

Informatienota raad

Zaaknummer: Z-20-090949
Nummer: DOC-20-222044
Datum: 21-1-2020
Steller: College
Onderwerp: Effecten vervallen Programma Aanpak Stikstof (PAS) en overige beoordelingsaspecten voor de omgevingsvergunning.

Ter informatie

Kennis nemen van:

Effecten vervallen Programma Aanpak Stikstof (PAS) en overige beoordelingsaspecten voor de omgevingsvergunning.

Aanleiding

Aanleiding

Vanuit het Programma Aanpak Stikstof (PAS) werkte Nederland aan maatregelen om de uitstoot van stikstof te verminderen. De Raad van State heeft op 29 mei 2019 geoordeeld dat het PAS onvoldoende is onderbouwd om vergunningen voor nieuwe (of bestaande) activiteiten die stikstof uitstoten te beoordelen. Dit betekent dat 'toestemming vooruitlopend op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden', in strijd is met Europese natuurwetgeving.

De uitspraak betekende dat alle plannen en projecten vergunningplichtig zijn, tenzij aangetoond kan worden dat de stikstofdepositie 0,00 mol/ha/jaar is op het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura2000 gebied. Dit kan worden bepaald door middel van een Aerius berekening.

In de gemeenteraad van 19 september 2019 is toegezegd dat een informatienota wordt opgesteld over de gevolgen van deze stikstofproblematiek voor de gemeente Medemblik.

Naast deze stikstofproblematiek zijn er diverse andere beoordelingsaspecten die een rol spelen bij de toetsing van omgevingsvergunningen. Deze beoordelingsaspecten worden besproken in de bijlage.

Kernboodschap

Conclusie

De stikstofproblematiek leidt tot op heden niet tot het stopzetten van nieuwe ontwikkelingen in de gemeente Medemblik. Elke AERIUS-berekening komt op 0,00 uit, zelfs grote ontwikkelingen zoals recreatiepark klein Giethoorn met de bouw van 90 recreatieverblijven en aanleg infrastructuur. Wel leidt het wegvallen van de PAS tot extra kosten en vertraging, vanwege het uitvoeren van de noodzakelijke Aerius berekeningen en de behandeltijd bij zowel de bureaus die de berekeningen opstellen als de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord die de berekeningen beoordeelt.

Aanpak stikstofproblematiek

Provinciale aanpak stikstofproblematiek

Vanuit de provincie wordt gewerkt aan een gebiedsgerichte aanpak stikstof Noord-Holland. Deze gebiedsgerichte aanpak gaat ervan uit dat per gebied gekeken wordt naar wat de bronnen van stikstofdepositie zijn en welke herstel- en bronmaatregelen mogelijk zijn om de nodige ontwikkelruimte te realiseren. Op deze wijze komt er per Natura2000 gebied een lokale aanpak onder regie van de provincie. De uiteindelijke verdeling van de stikstofruimte is aan Gedeputeerde Staten.

Het korte termijn doel van de gebiedsgerichte aanpak is ontwikkelruimte voor projecten te realiseren. Het lange termijn doel is een stikstofdaling per gebied. Gedacht wordt dat een landelijke drempelwaarde mogelijk niet lukt, gebiedsgericht zou een drempelwaarde echter mogelijk wel haalbaar zijn.

De provincie heeft een regietafel over stikstof bijeengeroepen. Partijen bij de regietafel zijn de natuurbeheersorganisaties (Landschap NH, Natuurmonumenten, Milieudefensie), het bedrijfsleven (schiphol, agrarische sector, bouw NL, vno-ncw), ANWB, vertegenwoordiger waterschappen en vertegenwoordiger gemeenten. De regietafel adviseert de provincie.

Verder heeft de provincie een ambtelijk kernteam opgericht dat zich bezig houdt met stikstof. Dat team gaat onder andere in overleg met diverse belangengroepen en organisaties, waaronder gemeenten, om te kijken hoe de stikstofdepositie in de Natura 2000-gebieden omlaag kan.

Regionale aanpak stikstofproblematiek

In de VVRE is gesproken over een regionale aanpak van de stikstofproblematiek. Op Noord-Holland Noord niveau. Voor deze aanpak is een memo opgesteld: 'Sturen op stikstof'. Eén van de mogelijke actiepunten van de regio richting de provincie is: het instellen van een depositiebank. Stoppende (agrarische) bedrijven leveren 'hun ruimte' in bij deze bank, zodoende ontstaat weer ruimte voor ontwikkelingen. Dit onderwerp komt nog terug in de VVRE.

Gemeentelijke werkwijze

Inmiddels zijn vanwege het vervallen van de PAS diverse Aerius berekeningen uitgevoerd vanwege aanvragen om een omgevingsvergunning of het opstellen van een bestemmingsplan. Alle tot op heden uitgevoerde Aerius berekeningen in de gemeente Medemblik hebben als uitkomst 0,00 mol/ha/jaar. Deze aanvragen leiden dan ook niet tot stikstofdepositie op de Natura 2000 gebieden. Derhalve is er geen vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Wel is er voor aanvragers extra tijd en kosten gemoeid met het indienen van een aanvraag, vanwege de noodzakelijke Aerius berekening.

Sinds januari 2020 is vanuit het Rijk een handreiking voor woningbouw opgesteld. De handreiking is een hulpmiddel om de mogelijke stikstofdepositie van woningbouw in kaart te brengen. Deze heeft echter geen juridische status en heeft alleen betrekking op woningbouw op zandgronden. Bij de woningbouw moet bovendien sprake zijn van gasloos en haardloos.

Vanwege de voorwaarde voor bouwen op zandgronden is deze handreiking niet goed toepasbaar voor de gemeente Medemblik.

De handreiking is daarbij alleen gericht op woningbouw. Alle niet-woningbouw ontwikkelingen blijven vergunningplichtig, tenzij aangetoond kan worden dat de stikstofdepositie 0,00 mol/ha/jaar is op het

dichtstbijzijnde Natura2000 gebied. De enige manier waarop dat gedaan kan worden is, op dit moment, het laten uitvoeren van een Aerius berekening.

Uitzonderingsgevallen, waarbij een Aerius berekening achterwege kan blijven, zijn het plaatsen van units of onderhoud/vervanging en dergelijke. Zodra er echter een significant aantal werkdagen met vervoerbewegingen is en er eventueel een shovel, een heimachine en een kraan etc. nodig is, dan is de ontwikkeling al niet klein genoeg om een uitzondering te kunnen zijn. Dit betekent in de praktijk dat bijna altijd een Aerius berekening moet worden uitgevoerd.

Door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is onderzocht of een richtlijn mogelijk is met versoepelingen voor het uitvoeren van Aerius berekeningen voor de aangesloten gemeenten. Het onderzoek heeft echter de mogelijkheid tot versoepelende richtlijnen uitgesloten wegens strijd met de Wet natuurbescherming en Europese natuurwetgeving. Tot de uitslag van het onderzoek is met de portefeuillehouder afgesproken dat bij geringe aanleg-bouw activiteiten een globale Aerius berekening werd gevraagd. Dit om bedrijven en particulieren enigszins te ontzien. Met het wegvallen van de mogelijkheid van de richtlijnen is de gemeente niet meer in staat deze versoepeling voor aanvragers aan te bieden.

De gemeente Heerhugowaard heeft, om haar inwoners te helpen, voor heel haar grondgebied een zogenaamde Aeriusberekening laten maken voor particuliere bouwactiviteiten tot maximaal twee woningen (waaronder ook een dakopbouw of woninguitbreiding vallen). Hieruit blijkt dat wat betreft stikstof er geen probleem is mits er bij de bouwwerkzaamheden gebruik wordt gemaakt van materieel (bijvoorbeeld shovel, heimachine) jonger dan 2013 of gelijkwaardig. Ten behoeve van het maken van de berekening heeft het ingehuurd adviesbureau het grondgebied opgedeeld in blokken van 500 bij 500 vierkante meter. Per blok is uitgerekend of de stikstof depositie (uitstoot van stikstof verbindingen) uitkomt op een waarde die hoger is dan de 0,00 mol per hectare per jaar) bij de bouw van maximaal twee woningen. Dit bleek voor alle blokken niet het geval. Hiermee is het voor inwoners makkelijker geworden om voor hun bouwplannen vergunning te krijgen en hoeven zij geen extra kosten te maken voor de Aeriusberekening.

Het behoud van het milieu en een gezonde leefomgeving is voor het college enorm van belang. Vandaar dat de gemeente ook mee is gegaan met de noodzaak van de Aerius berekeningen. Echter, alle de verrichtte Aerius berekeningen hebben aangetoond dat de huidige bouwactiviteiten niet leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de bouwactiviteiten in de gemeente geen risico vormen voor de natuur. Om onnodig werk te voorkomen is het van belang dat er een gebiedsgerichte aanpak komt. Om dit te bewerkstelligen gaan wij binnenkort in gesprek met de gedeputeerde van de provincie Noord-Holland. Afhankelijk van de uitkomsten van het gesprek met de provincie Noord-Holland, gaan wij onderzoeken of de aanpak van gemeente Heerhugowaard ook geschikt is voor de gemeente Medemblik. De uitkomsten koppelen wij bij u terug.

Overige beoordelingsaspecten omgevingsvergunning

In de bijlage is een overzicht opgenomen van de overige beoordelingsaspecten bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning. De belangrijkste beoordelingsaspecten zijn hierin toegelicht.

Consequenties

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Vervolg

n.v.t.

Bijlagen

- Overzicht overige beoordelingsaspecten omgevingsvergunning (DOC-20-227944).