

Stuurgroep Bovenregionale Specialistische Jeugdhulp NHN aangevuld met portefeuillehouders Jeugd/Veilig Thuis uit Noord-Holland Noord

1. Oplegger Verdeelsleutel Veilig Thuis

Voorstel

1. Een verdeelsleutel die voor 50 procent gebaseerd is op het inwoneraantal en voor 50 procent op de meest recente cijfers van het aantal casus per gemeente;
2. Deze sleutel zoals in januari besproken in 2019 met terugwerkende kracht in te voeren vanaf 1 januari 2019.

Aanleiding

In de Dienstverleningsovereenkomst Veilig Thuis NHN is bepaald (artikel 3.2 van bijlage 5) dat voor de verdeling van de kosten voor Veilig Thuis tussen gemeenten een nieuwe verdeelsleutel voor 2019 en verder wordt vastgesteld. De huidige verdeelsleutel is gebaseerd op de historische situatie uit 2014. Er is op dat moment gerekend met de toenmalige cijfers van het Advies en Meldpunt Kindermishandeling en het Steunpunt Huiselijk geweld. De centrumgemeenten betaalden toen een vaste bijdrage voor de oude Steunpunten Huiselijk Geweld. Met alle bijstellingen is dat vaste bedrag steeds percentueel verhoogd, waardoor de verhouding scheef is gaan lopen. Dit doet geen recht meer aan de huidige situatie.

Op 25 januari jl. is er een bestuurlijk overleg geweest over de verdeelsleutel. Er is toen besloten nog niet voor een verdeelsleutel te kiezen (en voorlopig de oude te hanteren), maar daar in juni 2019 een knoop over door te hakken en met terugwerkende kracht in laten gaan. Er is later discussie ontstaan over de afspraak om dit met terugwerkende kracht te doen.

Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang (DUVO)

De kosten voor Veilig Thuis worden deels betaald vanuit de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (DUVO), die centrumgemeenten Alkmaar en Den Helder ontvangen. De DUVO is in eerste aanleg bedoeld voor het financieren van de vrouwenopvang. In de loop der jaren zijn hier middelen aan toegevoegd voor de bredere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De exacte benutting verschilt enigszins per regio. Voor maatwerk is ruimte doordat de DUVO een ongelabeld budget is. Vanuit het rijk zijn vanaf 2019 extra middelen aan de DUVO toegevoegd voor het thema Veilig Thuis. Dit gaat niet alleen over financiering de organisatie Veilig Thuis, maar over het bredere domein dat beïnvloed wordt door invoering van de nieuwe meldcode kindermishandeling en huiselijk geweld. De nieuwe meldcode en de verhoging van het aantal meldingen bij Veilig Thuis leidt namelijk tot extra werk voor de gehele keten.

De verdeling van de bijdragen uit deze uitkering worden in dit voorstel meegenomen.

Uitgangspunt nieuw voorgestelde verdeelmodel

Uitgangspunten voor het nieuwe verdeelmodel zijn:

- Baseren op objectieve criteria. Het gaat hierbij om gangbare cijfers (feiten) die een sterke relatie hebben met de taken van Veilig Thuis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord. Hiermee is een 'zo min mogelijke afwijking ten opzichte van de oude verdeelsleutel' geen criterium.
- Het verdeelmodel kan meerjarig worden toegepast.

Objectieve criteria

Op basis van bovenstaande uitgangspunten, zijn de volgende objectieve criteria gekozen voor het verdeelmodel Veilig Thuis:

- Beschikbaarheid van Veilig Thuis: aantal inwoners per gemeente in het meest recente jaar op 1 januari (meestal t-1, nu 1-1-2019)
- Gebruik: aantal afgesloten casussen Veilig Thuis per gemeente van het meest recente jaar waarvan deze cijfers beschikbaar zijn (meestal t-2, nu 2018)

Deze criteria doen recht aan de taken van Veilig Thuis voor de regiogemeenten en zijn ieder jaar te actualiseren. Voorgesteld wordt dat beide criteria voor de helft mee tellen (50/50). Omdat een laag aantal meldingen zowel goed nieuws (er komt weinig kindermishandeling en huiselijk geweld voor) als slecht nieuws (de incidenten die er zijn worden niet gemeld), is voor de verdeling van 50/50 gekozen.

Dit leidt tot onderstaande verdeling (zie ook de bijlage)

Gemeente	Bijdrage DUVO 2019	excl. Correctie 2019	DUVO	Bijdrage DUVO 2019	vanuit DUVO 2019	Bijdrage DUVO 2019	incl. Bijdrage verdeelsleutel 2019*
Den Helder	€ 964.820	€ -116.752	€ 275.000	€ 1.123.068	€ 1.512.164		
Hollands Kroon	€ 629.583	€ -76.185		€ 553.398	€ 332.929		
Schagen	€ 542.005	€ -65.587		€ 476.417	€ 384.292		
Texel	€ 136.149	€ -16.475		€ 119.674	€ 123.360		
Hoorn	€ 1.291.865	€ -136.009		€ 1.155.855	€ 1.730.703		
Drechterland	€ 289.698	€ -30.500		€ 259.198	€ 162.320		
Enkhuizen	€ 309.758	€ -32.612		€ 277.146	€ 286.226		
Koggenland	€ 275.201	€ -28.974		€ 246.227	€ 199.661		
Medemblik	€ 636.463	€ -67.008		€ 569.455	€ 546.437		
Opmeer	€ 154.364	€ -16.252		€ 138.113	€ 151.900		
Stede Broec	€ 376.012	€ -39.587		€ 336.425	€ 324.419		
Alkmaar	€ 1.525.628	€ -160.620	€ 755.000	€ 2.120.008	€ 2.142.726		
Bergen (NH.)	€ 301.187	€ -31.709		€ 269.477	€ 147.302		
Castricum	€ 356.485	€ -37.531		€ 318.953	€ 195.176		
Heerhugowaard	€ 844.370	€ -88.896		€ 755.473	€ 694.158		
Heiloo	€ 240.849	€ -25.357		€ 215.492	€ 110.475		
Langedijk	€ 396.816	€ -41.777		€ 355.038	€ 263.302		
Uitgeest	€ 172.557	€ -18.167		€ 154.390	€ 136.255		
Totaal	€ 9.443.808	€ -1.030.000	€ 1.030.000	€ 9.443.808	€ 9.443.808		

* **Let op:** bijdrage per gemeente is niet een-op-een te vergelijken met bijdrage o.b.v. oude verdeelsleutel. Dit komt doordat in de oude verdeelsleutel ook nog is uitgegaan van een lagere bijdrage vanuit de DUVO. Bij de interpretatie van deze cijfers moet hier rekening mee worden gehouden.

Ambtelijke bespreking en een alternatieve keuze

Voor sommige gemeenten leidt de nieuwe verdeelsleutel tot een forse extra bijdrage aan Veilig Thuis. Bovenstaande verdeling is ambtelijk besproken met controllers van de gemeenten. Zij gaven aan dat een ingroeimodel dit effect zou kunnen verzachten. Er zou dan vanaf 2019 (als er besloten wordt de verdeelsleutel met terugwerkende kracht over 2019 in te voeren) een ingroeimodel gekozen worden, met eerst 30 procent inwoners en dan 70 procent inwoners, het jaar daarna 60/40 en het jaar daarna 50/50. In dit model groeit ook de vermindering van de bijdrage vanuit de DUVO in.