeving te stellen op basis van aangewezen gebieden.

Hoofdstuk 8 Overige bepalingen

Hoofdstuk 8 is niet inhoudelijk gewijzigd en heeft geen toelichting nodig.

Hoofdstuk 9 Sanctie-, overgangs- en slotbepalingen

Hoofdstuk 9 is aangepast om alle referenties die gewijzigd zijn in de VFL en de wet correct te benoemen.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene Bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In dit artikel wordt verwezen naar bijlage I waar een aantal begrippen dat in de verordening wordt gebruikt, wordt gedefinieerd.

De volgende begrippen vereisen een extra toelichting:

Adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit

Dit begrip komt niet meer voort uit de monumentenwet 1988 maar uit de omgevingswet.

Open erf

Dit begrip is toegevoegd ter verduidelijking van enkele artikelen dat dit begrip gebruikt. De definitie is uit het bouwbesluit overgenomen.

Open terrein

Dit begrip is toegevoegd ter verduidelijking van enkele artikelen dat dit begrip gebruikt. De definitie is uit het bouwbesluit overgenomen.

Overwoekering

Dit begrip is toegevoegd ter verduidelijking van artikel 2.14.

Artikel 1.2 Toepassingsbereik

Deze verordening wordt in tranches aangevuld met regels over andere onderwerpen, die gaan vallen onder de reikwijdte van de Omgevingswet. Dit ter voorbereiding op de Omgevingswet.

Regels over de ruimtelijke ordening en veiligheid worden niet opgenomen in deze verordening, omdat deze verplicht worden opgenomen in bestemmingsplannen en/of de APV.

Uiteindelijk worden de regels uit deze verordening samen met regels van de bestemmingsplannen opgenomen in het toekomstige definitieve Omgevingsplan.

Artikel 1.3 Doel van de verordening

De derde tranche van deze verordening heeft als doel om de verordening klaar te maken voor de overgang naar de omgevingswet. Ook zijn enkele adviezen van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeente) opgevolgd met betrekking tot de verdeling van verboden op basis van veiligheid en de fysieke leefomgeving. Zodoende is de Algemene plaatselijke verordening nu verantwoordelijk voor de verboden op basis van veiligheid en de Verordening fysieke leefomgeving voor de overige categorieën.

Hoofdstuk 2 Algemene regels voor de instandhouding, bescherming, onderhoud en beheer fysieke leefomgeving

Artikel 2.4 (Specifieke) zorgplicht voor toestand object op openbare plaats

Het artikel is gewijzigd om alleen te gaan over legaal geplaatste objecten.

Artikel 2.5 (Specifieke) zorgplicht staat bestaande gebouwen

Het artikel is gewijzigd om de zorgplicht voor gebouwen alleen te laten gelden voor diens bezitter. De vorige verwoording impliceerde dat een ieder verantwoordelijk was voor alle gebouwen.

Artikel 2.9 (Specifieke) zorgplicht erfgoed (monumenten en archeologie)

De zorgplicht is uitgebreid om ook rijksmonumentenactiviteiten te bevatten.

Artikel 2.14 (Specifieke) zorgplicht voorkomen van de verspreiding van moeilijk te bestrijden planten

Het fluitenkruid en brandnetel zijn van de lijst afgehaald. De Japanse Duizendknoop is toegevoegd aan de lijst. Ook zijn alle Latijnse namen ter verduidelijking van het soort plant opgenomen in het artikel.

Artikel 2.18 Verbod houtopstanden of objecten onder hoogspanningslijn

Lid 4 is aangepast om de terminologie van de tekst gelijk te stellen aan de modelverordening van de VNG. Zodoende wordt nu gesproken over: "De aanvraag om een ontheffing" in plaats van de ontheffing op zichzelf.

Hoofdstuk 4 Erfgoed (Monumenten en Archeologie)

Artikel 4.8 Aanwijzing als beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht

Lid 5 en lid 6 zijn gewijzigd in diens terminologie om het te laten aansluiten bij de Omgevingswet.

Lid 7 is verwijderd in verband met de nieuwe regelgeving in de omgevingswet, de voormalige lid 8 is hernoemd naar lid 7.

Artikel 35 van de Monumentenwet 1988 vervalt en gaat op in artikel 2.34 lid vier van de omgevingswet.

Artikel 2.2 WABO vervalt en gaat over in artikelen 5.1, 5.3 en 5.4 van de omgevingswet in samenhang met artikel 4.4 lid 2 van de omgevingswet.

Afdeling 4.2 Onroerend cultureel erfgoed

Artikel 4.14 Slopen in gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht

Artikel 13 van de woningwet komt te vervallen en wordt vervangen door artikel 4.3 eerste lid van de omgevingswet.

Artikel 4.15 Vangnet archeologie

De terminologie is aangepast om verstoring van een archeologisch monument te verbieden op basis van de op het moment van verstoring geldende beleidskaart.

Hoofdstuk 5 Regels voor activiteiten

Artikel 5.2 Verbod tot bouwen op verontreinigde bodem

In verband met het vervallen van de regeling omgevingsrecht per ingang van deze verordening is de verwijzing naar 2.24 Regeling Omgevingsrecht verwijderd en moet een bodemonderzoeksrapport zijn uitgevoerd door een persoon of een instelling die daartoe is erkend op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Artikel 5.3 Bodemonderzoek

Artikel 8 van de woningwet vervalt en gaat over in het omgevingsplan.

Artikel 2.23 WABO vervalt en gaat over in artikel 5.36 van de omgevingswet.

Art. 5.36 Zwerfafval in de openbare ruimte

De opruimingsplicht is uitgebreid om degene te verplichten tot opruiming over te gaan die de reclame door derde laat verspreiden.

Artikel 5.39 Geen opslag van afval in de open lucht

Artikel 1.1 van de wet milieubeheer vervalt en gaat op in afdeling 1.3 van de omgevingswet.

Hoofdstuk 6 Omgevingshinder

Afdeling 6.2 Geluidhinder

Artikel 6.3 Aanwijzing collectieve festiviteiten

Het artikel is aangepast om ook te verwijzen naar het omgevingsplan van de gemeente Medemblik.

Artikel 6.4 Aanwijzing incidentele festiviteiten

Het artikel is aangepast om te verwijzen naar het Activiteitenbesluit milieubeheer zoals deze gold vóór januari 2024 in verband met het verlopen van de wet per 1 januari.

Afdeling 6.4 Verbranden van afvalstoffen

De naam van de afdeling is veranderd naar “verbranden van afvalstoffen” omdat dit het enige resterende onderwerp is binnen deze afdeling.

Artikel 6.6 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

Dit artikel voorziet in een verbod op het verbranden van afvalstoffen en het stoken van vuur. Dit verbod was gebaseerd op argumenten over de bescherming van gezondheid, veiligheid en natuur. Per advies van de VNG wordt dit artikel opgesplitst en gedeeltelijk verplaatst naar de APV. In de APV komt ditzelfde verbod maar ziet dit toe op alleen de veiligheid van de omgeving terwijl dit deel uit de VFL wordt gehaald.

Ook maakt het artikel nu een verwijzing naar het activiteitenbesluit milieubeheer zoals deze gold vóór 1 januari 2024.

Hoofdstuk 7 Buitenruimte

Afdeling 7.1 Wegen

Artikel 7.3 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

Terminologie aangepast, hierbij is de oude referentie naar de omgevingsverordening NH2020 vervangen met een referentie naar de provinciale omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland.

Lid 4 is aangepast om de terminologie van de tekst gelijk te stellen aan de modelverordening van de VNG. Zodoende wordt nu gesproken over: “De aanvraag om een vergunning” in plaats van de vergunning op zichzelf.

Artikel 7.4 Maken of veranderen van een uitweg

Terminologie aangepast, hierbij is de oude referentie naar de omgevingsverordening NH2020 vervangen met een referentie naar de provinciale omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland.

Afdeling 7.2 Water

Artikel 7.5 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

Terminologie aangepast, hierbij is de oude referentie naar de omgevingsverordening NH2020 vervangen met een referentie naar de provinciale omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland.

Afdeling 7.3 Het bewaren van houtopstanden

Artikel 7.7 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

Onder lid 1 is het nu verplicht om een vergunning aan te vragen voor de kap van is onderdeel c toegevoegd waarbij het nu verboden is zonder vergunning bomen te kappen die zijn geplant vanwege een herplantplicht.

Lid 3 onder h is aangepast en verduidelijkt om de concreetheid en haalbaarheid van het project in dit artikel specifiek te laten refereren naar de houtopstand.

Lid 4 is verwijderd en vervangen door lid 5 omdat deze overbodig is gemaakt door de bovengenoemde wijzigingen.

Artikel 7.8a Bescherming publieke houtopstand

Lid 3 is aangepast om de terminologie van de tekst gelijk te stellen aan de modelverordening van de VNG. Zodoende wordt nu gesproken over: “De aanvraag om een ontheffing” in plaats van de ontheffing op zichzelf.

Afdeling 7.6 Standplaatsen buiten de markt

Artikel 7.21 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

Terminologie aangepast, de oude wetgeving referenties naar de beheersverordening en het exploitatieplan zijn vervangen door een referentie naar het omgevingsplan.

Lid 5 is aangepast om de terminologie van de tekst gelijk te stellen aan de modelverordening van de VNG. Zodoende wordt nu gesproken over: “De aanvraag om een vergunning” in plaats van de vergunning op zichzelf.

Afdeling 7.8 Kamperen

Artikel 7.28 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

Terminologie aangepast om een referentie te maken naar het omgevingsplan en onder lid 4 is het weigeringskader uitgebreid om ook de bescherming van een goede omgevingskwaliteit te bevatten. Lid 5 is aangepast om de terminologie van de tekst gelijk te stellen aan de modelverordening van de VNG. Zodoende wordt nu gesproken over: “De aanvraag om een ontheffing” in plaats van de ontheffing op zichzelf.

Artikel 7.29 Slapen op openbare plaatsen

Een uitzonderingsgrond is toegevoegd in dit artikel met een referentie naar artikel 7.28 lid 2 onder b om zodoende korte overnachtingen op aangewezen plaatsen mogelijk te maken.

Afdeling 7.9 Crossen

Artikel 7.31 Crossterreinen

Op advies van de VNG is dit artikel opgesplitst en gedeeltelijk overgegaan naar de APV in artikel 4.18 APV. Het artikel zoals deze is opgenomen in de VFL voorziet in de mogelijkheid voor het college om gebieden aan te wijzen voor nadere regelgeving. De voorheen opgenomen verboden zijn verplaatst naar de APV.

Tevens zijn de mogelijkheden voor het opstellen van nadere regels uitgebreid, nu kunnen nadere regels worden opgesteld ter bescherming van de goede omgevingskwaliteit en een goed woon-en leefklimaat.

Artikel 7.32 Beperking verkeer in natuurgebieden

Op advies van de VNG is dit artikel opgesplitst en gedeeltelijk overgegaan naar de APV in artikel 4.19 APV. Het artikel zoals deze is opgenomen in de VFL voorziet in de mogelijkheid voor het college om gebieden aan te wijzen voor nadere regelgeving. De voorheen opgenomen verboden zijn verplaatst naar de APV.

Artikel 7.33 Bijen

Lid 5 is aangepast om de terminologie van de tekst gelijk te stellen aan de modelverordening van de VNG. Zodoende wordt nu gesproken over: “De aanvraag om een ontheffing” in plaats van de ontheffing op zichzelf.

Artikel 7.34 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke

Onderdeel a is opgegaan in de APV. Zodoende stelt de APV nu een verbod op zowel voertuig- als vaartuigwrakken.

Tevens is het verbod uitgebreid naar alle openbare plaatsen in plaats van de door gemeente aangewezen openbare plaatsen.

Hoofdstuk 9 Sanctie, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 9.4 Grondslag nadere regels en aanwijzingsbesluiten

De artikel verwijzingen in dit artikel zijn aangepast naar de huidige staat van de Vfl 3^e tranche en enige wetswijziging in verband met de ingang van de omgevingswet.