

Nummer	IO-15-25160
Zaaknummer	Z-15-57836
Zaakomschrijving	Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Onderwerp	toelichting op de wijziging

Verdeelsleutel

Medio juni 2015 heeft de externe commissie verdeelsleutel advies uitgebracht aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio om te komen tot een duurzame verdeelsleutel. In een aantal informatiebijeenkomsten is dit advies door de commissie toegelicht aan het algemeen bestuur, raadsleden en ambtenaren. Vervolgens heeft het algemeen bestuur in de vergadering op 3 juli besloten dat het advies van de commissie wordt opgenomen in een voorstel tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, dat kan worden voorgelegd aan de colleges ter besluitvorming. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling en het advies van de commissie zijn als bijlagen toegevoegd.

Actualisatie gemeenschappelijke regeling

Tevens is in de afgelopen periode gewerkt aan een actualisatie van de gemeenschappelijke regeling. Er is een werkgroep geformeerd bestaande uit een aantal beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid uit de gemeenten en een beleidsmedewerker vanuit de Veiligheidsregio, daarbij ondersteund door een gemeentelijke jurist. In deze werkgroep is de regeling (opnieuw) getoetst aan wet- en regelgeving, waaronder de Wet Veiligheidsregio's en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling. Tevens is getoetst op de (financiële) uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen zoals die in deze regio in 2012 zijn afgesproken.

Vervolgens is een toelichting gegeven op de wijziging in het overleg, waarin de ambtenaren Openbare Orde en Veiligheid zijn vertegenwoordigd (de ROR) en is de conceptregeling aan hen ter consultatie voorgelegd. De opmerkingen die uit deze consultatie naar voren zijn gekomen, zijn verwerkt in de voorliggende regeling.

Omdat de genoemde actualisatie gezorgd heeft voor een groot aantal (redactionele) wijzigingen, is er in het kader van de overzichtelijkheid ervoor gekozen om de gewijzigde regeling in zijn geheel ter besluitvorming voor te leggen. Hieronder volgt nog op hoofdlijnen per hoofdstuk een korte toelichting op de doorgevoerde wijzigingen. Voor de volledigheid is ook de huidige gemeenschappelijke regeling toegevoegd.

Toelichting wijzigingen

- Hoofdstuk 1 algemene bepalingen
Dit hoofdstuk is grotendeels hetzelfde gebleven. Bij het artikel over bevoegdheden is toegevoegd, dat bij het verrichten van (extra) diensten voor één of meer deelnemers of derden een onderliggende overeenkomst noodzakelijk is.
- Hoofdstuk 2 Samenstelling en werkwijze bestuur
De artikelen in dit hoofdstuk zijn getoetst op de Wet gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen betreffen voornamelijk redactionele wijzigingen. Zo zijn de artikelen over informatie en verantwoording bij elkaar in een aparte paragraaf gezet.
- Hoofdstuk 3 Bevoegdheden bestuursorganen
Dit hoofdstuk is in grote lijnen hetzelfde gebleven. Toegevoegd is dat het algemeen bestuur ook niet de bevoegdheid kan overdragen tot het vaststellen van het regionaal risicoprofiel en crisisplan als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's.

* ZA8C331E362 *

- Hoofdstuk 4 Personeel en organisatie
Het belangrijkste wat in dit hoofdstuk is gewijzigd, is de bevoegdheid van het dagelijks bestuur om de rechtspositie en de bezoldiging van het personeel te regelen. Dit is conform de huidige wetgeving.
- Hoofdstuk 5 Financiële bepalingen
Dit hoofdstuk is getoetst en aangepast op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de eerder genoemde (financiële) uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen. Voor wat betreft de termijn voor de zienswijzen op jaarrekening en begroting is ervoor gekozen om de datum van aanlevering van de financiële stukken, namelijk 15 april, als harde eis in de regeling op te nemen. Dit zorgt ervoor, met inachtneming van de datum van uiterlijke vaststelling (15 juli), dat gemeenteraden voldoende tijd hebben om hun zienswijze in te dienen.
Daarnaast is natuurlijk de verdeelsleutel (artikel 28) aangepast aan de sleutel zoals voorgesteld in het advies van de externe commissie. Voor een specifieke toelichting wordt verwezen naar het advies, maar onderaan deze toelichting volgt nog een korte uitleg op de voorgestelde verdeelsleutel.
- Hoofdstuk 6 Archief
Dit artikel is redactioneel aangepast.
- Hoofdstuk 7 Wijziging
In dit hoofdstuk zijn twee artikelen toegevoegd over toetreding/uittrekking en opheffing. Hoewel de veiligheidsregio een wettelijke verplichte samenwerking is, is het toch verplicht om artikelen hierover op te nemen.
- Hoofdstuk 8 Geschillen
Dit artikel is niet aangepast.
- Hoofdstuk 9 Slotbepalingen
Dit hoofdstuk is aangepast aan de actualiteit.

Verdeelsleutel

De externe commissie verdeelsleutel heeft aansluiting gezocht bij hoe in het algemeen gemeentelijke uitgaven worden bekostigd. De algemene middelen van een gemeente bestaan uit het gemeentefonds, de eigen belastingopbrengst en de overige eigen middelen. Deze bepalen samen de draagkracht van een gemeente. Ook de brandweerzorg moet daaruit worden bekostigd. Voor de verdeling van de kosten tussen de deelnemende gemeenten wordt daarom gekeken naar de aanwezige algemene middelen. Het eerste onderdeel daarvan bestaat uit de algemene uitkering uit het gemeentefonds. Het aandeel van het 'oov-subcluster brandweer en rampenbestrijding' geeft aan welk deel van de uitkering gemeentefonds samenhangt met de taak van de veiligheidsregio. Een ander deel van de draagkracht betreft de belastingcapaciteit van een gemeente. Ook die wordt bepaald conform de systematiek van het gemeentefonds.

Voor de verhouding van de twee componenten (oov-subcluster brandweer en rampenbestrijding en belastingcapaciteit) wordt uitgerekend hoe belangrijk belastingcapaciteit is in het verdeelsysteem van het gemeentefonds. Daar komt een percentage uit dat voor alle gemeenten gelijk is. Dit aandeel in de te dekken kosten van de veiligheidsregio wordt verdeeld naar rato van de aanwezige belastingcapaciteit per gemeente. De overige te dekken kosten worden verdeeld naar rato van het bedrag voor het oov-subcluster brandweer en rampenbestrijding in de algemene uitkering die elke gemeente ontvangt. Het bedrag per gemeente volgt dan eenduidig uit toepassing van de sleutel. Met betrekking tot een ingroeiregeling wordt ook aansluiting gezocht bij de bestaande praktijk van het gemeentefonds. Verschillen boven € 15 per inwoner per jaar worden tijdelijk gecompenseerd. Daarbij wordt gerekend vanaf de referentiepunten uit het jaar voor de fusie.

Gevraagde besluitvorming

Conform de Wet veiligheidsregio's is het college het bestuursorgaan, die de regeling wijzigt en vaststelt. Volgens artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat het college niet over tot het wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan toestemming slechts onthouden vanwege strijd met het recht of het algemeen

belang. Gelet daarop wordt het college verzocht de regeling vast te stellen onder voorbehoud van het verlenen van toestemming door de gemeenteraad.

Totstandkoming wijziging

Voor het vaststellen van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling geldt dat tweederde van de colleges, die samen tweederde van het aantal inwoners vertegenwoordigen hiertoe moeten besluiten. Bij het bereiken van de genoemde meerderheid is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling een feit, waarna bekendmaking van de regeling kan plaatsvinden.