Jaarverslag ruimtelijke ordening, vergunningverlening en toezicht en handhaving omgevingsrecht Medemblik 2021

Jaarverslag van de gemeente Medemblik betreffende de uitvoering van de taken beleid, vergunningverlening en toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving over het jaar 2021 als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
en het Besluit Omgevingsrecht.

Datum collegebesluit: 14 juni 2022

Z-21-144451
DOC-22-541719

Inhoudsopgave jaarverslag 2021 ROVTH

Hoofdstuk 1. Inleiding en samenvatting 3
1.1. Inleiding 3
1.2. Samenvatting 3
1.3. Leeswijzer 3
Hoofdstuk 2. Belangrijke ontwikkelingen 2021 4
2.1 Omgevingswet 4
2.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) 4
2.3. Covid 19 4
Hoofdstuk 3. Uitvoering 2021 5
3.1. Onderdeel Ruimtelijke Ordening 5
3.1.1. Omgevingswet 5
3.1.2 Woningbouw 8
3.1.3 Beleid huisvesting buitenlandse werknemers 8
3.1.4 Vitale verblijfsrecreatie 8
3.1.5 VTH Beleid 9
3.2. Toezicht en handhaving 9
3.2.1 Ontwikkelingen 9
3.2.2 Bouw- en woningtoezicht 9
3.2.4 Cijfers Toezicht en Handhaving 2021 13
3.3 Onderdeel Vergunningverlening 15
3.3.1 Ontwikkelingen 15
3.3.2 Personeel 15
3.3.3 Vergunningverlening en Omgevingswet 15
3.3.4 Nieuwe software 15
3.3.5 Cijfers vergunningverlening 2021 16
Hoofdstuk 4. Capaciteit 2021 18

Hoofdstuk 1. Inleiding en samenvatting

1.1. Inleiding

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) is de gemeente verantwoordelijk voor een goede kwaliteit van de uitvoering van de basistaken ruimtelijke ordening, vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna ROVTH).
In deze rapportage doen wij verslag van de uitvoering over het jaar 2021. Dit doen wij aan de hand van het uitvoeringsprogramma 2021.

1.2. Samenvatting

Er is door de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling (waar ook het taakveld Handhaving & Veiligheid onder valt) en Omgevingszaken in 2021 veel werk verzet met het oog op de invoering van de Omgevingswet. Daarnaast is het aantal omgevingsaanvragen en principeverzoeken nagenoeg gelijk aan het jaar 2020. Vanwege vertrek van personeel zijn er op beide afdelingen vacatures ontstaan die niet direct konden worden ingevuld. Getracht is het tekort aan capaciteit (deels) met inhuur op te lossen. Het inwerken van ingehuurde en /of nieuwe medewerkers kost ook weer tijd/inzet. Geconcludeerd kan worden dat we – ondanks de beperkte capaciteit en extra werk in verband met de invoering van de Omgevingswet – de geplande onderwerpen van het uitvoeringsprogramma 2021 nagenoeg allemaal naar tevredenheid hebben kunnen oppakken.

1.3. Leeswijzer

In dit jaarverslag beschrijven we in hoofdstuk 2 de belangrijkste ontwikkelingen zoals die zich in 2021 hebben voorgedaan en die invloed hebben gehad op onze werkzaamheden.
In hoofdstuk 3 benoemen we wat in 2021 concreet is uitgevoerd. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de ingezette capaciteit in 2021.

Hoofdstuk 2. Belangrijke ontwikkelingen 2021

2.1 Omgevingswet

De Omgevingswet zal de integraliteitsgedachte van de Wabo doorzetten door omgevingsprocessen te verbinden, te vereenvoudigen en te digitaliseren. Naast milieu, bouwen, wonen, ruimtelijke ordening, water, natuur, zullen ook bijzondere wetgeving en openbare orde en veiligheid beter op elkaar worden aangesloten, zodat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving vanuit verschillende disciplines kan worden geborgd en verbeterd en er ook ruimte blijft voor nieuwe initiatieven en ontwikkelingen.

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking.
In 2021 is heel veel tijd en capaciteit gestoken in de voorbereiding op de Omgevingswet. In hoofdstuk 3 is aangegeven welke stappen hierin gezet zijn en welke resultaten het heeft opgeleverd.

2.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De Wet kwaliteitsborging wordt gelijktijdig ingevoerd met de Omgevingswet (2023) maar moet ook binnen de organisatie worden voorbereid. Hier hebben we al stappen voor gezet in 2021. Er is een werkproces Wkb beschreven en we zijn vertegenwoordigd in een regionale werkgroep Wkb, die twee maal per week in scrumsessies vergadert.
Dit wordt voortgezet in 2022 in de aanloop naar de verwachte inwerkingtreding van de Wkb.

2.3. Covid 19

In 2021 hebben de COVID maatregelen nog steeds veel impact gehad op de organisatie. Er werd op afstand gewerkt en de bestrijding van Covid 19 heeft extra personele inzet en maatregelen gevraagd bij het afgeven en beoordelen van de vergunningen voor evenementen en activiteiten waar meerdere personen bij elkaar komen. Ook bij het toezicht op bouwactiviteiten zijn beperkende maatregelen van kracht geweest. Dit heeft de uitvoering van werkzaamheden soms belemmerd.

2.4. Aantal aanvragen/bestemmingsplannen

Het aantal aanvragen omgevingsvergunning en principeverzoeken is ongeveer gelijk gebleven ten opzichte van 2020. Voor de cijfers verwijzen wij naar hoofdstuk 3. Binnen Omgevingszaken worden ook de vergunningaanvragen APV en bijzondere wetten, zoals de Drank- en horecawet (vanaf medio 2021 Alcoholwet) afgehandeld. De Covid maatregelen hebben het aantal te organiseren evenementen in 2021 drastisch verminderd, maar heeft veel inspanning gevraagd vanwege de extra voorschriften door COVID-maatregelen.

De gemeenteraad stelde in 2021 vier bestemmingsplannen vast. Drie bestemmingsplannen betroffen juridisch-planologische regelingen voor nieuwe woningen. Eén bestemmingsplan betreft de transformatie van een niet-vitaal recreatiepark naar een woonbestemming/woonwijk.

Hoofdstuk 3. Uitvoering 2021

3.1. Onderdeel Ruimtelijke Ordening

3.1.1. Omgevingswet

Voor de implementatie van de Omgevingswet(hierna: Ow) is een programmastructuur opgezet waarin diverse taakvelden en afdelingen intensief samenwerken om er voor zorgen dat we voldoen aan de minimale vereisten van de VNG. Het programmateam Ow vergaderde in 2021 elke twee weken. Vaste onderwerpen op de agenda betroffen de voortgang van de projecten: Omgevingsvisie, Werken met het Tijdelijk Omgevingsplan, Werkprocessen, Aanpassing leges, DSO/aanschaf en implementatie software en Besluitvorming voorafgaand aan de inwerkingtreding Ow.

Ook in 2021 volgden we de lijst van minimale acties van de VNG. Omdat deze activiteiten niet allemaal binnen de eigen organisatie kunnen worden opgepakt is gebruik gemaakt van het beschikbare budget voor inhuur van ondersteuning en uitbesteding van werkzaamheden. Uitgangspunt binnen de organisatie is dat medewerkers in vaste dienst zich bezig houden met de Omgevingswet en dat inhuur zich dan bezig houdt met de vervanging van deze medewerkers voor de overige (niet Omgevingswet gerelateerde) werkzaamheden. Zo menen we de kennis en kunde binnen de organisatie te houden.

Vastgestelde verordeningen in 2021
In 2021 stelde de raad de volgende verordeningen vast met het oog op de inwerkingtreding van de Ow:

1. Verordening nadeelcompensatie (treedt in werking gelijktijdig met Ow)
2. Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Medemblik 2022(treedt in werking gelijktijdig met Ow)
3. Verordening Fysieke Leefomgeving 1e tranche (is in werking getreden in 2021)

Dienstverleningsovereenkomsten met uitvoeringsdiensten
Dienstverleningsovereenkomsten en financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten moeten worden herzien. In 2021 hebben we in regionaal verband daar diverse overleggen over gevoerd.

Communicatie Omgevingswet
Op basis van een opgesteld communicatieplan hebben we binnen de organisatie informatie verstrekt over de Ow. Via filmpjes met interviews van collega's die bezig zijn met de Omgevingswet is voorlichting geven aan organisatie over de implementatie.

Omgevingsvisie
In 2021 is een Plan van Aanpak opgesteld voor de communicatie en participatie van de Omgevingsvisie. Dit Plan van Aanpak is in 2022 door de gemeenteraad vastgesteld.

Informatieverstrekking aan raad
In 2021 is er een informatieavond gehouden voor de raad waar een stand van zaken is gepresenteerd van de implementatie. De afdelingen Ruimtelijke ontwikkeling, Omgevingszaken, Juridische Zaken en Openbare Ruimte zijn betrokken bij de implementatie.

Trainingen en cursussen
Collega's van de afdelingen Ruimtelijke ontwikkeling en Omgevingszaken hebben webinars en trainingen gevolgd in 2021 in verband met de komende Omgevingswet. Verder namen ze deel aan diverse projecten en volgden trainingen om met de nieuwe software te werken.

Tijdelijk omgevingsplan
We gaan een Plan van Aanpak inclusief planning maken voor de omzetting van het tijdelijke omgevingsplan naar het gemeentebrede omgevingsplan. Dit besteden we uit aan een extern bureau. In 2021 is voor de begroting van 2022 een bedrag van € 20.000,- gevraagd.

In 2021 zijn er interne werksessies geweest onder begeleiding van een externe jurist om ons voor te bereiden op het werken met en het kunnen wijzigen van het Omgevingsplan. De interne werksessies worden in 2022 vervolgd met een Werkplaats van de VNG.

In 2021 is er ook een aantal werksessies georganiseerd over de structurele effecten die diverse keuzes in het omgevingsplan met zich meebrengen. Deze sessies stonden onder leiding van de VNG.

Rxbase en toepasbare regels
Voor het werken met (tijdelijk) omgevingsplan hebben we RxBase als plansoftware aangeschaft. We zijn aangesloten op het DSO en medewerkers zijn getraind in het programma. Verder hebben we software aangeschaft voor toepasbare regels. Met een extern bureau hebben we alle door het Rijk aangeleverde toepasbare regels (bruidsschat) afgestemd met onze eigen regels. Voor het maken van toepasbare regels hebben we ook software aangeschaft. We overlegden periodiek met onze stedenbouwkundige over de ontwikkelingen in de samenwerking met stedenbouwkundige bureaus in onze software.
Aan het opschonen van de bestaande planvoorraad zijn wij in 2021 niet toegekomen. Dit werd ook minder urgent in verband met de uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In 2021 hebben we Rx-zone aangeschaft voor een beter beheer van onze bestemmingsplannen. De gebruikersgroep (medewerkers van RO en vergunningen) volgden diverse trainingen voor het werken met deze software.

Oriënteren op en verdiepen in de bruidsschat
Op niveau Noord-Holland Noord werken we samen aan de implementatie. Een werkgroep uit die samenwerking heeft een advies uitgebracht hoe we om moeten gaan met de bruidsschat. Daar gaan we in 2022 mee aan de slag in een zogenaamde werkplaats van de VNG.

Verzamelen en bundelen regels voor de fysieke leefomgeving.
De Verordening Fysieke Leefomgeving 1^{e}tranche is in maart 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Eind 2021 zijn we gestart met de 2^{e} tranche.

Werkprocessen
In 2021 zijn we gestart met het in kaart brengen van het werkproces van het Omgevingsplan.
De werkprocessen reguliere en uitgebreide procedures zijn in 2021 verder uitgewerkt.
Het proces verkennen van een initiatief (principeverzoek) met de invulling van een intaketafel en omgevingstafel is in 2021 ingezet. Dit wordt doorgezet in 2022 in nauw overleg met de externe partners. Er wordt in regionaal verband geoefend met de omgevingstafel.

Adviesrecht van de raad
In 2021 is een voorstel aan de raad voorbereid in verband met het adviesrecht voor buitenplanse omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet. Het besluit heeft de raad in februari 2022 genomen.

Participatie bij initiatieven
Er is een Participatieprotocol Medemblik in 2021 opgesteld, dit is in februari 2022 vastgesteld. Dit protocol biedt de externe initiatiefnemer handvatten bij het vormgeven van de participatie. De buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop de raad een bindend advies moet geven (zie vorige alinea) zijn ook de plannen waarvoor participatie verplicht is.

Delegatiebesluit
Onder de Omgevingswet is de gemeenteraad bevoegd tot het vaststellen van een besluit tot het wijzigen van het Omgevingsplan. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid delegeren aan het college. In 2021 zijn er voorbereidingen getroffen voor het vaststellen van een delegatiebesluit

waarbij er gevallen zijn geformuleerd op grond waarvan de bevoegdheid aan het college is gedelegeerd. Het delegatiebesluit is in februari 2022 door de gemeenteraad vastgesteld.

Werkgroep Toezicht en Handhaving NHN
Op regionaal niveau Noord- Holland Noord is in 2021 samengewerkt om inzicht te krijgen in de wijzigingen met betrekking tot toezicht en handhaving onder de Omgevingswet. Gezamenlijk is een plan van aanpak opgesteld en hebben subgroepen aan elkaar gepresenteerd welke wijzigingen voor diverse onderwerpen (bevoegdheidsverdeling, flexibiliteitsregeling, waarschuwings- en prioriteringsbeleid en veranderende rollen) er zijn.

3.1.2 Woningbouw

Woningbouw heeft topprioriteit voor onze gemeente. Om de woningbouw te versnellen is er in 2020 een afwegingskader gemaakt voor nieuwe woningbouwplannen tot 100 woningen. Daarnaast hebben we een nieuwe integrale werkwijze voor het toetsen van nieuwe woningbouwplannen binnen onze organisatie vastgelegd. Deze is te vergelijken met de omgevingstafel. Verschillende disciplines (stedenbouwkundig, grondbeleid, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, vergunningen) toetsen nieuwe woningbouwplannen en kijken daarbij naar de balans tussen het woningbouwprogramma, de ruimtelijke kwaliteit en de financiële haalbaarheid volgens de systematiek van het nieuwe afwegingskader.
In 2020 zijn we gestart met deze nieuwe werkwijze, in 2021 zijn we hiermee doorgegaan. Het beleid voor het bewonen van bijgebouwen en het splitsen van woningen is niet in 2021 vastgesteld, omdat op regionaal niveau beleid wordt ontwikkeld over deze onderwerpen. Dat wachten we eerst af. In 2021 is er een rapport opgesteld in samenwerking met een extern bureau voor verkenningen naar nieuwe woningbouwlocaties in de kernen Wervershoof en Wognum. Deze verkenningen zijn in 2021 aan de raad gepresenteerd.

3.1.3 Beleid huisvesting buitenlandse werknemers

In het najaar van 2021 is het nieuwe beleid huisvesting buitenlandse werknemers door de raad vastgesteld. Toetsing van de aanvragen gebeurt nu aan de hand van het nieuwe beleid. Voor de implementatie is in 2021 een bedrag gevraagd voor de begroting van 2022.

3.1.4 Vitale verblijfsrecreatie

Visie verblijfsrecreatie en uitvoeringsprogramma
In 2018 stelde de gemeenteraad de visie op de verblijfsrecreatie vast, samen met de andere gemeenten binnen Noord-Holland Noord, met als doel om in 2030 de meest vitale verblijfsregio van Nederland te zijn. Daarvoor willen we vitale parken nog vitaler maken (excelleren) en niet-vitale parken uit markt halen en zorgen voor een nieuwe functie (transformeren). In 2019 stelde gemeenteraad daarvoor een uitvoeringsprogramma vast. Jaarlijks stellen we een jaarplan op. Daarin staat beschreven met welke parken we aan de slag gaan. Qua organisatie is de uitvoering geborgd via een programmastructuur waarbinnen onder andere Ruimtelijke Ordening, Vergunningverlening en Handhaving & Veiligheid samenwerken.

Transformatie drie recreatieparken
In 2021 stelde de raad een bestemmingsplan vast om drie recreatieparken te transformeren naar een woonbestemming. Daarbij is ook aandacht besteed aan de brandveiligheid van de parken. Tegen het bestemmingsplan is beroep ingesteld bij de Raad van State. In januari 2022 is een tussenuitspraak gekomen omdat de parkeerbehoefte niet voldoende gemotiveerd was. We hebben tot mei 2022 om dit gebrek te herstellen.
Met een vakantiepark in de kern Onderdijk zijn we een traject gestart om dit park te vitaliseren. In Hauwert zijn we bezig geweest met de transformatie van een niet-vitale camping naar een andere functie. Eind 2021 bleek dat dit niet gelukt is. De nieuwe eigenaren gaan (weer) proberen de recreatieve functie te ontwikkelen. In 2022 zal dit capaciteit van het taakveld Handhaving & Veiligheid vragen.

Recreatiepark Klein Giethoorn
In 2021 zijn persoonsgebonden gedoogvergunningen verleend voor negen eigenaren die permanent in hun vakantiewoning het recreatiepark Klein Giethoorn te Opperdoes verblijven. In 2021 is de eigenaar van de gronden een samenwerking aangegaan met Dormio Resort, een internationaal opererende organisatie die zich bezig houdt met de bouw en exploitatie van luxe resorts.

In 2021 zijn de plannen van Dormio beoordeeld en is de communicatie gestart naar de omwonenden.

Overige activiteiten verblijfsrecreatie
We werkten in 2021 aan beleid voor Kleinschalig toeristisch overnachten. Volgens planning wordt dit beleid in 2022 vastgesteld.
We namen deel aan een Regionale Advies Commissie die gemeenten in Noord-Holland Noord adviseren over gemeente-overstijgende nieuwe verblijfsrecreatieve ontwikkelingen. Verder is er in 2021 door de provincie een afwegingskader vastgesteld voor de transformatie van niet-vitale recreatieparken naar een ander functie, bijvoorbeeld een woonfunctie. De gemeente Medemblik nam deel in de ambtelijke werkgroep voor het opstellen van dit afwegingskader.

3.1.5 VTH Beleid
De inzichten uit 2021 hebben er toe geleid dat we het VTH Beleid 2021-2024 hebben aangepast naar de versie VTH Beleid 2022-2024. Dit is in december 2021 door ons college vastgesteld.

3.2. Toezicht en handhaving

3.2.1 Ontwikkelingen
In 2021 zijn er voor het taakveld Handhaving & Veiligheid diverse ontwikkelingen geweest qua personeel. In het 3e kwartaal van 2021 zijn twee ervaren BWT-ers vertrokken. Deze konden niet tijdig vervangen worden waardoor er een periode extern is ingehuurd. Gebleken is dat de vraag naar geschoold personeel met ervaring het aanbod overstijgt. Uiteindelijk is het gelukt om één ervaren BTW-er aan te trekken en is de keuze gemaakt om één BWT-er zonder ervaring in dienst te nemen. Beiden zijn in 2022 gestart. De begeleiding van de toezichthouder zonder ervaring vraagt extra tijd en capaciteit van de BWT-ers.
Tot slot is er eind 2021 een vacature opengezet voor een toezichthouder gebruik, ook deze is in 2022 is in 2022 gestart.
In december 2021 is ook een van de juristen vertrokken. Deze vacature hebben we intern kunnen opvullen per maart 2022. Dit betreft wel een jurist zonder ervaring en deze moet dus ingewerkt worden. Ook dit vraagt tijd en capaciteit van de andere juristen. Vanwege zwangerschapsverlof is daarnaast de inhuur van een externe jurist verlengd.

3.2.2 Bouw- en woningtoezicht

Algemeen/inleiding
De bouw en woningtoezichthouders (hierna: BWT-ers) controleren op constructieve en bouwkundige veiligheid en bouwkundige werkzaamheden van vergunningsplichtige nieuwbouw projecten en verbouwing van woningen en gebouwen.
De BWT-ers vinden het belangrijk om in een vroeg stadium samen te werken met de verschillende interne en externe partners, om knelpunten vroegtijdig op te merken en waar nodig maatregelen te treffen. Dit om negatieve effecten op de directe leefomgeving tot een minimum te beperken. Ook controleren zij de opbouw bij grote en complexe evenementen en houden zij toezicht op de vitale recreatieparken. Samen met de politie zetten zij zich in om de hennepteelt aan te pakken en controleren ze de huisvesting van arbeidsmigranten. Eind 2021 is hiervoor en toezichthouder gebruik geworven. Daarnaast controleren zij met de Veiligheidsregio NHN de gebouwen op brandveilig gebruik en met Omgevingsdienst NHN op geluids- en milieu-aspecten. Ook behandelen zij Fixi meldingen en handhavingsverzoeken op bouwkundig gebied en bv. overlast meldingen.

Vertrek collega's in 2021
Door het vertrek van twee ervaren BWT-ers in het 3e kwartaal van 2021 en problemen met tijdige vervanging en het inwerken van nieuwe collega's zijn de ambities (en prioriteiten) vanaf medio 2021 bijgesteld. Dit heeft gevolgen voor de uitgevoerde werkzaamheden en dit werkt door in de cijfers van dit jaarverslag. Vanaf begin 2022 is de capaciteit qua personeel weer op sterkte en kunnen wij de taken volledig uitvoeren conform de beoogde planning.

Bouwen zonder vergunning
Er is tot medio 2021 regelmatig bouwen zonder vergunning geconstateerd. In een aantal gevallen is daarbij een bouwstop opgelegd of geadviseerd de werkzaamheden te staken. Door gebrek aan capaciteit (zie vorige alinea) is in de tweede helft van 2021 hier minder op gefocust. In de lijn van de gedachte van de gemeente zijn met goede gesprekken met de overtreder veel zaken opgelost. Naar verwachting zetten we deze ontwikkeling en aanpak in 2022 voort.

Strijdig gebruik en afwijken van de regels
Er is in 2021 regelmatig strijdig gebruik van gebouwen geconstateerd. Ook is er een toename in bouwen in afwijking van de bouwtechnische regels in 2021. Dit is een gevolg van voortdurende druk op de bouwsector in combinatie met de schaarste aan goed opgeleid technisch personeel. De kwaliteit van het werk/bouwwerk staat onder druk.

Bouwen binnen bestaande wijken
De werkzaamheden voor de BWT-ers lopen op omdat er (ook in 2021) meer gebouwd wordt binnen bestaande wijken (bv. oude SEW velden in Nibbixwoud). Hierdoor komen er meer klachten vanuit de omgeving en is extra toezicht noodzakelijk. Dit in het kader van de omgevingsveiligheid en beleving van de huidige bewoners. In 2021 is er regelmatig overleg met de wijkopzichters van de buitendienst gevoerd. Dit om bijvoorbeeld beplanting (boombeschermers) en straatwerk (rijplaten) goed te laten beschermen en oplevering openbare ruimte bij de afronding van een bouwproject goed te laten verlopen. Dit laatste wordt, in samenspraak met wijkopzichters, met de uitvoerende partijen kortgesloten.

Controle op nieuwbouwprojecten in bestaande wijken
Zie ook vorige alinea. Tijdens deze bouwprojecten zijn er minimaal vier controles op de bouwlocatie uitgevoerd. Bij bouwprojecten in bestaande wijken wordt naast de bovengenoemde onderwerpen ook aandacht besteed aan het bouwveiligheidsplan. Dit in het kader van veiligheid en leefbaarheid voor de omgeving. Daarbij worden ook vaak onze wijkopzichters ingeschakeld.

Controle op andere nieuwbouwprojecten
Tijdens deze bouwprojecten zijn er minimaal vier controles op de bouwlocatie uitgevoerd. In ieder geval wordt gecontroleerd op het uitzetten en vaststellen peil van het bouwproject, heiwerkzaamheden, keuren van de wapening en het afschouwen met gereedmelding van het bouwwerk. Dit laatste is noodzakelijk om het dossier af te sluiten en betreft uitvoering van wettelijke taken.

Covid-19 en evenementen in 2021
Door Covid 19 gingen er in 2021 maar weinig evenementen door. Maar met aangepaste regels hebben wel de kermis Abbekerk, Kermis Medemblik en kermis Wervershoof plaatsgevonden waarbij ook een voorschouw met de Veiligheidsregio NHN is uitgevoerd.

Uitvoering interbestuurlijk toezicht op verzoek van het Ministerie van BZK
Het project ‘Toezicht en handhaving controle roestvrijstalen ophangconstructies zwembaden’ is, op verzoek van de gemeente, in 2021 door de Veiligheidsregio NHN verder opgepakt en ingericht op basis van de onderzoeksresultaten. Eventuele nieuwe verzoeken in 2022 worden integraal beoordeeld en opgepakt.

Integrale controles huisvesting buitenlandse werknemers
De ambitie was om in 2021 60 integrale controles huisvesting buitenlandse werknemers uit te voeren. Door genoemde lagere personele bezetting zijn er minder controles in 2021 uitgevoerd. Wel zijn alle (overlast)meldingen over huisvesting buitenlandse werknemers opgepakt, beoordeeld en maatregelen getroffen. In 2022 worden er 60 huisvestingscontroles uitgevoerd door onze toezichthouders. Deze controles worden integraal uitgevoerd. Dit betekent dat we naast de gemeentelijke processen (BRP, bestemmingsplan, bouwbesluit en brandveiligheid) ook de bewoners interviewen aan de hand van een ‘persoonsformulier’. Deze informatie sturen wij door naar het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) op het moment dat er signalen zijn

Integrale controles op brandveiligheid van kwetsbare objecten
In 2021 zijn vervolgstappen gezet met het project gebruiksvergunningen. De dossiers worden op orde gebracht in samenwerking met de Veiligheidsregio Noord- Holland Noord. De coördinatie en projectleiding is belegd bij Omgevingszaken. Het doel in 2022 is om de PREFAB categorie 1 en 2 objecten af te ronden. De controles worden door onze Toezichthouders BWT en Toezichthouder Gebruik en een brandveiligheidsspecialist van de Veiligheidsregio uitgevoerd.

Drugscriminaliteit, veilig buitengebied en aanpak ondermijning op bedrijventerreinen.
In 2020 is er een brede samenwerking aangegaan om diverse vormen van drugscriminaliteit aan te pakken. Dit heeft geleid tot het ondertekenen van 'Convenant Aanpak Drugslocaties Noord-Holland 2020-2025' waarin gemeenten, politie, OM, woningbouworganisaties, de netwerkbeheerder, het drinkwaterbedrijf, het waterschap, Omgevingsdienst NHN en de intergemeentelijke sociale diensten als partners optrekken. Doel van dit convenant is het integraal bestrijden en aanpakken van drugscriminaliteit en de daarmee samenhangende problematiek. Om de ondermijning en de belangrijkste verdienmodellen van de georganiseerde misdaad tegen te gaan is samenwerking en informatie-uitwisseling tussen verschillende disciplines en organisaties van belang. De partijen zoeken elkaar op en delen gegevens om tot een risicoanalyse te komen.

Aansluitend op het convenant is de gemeente gestart met het project 'Veilig Buitengebied' en de aanpak van ondermijning op bedrijventerreinen. In beide projecten wordt de samenwerking aangegaan met de West-Friese gemeenten en diverse andere partnerorganisaties. Het doel is om integrale barrières op te werpen om georganiseerde criminaliteit en misstanden in het buitengebied en het bedrijventerrein aan te pakken. Deze projecten dragen bij aan het verminderen van het aantal situaties van gebruik in strijd met het bestemmingsplan of omgevingsplan'.

De gemeente in heeft in 2021 acht bestuurlijke rapportages ontvangen en opvolging gegeven aan deze rapportages door het inzetten van bestuurlijke maatregelen die zijn opgepakt door de juristen van Handhaving & Veiligheid. In het kader van de aanpak ondermijning zijn er in 2021 11 controlemomenten geweest, waarbij, in samenwerking met partners, diverse (bedrijfs)panden zijn bezocht.

3.2.3 Juridische handhaving

Algemeen/inleiding
De juristen zijn betrokken bij zowel handhavingsdossiers als Openbare Orde en Veiligheid casussen . De aandachtspunten en werkzaamheden van andere teamleden werken ook door bij in het werk van de juristen. Alle verzoeken tot handhaving worden door de juristen opgepakt en zij vertegenwoordigen het college bij bezwaarzaken. Daarnaast pakken zij de bestuurlijke rapportages van de politie op en werken mee aan de bewustwording van ondermijning.

Bij alle handhavingszaken: eerst proberen tot een oplossing te komen
Als een overtreding wordt waargenomen, gaan de juristen eerst in gesprek met de overtreder. Met de overtreder wordt geprobeerd middels een goed gesprek tot een constructieve oplossing te komen. Als dit niet mogelijk is, maken wij gebruik van het handhavingsinstrumentarium.

In 2021 zijn 25 dossiers op deze wijze 'aan de voorkant' opgelost.

Handhavingsverzoeken binnen de wettelijke termijn afhandelen
De juristen zijn alert op meldingen die binnenkomen of er sprake is van een handhavingsverzoek. Iedere twee weken vindt overleg plaats tussen de BWT- ers en juristen over de binnengekomen verzoeken tot handhaving en meldingen. In 2021 zijn 13 handhavingsverzoeken in behandeling genomen. Hiervan zijn twee verzoeken niet binnen de wettelijke termijn afgehandeld, echter zonder (directe) gevolgen en binnen de termijnen om te voorkomen dat een dwangsom zou verbeuren.

Wekelijks is er een teamoverleg Handhaving & Veiligheid. In dit overleg vindt o.a. de afstemming en monitoring plaats op de ingediende handhavingsverzoeken. Daarnaast hebben de BWT-ers en juristen ook bilateraal overleg over dossiers (bijvoorbeeld als de bewijslast in constateringsrapporten niet voldoende is beschreven).

3.2.4 Sanctiestrategie

De inzet van handhavingsinstrumenten en de sanctiestrategie is gebaseerd op het Integraal Handhavings- en Veiligheidsplan 2019- 2022.

3.2.4 Cijfers Toezicht en Handhaving 2021

Toezicht en Handhaving Wabo gerelateerd	**Werkelijk 2020**	**Raming 2021**	**Werkelijk 2021**
Alle meldingen illegale bouw of gebruik oppakken	322	350	250
Project Controle Roestvrijstalen ophangconstructies zwembaden	Zwembaden zijn aangeschreven in 2020.	Controle op 4 overdekte zwembaden en sauna met zwembad	Toezicht en Handhaving is ingericht op basis van het onderzoeksresultaat en de ingediende certificaten.
Project gebruiksvergunningen. Dossiers op orde brengen en in samenwerking met Veiligheidsregio controles uitvoeren (projectleiding Omgevingszaken)	Ordening dossiers gaat volgens planning controles door covid19 niet volgens planning	Gebruiksvergunningen categorie 1 en 2 zijn afgerond. Deze controles zijn samen met de Veiligheidsregio uitgevoerd.	Gebruiksvergunningen categorie 1 en 2 zijn afgerond. Deze controles zijn samen met de Veiligheidsregio uitgevoerd.
Integrale controles huisvesting buitenlandse werknemers	60	60	40
Controles nieuwbouwprojecten	210	250	200
Controles nieuwbouwprojecten in bestaande woonwijken	142	170	135
Controles evenementen	2	25	5
Toezicht juist gebruik recreatieparken	Projectmatig toezicht op basis van handhavingsafspraken programma verblijfsrecreatie.	Projectmatig toezicht op basis van handhavingsafspraken programma verblijfsrecreatie. Uitgevoerd.	Projectmatig toezicht op basis van handhavingsafspraken programma verblijfsrecreatie. Uitgevoerd.
Oplossen dossiers aan de voorkant	20	20	25
Dwangsommen geïnd ?	0	3	3
Bezwaarschriften en beroep	**2020**	**Raming 2021**	**Werkelijk 2021**
Totaal aantal bezwaarschriften			

	6	8	8
Bezwaarschriften (deels) gegrond	0	1	1

3.3 Onderdeel Vergunningverlening

3.3.1 Ontwikkelingen

Het jaar 2021 heeft in het teken gestaan van de voorbereiding op de Omgevingswet. Voor de stappen die gezet zijn verwijzen wij naar hoofdstuk 3.1.1. In samenwerking met de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling zijn stappen gezet om aan de minimale eisen in de voorbereiding op de Omgevingswet te voldoen.

3.3.2 Personeel

De vraag naar geschoold personeel met ervaring op het gebied van Wabo/omgevingsrecht overstijgt het aanbod. Ook in 2021. Het aantal aanvragen omgevingsvergunningen en principeverzoeken is nagenoeg hetzelfde gebleven, maar er is minder capaciteit om de zaken af te handelen. Nieuwe mensen zonder ervaring moeten ingewerkt worden. Het kost tijd en capaciteit om ervoor te zorgen dat ze het gewenste niveau bereiken en zelfstandig kunnen werken zodat ze aanvragen van begin tot eind kunnen begeleiden en coördineren.

3.3.3 Vergunningverlening en Omgevingswet

In 2020 zijn we (versneld vanwege de invoering van de Coronamaatregelen) volledig overgegaan op het digitaal verzenden/archiveren van de dossiers principeverzoeken en omgevingsvergunningen. Dit is voortgezet in 2021. De processen zijn hierop aangepast.

3.3.4 Nieuwe software

Er zijn nieuwe programma's aangeschaft in verband met de aanloop naar het Digitale Stelsel Omgevingswet, zoals Squit2020 (zie bij 3.3.4), RxBase en Rxzone. Aanvullend is de STTR builder aangeschaft voor de toepasbare regels in het DSO. De implementatie van nieuwe software heeft veel inzet van de medewerkers gevraagd in 2021.

Van Squit XO naar Squit2020

Squit2020 is operationeel vanaf mei 2021. Alle medewerkers van de afdelingen Omgevingszaken en Ruimtelijke ontwikkeling hebben trainingen gevolgd om het systeem onder de knie te krijgen. Gebleken is dat het oude systeem (SquitXO) veel gebruiksvriendelijker was. Dit leidt tot frustratie bij en soms vertraging in de afdoening van principeverzoeken en omgevingsvergunningaanvragen. Het is de bedoeling dat RxMission Squit2020 zal opvolgen. RxMission is het systeem dat onder de Omgevingswet operationeel wordt.

3.3.5 Cijfers vergunningverlening 2021

Thema's en (sub)producten	Werkelijk 2020	Raming 2021	Werkelijk 2021
Vergunningverlening Wabo bouw gerelateerd			
Omgevingsvergunningen regulier /gebonden beschikking	256	355	220
Omgevingsvergunningen regulier strijdig gebruik art. 2.12, lid 1 onder a, sub 1° (vergunning met binnenplanse afwijking)	76	65	91
Omgevingsvergunningen regulier strijdig gebruik art. 2.12, lid 1, onder a, sub 2°(vergunning met buitenplanse afwijking, de zogenaamde kruimelregeling)	94	59	89
Omgevingsvergunningen uitgebreid strijdig gebruik art. 2.12, lid 1, onder a, sub 3°(uitgebreide procedure)	15	10	9
Planologisch strijdig gebruik waarbij geen sprake is van een bouwactiviteit	-	29	42
Van rechtswege omgevingsvergunning	2	0	5
Vooroverleg beoordelen concept-aanvraag omgevingsvergunning		0	100
Beoordelen ruimtelijk initiatief op planologische haalbaarheid		0	140
Vooroverlegfase beoordelen van een quickscan woningbouwinitiatief		0	60
Overige Wabo-vergunningen			
Monumentenvergunning	11	10	9
Activiteit uitvoeren van een werk/ aanlegvergunning	20	20	22
Uitwegvergunning	21	21	24
Slopen/melding	181	180	198
Slopen/vergunning	3	3	0
Kappen	20	20	29
Brandveiligheid vergunning	10	10	3
Brandveiligheid melding	10	10	13
Leegstandsvergunning	2	1	0
Wijzigingsplan	5	5	1
Uitwerkingsplan	2	2	0
Schetsplannen/principeverzoeken	374	380	343

Schetsplannen woningbouwbouwinitiatieven	51	50	82
Burgerparticipatie/klankbordgroep	8	8	8

APV-zaken	**2019**	**2020**	**2021**
drank- en horeca, exploitatie, leidinggevende, ontheffing ex. art 35	97	24	24
evenementen (vergunningen, meldingen, doorlopend)	270	108	108
principeverzoek circus/evenement/schaatstocht	7	4	4
andere meldingen, ontheffingen en vergunningen	114	97	100
parkeervergunning Westereiland Medemblik	8	7	8
Bezwaarschriften en beroep	**2019**	**2020**	**2021**
Wabo en APV			
Totaal aantal bezwaarschriften	40	25	25
Bezwaarschriften (deels) gegrond	1	1	3

Hoofdstuk 4. Capaciteit 2021

Hieronder vindt u het overzicht van de geplande fte's in 2021. De geel gearceerde functies zijn functies waar in 2021 vacatures voor zijn ontstaan vanwege vertrek of tijdelijke afwezigheid in verband met ziekte/zwangerschapsverlof e.d. Het opvullen van vacatures is vanwege de krapte op de arbeidsmarkt lastig. Gekwalificeerd personeel met enige ervaring is nagenoeg niet te krijgen. Als er medewerkers worden aangetrokken (inhuur of vast) moet veel tijd gestoken worden in het inwerken en begeleiden.

Afdeling en functies	fte's raming 2021	Totaal raming 2021	Fte's werkelijk 2021	Fte's werkelijk 2021 totaal
Ruimtelijke ordening (incl. taakveld Handhaving en Veiligheid)				
Hoofd Ruimtelijke Ontwikkeling	0,36	0,36	0,18	0,18
Ruimtelijke Ordening		6,3		3,58
Beleidsmedewerker RO	1,86		0,93	
juridisch beleidsmedewerker RO	0,83		0,83	
Juridisch medewerker RO	1,00		1,00	
beleidsmedewerker volkshuisvesting	0,92		0,46	
Medewerker subsidies volkshuisvesting	0,80		0,00	
Medewerker milieu, archeologie, monumenten	0,89		0,46	
inhuur programmamanager Omgevingswet	0,36		0,36	
Handhaving en Veiligheid(H&V)		5,36		4,36
Coördinator H&V	0,36		0,36	
Juridisch medewerker handhaving	2,00		2,00	
Toezichthouder bouw	3,00		2,00	
Omgevingszaken				
hoofd Omgevingszaken	0,6	0,6	0,6	0,6
Bouwgerelateerd		10,94		9,67
Senior Omgevingszaken	1,11/		1,11	
Juridisch specialisten vergunningen	2,00		1,40	
juridisch medewerkers vergunningen	1,33		0,66	
specialisten Wabo vergunningen	4,11		4,11	
Medewerkers vergunningen				
Inhuur medewerkers vergunningen				
inhuur juridisch medewerkers 2196 uur	1,46		1,46	
inhuur juridisch specialisten 1404 uur (1500 = 1 fte)	0,93		0,93	

Bijzondere wetten en APV		4,5		4,03
beleidsmedewerker bijzondere wetten[1]	0,78 0,78		0,78 0,78	
Specialist vergunningen				
medewerker vergunningen	2,01		2,01	
ondersteunend medewerker vergunningen	0,93		0,46	
inhuur beleidsmedewerker APV 1404 uur				

[1] Vanwege COVID 19 (en afgelaste evenementen e.d.) zetten de (beleids)medewerkers bijzondere wetten en APV een deel van hun beschikbare tijd in om andere taakvelden te ondersteunen.