

Raadsvoorstel d.d.14 maart 2024

Zaaknummer	Z-19-052657
Documentnummer	DOC-23-773050
Onderwerp	Beleidskader Lange Termijn Accommodatiebeleid (LTA)
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Gerben Gringhuis

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 6 februari 2024;

gelet op eerdere behandelingen in de raad;

overwegende dat het nodig is om Beleidskader Lange Termijn Accommodatiebeleid (LTA) vast te stellen ;

b e s l u i t

1. Het Beleidskader Lange Termijn Accommodatiebeleid (LTA) vast te stellen.
2. In te stemmen met het vormen van een bestemmingsreserve 'LTA'.
3. Eenmalig €1.000.000,- in deze bestemmingsreserve te storten vanuit de algemene reserve.
4. Vanaf 2025 het structurele LTA budget binnen de begroting van € 300.000,- terug te brengen naar € 200.000,-.
5. Het niet bestede deel van het LTA budget jaarlijks in de bestemmingsreserve te storten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 14 maart 2024

De griffier,

De voorzitter,



* Z B 8 D E 1 F 7 7 3 E *

Voorstel van het college d.d. 14 maart 2024

Ter besluitvorming

Onderwerp

Beleidskader Lange Termijn Accommodatiebeleid (LTA)

Aanleiding

Gemeente Medemblik kent een rijk palet aan accommodaties en voorzieningen die bijdragen aan de leefbaarheid in onze kernen. De uitdaging is nu hoe we op een rechtvaardige en toekomstgerichte manier met onze accommodaties en voorzieningen om kunnen gaan. Tot op heden ontbreekt er een lange termijn strategie met betrekking tot accommodaties die geen gemeentelijk eigendom zijn. Beslissingen over (aangevraagde) investeringen worden tot nu toe op casusniveau genomen. Om willekeur te voorkomen en een duidelijk beleidskader te bieden, heeft de gemeenteraad begin april 2020 het college de opdracht gegeven om een lange termijn accommodatiebeleid (hierna te noemen LTA) op te stellen.

Voorstel

1. Het Beleidskader Lange Termijn Accommodatiebeleid (LTA) vast te stellen.
2. In te stemmen met het vormen van een bestemmingsreserve 'LTA'.
3. Eenmalig € 1.000.000,- in deze bestemmingsreserve te storten vanuit de algemene reserve.
4. Vanaf 2025 het structurele LTA budget binnen de begroting van € 300.000,- terug te brengen naar € 200.000,-.
5. Het niet bestede deel van het LTA budget jaarlijks in de bestemmingsreserve te storten.

Beoogd resultaat

Medemblik heeft toekomstbestendige, betaalbare accommodaties en voorzieningen voor alle inwoners.

Argumenten

- 1.1 *Het beleidskader LTA biedt richting en kaders hoe om te gaan met accommodatievraagstukken.*
Het schept duidelijkheid over de manier waarop keuzes worden gemaakt en biedt ondersteuning aan maatschappelijke organisaties om hun accommodaties in stand te houden. Het voorkomt ad-hoc beslissingen.
- 1.2 *Het LTA is tot stand gekomen door middel van consultatie met belanghebbenden.*
In november 2021 werd besloten de ontwikkeling van het LTA tijdelijk te pauzeren. In het laatste kwartaal van 2022 is dit proces hervat. Er zijn verschillende gesprekken gevoerd met maatschappelijke organisaties zoals sportverenigingen, dorpsbesturen en jeugdorganisaties. De input vanuit alle gesprekken is verwerkt in het LTA.
- 1.3 *Het beleidskader LTA creëert een gelijk speelveld.*
Historisch gegroeide ongelijkheden binnen accommodatiesoorten worden verminderd en het LTA draagt bij aan een rechtvaardiger systeem voor alle betrokken accommodaties.

- 1.4 *Het beleidskader LTA is gericht op het behouden van de bestaande functies: School, Sport en Samenkomst.*
School, Sport en Samenkomst in de kernen van onze gemeente staan centraal in het nieuwe beleidskader. Het zoveel als mogelijk behouden van deze essentiële functies in de kernen draagt bij aan de leefbaarheid en samenhang.
- 1.5 *Het beleidskader LTA stimuleert de eigen kracht en zelfredzaamheid binnen onze samenleving.*
Onze inwoners zijn trots op hun voorzieningen. Er is een grote betrokkenheid en bereidheid voor het in stand houden hiervan. We stimuleren in het beleidskader LTA deze zelfredzaamheid en betrokkenheid van inwoners, zodat zij actief bijdragen aan het behoud en de ontwikkeling van gemeenschapsvoorzieningen.
- 1.6 *Het beleidskader LTA stimuleert multifunctioneel gebruik en slimme combinaties om maatschappelijke functies in de kernen te behouden.*
We streven naar het optimaal benutten van beschikbare ruimte en mogelijkheden in onze kernen. In de huidige situatie komt het vaak voor dat verenigingen of maatschappelijke organisaties een 'eigen' gebouw hebben. Steeds meer dringt ook bij hen het besef door dat dit hoge kosten met zich meebrengt vanwege onderhoud en verduurzaming. In samenspraak met organisaties onderzoeken we of sportaccommodaties, dorpshuizen en andere maatschappelijke gebouwen efficiënter kunnen worden ingezet.
- 1.7 *Het beleidskader LTA stimuleert dat maatschappelijke accommodaties bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen.*
Maatschappelijke voorzieningen dragen bijvoorbeeld bij aan de doelstellingen van het sociaal domein, door hun preventieve activiteiten. Daarnaast kunnen slimme combinaties van functies bijdragen aan andere gemeentelijke doelen, zoals het samenbrengen van voorzieningen om ruimte te creëren voor bijvoorbeeld woningbouw of het verduurzamen van vastgoed.
- 2.1 *Het beleidskader LTA benut de eigen kracht van de samenleving via een investerings- & onderhoudssubsidie*
De investerings- & onderhoudssubsidie vormt een essentieel onderdeel van het accommodatiebeleid. In de investerings- & onderhoudssubsidie nemen de gemeente en de aanvrager beide een groot deel van de kosten op zich. Het doel van deze investerings- & onderhoudssubsidie is om de functies van sport en samenkomst in de kernen te behouden. Al een aantal jaren is er niet geïnvesteerd in maatschappelijke accommodaties. Dit maakt dat er een inhaalslag qua investeringen nodig is voor het behoud van maatschappelijke voorzieningen. Middels een gevulde bestemmingsreserve kan deze inhaalslag gemaakt worden. En daarnaast kunnen we met deze reserve ook aanvragen die de € 200.000 overstijgen opvangen.
- 3.1 *Een structureel budget biedt een langjarig perspectief voor de instandhouding van maatschappelijke accommodaties, zodat leefbaarheid in de kernen geborgd is.*
In de begroting is structureel € 300.000,- LTA budget opgenomen. Om te anticiperen op de hiervoor genoemde inhaalslag (zie argument nr.2.1) willen we voldoende financiële middelen hebben aan het begin van de financiële regeling.

Daarom stellen we voor om € 1.000.000,- te storten in een bestemmingsreserve LTA om de inhaalslag te realiseren. Daar tegenover zetten we dat we het structurele budget LTA met € 100.000,- te verlagen. We vinden het belangrijk om het structurele budget in stand te houden, om een langjarig perspectief te bieden voor de instandhouding van maatschappelijke accommodaties.

5.1 *De bestemmingsreserve blijft op peil.*

Door het niet benutte restant van het jaarlijks beschikbare LTA budget in de bestemmingsreserve te storten, blijft deze beter op peil.

Kanttekeningen

1.1 *Het beleidskader LTA is van toepassing op onderwijsvoorzieningen, echter valt de financiering binnen het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs.*

Het beleidskader LTA is van toepassing op scholen, met name door inzet op koppelkansen tussen scholen en andere maatschappelijke voorzieningen, in overleg met de schoolbesturen. De financiering van de onderwijsvoorzieningen is binnen het IHP onderwijs geregeld.

1.2 *Lopende trajecten afronden*

Het LTA is een beleidskader om initiatieven consistent te beoordelen. Dit gaat over toekomstige projecten. Er zijn al lopende projecten die hun eigen unieke traject volgen en waarover aparte besluiten zijn genomen. Deze projecten, waaronder het Dorpshuis in Abbekerk, een tweede sporthal in Wognum en het geplande doelgroepenbad in Wervershoof, vallen buiten de scope van dit beleidsdocument. Deze projecten hebben hun eigen traject. Vanaf het moment dat het LTA is vastgesteld, is dit kader van toepassing op alle trajecten die vanaf dat moment worden opgestart.

3.1 *Garantstellingen voor de investerings- & onderhoudssubsidie verhogen de risicopositie van de gemeente*

In beleidskader LTA is een financiële regeling opgenomen. Deze regeling voorziet onder andere in gemeentelijke garantstellingen voor maatschappelijke voorzieningen, als zij een lening aangaan voor investeringen in hun accommodatie. Het verstrekken van gemeentelijke garanties verhoogt de risicopositie van de gemeente. Alle garantstellingen worden nauwgezet getoetst door een onafhankelijke, gespecialiseerde partij. Een positieve beoordeling maakt dat in praktisch alle gevallen een maatschappelijke organisatie aan haar financiële verplichtingen kan voldoen. Hierdoor is het daadwerkelijke financiële risico voor de gemeente minimaal.

Financiën

Vanaf 2025 leidt dit besluit tot een structureel voordeel van € 100.000,- in de begroting. De onttrekking van € 1.000.000,- uit de reserve heeft weinig effect op het weerstandsvermogen en valt binnen de door de raad vastgestelde ratio. Er wordt een bestemmingsreserve 'LTA' gevormd, waarbij eenmalig € 1.000.000,- vanuit de algemene reserve wordt gestort. Vanaf 2025 wordt het structurele LTA budget in de begroting verlaagd van € 300.000,- naar € 200.000,-, en het jaarlijks niet bestede deel van het LTA budget wordt in de

bestemmingsreserve 'LTA' gestort. Toekenning van subsidies en garantstellingen blijft beperkt tot de financiële ruimte in de begroting (geen open einde regeling).

Uitvoering/evaluatie

De uitvoering van dit beleidskader omvat:

1. Uitwerken en implementeren van de investerings- & onderhoudssubsidie. Dit doen we door een update van de bestaande investeringsregeling voor accommodaties.
2. Aansluiten bij kernvisies: door aan te sluiten bij de kernvisies, kijken we op een participatieve en integrale blik naar de voorzieningen in elke kern. Kansen worden zichtbaar zoals verbinding met andere ontwikkelingen binnen kernen.
3. Behoeftte en capaciteit: de gemeente heeft een actieve rol in het onderhoud van sportvelden en gaat proactief aan de slag met het bepalen van de behoefte en capaciteit hiervan.
4. Kennisdeling en verbinding: zelfredzaamheid en eigen kracht worden ondersteund via workshops en informatievoorziening over bijvoorbeeld subsidies en door het samenbrengen van initiatieven.
5. Monitoring: het verzamelen van sturingsinformatie is cruciaal voor het maken van beleidsmatige keuzes. We gaan aan de slag met het verzamelen van informatie over de voorzieningen zoals maatschappelijk rendement, bezettingsgraden per gebouw, rendement op subsidiebedragen en exploitatiekosten.
6. Voorzieningen groeien mee met woningbouw: ook wordt de impact van woningbouw op bestaande voorzieningen beoordeeld, waarbij investeringen in voorzieningen geïntegreerd worden in woningbouwprojecten om te zorgen dat deze aansluiten bij toekomstige behoeften.
7. Evalueren en informeren raad over budget: twee jaar (of eerder indien noodzakelijk) na inwerkingtreding van de investerings- & onderhoudssubsidie, wordt deze geëvalueerd.

Communicatie

Op het moment dat het LTA is vastgesteld door de raad informeren wij alle belanghebbenden over de vaststelling en de kernpunten van het nieuwe beleidskader. Tevens wordt er een persbericht uitgestuurd.

Het waarborgen van een continue, heldere en transparante communicatielijn tussen de gemeente en de diverse belanghebbenden is belangrijk voor het slagen van het LTA. De toepassing van het beleid heeft gevolgen voor betrokkenen en inwoners. Daarom is het van groot belang om effectief te communiceren wanneer het beleid hen raakt, beïnvloedt of actie van hun kant vereist. Afhankelijk van de specifieke boodschap, doelgroep en het beoogde doel, zal de keuze voor de meest geschikte communicatiekanalen worden gemaakt in samenspraak met afdeling communicatie. Deze aanpak zorgt voor brede betrokkenheid en transparantie bij de implementatie van het beleid.

Bijlagen

1. Beleidskader Lange Termijn Accommodatiebeleid (LTA)