

Jaarverslag 2016

Jaarplan 2017

Rekenkamercommissie Medemblik - Opmeer

Vastgesteld: 17/3/2017

Voorwoord

Wij bieden hierbij aan de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer aan:

- Het Jaarverslag 2016. In dit verslag geven wij een overzicht van de werkzaamheden van het afgelopen kalenderjaar en de financiële verantwoording;
- Het Jaarplan 2017. In dit plan geven we de richting aan van de werkzaamheden in 2017 en de daarbij behorende begroting. Als bijlage bij dit jaarplan is ook de groslijst van mogelijk te onderzoeken onderwerpen opgenomen.

Net als in voorgaande jaren combineren we het jaarverslag van het afgelopen jaar met het jaarplan voor het komende jaar. Dit jaar hebben we in de rapportage ook aangegeven hoe we onze missie met de raad om willen zetten in een meerjarenvisie.

In 2015 (en voorgaande jaren) hebben we vooral onderzoek gedaan op complexere beleidsvelden, zoals de decentralisaties. In 2016 hebben we de focus gelegd op specifieke beleidsterreinen: toerisme, reserves, burgerparticipatie en het lopende onderzoek groenbeheer. In 2017 gaan we eerst de onderwerpen, waaronder regionale gemeenschappelijke regelingen, met de raden bespreken. In het jaarplan gaan we daar nader op in.

Volgens het huishoudelijk reglement 2014 is de rekenkamercommissie (RKC) verplicht jaarlijks voor 1 april verslag van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar uit te brengen. Conform de verordening wordt dit verslag ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden.

Dit gecombineerde jaarverslag 2016 en jaarplan 2017 is openbaar en is beschikbaar via de webpagina's van de RKC. Deze is bereikbaar vanuit de websites van de gemeenten Medemblik en Opmeer.

De Rekenkamercommissie

Henk Wokke (voorzitter)
Nelleke Domburg
Edwin Westphal

Contactgegevens:

De RKC Medemblik – Opmeer is bereikbaar via: rekenkamer@medemblik.nl
of per post:

Postbus 45
1687 ZG Wognum

U kunt ook contact opnemen met de griffie van de betrokken gemeenten:

Medemblik: griffie@medemblik.nl
tel. (0229) 856222

Opmeer: griffier@opmeer.nl
tel. (0226) 363339

Inhoud

1. Jaarverslag 2016: wat was het plan en wat is er gedaan?	4
2. Financiële verantwoording 2016: wat heeft het gekost ?	9
3. Jaarplan 2017: wat zijn we van plan?	10
4. Begroting 2017	12
5. Meerjarenvisie	13
Bijlage 1. Samenstelling en nevenfuncties leden	14
Bijlage 2. Groslijst Onderzoeksonderwerpen RKC 2017	15

1. Jaarverslag 2016: wat was het plan en wat is er gedaan?

Jaarplan 2016

Het jaarplan 2016 is gelijk met het jaarverslag 2015 op 16 maart 2016 vastgesteld. In het jaarplan waren de onderstaande onderwerpen voor 2016 genoemd.

- Onderzoekwerkzaamheden:
 - 1) afmaken onderzoek toerismebeleid (gemeente Medemblik)
 - 2) uitvoeren onderzoek reserves, voorzieningen en begrotingsramingen (gemeente Opmeer)
 - 3) uitvoeren van een verkennend onderzoek burgerparticipatie (beide gemeenten)
 - 4) starten onderzoek naar het onderhoud en kwaliteit openbaar groen (Medemblik).
- Kwaliteitszorg RKC: aandacht besteden aan de kwaliteit van de RKC. Door het volgen van NVRR¹ of door kwaliteitszorg op regionaal niveau met andere rekenkamercommissie op te pakken.
- Overleg en communicatie met gemeentesecretarissen, griffies, gemeenteraden en auditcommissie Medemblik voor het bespreken en rapporteren over onderzoeken en voor de actualisatie van de groslijst.

Onderzoekwerkzaamheden

Het afgelopen jaar heeft de RKC de geplande onderzoeken uitgevoerd. In de onderstaande tabel zijn de aanvang, oplevermomenten en raadsbesluiten van de uitgevoerde en lopende onderzoeken samengevat. In het vervolg van deze paragraaf wordt nader op deze onderzoeken ingegaan.

	Opvolgings-onderzoek	Toerisme-beleid	Reserves, voorzieningen en begrotingsramingen	Burger- en overheids-participatie	Beheer en beleving openbaar groen
Gemeenten	Medemblik en Opmeer	Medemblik	Opmeer	Medemblik en Opmeer	Medemblik
Start Onderzoek	april 2015	februari 2015	mei 2016	mei 2016	september 2016
Oplevermoment					
Medemblik	november 2015	februari 2016		januari 2017	2 ^{de} kw 2017
Opmeer	november 2015		oktober 2016	december 2016	
Raadsbesluit:					
Medemblik	In behandeling	7 juli 2016		6 april 2017	
Opmeer	december 2015		20 april 2017	2 februari 2017	

1) Opvolgingsonderzoek RKC onderzoeken in de gemeente Medemblik 2012-2014

We hebben het rapport besproken in de commissie Bestuur en Middelen van 7 januari 2016 en in de commissie Ruimte en commissie Samenleving van 4 februari 2016. Op 17 maart heeft een eerste bespreking plaatsgevonden in de commissie Ruimte. Aangegeven is dat een volgende keer een inhoudelijke behandeling plaatsvindt. De behandeling van het rapport is nog niet afgerond.

¹ Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies

2) Onderzoek Toerismebeleid (Medemblik)

Wij zijn het jaar verder gegaan met het in 2015 gestarte onderzoek naar het toerismebeleid. Dit onderzoek was destijds aangedragen door de auditcommissie. In hoofdlijnen zijn in de eindfase de volgende activiteiten verricht:

- In januari 2016 hebben wij het ambtelijk wederhoor verwerkt. De wijze van verwerking hebben wij teruggekoppeld aan de organisatie;
- Op 26 januari hebben wij het rapport met het college gesproken. Het college heeft ons vervolgens per brief van 27 januari de bestuurlijke reactie toegestuurd;
- Op 10 februari hebben wij het rapport 'Inzet en effectiviteit van toerismebeleid in de gemeente Medemblik' aangeboden aan de raad;
- De RKC heeft het rapport toegelicht aan de auditcommissie op 15 maart 2016. De auditcommissie heeft op 21 maart haar advies over het rapport aan de raad uitgebracht;
- Na toelichting door de RKC in de commissie bestuur en middelen is het rapport in de raad van 7 juli 2016 behandeld.

In de raad is besloten om in te stemmen met het advies van de auditcommissie om het toeristisch beleid over twee jaar te evalueren.

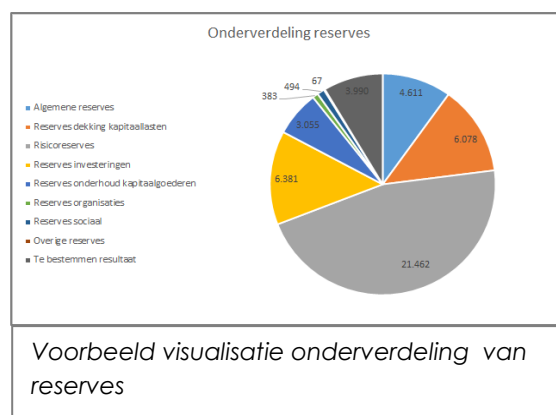
3) Onderzoek Reserves, voorzieningen en begrotingsramingen (Opmeer)

Bij de actualisatie van de groslijst begin 2016 zijn door de gemeenteraad van Opmeer de onderwerpen 'reserves en voorzieningen' en 'begrotingsramingen' genoemd. De RKC heeft ervoor gekozen deze onderwerpen gezamenlijk in de vorm van een rekenkamerbrief te behandelen.

Voor dit onderzoek zijn in 2016 de volgende werkzaamheden verricht:

- Opstellen van een onderzoeksopzet, voor een kort onderzoek. Deze opzet, d.d. 25 mei 2016 is ter kennisgeving gestuurd naar de raad;
- Uitvoeren van een documentenstudie in mei/juni en houden van een interview met de contactpersoon juli;
- Opstellen van een concept rekenkamerbrief. Dit concept is voor ambtelijk wederhoor in augustus aan de organisatie aangeboden;
- Op 27 september heeft bespreking met een delegatie van de raad plaatsgevonden. De delegatie heeft de voorkeur uitgesproken de rekenkamerbrief in een raadsbrede commissie te behandelen;
- Op 30 september is de rekenkamerbrief besproken met de portefeuillehouder Financiën. In de bestuurlijke reactie van 11 oktober heeft het college de conclusies onderschreven en aangegeven de aanbevelingen op te volgen;
- Op 25 oktober is de eindrapportage in de vorm van een rekenkamerbrief, inclusief bestuurlijke reactie, aangeboden aan de gemeenteraad;
- De RKC heeft deze brief toegelicht in de commissie Bestuurlijke Zaken en Verantwoording van 12 januari 2017.

De raad zal een raadsvoorstel in zijn vergadering van 20 april behandelen.



4) Verkenkend onderzoek Burger- en overheidsparticipatie (Medemblik en Opmeer)

De RKC heeft dit onderwerp gekozen vanwege het groter wordend belang van burgerparticipatie bij verschillende beleidsterreinen. De volgende werkzaamheden zijn in 2016 verricht:

- Oriënterende gesprekken met een delegatie van de raad van Opmeer en met de contactpersoon van Medemblik in april;
- Opstellen van een onderzoeksopzet. Deze opzet, d.d. 25 mei 2016, is toegezonden aan de gemeenteraden, gemeentesecretarissen en contactpersonen;
- Uitvoeren van een documentenstudie en houden van interviews in periode mei- juli;
- Analyse en opstellen concept rapport in de maanden augustus/september;
- Aanbieden van rapport voor ambtelijk wederhoor in oktober. De RKC heeft dit met de contactpersonen besproken en het wederhoor is verwerkt in het rapport;
- Aanbieden voor bestuurlijk wederhoor in oktober (Opmeer) en november (Medemblik). De RKC heeft de rapporten besproken met de portefeuillehouder van Opmeer en het college van Medemblik;
- De RKC heeft het eindrapport en de daarbij behorende handvatten voor verbetering van burger- en overheidsparticipatie aangeboden aan de raad van Opmeer in december 2016 en aan de raad van Medemblik in januari 2017;
- De RKC heeft het eindrapport toegelicht aan de auditcommissie van Medemblik op 8 maart 2017.



De raad van Opmeer heeft in een raadsvoorstel de conclusies en aanbevelingen in het rapport onderschreven. De raadswerkgroep Burgerparticipatie zal hier een vervolg aan geven.

De raad van Medemblik heeft het rapport behandeld in de commissievergadering van 16 maart 2017, waarna er in de raad een besluit over zal worden genomen op 6 april 2017.

5) Onderzoek Beheer en Beleving Openbaar Groen (Medemblik)

De gemeenteraad heeft begin 2016 gevraagd om een onderzoek te doen naar het onderhoud, de beleving en de kwaliteit van het openbaar groen in relatie tot bezuinigingen. De RKC heeft het onderzoeksbureau I&O Research gevraagd om het deel over de beleving van het openbaar groen van het onderzoek uit te voeren.



Afbeelding uit het belevingsonderzoek

De volgende activiteiten zijn verricht:

- Oriënterend gesprek met de contactpersoon en verkenning onderzoek in mei;
- Offerte aanvragen en opdrachtverlening voor het belevingsonderzoek in juni/juli;
- Definitief maken van de onderzoeksopzet in augustus en deze toesturen aan de gemeenteraad, gemeentesecretaris en contactpersoon van het onderzoek;
- Begeleiden van I&O Research bij het belevingsonderzoek in de periode september-december en bespreken van hun concept rapportages. I&O Research heeft eind december een definitief rapport uitgebracht aan de RKC;

- In januari/februari 2017 heeft de RKC een documentenstudie gedaan en is een interview gehouden met medewerkers van de organisatie.

We gaan in 2017 het onderzoek afronden.

Kwaliteitszorg RKC

De RKC behandelt kwaliteitszorg als vast agendapunt van de vergaderingen. Wij volgen een aantal bronnen en hebben de volgende onderwerpen kort besproken:

- NVRR: Actieplan lokale rekenkamers, 'Waar staat je gemeente', vernieuwing BBV, controle instrumenten van de gemeenteraad, visueel storyboard;
- VNG: reactie op Actieplan lokale rekenkamers. Onderwerpen: gemeenschappelijke rekenkamers, kwaliteit en effectiviteit rekenkamers. Handreiking lokale rekenkamer en rekenkamerfunctie. Werkboek maatwerkdemocratie. Handreiking attributie, mandaat en delegatie;
- NSOB: uitvoeren van burgeraudits; vormgeven aan verantwoording;
- Algemene Rekenkamer: kwaliteitsbewaking onderzoek in het sociale domein. Visualisatie en toegankelijkheid rapporten;
- Andere rekenkamers: beleidsvisie Rekenkamer Rotterdam en meerjarenstrategie Rekenkamer Den Haag;
- Raad voor het Openbaar bestuur: de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor systemen. Niet alleen een ambt, ook een ambacht; kwaliteiten van volksvertegenwoordigers en bestuurders.

Op de laatste vergadering van 2016 heeft de RKC haar werkwijze geëvalueerd, inclusief de evaluatiepunten die we hebben gekregen van organisatie, bestuur en auditcommissie. Ook hebben we elkaar feedback gegeven. Vanuit de intentie om steeds te verbeteren heeft de RKC stappen gezet o.a.:

- Rapportage: onderscheid tussen bestuurlijke nota en nota van bevindingen, meer aandacht voor visualisaties, gebruik tussenkopjes, actieve schrijfwijze en kortere zinnen.
- In Opmeer hebben we actief contact gezocht met de klankbordgroep.
- We zijn betrokken bij het Regio-overleg 'Rekenkamercommissies Boven het IJ'².

Overleg en communicatie

We hebben in januari 2016 de dynamische groslijst (mogelijke onderzoeksonderwerpen) naar de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer gestuurd. Wij hebben suggesties gekregen voor onderwerpen en daarmee de groslijst geactualiseerd.

De RKC heeft verschillende communicatieve activiteiten uitgevoerd in relatie tot het goed functioneren (en zichtbaar zijn) van de werkzaamheden.

Contacten met de gemeentelijke organisatie:

- Contact onderhouden met de griffies en gemeentesecretarissen van Medemblik/Opmeer;
- Interactie met de gemeenteraden in het kader van onderzoek via de betreffende commissies;
- De RKC heeft enkele malen de vergadering van de auditcommissie in Medemblik bijgewoond;
- Bijwerken van de webpagina's van de RKC.

² Dit is een samenwerkingsverband van de rekenkamercommissies van de gemeenten: Edam-Volendam en Zeevang, Waterland, Oostzaan, Landsmeer, Purmerend en Beemster, Wormerland, Hoorn, Koggenland, Medemblik-Opmeer, SED (Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland).

De gepubliceerde stukken zijn:

- Jaarverslag 2015 en jaarplan 2016 (16 maart 2015);
- Rapport 'Inzet en effectiviteit toerismebeleid in de gemeente Medemblik' (10 februari 2016);
- Rekenkamerbrief aan de gemeenteraad van de gemeente Opmeer 'Reserves, voorzieningen en begrotingsramingen' (20 oktober 2016);
- Gemeente Opmeer. Rapport 'Burgerparticipatie, overheidsparticipatie en de rol van de raad' (9 december 2016);
- Gemeente Medemblik. Rapport 'Burgerparticipatie, overheidsparticipatie en de rol van de raad' (27 januari 2017);
- Verspreiden persberichten bij openbaar maken van een rapport.

Informatie over de RKC is te vinden via de websites van de gemeenten Medemblik en Opmeer via onderstaande adressen:

www.medemblik.nl/Bestuur_en_organisatie/Gemeenteraad/Rekenkamercommissie

www.opmeer.nl/bestuur-organisatie/rekenkamercommissie_44601/

Vergaderingen

De RKC vergaderde 11 keer. De volgende onderwerpen kwamen o.a. aan de orde:

- Aanpak, opzet, opvolging en bespreking van de diverse onderzoeken;
- Jaarplan, jaarverslag en groslijst;
- Actualiteiten vanuit de NVRR, binnenlands bestuur etc.;
- Onderlinge werkwijze en taakverdeling, inclusief evaluatie;
- Interne communicatie met griffies, contactpersonen, raden en colleges;
- Externe communicatie, waaronder het bijhouden van de website en persberichten;
- Kwaliteitszorg;
- Budgetbewaking;
- Samenwerking met regionale rekenkamers.

Naast de eigen vergaderingen is de RKC vertegenwoordigd in het Regio-overleg 'Rekenkamercommissies Boven het IJ'. Dit platform heeft in 2016 drie keer vergaderd over kwaliteit en onderwerpen voor onderzoek.

2. Financiële verantwoording 2016: wat heeft het gekost ?

In het jaarplan 2016 was een begroting opgenomen van € 54.900. Hieronder treft u de begroting en de realisatie over 2015 aan.

Omschrijving	Begroting 2016	%	Realisatie 2016	%
Logistiek: jaarplan, jaarverslag, website, etc.	2.500	5%	2.288	4%
Afstemming ambtelijke organisatie, griffie, regio etc. niet direct aan onderzoek gerelateerd.	1.750	3%	3.032	5%
Presentiegelden: conform de presentievergoedingen per vergadering.	6.750	13%	7.447	14%
Onderzoek: toerismebeleid, reserves voorzieningen en begrotingsramingen, burgerparticipatie en beheer openbaar groen.	35.000	64%	38.622	70%
Besprekingen met collegeleden, contactpersonen, auditcommissie, bijwonen commissie/raadsvergaderingen.	5.000	9%	2.760	5%
Cursussen, lidmaatschap NVRR en congressen	2.500	4%	978	2%
Overig en onvoorzien	1.150	2%	13	0%
Totaal	54.900	100%	55.140	100%

Voor het jaar 2016 was voor de rekenkamer door de gemeenten een budget beschikbaar gesteld van € 54.900 (Medemblik € 43.600 en Opmeer € 11.300). De begroting 2016 was mede opgesteld op basis van de realisatie van 2015.

Bij de vergelijking van de begroting met de realisatie merken wij het volgende op:

- De afstemmingskosten zijn hoger dan begroot, door werkzaamheden waaronder besprekingen over de toekomstvisie van de RKC;
- De presentiegelden zijn hoger omdat we één vergadering meer hadden dan gepland;
- De onderzoeksgelden zijn hoger geweest mede doordat we een belevingsonderzoek uitbesteed hebben aan I&O Research, waarbij ook nauwe betrokkenheid vanuit de RKC gewenst was. Het uitbesteede werk betrof een bedrag van € 9.780.
- In 2015 was veel tijd gaan zitten in besprekingen. Hier was de begroting 2016 met 65 uur op gebaseerd. In 2016 is de tijd die is besteed aan het verwerken van het ambtelijk en bestuurlijk wederhoor onder onderzoekstijd verantwoord. Uiteindelijk zijn voor de echte besprekingen ca. 35 uur nodig geweest.

We stellen vast dat:

1. De RKC, evenals vorig jaar, ca. 90% van het budget direct heeft besteed aan de onderzoeken, hetzij in vergaderingen, onderzoekstijd of voor de besprekingen. De indirecte tijd (logistiek, afstemming, cursussen) is beperkt tot ca. 10%;
2. Er in 2016 een kleine overschrijding was van € 240 t.o.v. de begroting.

3. Jaarplan 2017: wat zijn we van plan?

Onderzoekwerkzaamheden

In 2016 hebben we in de interacties met raden en tijdens onze evaluaties geconstateerd dat:

- De gemeenteraden, commissies en colleges de uitgevoerde onderzoeken waarderen;
- We (raden, commissie, colleges en RKC) met elkaar zoekende waren hoe om te gaan met de onderzoeksresultaten en aanbevelingen;
- De raden het soms lastig vinden om nieuwe onderzoeksonderwerpen aan te dragen;
- De raden behoefte hebben aan meer grip op regionale onderwerpen (Medemblik) en soms aan ondersteuning bij toekomstige onderwerpen (Opmeer);
- De leesbaarheid en toegankelijkheid van rapporten verbeterd is. Gezien de complexiteit van onderwerpen blijft dit een aandachtspunt.

Het bovenstaande betekent voor de RKC dat we in 2017 aandacht geven aan:

- *de onderzoekaankpak*: we behouden/intensiveren de oriënterende gesprekken met organisatie en vertegenwoordiging van de raden (in 2016 heeft dit goed gewerkt);
- *de onderzoeksresultaten*: we zullen aanbevelingen op abstract niveau en op concreet niveau beschrijven. Een voorbeeld van abstract niveau: gebruik meer instrumenten van burgerparticipatie. Een voorbeeld van een concreet niveau: stel per commissie twee onderwerpen vast die zich lenen voor burgerparticipatie en leg dat vast in de raadsjaarplanning³;
- *de rapporten*: we gaan meer gebruik maken van visualisaties en toegankelijker taalgebruik.

Iets begrijpelijk
formuleren vergt
veel inspanning

De RKC gaat in 2017 eerst het onderzoek 'Beheer en Beleving Openbaar Groen in de gemeente Medemblik' afmaken (afronding 2^e kwartaal 2017).

We hebben in januari 2017 een bespreknotitie over de toekomstvisie (zie hoofdstuk 5) naar de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer gestuurd. Dit was inclusief een opsomming van potentiële onderwerpen. Deze opsomming hebben we na bespreking binnen de RKC verkort tot een groslijst (bijlage 2).

Eerst wil de RKC in het bijzonder de suggesties voor onderwerpen zoals genoemd op deze groslijst op 30 maart 2017 bespreken met de raden.

De uitkomst van deze bespreking is van belang bij het kiezen van onderwerpen voor 2017. De RKC hanteert de volgende criteria⁴ voor de selectie van onderwerpen voor onderzoek:

1. het onderwerp draagt risico's van ondoelmatigheid, ondoeltreffendheid en/of onrechtmatigheid in zich;
2. er is sprake van maatschappelijk, bestuurlijk, organisatorisch en/of financieel belang;
3. het onderzoek heeft een toegevoegde waarde: het levert informatie op waarover de gemeenteraad en het college nog niet beschikken;
4. de onderzoeksvraag is niet op een andere, meer eenvoudige wijze te beantwoorden;
5. het onderzoek moet kunnen leiden tot concrete verbeteringen en/of het bevorderen van het lerend vermogen van de organisatie.

Een randvoorwaarde voor de RKC is dat het onderzoek haalbaar moet zijn, d.w.z. passend binnen de financiële en organisatorische mogelijkheden. De keus om een onderwerp al dan niet te onderzoeken ligt bij de RKC. Er wordt gestreefd naar een evenwichtige spreiding over betrokken gemeenten en verschillende beleidsterreinen in opvolgende onderzoeken. Indien relevant zal er rekening worden gehouden met de gemeentelijke beleidscyclus.

³ We verwijzen naar het onderzoek en de presentatie Burger- en Overheidsparticipatie.

⁴ Onderzoeksprotocol 2014 Rekenkamercommissie Medemblik- Opmeer, 4 juli 2014.

Kwaliteitszorg RKC

Kwaliteitszorg staat als vast punt op onze agenda. Door de volgende activiteiten willen we hier als RKC aandacht aan besteden:

- a) We verbeteren de kwaliteit van onze onderzoekswerkzaamheden zoals beschreven;
- b) We participeren op 6 april 2017 in een regionale bijeenkomst met de rekenkamers boven het IJ. Een vertegenwoordiger van de Algemene Rekenkamer zal met ons ingaan op kwaliteit van onderzoek;
- c) We blijven de NVRR, VNG, binnenlands bestuur en andere bronnen volgen voor relevante bijeenkomsten en documentatie;
- d) We geven invulling aan kwaliteitszorg op regionaal niveau met andere rekenkamercommissies. Opties zijn: intervisie, tegenlezen rapporten en onderzoeksopzet.

Overleg en communicatie

De RKC streeft naar goed overleg en heldere communicatie.

We zetten in op luisteren naar en overleggen met:

- a) de gemeentesecretarissen bij de onderzoeksopzet
- b) de organisatie bij de uitvoering van onderzoek
- c) de griffiers over agendering van rapportages
- d) de gemeenteraden: over (concept-)rapportages
- e) de auditcommissie Medemblik over onderzoeksplanning en uitgebrachte rapporten.



Omdat we communicatie belangrijk vinden, willen we de waarde van een klankbordgroep vanuit de raden bespreken. De waarde kan bijvoorbeeld zitten in: onderwerpkeuze, rol van de raad in onderzoeken, doorwerking van adviezen en conclusies, en betrokkenheid bij te zetten stappen naar de toekomst.

Dit idee over een klankbordgroep bespreken we met de raden op 30 maart 2017. Daarna bepalen we de verdere richting in communicatie en toekomstvisie (zie hoofdstuk 5).

Ook houden wij contact met de andere rekenkamercommissies in de regio. Wij wisselen ervaringen uit en bespreken mogelijkheden voor gezamenlijk onderzoek en kwaliteitszorg.



4. Begroting 2017

Wij zijn uitgegaan van het gemiddelde van de realisatie en begroting van 2016. De uurtarieven van de RKC-leden blijven, net als vorig jaar, gelijk.

We hebben de volgende begroting voor 2016 (excl. BTW, inclusief reiskosten) opgesteld:

Omschrijving	Begroting 2017	%	Gemiddelde 2016	%
Logistiek: jaarplan, jaarverslag, groslijst, website, persberichten etc.	2.500	5%	2.394	4%
Afstemming ambtelijke organisatie, griffie, secretaris, regio, over actuele en logistieke zaken (niet direct aan onderzoek gerelateerd, zoals toekomstvisie)	4.000	7%	2.391	4%
Presentiegelden: Geraamd worden 10 vergaderingen	7.000	13%	7.098	13%
Onderzoek: Opzet, uitvoeren, rapportage	36.000	65%	36.811	67%
Besprekingen onderzoek met ambtelijke organisatie, college en raad voor het opstellen van rapporten	3.500	6%	3.880	7%
Cursussen, lidmaatschap en congressen NVRR Kosten ten behoeve van kwaliteitszorg	1.750	3%	1.739	3%
Overige kosten en onvoorzien	250	1%	581	2%
Totaal	55.000	100%	54.894	100%

Het budget voor de RKC is conform de Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamer-commissies Medemblik – Opmeer berekend op basis van € 1 per inwoner voor het inwoneraantal op 1 januari van het voorafgaande jaar.

Onze begroting is gelijk aan het door de gemeenten beschikbare budget voor 2017, welke als volgt is opgebouwd:

Budget Medemblik (43.725 inwoners per 1/1/2016)	€ 43.700
Budget Opmeer (11.336 inwoners per 1/1/2016)	<u>€ 11.300</u>
Budget totaal	€ 55.000

5. Meerjarenvisie

Werkwijze en missie

De RKC werkt conform de verordening Rekenkamercommissie 2012, het huishoudelijk reglement 2014 en het onderzoeksprotocol RKC Medemblik-Opmeer 2014. Zij doet dit vanuit de volgende missie:

Missie

De RKC wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur. Hiertoe zal de RKC jaarlijks enkele - afhankelijk van de aard en complexiteit van de onderzoeken - kwalitatieve onderzoeken, en/of verkennende onderzoeken uitvoeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het beleid en de organisatie van de gemeenten Medemblik en Opmeer.

Toekomstvisie

De RKC heeft op 8 februari 2017 een rekenkamerbrief naar de raden van Medemblik en Opmeer gestuurd. Deze brief is een verkenning naar de toekomstvisie van de RKC. De volgende aspecten komen aan bod:

- Ontwikkelingen: landelijk, regionaal en voor rekenkamercommissies;
- Wensen van de raden van Medemblik en Opmeer;
- Mogelijkheden voor onderzoek naar regionale en toekomstige onderwerpen;
- Betekenis voor de RKC: missie, taken, budget en onderzoek;
- Samenwerking of regionale rekenkamer?

Deze informerende verkenning zal op 30 maart besproken worden met de raden van Medemblik en Opmeer.

Deze bespreking is van belang voor het maken van nadere afspraken voor de uitvoering van dit jaarplan 2017 en de meerjarenvisie van de RKC.

Bijlage 1. Samenstelling en nevenfuncties leden

Samenstelling

De Rekenkamercommissie (RKC) is in 2012 ingesteld voor de gemeenten Medemblik en Opmeer. De leden H.G. Wokke en P. Domburg zijn in 2012 benoemd. De heer E. Westphal is benoemd per 1 februari 2015.

In de Verordening Rekenkamercommissie 2012 is opgenomen dat na een termijn van 4 jaar de gemeenteraden over herbenoeming moeten besluiten. In mei 2016 hebben de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer besloten tot herbenoeming van de leden H.G. Wokke en P. Domburg voor een periode van 4 jaar. De samenstelling van de RKC is nu:

Leden	(Her)benoemd per	1 ^{ste} termijn	2 ^{de} termijn
Dhr. H. G. Wokke (voorzitter)	2012, en mei 2016	2012-2016	mei 2016- mei 2020
Mevr. P. Domburg	2012, en mei 2016	2012-2016	mei 2016- mei 2020
Dhr. E. Westphal	februari 2015	2015- februari 2019	

Secretaris van de RKC: de heer B. Gerdingh (sinds 1-12-2016).

Functies en nevenfuncties

Mevr. P. Domburg

Functie:	Eigenaar Nelleke Domburg Design	
Nevenfuncties:	Voorzitter Stichting Valkkoger Muziekschool (tot sept. 2016)	onbezoldigd
	Burgerlid Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Schagen	bezoldigd
	Secretaris van de Raad van Toezicht van de Stichting Kinderopvang Regio Schagen (SKRS) (vanaf 1-1-2017)	onbezoldigd

Dhr. E. Westphal

Functie:	Concernmanager Control / concerncontroller gemeente Zaanstad.	
Nevenfuncties:	Gastdocent VU Universiteit Amsterdam	bezoldigd
	Bestuurslid 100.000 plus gemeenten financiën	onbezoldigd
	Lid van de commissie Handboek Auditing Decentrale overheden	onbezoldigd
	Lid van de commissie BBV (per 1-6-2016)	onbezoldigd

Dhr. H.G. Wokke

Functie:	Zelfstandig organisatieadviseur, commissaris en trainer	
Nevenfuncties:	Lid Raad van Commissarissen Stichting ⁵ Wooncompagnie, Hoorn (tot 1 februari 2017)	bezoldigd
	Lid Raad van Toezicht Stichting Wilgaerden ⁵ , Hoorn	bezoldigd
	Lid Raad van Toezicht Stichting Penta ⁵ , Hoorn	bezoldigd
	Voorzitter Rekenkamercommissie SED gemeenten	bezoldigd
	Voorzitter Rekenkamercommissie Koggenland	bezoldigd
	Lid Medezeggenschapsraad, Basisschool	onbezoldigd

⁵ Tevens voorzitter auditcommissie

Bijlage 2. Groslijst Onderzoeksonderwerpen RKC 2017

Onderstaande groslijst is opgesteld aan de hand van eerdere suggesties van leden van de gemeenteraden en geselecteerde onderwerpen door de RKC. De RKC heeft hierbij gebruik gemaakt van de gemeentelijke potentiële onderwerpen op lokaal en regionaal niveau (zie bijlage 1 bij Rekenkamerbrief Verkenning Toekomstvisie RKC van 8 februari 2016).

Deze bijlage is door de RKC op basis van selectiecriteria teruggebracht tot de groslijst 2017. De raden kunnen hieraan op 30 maart 2017 bij de bespreking van de toekomstvisie, of later bij andere besprekingen nog onderwerpen toevoegen. De RKC kiest onderwerpen voor onderzoek uit deze groslijst. Doel is de raden goed te kunnen ondersteunen bij hun rol.

Actuele groslijst 2017⁶

	Onderwerp	Indicatie onderzoeksvragen, status, toelichting.
Medemblik (suggesties raad en geselecteerd uit raadsstukken)		
1	Beeldkwaliteit beheer en onderhoud openbare ruimte (Project IBOR)	Op groslijst 2016 (onderwerp vanuit de raad). Onderzoek in uitvoering. Afronding: 2 ^e kwartaal 2017.
2	Beleid voor Jeugd en Alcohol (is onderwerp voor hele regio)	Effectiviteit en doelmatigheid van het in 2008/2009 gestarte beleid voor jeugd en alcohol. Met handhavingsaspect: hoe is het toezicht op naleving van de drank en horecawet georganiseerd?
3	Parkeerbeleid	Hoe doelmatig en doeltreffend is het parkeerbeleid, zoals in 2014 is aangenomen? Vragen bijv.: hoe zijn gelden besteed en wat is het effect op parkeerdruk in de omgeving?
4	...	
5	...	
Opmeer (suggesties raad en geselecteerd uit raadsstukken)		
6	Toezicht regionaal /GR ontwikkelingen en rol bestuur/raden	In hoeverre stuurt de raad vroegtijdig op de effectiviteit en efficiency van gemeenschappelijke regelingen (o.a. GGD, Veiligheidsregio, De Som) en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente?
7	Project Kompas (afgesloten in 2013, aanpak nu onderdeel van bestaande regelingen)	In West-Friesland verzorgde Kompas de huisvesting van arbeidsmigranten. Handhaving van huisvestingsnormen o.a. in recreatiewoningen was/is van belang. Wat zijn de bestede middelen en wat waren de resultaten? Gaan we hier goed mee om?
8	Aanvraag nieuwbouw 5 scholen	Begin 2016 is gesproken over een aanvraag van schoolbesturen voor de bouw van 5 nieuwe scholen. Hoe is dit uitgewerkt? (kaderstelling, financiën, aanpak)
9	Onderzoek naar de GR WerkSaam (zie ook 16)	Dit onderwerp is in de vergadering van 12 januari 2017 van commissie BZV geopperd als mogelijkheid van onderzoek.
10	...	

⁶ De uitgevoerde onderwerpen in 2016 zijn afgevoerd van deze lijst.

Beide gemeenten - suggesties RKC (nog toevoegen suggesties gemeenten)		
11	Digitale dienstverlening/ informatieveiligheid (2014)	In hoeverre is digitale dienstverlening effectief (voor de burger) en efficiënt georganiseerd? In hoeverre is informatie veilig (privacy)? Opmeer: er is een audit uitgevoerd in 4 ^e kwartaal 2014. In Medemblik is dit een specifiek thema.
12	Duurzaamheid	Wat is de effectiviteit van het duurzaamheidsbeleid? Wat doet de gemeente zelf en welk voorbeeld geeft zij? Wat betekent het voor burgers, ondernemers en partijen in de gemeente? In hoeverre is het subsidiebeleid (zonnepanelen, isolatie) effectief? In Medemblik is er een apart programma duurzaamheid.
13	Veranderingen cultuurbeleid/ cultuureducatie	Wat zijn de effecten van veranderingen in het cultuurbeleid? (Medemblik: Opheffen muziekschool, bezuinigingen bibliotheek in relatie tot Westfries Cultureel Netwerk. Opmeer: in 2016 wijzigingen in beleid)
14	...	
Regionale (landelijke) onderwerpen - suggesties RKC (nog toevoegen suggesties gemeenten)		
15	Voorbereiding Omgevingswet (Top 10)	Nieuwe ontwikkelingen. Mogelijk op termijn onderzoek voor beide gemeenten. Of kort verkenningsonderzoek.
16	WerkSaam, gemeenschappelijke regeling (zie ook 9)	Wat is de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid van WerkSaam gezien vanuit het beleid van gemeenten? In hoeverre hebben raden hier grip op?
17	Afvalstoffenheffing. (aangedragen door het bovenregionaal Platform 'Rekenkamercommissies boven het IJ')	Hoofddoel van de verkenning is een antwoord geven op de vraag hoe het komt dat de tarieven zo verschillend zijn? Wat wordt wel en niet toegerekend in de verschillende gemeenten en wat ligt ten grondslag aan de keuze om iets wel of niet toe te rekenen.
18	Passend onderwijs en Regionaal Educatieve Agenda (REA). In de begrotingen van Opmeer en Medemblik is dit als autonome ontwikkeling genoemd.	Gemeenten zijn verantwoordelijk voor verbindingen tussen jeugdzorg en onderwijs. Op Westfries niveau is sprake van regionale samenwerking Passend onderwijs. Er zijn in 2015 regionaal opgestelde ondersteuningsplannen. Wat is de doeltreffendheid en doelmatigheid hiervan? Wat zijn de maatschappelijke effecten in Medemblik en Opmeer?
19	Spotdag. Onderwerp en de dag van onderzoek voor 2017 zijn nog niet bekend. Dit is een beperkte investering en kan waarde hebben.	De mogelijkheid is om mee te doen aan de landelijke spotdag van de Algemene Rekenkamer. De Algemene Rekenkamer doet op 1 dag samen met lokale rekenkamercommissies onderzoek naar een bepaald onderwerp. In 2016 was het onderwerp : de digitale overheid. Zie http://www.rekenkamer.nl/Nieuws_overzicht/Nieuwsberichten/2016/10/Eerste_spotdag_van_rekenkamers
20		

Specifiek bespreekpunt 30 maart 2017

Onderwerp 9 /16: WerkSaam. Het is als suggestie gedaan door Opmeer. Wat is het doel van het onderzoek? De RKC heeft het als suggestie opgenomen, gezien signalen uit een eerder onderzoek. Het voldoet goed aan de selectiecriteria. Ook is dit het voorkeursonderwerp van de gemeenten Stedebroec, Enkhuizen, Drechterland als onderzoek voor komend jaar. Hiermee ontstaat de mogelijkheid dit onderzoek uit te voeren in regionaal verband.