

RAADSVERGADERING d.d. 10 december 2015

Zaaknummer	Z-14-49615:wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
Voorstelnummer	IVR-15-03555
Onderwerp	Wijziging diverse gemeenschappelijke regelingen
Agendapunt	
Portefeuillehouder	allen
Sectormanager/Staf	W. Slob

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 29 september 2015;

gelet op de bepalingen in de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende dat op 1 januari 2015 de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd en dat bestaande gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 januari 2016 aangepast moeten zijn aan deze wet;

b e s l u i t

1. toestemming te geven aan het college van burgemeester en wethouders om de gemeenschappelijke regeling SSC DeSom te wijzigen.
2. de gemeenschappelijke regelingen WerkSaam, Westfries Archief, Recreatieschap Westfriesland en het Centraal Afvalverwijderingsbedrijf te wijzigen zoals in de bijlagen is opgenomen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 10 december 2015

De griffier,

De voorzitter,

Voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Beoogd resultaat

Gemeenschappelijke regelingen die voldoen aan de eisen van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze is per 1 januari 2015 gewijzigd. Er gold een overgangstermijn van één jaar om alle regelingen hierop zo nodig aan te passen.

Argumenten

- 1.1 toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met de wet of het algemeen belang. Wij vinden dat hiervan geen sprake is.
- 2.1 er zijn geen argumenten om niet akkoord te gaan met de wijzigingen. Het merendeel vloeit direct voort uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast zou kleine weeffoutjes hersteld en is in sommige gevallen de dagelijks praktijk er in opgenomen.

Aanleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is op 1 januari 2015 gewijzigd. Nieuwe en bestaande gemeenschappelijke regelingen moeten aan deze wet voldoen. Voor Medemblik geldt dat vijf bestaande Westfriesse regelingen moeten worden gewijzigd. Hiervoor is een overgangstermijn tot 1 januari 2016 van toepassing. Met dit voorstel worden de noodzakelijke wijzigingen doorgevoerd.

Communicatie

Met de besturen van gemeenschappelijke regelingen.

Participatie

De besturen van de vijf gemeenschappelijke regelingen zijn gevraagd deel te nemen aan de regionale werkgroep. Van dit verzoek heeft het CAW en WerkSaam gebruik gemaakt. Daarnaast zijn de voorgestelde wijzigingen WerkSaam, Recreatieschap en Westfries Archief aan de desbetreffende besturen voorgelegd en gevraagd een zienswijze uit te brengen. Zij hebben alle drie hierop positief gereageerd.

Kanttekeningen/Risico's

1. Als de regelingen niet worden gewijzigd, voldoen wij niet aan het gestelde in de wet.
2. De gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio, GGD en RUD vallen buiten dit voorstel. Zij hebben zelf een voorstel voorbereid. Deze worden of zijn al apart aan u voorgelegd.
3. Onder dit voorstel treft u een verdere toelichting aan.

Financien

Geen.

Relatie beleid

Geen. Wettelijk verplicht.

Historie besluitvorming

Geen besluitvorming. Wel bent u eerder via informatienota's hiervan op de hoogte gebracht.

Bijlagen ter inzage

Was-wordt lijst WerkSaam (IO-15-24963)

Was-wordt lijst Westfries Archief (IO-15-24968)

Was-wordt lijst CAW (IO-15-24967)

Was-wordt lijst Recreatieschap (IO-15-24966)

Was-wordt lijst DeSom (IO-15-24965)

Besluit wijziging WerkSaam (IO-15-25020)

Besluit wijziging Westfries Archief (IO-15-25047)

Besluit wijziging CAW (IO-15-25027)

Besluit wijziging Recreatieschap (IO-15-25048)

Wijziging DeSom (IO-15-25049)

Commissie

Behandeld in commissie Bestuur en Middelen d.d. 19 november 2015

Behandeld in de raadsbrede commissie d.d. 26 november 2015

TOELICHTING

Inleiding/aanleiding

Eerder dit jaar bent u een paar keer geïnformeerd over de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gevolgen daarvan voor de bestaande Westfriesse gemeenschappelijke regelingen waarin wij deelnemen.

Door middel van een startnotitie en een plan van aanpak is richting gegeven aan de mogelijkheden tot wijziging. Een regionale werkgroep heeft vervolgens uitvoering gegeven aan een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen. Met dit voorstel wordt u gevraagd ons toestemming te geven tot het wijziging van de gemeenschappelijke regeling DeSom en te besluiten tot wijziging van de overige vier gemeenschappelijke regelingen.

Wettelijk en beleidskader

De Wet gemeenschappelijke regelingen is op 1 januari 2015 gewijzigd. Nieuwe en bestaande gemeenschappelijke regelingen moeten aan de bepalingen van deze wet voldoen. Voor bestaande gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn en uiterlijk 1 januari 2016 moeten deze gewijzigd zijn.

Vraagstelling / inhoud

De gemeenschappelijke regelingen waar het voorstel over gaat zijn de volgende;

1. Ondersteuning bestuurlijke samenwerking West-Friesland (OBS)
2. Centraal Afvalverwerkingsbedrijf West-Friesland (CAW)
3. Westfries Archief, Regionaal Historisch Centrum (Archief)
4. Archeologie Westfriesse gemeenten (AWF)
5. Recreatieschap Westfriesland (RSW)
6. WerkSaam Westfriesland (WS)
7. Financiering personeelsplan Muziekschool West-Friesland (Muziekschool)
8. Shared Service Center DeSom (DeSom)
10. *Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR)*
11. *Regionale Uitvoeringsdienst Noord- Holland Noord (RUD)*
12. *Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Hollands Noorden (GGD)*

Wijziging van de regelingen VR, RUD en GGD zijn niet door de werkgroep voorbereid. Deze organisatie hebben zelf een voorstel gemaakt tot wijziging en deze worden apart aangeboden.

Verder is gebleken dat de gemeenschappelijke regelingen AWF, OBS en Muziekschool vanwege hun structuur (geen AB en DB) geen wijziging behoeven. Voor de Muziekschool is verder van belang om te weten dat op dit moment wordt onderzocht op welke wijze overgegaan kan worden tot opheffing ervan. Hiervan komt later apart voorstel.

Dan blijft over de GR DeSom als collegeregelingsen en het CAW, RSW, Archief en WerkSaam als gecombineerde raads- en collegeregelingsen.

Dit onderscheid is van belang met het oog op de besluitvorming. Voor de wijziging van DeSom kunt u slechts goedkeuring onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang. Over de overige vier regelingen moet u net als het wij een expliciet besluit nemen. Voor de overzichtelijkheid is ervoor gekozen om de huidige gemeenschappelijke regelingen in zijn geheel te vervangen door een nieuwe.

Om inzichtelijk te hebben welke wijzigingen per gemeenschappelijke regeling zijn doorgevoerd is in de bijlagen per regeling een 'was - wordt lijst' opgenomen waarin de belangrijkste wijzigingen staan genoemd. Tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang staan niet genoemd.

Belangrijkste wijzigingen

Een belangrijke wijziging in de meeste regelingen is de samenstelling van het DB. Niet langer mag het DB een meerderheid hebben in het A. Dat betekent voor de Westfrieze regelingen dat het aantal DB leden wordt verminderd tot maximaal 3.

Voor WerkSaam geldt een andere constructie. Vanwege de wens dat alle deelnemers zitting hebben in het DB moet het AB een dubbele bezetting krijgen. Dat wil zeggen dat elke deelnemer 2 personen afvaardigt. Opgemerkt moet worden dat binnen het college en de gemeenteraad hierover nog afspraken gemaakt moeten worden wie er naast de huidige portefeuillehouder als 2^e lid van het algemeen bestuur aangewezen wordt. Op grond van de wet en de regeling zelf mogen dit ook raadsleden zijn.

Het hoofdstuk over de financiën wordt ook in de meeste gevallen aangepast doordat termijnen zijn veranderd. Daarnaast bestaat nu ook de verplichting om een ontwerpjaarrekening naast een gelijktijdige opname van financiële en beleidsmatige kaders aan te bieden.

Het dagelijks bestuur krijgt vanuit de wet direct meer bevoegdheden op het gebied van privaatrechtelijke aangelegenheden en het voeren van rechtsgedingen.

Op voorstel van de Westfrieze archivaris is de bevoegdheid tot benoemen, schorsen en ontslaan van de archivaris aangepast. De deelnemende gemeenten wijzen nu slechts de archivaris aan van het Westfries archief aan. Schorsing, benoeming en ontslag gebeurt alleen door de werkgever, in dit geval het Westfries archief.

Voor DeSom is niet langer de beperking opgenomen dat dienstverlening aan derden niet meer dan maximaal 10% van de begroting mag bedragen. Dat percentage leek bij het aangaan van de GR nog gepast maar ondertussen zijn er gewijzigde inzichten. Niet alleen WerkSaam neemt nu diensten af van DeSom maar er zijn ook ideeën om andere partijen afnemer te laten worden.

In de GR RSW is niet langer het vetorecht meer opgenomen ten aanzien van investeringen voor nieuwe projecten die niet voortvloeien uit het Landschapsplan. Ook hierover zijn gewijzigde inzichten ontstaan.

Integrale voorbereiding

De werkgroep is van begin tot het einde van het project ongeveer een jaar bezig geweest. Niet alleen de colleges, raden en ABZ zijn daarbij betrokken geweest, ook de directies van de gemeenschappelijke regelingen zijn in de gelegenheid gesteld deel te nemen aan het project. Vanuit het CAW en WerkSaam zijn daadwerkelijk mensen aangeschoven, anderen hebben via de mail gereageerd.

Voor de gemeenschappelijke regelingen WerkSaam, Recreatieschap Westfriesland en het Westfries Archief geldt een aparte procedure. Het algemeen bestuur moet om een zienswijze gevraagd worden over de voorgestelde wijzigingen. Het verzoek daarom is verstuurd door de voorzitter van de werkgroep nadat dit besproken is in het portefeuillehoudersoverleg van 30 september. Zij hebben alle drie ingestemd met de voorgestelde wijziging.

Verdere procedure en planning

Nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden is het voor de inwerkingtreding van belang dat het besluit en de integrale teksten van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen digitaal worden gepubliceerd via de GVOP. De in de gemeenschappelijke regeling aangewezen deelnemer moet hiervoor zorgen.

Daarnaast moet binnen de dagelijkse besturen afgestemd moeten worden wie daarin gaat deelnemen nu niet langer het uitgangspunt meer geldt: AB = DB. In de meeste gevallen mogen slechts 3 leden zitting nemen in het DB.

Voor WerkSaam moeten 7 extra AB leden worden benoemd. Elke deelnemer moet daarvoor een lid benoemen. Dit lid mag ook afkomstig zijn uit de raad.