

Nieuwe opzet beheer en onderhoud groene sportvelden

Het beheer en onderhoud van de sportcomplexen in de gemeente Medemblik moet geharmoniseerd worden. Daarbij is een taakstellende bezuinigingsopdracht gekomen van structureel € 285.000,-. In de herijking van het welzijnsbeleid en de kerntakendiscussie is richting gegeven aan de nieuwe uitgangspunten voor beheer en exploitatie van de sportvelden. De visie die hieruit naar voren komt:

De verantwoordelijkheid voor het beheer en onderhoud bij de gebruikers neerleggen.

De verenigingen hebben in hun reacties aangegeven begrip te hebben voor de noodzaak van bezuinigingen. Het is voor hen echter niet op te brengen deze bezuinigingen op te vangen door drastische verhoging van de huur- of gebruikersvergoeding voor de sportaccommodaties. Het doorberekenen van deze kosten aan de leden wordt door de verenigingen niet haalbaar geacht.

Wel is er bij de meeste verenigingen de bereidheid om (een deel van) het onderhoud van hun sportcomplex op zich te nemen. Binnen de gemeente Medemblik zijn Spartanen en SEW al verantwoordelijk voor het volledige onderhoud van het sportcomplex. Bij ASV Hauwert '65 is de gemeente alleen verantwoordelijk voor het onderhoud van het B-veld en omliggend terrein. Dit past binnen de visie van de gemeente zoals onder andere is vastgelegd in de Nota herijking welzijnsbeleid.

Met het overdragen van het onderhoud van de sportaccommodaties aan de verenigingen, wordt de bezuinigingstaakstelling grotendeels door de gemeente ingevuld (met name op formatie Buitendienst, management en bedrijfsvoering). De verenigingen krijgen er taken bij. Als tegenprestatie ontvangen zij hiervoor een onderhoudssubsidie. Wanneer renovatie van een veld noodzakelijk is wordt hierbij ook een bijdrage van de vereniging verwacht. Daarnaast voelen een aantal verenigingen de bezuiniging door de harmonisatie van de huur- / gebruikersvergoeding.

Uitgangspunten:

1. overdragen beheer en onderhoud sportaccommodaties aan verenigingen;
2. onderhoudssubsidie op basis van benodigd aantal velden volgens KNVB-normering;
3. harmonisatie huur/gebruikersvergoeding;
4. eigen bijdrage van verenigingen aan renovatie.

De toelichting op en de consequenties van de uitgangspunten worden op de volgende pagina's omschreven.

Overdragen beheer en onderhoud

De consequenties van dit beleid raken niet alleen de verenigingen: het heeft vergaande gevolgen voor de gemeentelijke organisatie. Medewerkers van de Buitendienst verliezen hun werk: werk waarmee de gemeente dichtbij de verenigingen staat en waarbij service en kwaliteit altijd voorop staat. Ook de interne organisatie ontkomt niet aan de gevolgen. Vanuit de gemeente worden geen onderhoudstaken meer uitgevoerd. Wel wordt advies gegeven en controle uitgevoerd op de kwaliteit van het (groot) onderhoud en afspraken over renovatie.

Deze bezuiniging wordt alleen behaald wanneer de verenigingen ook daadwerkelijk het werk van de gemeente overneemt. Dit werk bestaat uit diverse onderhoudswerkzaamheden op de sportvelden (maaien, prikken, rollen, drainage doorspuiten, enz.) en werkzaamheden rondom de sportvelden op het sportcomplex (hekwerken en paden rondom de velden, beplanting, onkruidbestrijding, enz.). In totaal gaat het om 3.000 uur van de Buitendienst. Daarnaast wordt op dit moment ook nog veel werk door onderaannemers uitgevoerd. In de overgangperiode naar de nieuwe situatie zullen de verenigingen dit moeten overnemen. We gaan uit van een termijn van drie jaar.

Onderhoudssubsidie

Van de dertien voetbalverenigingen in onze gemeente voeren SEW en Spartanen het volledige onderhoud van hun sportcomplex al uit. Ook Hauwert heeft hier ervaring mee: alleen het B-veld wordt daar door de gemeente onderhouden. Deze verenigingen ontvangen van de gemeente een subsidiebedrag per veld voor dit onderhoud.

Ook de andere verenigingen krijgen na de harmonisatie als tegenprestatie voor het overnemen van het onderhoud een onderhoudssubsidie. Deze subsidie wordt gelijk gesteld aan Spartanen en SEW: per veld een bedrag van € 4.230,-. De onderhoudssubsidie wordt verstrekt voor het aantal velden dat volgens de normering van de KNVB noodzakelijk is.

Tabel 1. Onderhoudssubsidie

Vereniging	Onderhoud subsidie
ALC	8.460
Sporting Andijk	16.920
Opperdoes	10.575
SV DESS	8.460
Hauwert	4.230
MOC	12.690
SEW	8.640
Spartanen	12.690
FC Medemblik	21.150
VVW	16.920
Strandvogels	8.460
TSV Twisk	6.345
RKVV Zwaagdijk	12.690
	152.280

Harmonisatie huur/gebruikersvergoeding

De vergoedingen die de verenigingen nu aan de gemeente betalen lopen fors uiteen. Dit is het gevolg van keuzes die hierover in de voormalige gemeenten werden gemaakt. Nu is dat niet eerlijk ten opzichte van elkaar en valt het ook niet langer uit te leggen. Harmonisatie is daarom noodzakelijk.

Het college heeft voor de harmonisatie van de vergoedingen diverse uitgangspunten de revue laten passeren. Zoals al aangegeven, blijkt voor de verenigingen een forse verhoging van de vergoedingen niet haalbaar te zijn. Dit is met het volledig overdragen van het onderhoud bovendien ook niet logisch. Het is gerechtvaardigd om een beperkte vergoeding vast te stellen zodat de uitvoering van de nieuwe opzet van beheer en onderhoud voor de verenigingen ook haalbaar is. De huidige vergoeding van Spartanen is daarom als basis genomen. Er is een verschil in tarief tussen natuurgras en kunstgras.

Tabel 2. Harmonisatie huur/gebruikersvergoeding

Vereniging	Aantal velden (eigendom gemeente)	Waarvan kunstgras	Huidige vergoeding velden	Tarief per veld 750 natuurgras 1.500 kunstgras
ALC	2		2.605	1.500
Sporting Andijk*	4	2	9.000	4.500
Opperdoes	2	0	3.722	1.500
SV DESS	2	0	4.166	1.500
Hauwert	1	0	1.535	750
MOC	3	0	5.557	2.250
SEW (huidig complex)	3	0	1.791	2.250
Spartanen	3	1	3.144	3.000
FC Medemblik*	5	3	12.000	6.000
VVW	4	1	6.176	3.750
Strandvogels	2	1	600	2.250
TSV Twisk	1,5		1.868	1.125
RKVV Zwaagdijk	1		360	750
	33,5	8	52.524	31.125

* In dit overzicht is alleen de vergoeding per veld opgenomen. Bij FC Medemblik en Sporting Andijk levert de gemeente diensten voor het gelegenheid bieden tot sportbeoefening. De gebruikersvergoeding die deze verenigingen betalen is naast de vergoeding voor de velden opgebouwd uit overige kosten zoals kosten voor kleedkamers en spelmateriaal.

Renovatie

De gemeente stort jaarlijks € 92.000,- in de Voorziening sportvelden ten behoeve van renovaties van de sportvelden. Dit is gebaseerd op afschrijvingstermijnen voor de sportvelden. Gezien de verantwoordelijkheid die de verenigingen krijgen voor het onderhoud van het gehele complex (dus inclusief sportvelden, hekwerken en omliggend groen) is het wenselijk dat zij ook een (gedeelte) verantwoordelijkheid dragen in de renovatie. We kunnen hiermee aansluiten op de systematiek van de investeringssubsidies: in geval van renovatie wordt 20% van de renovatiekosten door de vereniging opgebracht. Dit wordt vastgesteld op € 3.000,- per natuurgrasveld en € 30.000,- per kunstgrasveld. Bij een gebruikelijke afschrijvingstermijn van 15 jaar bedraagt de jaarlijkse reservering voor de verenigingen per veld respectievelijk € 200,- en € 2.000,-. De Voorziening sportvelden wordt hiervoor omgevormd tot een subsidiebudget voor renovatiesubsidie. De verenigingen kunnen voor de renovaties de subsidie bij de gemeente aanvragen.

BTW risico

Overdracht van het onderhoud heeft nadelige gevolgen wat betreft BTW bij FC Medemblik, Strandvogels en Sporting Andijk. Daar geeft de gemeente namelijk gelegenheid tot sportbeoefening. Daardoor is in de afgelopen jaren de betaalde BTW op de investeringen terug ontvangen. Een deel hiervan moet worden terugbetaald als de termijn van 10 jaar na de investering nog niet is verlopen. Bovendien kan op toekomstige investeringen de BTW niet meer worden teruggevorderd.

Deze nadelige gevolgen kunnen waarschijnlijk worden ondervangen wanneer de gemeente de accommodaties aan een ander rechtspersoon verhuurt. Deze rechtspersoon wordt verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud en het gelegenheid bieden tot sportbeoefening. Goede ervaringen hiermee zijn behaald in de gemeente Sluis (Zeeland). De gemeente heeft het onderhoud hier overgedragen aan een coöperatie. Deze coöperatie, in samenwerking door de verenigingen opgericht, huurt alle buitensportaccommodaties van de gemeente.

Dit thema is op dit moment actueel in de politiek en de rechtspraak. Aan de hand van de uitkomsten moet het voor onze gemeente verder worden uitgewerkt.

Termijn waarin bezuinigingen worden verzilverd

Zoals eerder aangegeven kunnen niet alle bezuinigingen in een keer gerealiseerd worden. Hiervoor wordt de overgangstermijn op 3 jaar gesteld (de praktijk moet uitwijzen of deze termijn realistisch is). Dit betekent dat in 2016, 2017 en 2018 de taakstelling nog niet volledig wordt ingevuld. De dekking van deze tekorten is een onderdeel van de begroting 2016-2019.

De raad heeft in zijn unaniem aangenomen amendement van 2 juli 2015 aangegeven dat wanneer inzichten kunnen leiden tot een verdere stap richting harmonisatie en een structureel duurzaam beleid, er een aanpassing van de bezuinigingstaakstellingen kan plaatsvinden'.

Actielijst

Implementatie nieuwe opzet

- Overleg voetbalverenigingen en bepalen benodigde overgangstermijn
- Opstellen huidige staat van de accommodatie
- Uitwerken financiële en fiscale consequenties overgangstermijn
- Uitwerken overeenkomsten