



WESTFRIESLAND

Convenant 'samenwerken aan beschermd wonen, opvang en zorg in Westfriesland'

Versie 6 februari 2017

Inhoudsopgave

Deelnemende gemeenten

Aanleiding

1. Taakverdeling tussen regiogemeenten en centrumgemeente Hoorn
2. Financiering van taken
3. Wijze van overleg
4. Wijzigingen
5. Geschillenregeling
6. Evaluatie
7. Inwerkingtreding
8. Opzegging
9. Citeertitel
10. Tekenbladen

Deelnemende gemeenten

De gemeente Drechterland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. te Grotenhuis,
hierna te noemen: de gemeente Drechterland.

De gemeente Enkhuizen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door M. Olierook,
hierna te noemen: de gemeente Enkhuizen.

De gemeente Hoorn, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door N. Douw,
hierna te noemen: de gemeente Hoorn.

De gemeente Koggenland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door W. Bijman,
hierna te noemen: de gemeente Koggenland.

De gemeente Medemblik, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door H. Nederpelt,
hierna te noemen: de gemeente Medemblik.

De gemeente Opmeer, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door E. Deutekom,
hierna te noemen: de gemeente Opmeer.

De gemeente Stede Broec, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door J. Munnik
hierna te noemen: de gemeente Stede Broec.

Aanleiding

De Wmo 2015 kent formeel gezien geen onderscheid tussen centrumgemeenten en regiogemeenten. Alle gemeenten zijn op grond van artikel 1.2.1 verantwoordelijk voor maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en de openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW). Artikel 2.6.1 verplicht colleges echter met elkaar samen te werken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet aangewezen is. Voor opvang en beschermd wonen is tussen Rijk en de VNG afgesproken dat voorlopig met centrumgemeenten zal worden gewerkt (Dit is een voortzetting van de praktijk zoals die voor opvang al langer gangbaar was). De centrumgemeenten hebben hierbij een regierol en ontvangen ook financiële middelen van het Rijk. Inmiddels is bekend geworden dat deze constructie voor in ieder geval BW per 1 januari 2020 zal worden losgelaten. Of deze ontwikkeling ook per 1 januari 2020 voor MO zal gaan gelden wordt nog onderzocht.

Hoorn is centrumgemeente voor BW en de MO/Vb/OGGz voor de regio Westfriesland. De regio Westfriesland bestaat uit de gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec. Voor de uitvoering is centrumgemeente Hoorn gemandateerd door de overige Westfriese gemeenten. Regionaal beleid op het gebied van BW en MO/Vb/OGGz is voor de periode 2015-2016 geformuleerd in het Stedelijk Kompas (vastgesteld in het Madivosa van november 2014). Eén van de actiepunten is het vastleggen van de taakverdeling en verantwoordelijkheden tussen regiogemeenten en centrumgemeente in onderlinge samenwerkingsafspraken.

In de brief van de staatssecretaris van Rijn van 24 juli 2014 wordt centrumgemeenten opgedragen de regie te nemen op deze dossiers, maar wel in nauwe samenwerking met de regiogemeenten. Dit convenant voorziet hierin. De voorwaarden die tot 2015 voor de centrumgemeenten golden op grond van artikel 20 van de Wmo blijven ook onder de Wmo 2015 gelden¹. Het gaat dan om de volgende voorwaarden:

1. Het waarborgen van de landelijke toegankelijkheid van beschermd wonen en de maatschappelijke opvang;
2. De verplichting voor de centrumgemeente te overleggen over de besteding van de financiële middelen met de regiogemeenten;
3. Registratie en het beschikbaar stellen van gegevens ten behoeve van de landelijke monitoren.

In dit convenant worden de niet-centrumgemeenten aangeduid als regiogemeenten of gemeenten. Hoorn heeft taken als centrumgemeente én als regiogemeente. Waar gesproken wordt over regiogemeenten of gemeenten wordt dus ook Hoorn bedoeld.

De beleidsterreinen MO/Vb/OGGz en met name BW zijn op dit moment volop in beweging. Dit convenant kan daarom worden gezien als een evoluerend document: in de loop van de tijd zullen wijzigingen worden aangebracht als de praktijk of wetwijzigingen daartoe aanleiding geven.

¹ Dit is vastgelegd in de circulaire van 9 juni 2010 van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

1. Taakverdeling tussen regiogemeenten en centrumgemeente Hoorn

Iedere gemeente is verantwoordelijk voor het aanbieden van BW en voor de MO/Vb/OGGz en centrumgemeente Hoorn geeft hier voor de Westfriese gemeenten uitvoering aan. Tegelijkertijd is de uitvoering sterk verweven met lokale beleid op gebied van wonen, werk, inkomen en zorg. Een goede afstemming over de taakverdeling tussen de Westfriese regiogemeenten is daarom gewenst. Daarover worden de volgende afspraken gemaakt:

1. De gemeenten gaan op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang uit van de taakverdeling zoals deze in dit convenant is opgenomen. De taakverdeling komt voort uit de Wmo 2015 en het vastgestelde regionaal beleidskader (op moment van ondertekening het Stedelijke Kompas 2015-2016).
2. De regiogemeenten voeren de taken uit zoals omschreven in de Wmo 2015, het regionaal beleidskader en voorliggend convenant.
3. Centrumgemeente Hoorn verbindt zich aan de taken zoals omschreven in de Wmo 2015, het regionaal beleidskader en voorliggend convenant.
4. Voor de voorzieningen voor beschermd wonen en de maatschappelijke opvang geldt een landelijk toegankelijkheid op grond van de Wmo 2015 (art. 1.2.1). Hierop zijn de landelijke beleidsregels van toepassing zoals deze tussen centrumgemeenten zijn afgesproken.
5. Een plek voor BW wordt bij voorkeur gerealiseerd in de woongemeente van de cliënt. Op grond van de gemaakte afspraken over landelijke toegankelijkheid kan hiervan worden afgeweken.
6. De centrumgemeente is verantwoordelijk voor de toegang/indicatiestelling voor MO en BW voor de regio Westfriesland, inclusief het afhandelen van bezwaar- en beroepsprocedures die hieruit voortvloeien.
7. Preventie en (vroeg)signalering² zijn een verantwoordelijkheid van de regiogemeenten. Regiogemeenten spannen zich in om huisuitzettingen te voorkomen en de zelfredzaamheid van inwoners te bevorderen.
8. Voordat de centrumgemeente BW en MO voorzieningen inzet, is beoordeeld of ambulante ondersteuning ingezet door professionals, vrijwilligers en/of het sociaal netwerk van de cliënt voldoende is. Ook is beoordeeld of zorg vanuit de Wet langdurige zorg (Wlz) of Zorgverzekeringswet (Zvw) voorliggend is.
9. Verblijf in de MO is tijdelijk. De centrumgemeente is verantwoordelijk voor de kosten van opvang in een instelling.
10. De centrumgemeente is verantwoordelijk voor de kosten van intramurale plekken, persoonsgebonden budgetten en extramurale begeleiding als zijnde overbruggingszorg die worden geboden in het kader van BW.
11. Personen die uitstromen uit een voorziening voor MO of BW, keren zoveel mogelijk terug naar de gemeente van herkomst. De herkomstgemeente wordt bepaald aan de hand van de GBA-inschrijving van de laatste drie maanden voordat deze is ingestroomd in een MO of BW setting.
12. Nazorg³ wordt geboden vanuit de gebiedsteams onder regie van de regiogemeenten. De regiogemeenten zijn verantwoordelijk voor de kosten van nazorg. De centrumgemeente is verantwoordelijk voor een warme overdracht aan de gebiedsteams ter bevordering van deze nazorg.
13. OGGz meldpunt en voorzieningen voor verslavingszorg/preventie worden gefinancierd vanuit de MO/Vb/OGGz middelen. Dit zijn regionaal georganiseerde voorzieningen. Waar nodig wordt samengewerkt met de gebiedsteams.

² Het gaat hierbij om ondersteuning vanuit de (regio)gemeenten die er aan bijdraagt dat dat inwoners van de West-Friese gemeenten geen beroep op de MO en BW voorzieningen (meer) hoeven te doen. Hierover worden in het kader van het nieuwe meerjarig beleidskader nadere afspraken gemaakt.

³ Idem.

2. Financiering van de taken

Hoewel alle gemeenten op grond van de Wmo 2015 artikel 1.2.1 verantwoordelijk zijn voor opvang en beschermd wonen, is op grond van artikel 2.6.1 door het Rijk en VNG afgesproken dat – vooralsnog⁴ – een centrumgemeente-constructie wordt gehanteerd. De centrumgemeente voert daarbij de regie en ontvangt ook de financiële middelen vanuit het Rijk. Zolang deze situatie van toepassing is gelden de volgende afspraken:

1. De decentralisatie-uitkeringen die de centrumgemeente voor BW en de MO/Vb/OGGz vanuit het Rijk ontvangt, komen geheel ten goede aan de BW en de MO/Vb/OGGz-voorzieningen in de regio Westfriesland. Uitgangspunt is dat de inzet van middelen niet uitkomt boven de middelen die het Rijk daartoe ieder jaar beschikbaar stelt. Voor BW geldt als richtlijn dat max. €225.000 aan ambtelijke capaciteit en uitvoeringskosten (incl. overhead)⁵ wordt besteed en min. 0,5% van het budget aan nieuwe ontwikkelingen.
2. De decentralisatie-uitkeringen worden besteed aan de uit te voeren taken door centrumgemeente Hoorn zoals opgenomen in het regionaal beleidskader en voorliggend convenant.
3. Tussen de centrumgemeente en regiogemeenten vindt halfjaarlijks afstemming plaats over de voortgang van de uitvoering en de besteding van de beschikbare middelen (zie ook artikel 3.3 en 3.4).
4. Indien de decentralisatie-uitkering voor MO/Vb/OGGz wordt ingezet in de vorm van subsidie, dan vindt deze plaats op grond van de Algemene subsidieverordening van de gemeente Hoorn.
5. Bij de inzet van de decentralisatie-uitkering MO/Vb/OGGz⁶ worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:
 - a. Accent op collectieve voorzieningen;
 - b. Handhaven aanbod voor groepen die nergens terecht kunnen;
 - c. Rekening houden met het regionale aspect van activiteiten;
 - d. Verblijf in de opvang is tijdelijk;
 - e. Het OGGz-meldpunt⁷ zet zich alleen in op de toeleiding naar de hulpverlening en verleent zelf geen zorg.
6. Voor zover er na het realiseren van de afgesproken prestaties middelen resteren, voegt de centrumgemeente deze toe aan de bestemmingsreserve voor MO/Vb/OGGz en beschermd wonen. Het college van B&W van centrumgemeente Hoorn heeft voor bestedingen van boven de €50.000 uit deze gereserveerde middelen toestemming nodig van de Hoornse gemeenteraad. Hoorn wint bij een bestedingsvoorstel allereerst advies in bij de regiogemeenten, neemt dit mee in het raadsvoorstel en geeft terugkoppeling over het genomen besluit.
7. Indien de decentralisatie-uitkering vanuit het Rijk voor dat jaar onvoldoende⁸ blijkt om het regionale aanbod beschermd wonen of maatschappelijke opvang te financieren, wordt binnen het Madivosa een voorstel gedaan om de overschrijdingen naar rato van aantal inwoners te delen. Gedurende het jaar stemt de centrumgemeente de inzet van middelen (budgetuitputting en prognoses) af met de regiogemeenten in de overleggen zoals bedoeld onder lid 3.3 en 3.4.
8. Over eventuele resterende middelen in de bestemmingsreserve na het begrotingsjaar 2019 zal de centrumgemeente, na overleg met de regiogemeenten en conform de afspraken uit artikel 2.1. en 2.6, besluiten hoe daarmee om te gaan.

⁴ Per 1 januari 2020 zullen de middelen over alle gemeenten worden verdeeld.

⁵ Uitvoeringskosten voor MO worden niet gefinancierd vanuit de decentralisatie-uitkering.

⁶ Voor BW worden deze toegevoegd op basis van het nieuwe meerjarig regionaal beleidskader voor 2017 en verder.

⁷ Op dit moment uitgevoerd onder de naam Meldpunt Vangnet & Advies

⁸ De decentralisatie uitkering MO fluctueert jaarlijks. BW is een opneindeeregeling. Het kan daarom voorkomen dat de uitgaven in een jaar hoger zijn dan de decentralisatie uitkeringen. Resterende middelen kunnen een gevolg zijn van afname in de vraag.

3. Wijze van overleg

Centrumgemeente Hoorn overlegt met de regiogemeenten over het te voeren beleid en de besteding van de middelen voor beschermd wonen en de maatschappelijke opvang. De volgende afspraken zijn gemaakt:

1. Regionaal beleid op het gebied van beschermd wonen en MO/Vb/OGGz wordt geformuleerd in een meerjarig beleidskader (op dit moment het Stedelijk Kompas 2015-2016). Regionaal bestuurlijke afstemming en samenwerking vindt plaats binnen het Madivosa en vormt de basis voor de uitvoering van de taken van de centrumgemeente en taken van de regiogemeenten.
2. Het meerjarig beleidskader wordt na het akkoord in het Madivosa ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad van de gemeente Hoorn.
3. Centrumgemeente Hoorn neemt minimaal tweemaal per jaar het initiatief voor een overleg op ambtelijk niveau tussen centrumgemeente en regiogemeenten. Doel van het overleg is om elkaar te informeren over relevante ontwikkelingen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang, het monitoren van de uitvoering van het meerjarig beleidskader en de besteding van middelen (budgetuitputting en prognoses) en het evalueren van gemaakte afspraken zoals overeengekomen met dit convenant. De centrumgemeente ontwikkelt daartoe, in overleg met de regiogemeenten, een standaard rapportage. Dit overleg vindt in beginsel plaats in februari en augustus.
4. Centrumgemeente Hoorn neemt minimaal tweemaal per jaar het initiatief om de voortgang rond beschermd wonen en maatschappelijke opvang bestuurlijk te agenderen voor het Madivosa. Dit overleg vindt in beginsel plaats in april en oktober. De gemeenten informeren elkaar en maken tijdens dit overleg zo nodig afspraken over de volgende onderwerpen:
 - a. Door de centrumgemeente uitgevoerde activiteiten en de daarmee verband houdende inzet van financiële middelen.
 - b. Door de regiogemeenten uitgevoerde activiteiten in het kader van beschermd wonen en opvang of aanpalende gebieden.
 - c. De voornemens over de besteding van de middelen van de centrumgemeente in de volgende periode.
 - d. Actuele ontwikkelingen met gevolgen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
 - e. Evaluatie en bijstelling van samenwerkingsafspraken.
 - f. Evaluatie en bijsturing van beleidsuitvoering.
5. Het is mogelijk dat de gemeenten elkaar op een andere wijze informeren dan via het in het artikel 3.3 bedoelde overleg, bijvoorbeeld via e-mail.

4. Geschillenregeling

1. Een partij die meent dat er een geschil over de uitvoering van dit convenant bestaat, deelt dat schriftelijk mede aan de andere partijen. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
2. Geschillen in de zin van dit convenant kunnen alleen betrekking hebben op:
 - a. de wijze van uitvoering van het convenant;
 - b. de naleving van het convenant;
 - c. de uitleg van het convenant en de bijbehorende afspraken.
3. Binnen 2 weken na dagtekening van de mededeling stuurt elke partij zijn zienswijze op het geschil en een oplossingsgericht voorstel aan de andere partijen, hierna overleggen partijen over oplossing van het geschil.

5. Evaluatie

Dit convenant wordt één keer per jaar na inwerkingtreden geëvalueerd in het ambtelijk overleg dat in beginsel in februari plaatsvindt en het Madivosa dat in beginsel in april plaatsvindt.

6. Wijzigingen

1. De gemeenten bezien jaarlijks of wijzigingen dan wel aanvullingen op dit convenant gewenst zijn. In beginsel vindt besluitvorming hierover plaats tijdens het eerste bestuurlijk overleg zoals genoemd onder artikel 3.4.
2. Desgewenst kunnen de gemeenten besluiten tot tussentijdse wijziging of aanvulling, indien de meerderheid van de gemeenten, waaronder ten minste de centrumgemeente, daar aanleiding toe ziet.
3. Tussentijdse wijzigingen moeten schriftelijk worden vastgelegd en moeten aan het convenant worden toegevoegd.

7. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2016 tot 31 december 2019.

8. Opzegging

Elke partij kan dit convenant te allen tijde met inachtneming van een opzegtermijn van zes maanden schriftelijk opzeggen. Wanneer een partij dit convenant opzegt, blijft het convenant voor de overige gemeenten in stand voor zover de inhoud en strekking zich daartegen niet verzetten.

9. Citeertitel

Dit convenant kan worden aangehaald als 'Convenant samenwerken aan beschermd wonen, opvang en zorg in Westfriesland'.

10. Tekenblad

Aldus overeengekomen op 2 maart 2017 te Hoorn

Namens de gemeente Drechterland,



Wethouder D. te Grotenhuis

Namens de gemeente Medemblik



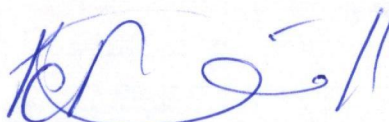
Wethouder H. Nederpelt

Namens de gemeente Enkhuizen,



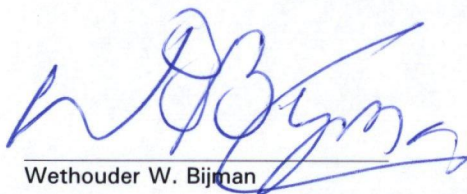
Wethouder M. Olierook

Namens de gemeente Opmeer,



Wethouder E. Deutekom

Namens de gemeente Koggenland,



Wethouder W. Bijman

Namens de gemeente Stede Broec,



Wethouder J. Munnik

Namens de gemeente Hoorn,



Wethouder N. Douw