

Informatienota raad

Zaaknummer: Z-21-152537
Nummer: DOC-22-527471
Datum: 28-4-2022
Steller: College
Onderwerp: Evaluatie JeugdzorgPlus 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021

Ter informatie

Kennis nemen van:

Evaluatie JeugdzorgPlus 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021

Aanleiding

In de afgelopen jaren bent u tweemaal per jaar, door middel van een jaarlijkse tussenevaluatie en een eindevaluatie, geïnformeerd over het contract met Horizon aangaande de JeugdzorgPlus-voorziening Antonius in Bakkum, gemeente Castricum. In december 2021 hebben wij u meegedeeld dat een halfjaarlijkse evaluatie niet op te leveren was gezien de lage instroom in JeugdzorgPlus. Aan u is toegezegd dat u in het voorjaar van 2022 een evaluatie zou ontvangen over het hele jaar 2021.

Kernboodschap

De evaluatie JeugdzorgPlus behelst de periode van 1 januari tot en met 31 december 2021. In 2021 is het contract tussentijds verlengd en zijn er aanvullende afspraken gemaakt middels een addendum. In het addendum is gesteld dat de komende resterende twee contractjaren gezien worden als onderzoeksfase. In 2021 willen we duidelijkheid krijgen over de effectiviteit en kosten van de JeugdzorgPlus en dan met name fase 2. Om dit te monitoren zijn andere inkoopdoelstellingen opgesteld, waarmee we kwantitatief meten hoe ver we zijn met de transformatie. De transformatiedoelstellingen worden aan de hand van meer kwalitatieve gesprekken beoordeeld.

In deze evaluatie leest u over de transformatiebeweging die NHN gemeenten inzetten richting 0 gesloten plaatsingen in 2030. In de bijlage bij de evaluatie kunt u de cijfers van de inkoopdoelstellingen vinden.

Het jaar 2021 is het derde jaar van Horizon in de regio Noord-Holland-Noord. Het is ook het jaar dat Corona en de maatregelen volop aanwezig waren in de samenleving.

De gemeenten en Horizon zijn de afgelopen jaren een andere weg ingeslagen voor de JeugdzorgPlus. We werken toe naar 0 jeugdigen in geslotenheid in 2030 en met Horizon als samenwerkingspartner werken we aan een andere, meer open vorm, van de JeugdzorgPlus. Gericht op minder beheersing (geen hoge hekken, geen separatie, maatregelen in afstemming met de jeugdige) en meer autonomie van de jeugdige en het gezin (betrekken van het gehele netwerk in de behandeling van de jeugdige, samen besluiten nemen als onderdeel van de zorg).

Gemeenten zijn trots op de inspanningen en de resultaten die nu al bereikt zijn binnen de JeugdzorgPlus. Er is hard gewerkt aan de ontwikkeling van JeugdzorgPlus van Antonius en er worden doorlopend stappen gezet in de transformatiedoelstellingen.

Gemeenten concluderen dat de beweging van minder instroom in de JeugdzorgPlus met een kortere verblijfsduur en een meer open karakter zich positief duurzaam ontwikkelt in de regio NHN. De instroom

loopt sinds 2019 gestaag terug en de verblijfsduur in totaal (fase 1 en 2) is afgenomen. Hiernaast vinden we het een positieve ontwikkeling dat de JeugdzorgPlus in NHN steeds meer een ‘open’ karakter heeft.

Om de beweging naar minder instroom, meer open karakter, kortere verblijfsduur en meer participatie van jeugdigen, ouders en het netwerk te realiseren, hebben ook gemeenten en het gehele domein van jeugdhulp een verantwoordelijkheid. Horizon hoeft dit niet alleen te doen, dit doen we met elkaar.

We zijn er ons van bewust dat corona een belemmerend effect heeft gehad op de uitvoering en ontwikkeling van JeugdzorgPlus en de jeugdigen die er verblijven. Het is complex om het netwerk te betrekken wanneer er maatregelen worden opgelegd die in het kader staan om juist het sociaal contact te beperken.

We zien daarbij kansen voor nog betere resultaten op de transformatiedoelstellingen door kritisch te blijven richting JeugdzorgPlus Antonius over de uitvoering van het contract.

Onder andere zien we dat de producten¹ van fase 2 meer moeten worden ingezet en ook de onderwijszorgtrajecten vragen om een verdere doorontwikkeling die voor jeugdigen meer resultaat opleveren.

We willen de resterende periode van 2022 met Horizon werken aan meer resultaat op de volgende punten:
Aan Horizon vragen we het volgende:

- Een proactieve inzet op verwijzers (GI en wijkteams) om hen mee te nemen in de ontwikkeling van het betrekken van ouders in de deelname van de behandeling, zodat dit ook als zodanig wordt uitgedragen door verwijzers. Daar waar nodig kan Antonius hierin samenwerking zoeken met de gemeenten zodat het breed kan worden uitgedragen in het jeugdveld in NHN.
- Een proactieve houding om de verwijzers bekend te laten zijn met, en het belang te laten inzien van, het totale zorgaanbod van JeugdzorgPlus ook het zorgaanbod in fase 2.
- Doorontwikkeling van het zorgaanbod in fase 2. Het zorgaanbod staat sinds januari 2021, maar we zien dat het nog onvoldoende wordt afgenomen. Antonius geeft hierbij aan dat niet alle jeugdigen passen binnen het vervolgaanbod van fase 2. Wij zijn van mening dat Antonius de opdracht heeft het aanbod passend te maken. Wat we willen zien is dat het zorgaanbod in fase 2 werkelijk wordt ingezet en dat de inzet het beoogde effect oplevert.
- Realisatie onderwijszorgtrajecten met een ononderbroken leerlijn in lijn met het landelijke ondersteuningsplan Passend Onderwijs. Het ministerie van OCW en VWS, de regionale samenwerkingsverbanden, Ronduit, Antonius en gemeenten hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Instroom jeugdigen

In de evaluatie worden de cijfers gedeeld over Antonius. In deze memo willen wij u het overzicht geven over de instroom van jeugdigen in de afgelopen 3 jaar en van de gemiddelde verblijfsduur, voor verdere cijfers verwijzen wij u naar de bijlage.

¹ Waar we nu spreken over producten (In het contract, het addendum en de evaluatie 2021) doen we dat in lijn met gemaakte afspraken. We bedoelen hiermee de diensten in het zorgaanbod van Horizon die als maatwerk worden aangeboden.

Totale instroom per jaar		
2019	2020	2021
60	52	37

Hierbij moet worden opgemerkt dat de regio Alkmaar relatief gezien de meeste jeugdigen in JeugdzorgPlus heeft, dit wordt veroorzaakt door plaatsing van voogdijkinderen. Deze jeugdigen worden geregistreerd in de gemeente Castricum.

Verblijfsduur		
2019	2020	2021
Fase 1: 4,4 maanden Fase 2: nog niet ingezet	Fase 1: 3,8 maanden Fase 2: nog niet ingezet	Fase 1: 4 maanden Fase 2: 3,9 maanden

De inkoopdoelstelling is een gemiddelde verblijfsduur van 8 maanden, ingedeeld naar verblijf van 3 - 4 maanden in fase 1 en 4 - 5 maanden in fase 2. De inkoopdoelstelling wordt behaald.

Verbinding Thuis voor Noordje

Binnen het huidige contract staan NHN-gemeenten toe dat 10-15% van de jeugdigen elders dan in Antonius geplaatst wordt. De reden van deze plaatsingen buiten de regio is dat de problematiek van sommige jeugdigen complexe veiligheidsvraagstukken bevatten en niet passend is voor de 'open' vorm van gesloten jeugdzorg die Antonius biedt. Voor de langere termijn vinden gemeenten buitenregionale plaatsingen onwenselijk. In de provincie Noord Holland, die bestaat uit 9 jeughulpregio's is dat een gedeelde visie. Op Noord Holland niveau worden via het Thuis voor Noordje plannen ontwikkeld om ook de jeugdigen met zeer complexe veiligheidsvraagstukken in onze provincie op te vangen. Deze voorziening willen gemeenten maar ook de drie zorgaanbieders JeugdzorgPlus in Noord Holland samen vormgeven in 2022. We streven daarbij naar een zoveel mogelijk passende vorm van jeugdhulp en zo nabij mogelijk van het netwerk van de jeugdige, zodat uiterlijk in 2023 jeugdigen niet meer buiten de provincie worden geplaatst.

Consequenties

n.v.t.

Communicatie

Horizon (zorgaanbieder) en Spinaker (onderwijsaanbieder) , samenwerkingsverbanden en gecertificeerde instellingen ontvangen de evaluatie ter kennisgeving.

Vervolg

n.v.t.

Bijlagen

DOC 22 - 527497: Evaluatie JeugdzorgPlus 2021