



ZAAKNUMMER
STELLER Westfriesse projectgroep inburgering
TELEFOON 0228 534827

DATUM 18 juni 2020
AAN Bestuurlijk overleg Madivosa
BIJLAGEN 2

ONDERWERP 4. Uitvoeringsscenario's nieuwe wet inburgering Westfriesland
REGIONALE AGENDA Ja, projectgroep Westfriesse inburgering
DOSSIERHOUDERS R. Tesselaar, K. al Mobayed
AMBTELIJKE OPDRACHTGEVER R. Luiks

Advies:

U wordt verzocht kennis te nemen van:

- De presentatie van het Synthese-scenario door RadarAdvies
- De eerste indicatieve financiële doorrekening van de nieuwe taken die op de gemeenten afkomen door de nieuwe wet inburgering (onderdeel van de rapportage synthese-scenario).

U wordt verzocht in te stemmen met:

- Het door RadarAdvies opgestelde synthese-scenario richtinggevend te laten zijn voor de verdere voorbereiding van de uitvoering van de Nieuwe Wet Inburgering in West Friesland
- De startnotitie en de uitvoeringsscenario's in een raadsledenbijeenkomst in september/oktober 2020 toe te lichten.

Toelichting:

De zeven gemeenten in Westfriesland zijn een gezamenlijk voorbereidingstraject gestart op de Nieuwe wet Inburgering, ook wel Veranderopgave Inburgering (VOI) genoemd. Hiervoor is door de zeven gemeenten de projectopdracht VOI geschreven. Deze heeft u in het Madivosa van 4 april 2019 vastgesteld. Hieronder staan de doelstellingen van de projectopdracht:

- Voor iedere inburgeringsplichtige is er, met ingang van de nieuwe wet inburgering, een kwalitatief (goed) passende leer-werk route, waarmee hij/zij integreert en participeert naar vermogen in de (Westfriesse) samenleving.
- Ter voorbereiding op de nieuwe wet worden gemeenten gestimuleerd om actief aan de slag te gaan met het inburgeringsproces.

De beoogde invoeringsdatum van de wet is 1 juli 2021.

In deze memo informeren wij u over de verschillende uitvoeringsscenario's die zijn onderzocht en doen we een voorstel voor het vervolgproces.

Startnotitie

De leden van Madivosa hebben op 4 juni 2020 ingestemd met de startnotitie nieuwe wet inburgering. Tijdens de bespreking hebben wethouders aangegeven zich te herkennen in de kaders die in de startnotitie gegeven zijn. Verschillende wethouders hebben aangegeven waarde te hechten aan een regionale uitvoering met een herkenbare lokale component in de uitvoering

van de nieuwe wet inburgering. Ter informatie is bij deze notitie een bijlage opgenomen waarin we, per gemeente, een overzicht gemaakt hebben van de huidige lokale activiteiten die bijdragen aan inburgering. Soms gaat het om algemene lokale voorzieningen die ingezet worden (zoals bijvoorbeeld de bijzondere bijstand en soms om specifieke voorzieningen (zoals bijvoorbeeld taalmaatjes). De financiering van deze voorzieningen vindt plaats uit middelen van de WMO en van de participatiewet. Ze vallen buiten de middelen die beschikbaar gesteld worden voor de nieuwe wet inburgering.

De uitvoeringsscenario's

De ambtelijke projectgroep vergunninghouders heeft onderzoeksbureau RadarAdvies in de arm genomen om onderzoek te doen naar uitvoeringsscenario's voor de nieuwe wet.

RadarAdvies heeft voor dit onderzoek o.a. een gespreksronde langs wethouders, leidinggevend en beleidsmedewerkers van de zeven Westfriese gemeenten en GR WerkSaam gehouden. Ook heeft RadarAdvies klantreissessies gehouden met verschillende groepen inburgeraars.

Er zijn drie mogelijke uitvoeringsscenario's beschreven door RadarAdvies:

- Opplusscenario: de gemeenten gaan individueel de nieuwe taken uitvoeren;
- Integratiescenario: er komt een regionaal team met specialisten inburgering;
- Uitbestedingsscenario: de nieuwe taken worden belegd bij GR WerkSaam.

Deze verschillende uitvoeringsscenario's zijn door u gewogen op verschillende onderdelen. Hieruit zijn gemiddelde scores naar voren gekomen per scenario. Het opplusscenario kreeg de laagste score. Het integratie- en uitbestedingsscenario scoorden nagenoeg gelijk.

Tijdens het Madivosa van 7 november 2019 heeft RadarAdvies aan u een presentatie gehouden over de drie mogelijke uitvoeringsscenario's. Na afloop van de presentatie bleek dat er onvoldoende draagvlak is voor het uitbestedingsscenario. Anderzijds is er wel draagvlak voor een grotere rol van de GR WerkSaam in de uitvoering van de nieuwe inburgeringswet, dan beschreven in het integratiescenario. U heeft daarom verzocht om een synthese tot stand te brengen van het integratie- en uitbestedingsscenario, waarin de klantreis centraal staat.

Synthesescenario

Om deze reden is een vierde scenario, het zogenoemde synthesescenario, uitgewerkt door RadarAdvies. Dit scenario bevat een combinatie van elementen uit zowel het integratie- als het uitbestedingsscenario, en heeft de klantreis als uitgangspunt.

Het synthesescenario voorziet in de totstandkoming van een regionaal inburgeringsteam; hiermee wordt de basis gelegd voor een effectieve en efficiënte uitvoering van de nieuwe inburgeringswet. De voordelen van een regionaal inburgeringsteam zijn gelegen in de grote herkenbaarheid voor de inburgeraar (één loket, eenvoudige klantreis), de opbouw en doorontwikkeling van expertise omtrent inburgering en het verminderen van de kwetsbaarheid van solofuncties. Het synthese-scenario belegt de beleidsregie en de uitvoeringsregie bij de gemeenten. De individuele cliëntregie ligt bij het regionale inburgeringsteam.

Voor de uitwerking van de vier scenario's, wordt verwezen naar de bijlage.

Financiële uitwerking

De rapportage van het synthese-scenario bevat ook een eerste doorrekening van de kosten van de nieuwe taken (brede intake, PIP, inkoop leerroutes) die op de gemeenten afkomen in het kader van de nieuwe wet inburgering. De kostenberekening is gemaakt door indicatief te

berekenen: de ureninzet per nieuw proces vermenigvuldigt met de uitvoeringskosten van een medewerker. De uiteindelijke uitvoeringskosten zullen afhankelijk zijn van een aantal keuzes die de gemeenten maken met betrekking tot de intensiteit van de uitvoering van een aantal processen.

Voor de uitvoering van de nieuwe taken gaan de gemeenten extra middelen ontvangen. Ook gaan de gemeenten middelen ontvangen om taalscholing in te kunnen kopen. In de meicirculaire 2020 zijn de invoeringskosten/vergoeding opgenomen en een de vergoeding uitvoeringskosten voor de komende jaren. Later in het jaar volgt meer duidelijkheid over de middelen voor maatschappelijke begeleiding en leerroutes. Dat is het moment dat de financiële doorrekening gemaakt kan worden en er keuzes voorgelegd kunnen worden. Deze keuzes zullen nader uitgewerkt worden in de nog op te stellen regionale beleidsnotitie nieuwe wet inburgering.

Voor de financiële uitwerking wordt verwezen naar de rapportage over het synthese-scenario.

Overwegingen regionale projectgroep

De regionale projectgroep adviseert de regionale bestuurders het synthese-scenario richtinggevend te laten zijn in de voorbereiding op de nieuwe wet inburgering. De argumenten voor dit scenario zijn:

1. Het synthese-scenario laat ruimte voor het voortzetten van lokale activiteiten die momenteel bijdragen aan de inburgering (zie bijlage). Bij een verdere uitwerking van het synthese-scenario kan elke gemeente individueel via beleidsgestuurde contractfinanciering de huidige activiteiten in sterkere mate van verbinden met activiteiten die regionaal uitgevoerd worden (uitgangspunt regionale uitvoering verbinden met lokale activiteiten en uitvoering door professionals en vrijwilligers)
2. De gemeenten behouden de beleidsregie. De op te stellen regionale beleidsnotitie nieuwe wet inburgering biedt gemeenten de mogelijkheid om doelstellingen en prioriteiten aan te geven en de verhouding regionaal/lokaal nader uit te werken;
3. De gemeenten houden de uitvoeringsregie, op 2 manieren:
 - a. Via een dienstverleningsovereenkomst met de GR WerkSaam maken de gemeenten afspraken over de doelstellingen, de wijze van uitvoering van het regionaal inburgeringsteam en de rapportages over de voortgang van de inburgering per gemeente. In de dienstverleningsovereenkomst kunnen afspraken staan over de financiële middelen die elke gemeente ter beschikking stelt voor regionale uitvoering (uitgangspunt werk en participatie: samen met WerkSaam Westfriesland verbinden en samenstellen leerroutes: inburgerings- en werk/participatieverplichtingen zijn integraal verbonden).
 - b. Het contractmanagement van de dienstverleningsovereenkomst en de leerroutes kan bij de regionale projectgroep vergunninghouders liggen.
4. Het synthese-scenario biedt de inburgeraar: een helder aanspreekpunt, individueel casemanagement en afstemming op de verschillende onderdelen van het inburgeringstraject via het regionaal inburgeringsteam.
5. Mogelijke efficiëncy winst in de uitvoering doordat klantbegeleiding op inburgering en participatiewet samengebracht kan worden en dit voor de inburgeraar minder frequente uitvraag oplevert (uitgangspunt: individueel casemanagement).
6. Kennis te nemen van de indicatieve financiële consequenties van de nieuwe wet inburgering en het nader uitwerken van deze in de regionale beleidsnotitie nieuwe wet inburgering (uitgangspunt: reële kosten).

7. De gezamenlijke werkwijze inburgering 18+ is onderdeel van het Pact WestFriesland. De ambities staan beschreven in het onderdeel uitvoeringspact.

Advies regionale projectgroep:

- Het door RadarAdvies opgestelde synthese-scenario richtinggevend te laten zijn voor de verdere voorbereiding van de uitvoering van de Nieuwe Wet Inburgering in West Friesland
- De startnotitie en de uitvoeringsscenario's in een raadsledenbijeenkomst in september/oktober 2020 toe te lichten.

Planning besluitvorming

In het schema hieronder wordt de planning van het proces met betrekking tot de besluitvorming weergegeven.

