

Beantwoording vragen uit de oriënterende commissie Ruimte 4 februari 2016
agendapunt: 6 actieve informatie

Nummer	BR-16-00310
Zaaknummer	Z-16-61387
Naam raadslid	Naam vragensteller(s)
Fractie	Naam fractie(s)
Onderwerp	Procedure inspraak natuurbeheerplan provincie NH
Datum waarop de vraag is gesteld	4 februari 2016
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de meningvormende commissie.	
Portefeuillehouder	Hans Tigges
Afdeling	Ruimte

- | | |
|----|--|
| 1. | Er worden in de commissie vragen gesteld over de mogelijkheden van de gemeente om een zienswijze bij de vaststelling van het natuurbeheerplan in te dienen. De wethouder zegt toe dat hij zal terugkomen op te volgen procedure voor indiening van een zienswijze bij het natuurbeheerplan van de provincie. |
|----|--|

Antwoord

Begrenzing weidevogelgebied woningbouwlocaties Abbekerk

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Door Provinciale Staten is in juni 2010 de eerste Structuurvisie vastgesteld. Op de bijbehorende kaart met de weidevogelleefgebieden waren de gronden aan de noordkant (gronden Nieuwe Veld) en zuidkant (gronden Vekenweg/Reigerweg) niet begrensd als weidevogelleefgebied. Vervolgens is in september 2010 een ontwerp partiële herziening Structuurvisie door Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd. Ook in dit ontwerp waren de betreffende gronden niet begrensd als weidevogelleefgebied. Met de daaropvolgende gewijzigde vaststelling van de partiële herziening van de Structuurvisie door Provinciale Staten op 23 mei 2011 zijn de gronden aan de noordkant (gronden Nieuwe Veld) en zuidkant (gronden Vekenweg/Reigerweg) wel begrensd als weidevogelleefgebied (zie bijgevoegde kaarten). Dit op basis van nieuwe vogeltellingen. Deze (t.o.v. het ontwerp) gewijzigde vaststelling van het weidevogelleefgebied is door middel van de officiële bekendmaking van de vaststelling van de partiële herziening van de Structuurvisie naar buiten gebracht. De provincie heeft de gemeente Medemblik hier niet van in kennis gesteld. Overigens is er sowieso geen mogelijkheid om beroep in te stellen tegen een vastgestelde Structuurvisie.

De begrenzing als weidevogelleefgebied is vervolgens ook opgenomen in de Natuurbeheerplannen, waaronder het Natuurbeheerplan 2016.

Procedure Natuurbeheerplan / Natuurbeheerplan 2016

Het Natuurbeheerplan wordt vastgesteld op grond van artikel 1.3 van de Uitvoeringsregeling Natuur- en Landschapsbeheer (SVNL-regeling). Jaarlijks wordt eerst een ontwerp Natuurbeheerplan vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Dit ontwerp ligt voor zes weken ter inzage. Een exemplaar van het ontwerp wordt op de gemeentehuizen in de provincie ter inzage gelegd, zodat men hier kennis van kan nemen. Tijdens deze periode kan een zienswijze worden ingediend.

Het ontwerp Natuurbeheerplan 2016 heeft van 26 januari 2015 tot en met 8 maart 2015 ter inzage gelegen en is op 21 april 2015 vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Door de gemeente Medemblik is niet gereageerd op het ontwerp Natuurbeheerplan 2016. Omdat het Natuurbeheerplan de basis vormt voor het aanvragen van subsidie via het Stelsel Natuur- en Landschapsbeheer en de gemeente hier geen beroep op kan doen, is het bekijken van het ontwerp Natuurbeheerplan met het oog hierop ook niet zinvol.

Daarbij komt dat ecologische argumenten doorslaggevend zijn bij het bepalen van het beheertype voor een gebied, bescherming en ontwikkeling van natuur primair een provinciaal belang/bevoegdheid/taak is en de vaststelling van een Natuurbeheerplan geen planologische consequenties heeft.

Het Natuurbeheerplan staat dan ook niet in direct verband tot de gemeentelijke taken en bevoegdheden.

Met de vaststelling van een Natuurbeheerplan wordt ook geen integrale belangenafweging gemaakt, waarbij (bijvoorbeeld) het volkshuisvestingsbelang kan worden meegewogen.

Als toelichting op de beantwoording bespreken wij hieronder het stelsel van het Natuurbeheerplan en de begrenzing van de woningbouwlocaties Abbekerk als weidevogelgebied:

1) Het Natuurbeheerplan

Het Natuurbeheerplan is, in tegenstelling tot de provinciale Structuurvisie, een sectoraal (jaar-)plan, dat met name gericht is op uitvoering van het natuur- en landschapsbeleid voor het betreffende beheerjaar. Voor de uitvoering van de provinciale subsidieregelingen voor natuur- en landschapsbeheer wordt het Natuurbeheerplan jaarlijks opgesteld door de provincie.

Inhoud Natuurbeheerplan

In het Natuurbeheerplan staat waar welk soort natuur, agrarische natuur of landschap aanwezig is of ontwikkeld kan worden. Het Natuurbeheerplan bevat de begrenzing van het [Natuurnetwerk Nederland](#) (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur) en de natuurverbindingen. Beheerders van begrensde terreinen kunnen via het Stelsel Natuur- en Landschapsbeheer (SNL) bij de provincie subsidie aanvragen. Partijen die gebruikmaken van de subsidieregeling zijn onder andere Staatsbosbeheer, Landschap Noord-Holland, Natuurmonumenten, Goois Natuurreservaat, particulieren met natuurgrond en agrarische ondernemers die aan agrarisch natuurbeheer doen. Voor deze partijen is het belangrijk kennis te nemen van dit Natuurbeheerplan. Overige partijen zoals gemeenten, recreatieschappen, waterwinbedrijven en waterschappen kunnen geen gebruik maken van SNL.

Door de provincie wordt aangegeven dat een Natuurbeheerplan als zodanig geen bindende richtlijnen voor de burger bevat. Het Natuurbeheerplan heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen. De begrenzing van natuurgebieden heeft geen consequenties voor de uit een vigerend bestemmingsplan voortvloeiende bestaande gebruiksmogelijkheden van begrensde gronden. Het Natuurbeheerplan en het bestemmingsplan zijn verschillende toetsingskaders waarbinnen de betrokken bestuursorganen een eigen bevoegdheid tot belangenafweging toekomt.

Vaststelling leefgebieden / bepaling beheertype

Bij de bepaling van het beheertype gaat de provincie uit van de geldende (agrarische) bestemming en het huidige (agrarisch) gebruik. Verder geeft de provincie aan dat ecologische argumenten doorslaggevend zijn bij het bepalen van het beheertype en de ambitie. Naar de eigendomssituatie wordt bijvoorbeeld niet gekeken.

De begrenzing van de leefgebieden komt tot stand aan de hand van een landelijke lijst van kwetsbare soorten (gebaseerd op de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn en de mate waarin agrarisch natuur- en landschapsbeheer kan bijdragen aan een gunstige staat van instandhouding). Daarnaast wordt de begrenzing gebaseerd op verspreidingskaarten voor doelsoorten, onderzoek van onder meer Landschap Noord-Holland, SOVON en Alterra en gesprekken met beheerders, waterschappen en kennisorganisaties.

De provincie Noord-Holland hecht veel belang aan de bescherming en de ontwikkeling van de Noord-Hollandse natuur en het landschap. Zij beschouwen dit als één van hun kerntaken. Het natuur- en landschapsbeheer richt zich op het duurzaam, effectief en efficiënt realiseren van de provinciale ambities in de Agenda Groen, vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland in 2013. Het Natuurbeheerplan bepaalt wat de huidige en de gewenste beheerdoelen zijn voor de Natura2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en agrarische gebieden met natuurwaarden.

2) Begrenzing weidevogelgebied ter hoogte van woningbouwlocaties Abbekerk

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Door Provinciale Staten is in juni 2010 de eerste Structuurvisie vastgesteld. Op de bijbehorende kaart met de weidevogelleefgebieden waren de gronden aan de noordkant (gronden Nieuwe Veld) en zuidkant (gronden Vekenweg/Reigerweg) niet begrensd als weidevogelleefgebied. Vervolgens is in september 2010 een ontwerp partiële herziening Structuurvisie door Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd. Ook in dit ontwerp waren de betreffende gronden niet begrensd als weidevogelleefgebied. Met de daaropvolgende gewijzigde vaststelling van de partiële herziening van de Structuurvisie door Provinciale Staten op 23 mei 2011 zijn de gronden aan de noordkant (gronden Nieuwe Veld) en zuidkant (gronden Vekenweg/Reigerweg) wel begrensd als weidevogelleefgebied. Dit op basis van nieuwe vogeltellingen. Deze (t.o.v. het ontwerp) gewijzigde vaststelling van het weidevogelleefgebied is door middel van de officiële bekendmaking van de vaststelling van de partiële herziening van de Structuurvisie naar buiten gebracht. De provincie heeft de gemeente Medemblik hier niet van in kennis gesteld. Overigens is er sowieso geen mogelijkheid om beroep in te stellen tegen een vastgestelde Structuurvisie.

De begrenzing als weidevogelleefgebied is vervolgens ook opgenomen in de Natuurbeheerplannen, waaronder het Natuurbeheerplan 2016.

Procedure Natuurbeheerplan / Natuurbeheerplan 2016

Het Natuurbeheerplan wordt vastgesteld op grond van artikel 1.3 van de Uitvoeringsregeling Natuur- en Landschapsbeheer (SVNL-regeling). Jaarlijks wordt eerst een ontwerp natuurbeheerplan vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Dit ontwerp ligt voor zes weken ter inzage. Een exemplaar van het ontwerp wordt op de gemeentehuizen in de provincie ter inzage gelegd, zodat men hier kennis van kan nemen. Tijdens deze periode kan een zienswijze worden ingediend. Het ontwerp Natuurbeheerplan 2016 heeft van 26 januari 2015 tot en met 8 maart 2015 ter inzage gelegen en is op 21 april 2015 vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

De begrenzing van de weidevogelleefgebieden is in het Natuurbeheerplan 2016 aangepast als gevolg van de in de Agenda Groen aangekondigde 'kerngebiedenbenadering'. Om de achteruitgang van weidevogels tegen te gaan en de financiële middelen voor weidevogelbeheer effectief te besteden, heeft de provincie Noord-Holland gekozen voor deze kerngebiedenbenadering.

De gronden aan de noord- en zuidkant van Abbekerk zijn met de aanpassing van de begrenzing kerngebied geworden. Kerngebieden zijn gebieden die gezien worden als het meest kansrijk voor weidevogels.

Door de gemeente Medemblik is niet gereageerd op het ontwerp Natuurbeheerplan 2016. Omdat het Natuurbeheerplan de basis vormt voor het aanvragen van subsidie via het Stelsel Natuur- en Landschapsbeheer en de gemeente hier geen beroep op kan doen, is het bekijken van het ontwerp Natuurbeheerplan met het oog hierop ook niet zinvol.

Daarbij komt dat ecologische argumenten doorslaggevend zijn bij het bepalen van het beheertype voor een gebied, bescherming en ontwikkeling van natuur primair een provinciaal belang/bevoegdheid/taak is en de vaststelling van een Natuurbeheerplan geen planologische consequenties heeft.

Het Natuurbeheerplan staat dan ook niet in direct verband tot de gemeentelijke taken en bevoegdheden. Met de vaststelling van een Natuurbeheerplan wordt ook geen integrale belangenafweging gemaakt, waarbij (bijvoorbeeld) het volkshuisvestingsbelang kan worden meegewogen.

3) Wijziging begrenzing weidevogelleefgebied

De begrenzing als weidevogelleefgebied is bindend voor de gemeente via de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Op grond van artikel 25, lid 5 kunnen Gedeputeerde Staten in een limitatief aantal gevallen de begrenzing van de weidevogelleefgebieden wijzigen.

Daarnaast kunnen Provinciale Staten met een herziening van de Structuurvisie en de Provinciale Ruimtelijke Verordening de begrenzing van het weidevogelleefgebied aanpassen. De eerstvolgende herziening van de Structuurvisie en Provinciale Ruimtelijke Verordening staat gepland voor 2016/2017. Niet duidelijk is nog of het weidevogelleefgebied hierin een onderwerp is. Een wijziging kan ook ingebracht worden in het voorbereidingstraject voor de provinciale Omgevingsvisie en -verordening. De provincie heeft dit gepland in 2018. Voor die tijd zullen wij een nadere analyse maken van de weidevogeltellingen en de afweging van belangen. Dit als basis voor een integrale provinciale besluitvorming in plaats van de tot nog toe gehanteerde sectorale benadering.