

RAADSVERGADERING d.d. 7 april 2016

Zaaknummer	Z-15-58475:Handreiking zonne-energie Medemblik
Voorstelnummer	IVR-15-03795
Onderwerp	Vorbereidingsbesluit Bestemmingsplan Buitengebied 2016
Agendapunt	
Portefeuillehouder	Hans Tigges
Sectormanager/Staf	Jaap Zwaan

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 15 december 2015;

gelet op artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat op grond van het huidige bestemmingsplan Buitengebied bij de agrarische bestemmingen omgevingsvergunningen verleend moeten worden voor zonneweides die passen binnen de definitie van 'kleinschalige duurzame energiewinning';

dat het voorgaande er toe leidt dat het in het buitengebied op veel locaties mogelijk is om een zonneweide te realiseren zonder een uitgebreide planologische procedure te doorlopen;

dat de gemeenteraad dit een ongewenste ruimtelijke ontwikkeling vindt;

dat in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied 2016 zonneweides worden uitgesloten in de omschrijving van kleinschalige duurzame energiewinning;

dat het voorbereidingsbesluit ervoor zorgt dat er een aanhoudingsplicht geldt voor omgevingsvergunningen voor zonneweides die passen binnen de definitie van kleinschalige duurzame energiewinning;

dat zodoende geen vergunningen verleend meer kunnen worden voor zonneweides die passen binnen de hierboven genoemde definitie.

besluit

1. Te verklaren dat een herziening wordt voorbereid voor bestemmingsplan Buitengebied, waarvan het gebied wordt aangegeven op digitale verbeelding met nummer NL.IMRO.0420.14410105vb-vs01 (voorbereidingsbesluit “Bestemmingsplan Buitengebied 2016”);
2. Te verklaren dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 7 april 2016

De griffier,

De voorzitter,

Voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik

Beoogd resultaat

Het kunnen aanhouden van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor zonneweides, in het kader van 'kleinschalige duurzame energiewinning', voor locaties die vallen onder het huidige bestemmingsplan Buitengebied.

Argumenten

1.1 Door het nemen van voorbereidingsbesluit voor het bestemmingsplan Buitengebied kunnen omgevingsvergunningaanvragen maximaal 1 jaar worden aangehouden.

- Deze aanhoudingsplicht geldt alleen voor ontwikkelingen die niet in het nieuwe bestemmingsplan passen. Het bestemmingsplan Buitengebied gaat vermoedelijk in ontwerp in het derde kwartaal van 2016. Wanneer het ontwerp ter inzage ligt, vervalt het voorbereidingsbesluit en kan op basis van het ontwerp een omgevingsvergunning worden aangehouden. Dus: geldingsduur maximaal een jaar, tenzij er eerder een ontwerp van een bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.

1.2 Door omgevingsvergunningaanvragen aan te houden voor zonneweides in het kader van 'kleinschalige duurzame energiewinning', wordt voorkomen dat op ieder agrarisch perceel een zonneweide met een nominaal vermogen van maximaal 1 MW kan worden gerealiseerd met alleen een omgevingsvergunning.

- Er zijn nu weinig gronden waarop de aanvraag van een zonneweide met een nominaal vermogen tot 1 MW geweigerd kan worden. Dit is niet wenselijk, aangezien nu ook op minder goede locaties zonneweides mogelijk zijn. Dit kan leiden tot verrommeling van het landschap.
- Wanneer zonneweides worden uitgesloten in het kader van 'kleinschalige duurzame energiewinning', kunnen zonneweides buiten het bouwvlak van agrarische bestemmingen alleen gerealiseerd worden via een uitgebreide WABO- of bestemmingsplanprocedure.

2.1 Op grond van artikel 3.7 Wro is het noodzakelijk om te besluiten over de dagtekening van de inwerkingtreding.

Wat is een voorbereidingsbesluit?

Het voorbereidingsbesluit "Bestemmingsplan Buitengebied 2016" geeft aan dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van het huidige bestemmingsplan Buitengebied. Het vaststellen van een voorbereidingsbesluit is op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening een bevoegdheid van de raad. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit geeft de gemeenteraad aan dat zij voor een bepaald gebied binnen de gemeente een bestemmingsplan voorbereid. De geldigheidsduur van het voorbereidingsbesluit is maximaal één jaar. Na een jaar vervalt het voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit vervalt ook wanneer het ontwerp van het bestemmingsplan waarvoor een voorbereidingsbesluit is genomen, ter inzage wordt gelegd.

Met een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat in het gebied ontwikkelingen of activiteiten plaatsvinden die negatief van invloed kunnen zijn op de realisering van de uitgangspunten van het nieuwe bestemmingsplan. Vanuit de wet geldt automatisch een aanhoudingsplicht voor aanvragen voor omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, indien er een voorbereidingsbesluit geldt.

Het voorbereidingsbesluit betekent niet dat elke ontwikkeling in het gebied onmogelijk wordt gemaakt. Alleen ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan Buitengebied 2016, zoals zonneweides in het kader van 'kleinschalige duurzame energiewinning', worden aangehouden. Aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwplannen die passen binnen het huidige en nieuwe bestemmingsplan kunnen op grond van artikel 3.3 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gewoon worden verleend. Het buitengebied zit dus na het nemen van het voorbereidingsbesluit niet 'op slot'.

Aanleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied wordt in 2016 herzien. In het huidige bestemmingsplan Buitengebied worden zonneweides toegestaan. Door de regels in dit bestemmingsplan is het bij agrarische bestemmingen met een omgevingsvergunning mogelijk om bouwwerken voor 'kleinschalige duurzame energiewinning' te realiseren. Deze regel is eigenlijk bedacht om bijvoorbeeld een kleinschalige biogas-installatie mogelijk te maken, of zonneweides op daken, maar laat nu ook onbedoeld zonneweides toe. Het is zelfs mogelijk om buiten het bouwvlak van de agrarische bestemming een zonneweide te realiseren. Aan de Molenweg in Wervershoof is reeds een zonneweide vergund door deze regel.

Op dit moment zijn de voorbereidingen in gang om het bestemmingsplan Buitengebied te herzien. Door in de herziening in de definitie van 'kleinschalige duurzame energiewinning' zonneweides uit te sluiten, kunnen deze in de toekomst alleen binnen het bouwvlak van de agrarische bestemming worden gerealiseerd. Daarnaast is het mogelijk om zonneweides op andere plekken of grootschaligere zonneweides te realiseren via een uitgebreide WABO procedure of bestemmingsplanprocedure. Hierbij bent u als raad betrokken bij de besluitvorming.

Het ontwerp van het bestemmingsplan Buitengebied gaat vermoedelijk pas in het derde kwartaal van 2016 in ontwerp. Om te zorgen dat omgevingsvergunningsaanvragen voor zonneweides voor die tijd worden aangehouden, kunt u een voorbereidingsbesluit nemen. De zogenaamde voorbereidingbescherming duurt tot de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan neemt dan de voorbereidingbescherming over. Daarmee valt ook het voorbereidingbesluit.

Op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening kunt u verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid. Dat is in dit geval de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Als u verklaart dat er een bestemmingsplan wordt voorbereid, moet u ook verklaren voor welk gebied het geldt. Dat is in dit geval het gemeentelijk buitengebied zoals dat wordt weergegeven op de digitale kaart die bij dit besluit hoort. Daarvoor geldt de IMRO-code: NL.IMRO.0420.14410105vb-vs01. Met behulp van deze code is het voorbereidingbesluit op www.ruimtelijkeplannen.nl te vinden en kan iedereen het raadplegen. Het gebied komt overeen met de digitale kaart van het huidige bestemmingplan Buitengebied.

Communicatie

Het voorbereidingsbesluit wordt bekend gemaakt in de Medemblikker Courant, in de Staatscourant, op de gemeentelijke website en op de landelijke website voor ruimtelijke plannen (ruimtelijkeplannen.nl).

Participatie

N.v.t.

Kanttelingen/Risico's

Wanneer u dit besluit niet neemt, blijft het mogelijk om op agrarische gronden zonneweides tot 1 MW te realiseren met enkel een omgevingsvergunning. Dit kan leiden tot verrommeling van het landschap. Wij verwachten overigens niet dat het storm loopt met de aanvragen, aangezien de investerings- en legeskosten vrij hoog zijn.

Wat een nadeel is van het aanhouden van omgevingsvergunningen voor zonneweides, is dat het minder aantrekkelijk wordt om een zonneweide te realiseren. Dit komt doordat initiatiefnemers een uitgebreide WABO- procedure of bestemmingsplanprocedure moeten doorlopen voor zonneweides buiten het bouwvlak van een agrarische bestemming. Dit kan lang duren (ongeveer een jaar) en kost veel geld (leges en bestemmingsplankosten of kosten voor een ruimtelijke onderbouwing). Wanneer

er minder initiatiefnemers zijn, is er minder kans om de duurzaamheidsdoelstellingen te behalen (20% minder CO₂-uitstoot, 20% minder energieverbruik, 20% duurzame energie in 2020). Om duurzame energie te stimuleren wordt in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2016 wel de mogelijkheid geboden om zonneweides te realiseren binnen het bouwvlak van de agrarische bestemming.

Wanneer u een voorbereidingsbesluit neemt, loopt u het risico op planschade. Het is niet onderzocht hoe groot dit risico is. Dit is niet gedaan omdat het risico op planschade ook wordt gelopen als het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2016 wordt vastgesteld. Dit risico is niet te omzeilen wanneer zonneweides uit de definitie van 'kleinschalige duurzame energiewinning' wordt gehaald. Het maakt dus niet uit of u het risico nu loopt, of straks tijdens de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2016. Verwacht wordt dat er weinig risico op planschade is, omdat er bijna geen aanvragen voor zonneweides binnenkomen.

Financien

Aan het voorbereidingsbesluit zijn geen financieel nadelige gevolgen voor de gemeente Medemblik verbonden. De kosten van het voorbereidingsbesluit worden betaald uit reguliere budgetten.

Relatie beleid

-

Historie besluitvorming

Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied in de vergadering van 4 juli 2013.

Bijlagen ter inzage

-

Commissie

Behandeld in commissie Ruimte d.d. 17 maart 2016

Behandeld in de raadsbrede commissie d.d. 24 maart 2016