

Bundel van de Gemeenteraad van 23 januari 2020

- A 19:30 - Algemeen
- A.1 19:30 - Opening/moment stilte
- A.2 19:31 - Loting volgorde stemming
- A.3 19:32 - Vaststelling agenda
Agenda_Gemeenteraad_23_januari_2020.docx
- A.4 19:33 - Ingekomen stukken en mededelingen
Dagelijks ontvangt de raad brieven van inwoners, organisaties etc. Bij de ingekomen stukken bepaalt de raad wat er met deze ingekomen stukken gebeurt. Daarom worden in de lijst voorstellen gedaan om de ingekomen stukken:
Cat. I Voor kennisgeving aannemen.
Cat. II De afdoening aan het college overlaten en de raad hierover informeren.
Cat. III Het college verzoeken om nadere informatie of voorstellen te leveren.
De raad neemt een besluit over deze voorstellen.
Ingekomen stukken raad 23 januari 2020.docx
- A.5 19:34 - Vaststellen van de besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad d.d. 19 december 2019
01 Concept-besluitenlijst Raadsvergadering 19 december 2019.pdf
01 Bijlagen moties en amendementen raad 19 december 2019.pdf
- B 19:35 - HAMERSTUKKEN
- B.1 19:35 - Samenwerking Kwetsbare Inwoners (pfh. D. Kuipers) (DOC-19-201483)
Sinds 2018 werken de Westfriese gemeenten samen in de ondersteuning van (psychisch) kwetsbare inwoners. Inmiddels zijn er samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten gemaakt. en te adviseren. De landelijke verdeling van rijksbijdragen voor deze ondersteuning gaat vanaf 2022 veranderen. Over deze veranderingen is gesproken met de betrokken partijen, zoals de cliënten- en adviesraden en maatschappelijk (zorg)partners.
Dossier 104 voorblad
00 Raadsvoorstel Samenwerking Kwetsbare Inwoners
01 Adviesrapport DSP groep
02 Factsheet MO/BW
03 Adviesraad Sociaal Domein
04 Beantwoording commissievragen GroenLinks raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
05 Beantwoording commissievragen GemeenteBelangen raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
06 Beantwoording commissievragen CDA raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
07 Beantwoording commissievragen VVD raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
08. Beantwoording commissievragen PWF Beschermde wonen.pdf
09. Beantwoording commissievragen CU Kwetsbare inwoners.pdf
10. Beantwoording commissievragen GroenLinks Gem. Werkgroep Toegankelijkheid Medemblik.pdf
- C 19:35 - BESPREEKSTUKKEN
- C.1 19:35 - Afwegingskader woningbouw in kleine kernen (pfh. A. van Langen) (DOC-19-203367)
De gemeenteraad heeft vorig jaar het college opgedragen om woningbouw in Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West voor te bereiden en te versnellen. In oktober 2018 heeft een groep jongeren uit Sijbekarspel de gemeente verzocht om starterswoningen in het dorp te ontwikkelen. Voorgesteld wordt om initiatieven voor woningbouw van 10-15 woningen in alle kleine kernen in de gemeente op gelijke wijze te beoordelen. Daarvoor zijn nu uitgangspunten opgesteld. Er wordt gestart met de initiatieven in de kleine kernen Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West en Sijbekarspel
Dossier 121 voorblad
00 Raadsvoorstel afwegingskader woningbouw in kleine kernen
01 Afwegingskader woningbouw kleine kernen.pdf

02 Beantwoording commissievragen GroenLinks raadsce. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf

03 Beantwoording commissievragen CDA raadsce. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf

04 Beantwoording commissievragen PWF agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf

05 Beantwoording commissievragen D66 raadsce. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf

06 Beantwoording commissievragen PvdA raadsce. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf

07 Beantwoording commissievragen VVD raadsce. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf

A C1 Amendement D66 Passend bouwen in het landschap.pdf

B C1 Motie BAMB e.a. afwegingskader woningbouw kleine kernen.pdf

D 20:20 - ALGEMEEN

D.1 20:20 - Begrotingswijzigingen

Begrotingswijziging .pdf

D.2 20:20 - Moties Vreemd aan de orde van de dag

C D2 Motie vreemd PvdA buurtgezinnen.pdf

C Bijlage Buurtgezinnen-Effectrapportage-interactief (1).pdf

C Bijlage flyer Buurtgezinnen 1.pdf

C Bijlage flyer Buurtgezinnen 2.pdf

D D2 Motie van VVD e.a. Vlaggen in de raadzaal.pdf

D.3 20:40 - Sluiting

Agenda Gemeenteraad

Datum	23-01-2020
Tijd	19:30 - 20:40
Locatie	Raadzaal (MBG06)
Voorzitter	F. Streng
Omschrijving	De genoemde tijden zijn richttijden

A Algemeen

19:30

A.1 Opening/moment stilte

19:30

A.2 Loting volgorde stemming

19:31

A.3 Vaststelling agenda

19:32

A.4 Ingekomen stukken en mededelingen

19:33

Dagelijks ontvangt de raad brieven van inwoners, organisaties etc. Bij de ingekomen stukken bepaalt de raad wat er met deze ingekomen stukken gebeurt. Daarom worden in de lijst voorstellen gedaan om de ingekomen stukken:

Cat. I Voor kennisgeving aannemen.

Cat. II De afdoening aan het college overlaten en de raad hierover informeren.

Cat. III Het college verzoeken om nadere informatie of voorstellen te leveren.

De raad neemt een besluit over deze voorstellen.

A.5 Vaststellen van de besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad d.d. 19 december 2019

19:34

B HAMERSTUKKEN

19:35

B.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners (pfh. D. Kuipers) (DOC-19-201483)

19:35

Sinds 2018 werken de Westfriese gemeenten samen in de ondersteuning van (psychisch) kwetsbare inwoners. Inmiddels zijn er samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten gemaakt. en te adviseren. De landelijke verdeling van rijksbijdragen voor deze ondersteuning gaat vanaf 2022 veranderen. Over deze veranderingen is gesproken met de betrokken partijen, zoals de cliënten- en adviesraden en maatschappelijk (zorg)partners.

C BESPREEKSTUKKEN

19:35

C.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen (pfh. A. van Langen) (DOC-19-203367)

19:35

De gemeenteraad heeft vorig jaar het college opgedragen om woningbouw in Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West voor te bereiden en te versnellen. In oktober 2018 heeft een groep jongeren uit Sijbekarspel de gemeente verzocht om starterswoningen in het dorp te ontwikkelen. Voorgesteld wordt om initiatieven voor woningbouw van 10-15 woningen in alle kleine kernen in de gemeente op gelijke wijze te beoordelen.

Daarvoor zijn nu uitgangspunten opgesteld. Er wordt gestart met de initiatieven in de kleine kernen Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West en Sijbekarspel

D ALGEMEEN

20:20

D.1 Begrotingswijzigingen

20:20

D.2 Moties Vreemd aan de orde van de dag

20:20

D.3 Sluiting

20:40

Gewijzigd/ongewijzigd vastgesteld in de raad van 23 januari 2020

de griffier,

de voorzitter,

Ingekomen stukken raad 23 januari 2020

Cat. I Voor kennisgeving aannemen.

Cat. II De afdoening aan het college overlaten en de raad hierover informeren.

Cat. III Het college verzoeken om nadere informatie of voorstellen te leveren.

Cat. IV Overig

De raad neemt een besluit over deze voorstellen.

ID	Datum	Afzender	Titel	DOC-nummer	Zaaknummer	Categorie
1076	14-01-2020	Westfries Goed	Woningcrisis cijfers	DOC-20-219290	Z-20-090148	I (voor kennisgeving aannemen)
1075	09-01-2020	Gemeente Leeuwarden	Adhesiebetuiging afschaffen verhuurdersheffing	DOC-19-206503	Z-19-079307	I (voor kennisgeving aannemen)
1073	07-01-2020	Bekend bij de griffie	Levend Laboratorium 2020 (straling/5G-netwerk)	DOC-20-217718	Z-20-089198	I (voor kennisgeving aannemen)
1071	07-01-2020	Gemeente Montferland	Adhesiebetuiging ontwikkeling gemeentefonds "trap op, trap af"	DOC-19-215057	Z-19-085283	I (voor kennisgeving aannemen)
1072	07-01-2020	Gemeente Montferland	Regime financieel toezicht 2020	DOC-19-215103	Z-19-085297	I (voor kennisgeving aannemen)
1070	07-01-2020	St. Elektrohypersensitiviteit	Gezondheidsrisico's van 5G	DOC-19-214396	Z-19-079030	I (voor kennisgeving aannemen)
1074	07-01-2020	Gemeente Achtkarspelen	Adhesiebetuiging motie afschaffing van de verhuurdersheffing	DOC-20-217744	Z-20-089212	I (voor kennisgeving aannemen)
1068	07-01-2020	Bekend bij de griffie	Klaagschrift werkwijze college B&W	DOC-20-217289	Z-20-088972	I (voor kennisgeving aannemen)
1066	06-01-2020	Gemeente Hoorn	traject nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) Afvalinzameling - HVC / CAW vanaf 1 januari 2019	DOC-20-216862	Z-17-010742	I (voor kennisgeving aannemen)
1067	06-01-2020	Internationale Vrouwendag	Internationale Vrouwendag 8 maart 2020	DOC-20-217374	Z-20-089005	I (voor kennisgeving aannemen)

1062	20-12-2019	VNG	Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz)	DOC-19-213980	Z-19-084902	I (voor kennisgeving aannemen)
1063	19-12-2019	CAW	Kadernota 2021	DOC-19-213137	Z-19-084644	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1065	19-12-2019	Bekend bij de griffie	Informatiemap 5G en gezondheid	DOC-19-213354	Z-19-084733	I (voor kennisgeving aannemen)
1058	19-12-2019	VNG	Lbr. 19/108 - Uitstel aanlevering startberichten abonnementstarief Wmo	DOC-19-213208	Z-19-084686	I (voor kennisgeving aannemen)
1061	19-12-2019	Gemeente Almelo	Adhesiebetuiging ontwikkeling gemeentefonds "trap op, trap af"	DOC-19-213916	Z-19-084875	I (voor kennisgeving aannemen)
1060	19-12-2019	MEE & De Wering	Inkoop Onafhankelijke clientondersteuning 2020 door gemeente Hoorn	DOC-19-212942	Z-19-072002	I (voor kennisgeving aannemen)
1050	16-12-2019	GGD Hollands Noorden	Aanbieding Kaderbrief 2021 GGD Hollands Noorden aan College en Raad	DOC-19-211598	Z-19-083505	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1059	16-12-2019	College B&W Medemblik	Beantwoording schrijven Recreatiepark Klein Giethoorn	DOC-19-190089	Z-19-072261	I (voor kennisgeving aannemen)
1054	16-12-2019	WerkSaam Westfriesland	Kadernota 2021	DOC-19-211077	Z-19-083327	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1049	16-12-2019	VNG	Ledenbrief 19/107 Wet elektronische publicaties	DOC-19-211249	Z-19-083405	I (voor kennisgeving aannemen)
1048	16-12-2019	VNG	Ledenbrief 19/106 Onafhankelijke cliëntondersteuning, leveringsproblemen Hulpmiddelen centrum en stand van zaken diverse onderwerpen sociaal domein	DOC-19-211248	Z-19-083404	I (voor kennisgeving aannemen)

1057	16-12-2019	DeSom	Kadernota 2021	DOC-19-212478	Z-19-084389	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1051	16-12-2019	Recreatieschap Westfriesland	Kadernota 2021	DOC-19-211627	Z-19-083508	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1047	16-12-2019	VNG	Ledenbrief 19/105 Nieuwe VNG Model Referendumverordening	DOC-19-210600	Z-19-083188	I (voor kennisgeving aannemen)
1052	16-12-2019	Westfries Archief	Kadernota 2021	DOC-19-211631	Z-19-083510	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1053	16-12-2019	Omgevingsdienst NHN	Kadernota 2021	DOC-19-210791	Z-19-083242	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1055	16-12-2019	Veiligheidsregio NH Noord	Kadernota 2021	DOC-19-211222	Z-19-083390	III (In handen stellen van het college voor nader advies)
1056	13-12-2019	De Kinderombudsman	Rapport 'Ik ben meer dan mijn problemen'	DOC-19-211232	Z-19-083391	I (voor kennisgeving aannemen)

Gewijzigd/ongewijzigd vastgesteld tijdens de openbare raadsvergadering 23 januari 2020

Griffier,

Voorzitter,

Concept-Besluitenlijst Gemeenteraad

Datum 19-12-2019
Tijd 19:30 - 23.15
Locatie Raadzaal (MBG06)
Voorzitter F. Streng
Griffier A. Reus

Aanwezig:

VVD: T. Berlijn, M. Raat, J. de Vries, T. Beerepoot
CDA: P. Ligthart, E. Meester, E. van den Bosch, S. Commandeur, S. Schouten, C. Selders
GB: R. Paarlberg, G. Gringhuis, L. Plekker, R. Braaksma, P. Mosch
PWF: P. Koning, S. Zeilemaker
D66: Y. Nijsingh, G. Mos
PvdA: B. de Jong, T. Beuker
GroenLinks R. Manshanden
PW2010: C. Neefjes
CU: --
BAMM: A. Meester

Afwezig: J. Stam, D. Steltenpool (VVD)
S. Visser (CU)

College: F. Streng, H. Nederpelt, D. Kuipers, J. Fit en A. van Langen
Van de vergadering zijn audio- en video-opnamen beschikbaar op de site.

Ag.pt.	Onderwerp
--------	-----------

A Algemeen

A.1 Opening/moment stilte

De voorzitter opent de vergadering en heet allen welkom. Een moment stilte wordt in acht genomen.

A.2 Loting volgorde stemming

Een eventueel hoofdelijke stemming start bij C. Neefjes.

A.3 Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A.4 Ingekomen stukken en mededelingen

De lijst van ingekomen stukken wordt ongewijzigd vastgesteld.
Bij de mededelingen nodigt de voorzitter Y. Nijsingh en E. v.d. Bosch ((mede-)indieners van de motie 100 jaar kiesrecht van december 2018) uit om een plaquette voor de raadzaal in ontvangst te nemen voor de herdenking van 100 jaar algemeen stemrecht.

A.5 Vaststellen van de besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad d.d. 28 november 2019

Het verslag wordt ongewijzigd goedgekeurd en vastgesteld.

B HAMERSTUKKEN

B.1 Rvs Wijziging tijdsbestedingsfactor wethouder

Het raadsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De raad besluit:

de benoeming van wethouder A. van Langen te wijzigen in die zin dat met ingang van 1 januari 2020 de tijdsbestedingsfactor 80% bedraagt.

B.2 Herfstnota 2019 (pfh. D. Kuipers)

Het raadsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

Verzoek om aantekening:

- E. Meester: de fractie zal voor het raadsvoorstel stemmen, maar verzoekt het college om het advies en de aanbevelingen van de Auditcommissie mee te nemen.
- R. Manshanden: zal voor het raadsvoorstel stemmen en onderschrijft het verzoek van E. Meester.

De raad besluit:

1. De Herfstnota vast 2019 te stellen.
2. Het negatieve resultaat van de Herfstnota 2019 van € 153.000,- te onttrekken uit de algemene reserve.

B.3 Definitief aangaan dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met HVC (pfh. D. Kuipers)

Het raadsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De raad besluit:

- de wijziging van de GR CAW vast te stellen;
- de Afvalstoffenverordening 2020 gemeente Medemblik vast te stellen.

C BESPREEKSTUKKEN

C.1 Evaluatierapport beleid huisvesting buitenlandse werknemers (pfh. H. Nederpelt)

De amendementen

“Participatie arbeidsmigranten” (bijlage A),

“Aanvulling op aanbevelingen 5 en 6” (bijlage B)

en de motie

“Direct uitvoeren rapport arbeidsmigranten” (bijlage C)

worden ingediend.

Bij de indiening wordt de tekst van amendement “Aanvulling op aanbevelingen 5 en 6” (bijlage B) onder pt. 5) gewijzigd.

Bij de beraadslagingen:

doet F. Streng de volgende toezegging:

- in het presidium zal worden besproken hoe kan worden voorkomen dat de ambtelijke technische adviezen over moties en amendementen een politiek-inhoudelijk sturend karakter hebben.

doet H. Nederpelt de volgende toezegging:

- in Q1 wordt een communicatieplan gemaakt waarin wordt aangegeven hoe arbeidsmigranten, inwoners en dorpsraden worden betrokken bij de beleidsontwikkeling huisvesting arbeidsmigranten. De punten die in bijlage B staan genoemd, komen bij deze communicatie aan de orde;
- het college zal bij de ontwikkeling van dit beleid voor huisvesting arbeidsmigranten in de geest van de richtingen die bijlage B aangeeft handelen.

N.a.v. deze beraadslagingen wordt het amendement “Aanvulling op aanbevelingen 5 en 6” (bijlage B) gewijzigd in een motie.

Het amendement “Participatie arbeidsmigranten” (bijlage A) wordt in stemming gebracht.

Het amendement “Participatie arbeidsmigranten” (bijlage A) wordt bij handopsteken verworpen met de stemmen van PWF (2), PW2010 (1), GroenLinks (1) en D66 (2) voor en CDA (6), PvdA (2), BAMB (1), GB (5) en VVD (4) tegen (totaal 6 stemmen voor en 18 stemmen tegen).

Het raadsvoorstel wordt in stemming gebracht.

Het raadsvoorstel wordt bij handopsteken aangenomen met de stemmen van CDA (6), PvdA (2), BAMB (1), D66 (2), GB (5) en VVD (4) voor en PWF (2), PW2010 (1) en GroenLinks (1) tegen (totaal 20 stemmen voor en 4 stemmen tegen).

De raad besluit:

1. In te stemmen met het rapport 'Huisvesting van buitenlandse werknemers in Medemblik, een evaluatie van het gemeentelijk beleid' van onderzoeksbureau Rigo Research en Advies, d.d. 10 september 2019 met de daarbij behorende infographic;
2. Het college opdracht te geven de aanbevelingen uit het rapport uit te werken tot een nieuw beleid voor de huisvesting van buitenlandse werknemers.

De gewijzigde motie "Aanvulling op aanbevelingen 5 en 6" (bijlage B) wordt in stemming gebracht.

De motie "Aanvulling op aanbevelingen 5 en 6" (bijlage B) wordt bij handopsteken aangenomen met de stemmen van CDA (6), PvdA (2), BAMB (1), GB (5) en VVD (4) voor en PWF (2), PW2010 (1), GroenLinks (1) en D66 (2) tegen (totaal 18 stemmen voor en 6 stemmen tegen).

De motie "Direct uitvoeren rapport arbeidsmigranten" (bijlage C) wordt in stemming gebracht.

De motie "Direct uitvoeren rapport arbeidsmigranten" (bijlage C) wordt bij handopsteken verworpen met de stemmen van BAMB (1) voor en CDA (6), PWF (2), PvdA (2), PW2010 (1), GroenLinks (1), D66 (2), GB (5) en VVD (4) tegen (totaal 1 stem voor en 23 stemmen tegen).

C.2 Raadsvoorstel kaderstellende notitie Bloesemgaerde Noord Wognum (pfh. A. van Langen)

De amendementen

"Meer kleine woningen in Bloesemgaerde Noord" (bijlage D)

"Zes woningen voor jongeren en starters" (bijlage E)

"Afstanden tot paardenbak" (bijlage F)

worden ingediend.

Bij de beraadslagingen geeft de portefeuillehouder aan dat in de commissie de toezegging is gedaan dat binnen de wettelijke kaders voor de afstanden tot de paardenbak zal worden gehandeld.

Het amendement "Meer kleine woningen in Bloesemgaerde Noord" (bijlage D) wordt in stemming gebracht.

Het amendement "Meer kleine woningen in Bloesemgaerde Noord" (bijlage D) wordt bij handopsteken verworpen met de stemmen van PWF (2), PW2010 (1), GroenLinks (1) en D66 (2) voor en CDA (6), PvdA (2), BAMB (1), GB (5) en VVD (4) tegen (totaal 6 stemmen voor en 18 stemmen tegen).

Het amendement "Zes woningen voor jongeren en starters" (bijlage E) wordt in stemming gebracht.

Stemverklaring:

- T. Beerepoot zal voor het amendement stemmen en zal - ondanks de teleurstellende uitkomst van het debat - het voor starters blijven opnemen.

Het amendement "Zes woningen voor jongeren en starters" (bijlage E) wordt bij handopsteken verworpen met de stemmen van PWF (2), PW2010 (1), BAMB (1), GroenLinks (1), D66 (2) en VVD (4) voor en CDA (6), PvdA (2) en GB (5) tegen (totaal 11 stemmen voor en 13 stemmen tegen).

Het amendement "Afstanden tot paardenbak" (bijlage F) wordt ingetrokken; T. Beerepoot geeft aan dat hij vertrouwt op de toezegging van de portefeuillehouder dat zij uiterst zorgvuldig met de belangen van de eigenaren van de paardenbak zal omgaan.

Het raadsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De raad besluit:

1. De Kaderstellende notitie Bloesemgaerde Noord Wognum en de daarbij behorende kaders vast te stellen:

- 1.1. Het plangebied naar woonwijk veranderen.
- 1.2. Realiseren van maximaal 50 woningen.

- 1.3. Programma bestaat uit circa 25% sociale huur, 25% goedkope koop en 50% middeldure en dure koop.
- 1.4. Stedenbouwkundige randvoorwaarden:
 - relatie met omliggende landschap;
 - niet hoger dan drie bouwlagen;
 - ruime overgang naar bestaande bebouwing;
 - sfeer aansluitend op de bestaande wijk;
 - lintbebouwing aan de Westeinderweg;
 - ontsluiting vanaf de Westeinderweg en vanaf de doorgetrokken Conferencelaan;
 - veilige verkeersontsluitingen;
 - wijk 30km zone met verkeersremmers;
 - bushalte via voetpad bereikbaar.
- 1.5. Uitgangspunten welstandscriteria zeer beperkt.
- 1.6. Duurzaamheid wordt gestimuleerd.
- 1.7. Verkoop grond na wijziging bestemmingsplan, bouw en woonrijp maken en verdere grondexploitatie aan een ontwikkelaar overlaten (concessiemodel).
- 1.8. Transparante en tijdige participatie en communicatie.
- 1.9. Minimaal kostenneutrale grondexploitatie.
2. De grondexploitatie vast te stellen en tot nu toe gemaakte plankosten ten laste te brengen van de grondexploitatie “Bloesemgaerde Noord Wognum”.

C.3 Raadsvoorstel Kaderstelling Weeshuisgronden Medemblik (pfh. A. van Langen)

De moties

“Procentuele verhoging van te bouwen woningen in goedkope koopsegment”(bijlage G)

“Natuurvriendelijke oevers Weeshuisgronden” (bijlage H) worden ingediend.

Bij de beraadslagingen doet de portefeuillehouder de volgende toezegging:

- Bij de inrichting c.q. bij overleg met HHNK en stedenbouwers zal de portefeuillehouder het onderwerp natuurvriendelijke oevers aan de orde stellen als één van de onderdelen van duurzaamheid en biodiversiteit.

Het raadsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De raad besluit:

1. De kaderstellende notitie voor woningbouwontwikkeling Schepenwijk/Weeshuis vast te stellen. Met als hoofdpunten:
 - Een woonwijk te ontwikkelen met circa 200 woningen met ruimte voor (aankomende) gezinnen. Maar ook ruimte voor starters, 55+ers en circa 25% sociale huur.
 - Een woonwijk te ontwikkelen met de kwaliteiten: een waterrijk milieu, heerlijk gelegen in de polder, vanzelfsprekend duurzaam, en een fijne plek om te wonen.
 - Goed ingepast en verbonden met het landschap en de bestaande kern.
 - Te ontwikkelen in samenspraak met Provincie, HHNK, ontwikkelaar en stakeholders.
 - Transparante en tijdige participatie en communicatie.
 - Een kostenneutrale grondexploitatie.
2. De grondexploitatie vast te stellen en de tot nu toe gemaakte plankosten en toekomstige plankosten t.b.v. deze ontwikkeling ten laste te brengen van deze grondexploitatie.
3. Te verkennen of het mogelijk is de gronden te verkopen aan BPD Ontwikkeling en Zeeman Real Estate op basis van de vastgestelde kaders. In tweede instantie de gronden met een aanbestedings-/verkoopprocedure op de markt te brengen.

De motie “Procentuele verhoging van te bouwen woningen in goedkope koopsegment”(bijlage G) wordt in stemming gebracht.

Stemverklaring:

- J. de Vries: de fractie zal tegen de motie stemmen omdat de wethouder duidelijk heeft uitgelegd waarom het niet verstandig is om de motie aan te nemen.

De motie wordt bij handopsteken aangenomen met de stemmen van CDA (6), PvdA (2), PW2010 (1), BAMB (1), GroenLinks (1), D66 (2) en GB (5) voor en PWF (2) en VVD (4) tegen (totaal 18 stemmen voor en 6 stemmen tegen).

De motie “Natuurvriendelijke oevers Weeshuisgronden” (bijlage H) wordt ingetrokken in verband met de toezegging.

D ALGEMEEN

D.1 Begrotingswijzigingen

Het raadsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

De raad besluit:

De volgende wijzigingen van de begroting 2019 vast te stellen:

- 11^e wijziging, vaststelling “herfstnota 2019” van de begroting 2019;
- 12^e wijziging, vervolgstappen implementeren nieuwe DVO HVC.

D.2 Moties Vreemd aan de orde van de dag

De moties “Vervolgstappen zwembad de Zeehoek” (bijlage I) en “Een sprong in het diepe” (bijlage J) worden ingediend.

Bij de beraadslagingen wordt de motie “Vervolgstappen zwembad de Zeehoek” (bijlage I) ingetrokken.

De motie “Een sprong in het diepe” (bijlage J) wordt gewijzigd.

De motie “Een sprong in het diepe” (bijlage J) wordt in stemming gebracht.

De motie “Een sprong in het diepe” (bijlage J) wordt bij handopsteken aangenomen met de stemmen van CDA (6), PvdA (2), PW2010 (1), GB (5) en VVD (4) voor en PWF (2), BAMB (1), GroenLinks (1) en D66 (2) tegen (totaal 18 stemmen voor en 6 stemmen tegen).

De motie “Bezoldiging bestuursleden van sport-welzijnsaccommodaties” wordt ingediend (bijlage K).

De motie “Bezoldiging bestuursleden van sport-welzijnsaccommodaties” (bijlage K) wordt gewijzigd.

De motie “Bezoldiging bestuursleden van sport-welzijnsaccommodaties” (bijlage K) wordt in stemming gebracht.

Stemverklaringen

- E. Meester: zal tegen stemmen omdat de bezoldiging en onkostenvergoedingen niet onreglementair zijn en omdat hier altijd informatie over is verstrekt in de jaarverslagen; hij heeft hier wel een oordeel over maar veroordeelt het niet.
- E. v.d. Bosch: zal tegen stemmen omdat het signaal dat de motie geeft wel is overgekomen.
- C. Selders: zal voor stemmen omdat de bezoldiging ten koste gaat van andere subsidies en de portefeuillehouder heeft aangegeven dat de motie uitgevoerd kan worden.
- G. Mos: zal tegen stemmen (ondanks de wijziging op suggestie van zijn fractie) omdat hij het niet geheel eens is met de overige tekst van de motie.
- T. Beerepoot: de fractie zal tegen stemmen en blijft een oproep doen aan het bestuur om de vergoeding terug te brengen naar 1.700,- p.p. per jaar.

De motie “Bezoldiging bestuursleden van sport-welzijnsaccommodaties” (bijlage K) wordt bij handopsteken aangenomen met de stemmen van P. Ligthart, S.

Commandeur, S. Schouten en C. Selders (CDA: 4), PWF (2), PvdA (2), PW2010 (1), GroenLinks (1), Y. Nijsingh (D66: 1) en GB (5) voor en E. Meester en E. v.d. Bosch (CDA: 2), BAMB (1), G. Mos (D66: 1) en VVD (4) tegen (totaal 16 stemmen voor en 8 stemmen tegen).

De motie “Motie van treurnis: brute jacht op zwanen” wordt ingediend (bijlage L).

De motie “Motie van treurnis: brute jacht op zwanen” (bijlage L) wordt in stemming gebracht.

Stemverklaring:

- J. de Vries zal tegen stemmen omdat het geen gemeentelijke aangelegenheid betreft. Niet duidelijk is wat er precies gebeurd is; alle jacht op dieren is

niet prettig om te zien. Hij wil geen signaal afgeven dat de gemeente bereid is om in detail te gaan wat betreft dergelijke, individuele zaken.

- M. Raat zal tegen stemmen om dezelfde redenen en omdat de acties van de portefeuillehouder afdoende zijn.
- L. Plekker zal voor stemmen omdat niet duidelijk is of het de gemeente wel of niet aangaat; hierover moet duidelijkheid komen.
- Y. Nijsingh zal tegen stemmen om dezelfde redenen als J. de Vries.
- A. Meester zal tegen stemmen om dezelfde redenen als J. de Vries.

De motie “Motie van treurnis: brute jacht op zwanen” (bijlage L) wordt bij handopsteken aangenomen met de stemmen van CDA (6), PWF (2), PvdA (2), PW2010 (1), GroenLinks (1), G. Mos (D66: 1), GB (5) en T. Berlijn en T. Beerepoot (VVD: 2) voor en BAMB (1), Y. Nijsingh (D66: 1) en M. Raat en J. de Vries (VVD: 2) tegen (totaal 20 stemmen voor en 4 stemmen tegen).

D.3 Sluiting

P. Mosch wenst allen mooie feestdagen als nestor van de raad.
De voorzitter sluit de vergadering om 23.15 uur.

Gewijzigd/ongewijzigd vastgesteld in de vergadering van 23 januari 2020

.....

griffier

.....

voorzitter



Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
6	18	—
<i>df</i>	paraaf	<i>verwerpen</i>

AMENDEMENT

Onderwerp: Participatie arbeidsmigranten
 Agendapunt: C.1
 Ingediend door: C. Neefjes (PW2010), R. Manshanden (GroenLinks), S. Zeilemaker (PWF)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
 Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- In punt 2 van het voorgestelde besluit het college de opdracht krijgt de aanbevelingen uit te werken tot nieuw beleid;
- Voorafgaande aan deze evaluatie wel ondernemers, raads- en commissieleden zijn gehoord in openbare bijeenkomsten, maar niet de bewoners, dorpsraden en de arbeidsmigranten zelf;
- In het rapport en de aanbevelingen niet of nauwelijks iets terug te vinden is van wat deze groepen van het huidige beleid vinden.

Overwegende dat:

- Participatie van bovengenoemde groepen van groot belang kan zijn om zicht en grip te houden op de sociaal-maatschappelijke en sociaal-economische consequenties van dit beleid, zoals integratie problematiek, vermindering sociale cohesie, concurrentie op de woningmarkt en arbeidsuitbuiting;
- N.a.v. een motie in de raad van 28 november 2019 de wethouder t.a.v. deze gemiste participatie duidelijke toezeggingen heeft gedaan (Zie het verslag van de raad van 28 november (bijlage));
- Het voor een evenwichtige afweging en verdere ontwikkeling van dit beleid van belang is de uitkomsten van de participatie van deze groepen voorafgaande aan de uitwerking plaats te laten vinden.

Besluit het voorgestelde besluit als volgt te amenderen:

Punt 2. te vervangen door:

2. De daarbij behorende aanbevelingen voor kennisgeving aan te nemen en pas als de aanbevelingen/meningen van de arbeidsmigranten zelf en die van de inwoners/dorpsraden bekend zijn, het geheel te verwerken tot een voorstel voor nieuw beleid voor de huisvesting van buitenlandse werknemers.

Ingediend door:

C. Neefjes (PW2010),

R. Manshanden (GroenLinks)

S. Zeilemaker (PWF)

BIJLAGE

Uit: Raadsverslag 28 november 2019

D.2 Moties Vreemd aan de orde van de dag

De motie “Participatie bij evaluatie huisvesting arbeidsmigranten” (bijlage L) wordt ingediend.

Bij de beraadslagingen doet de portefeuillehouder de volgende toezegging:

- In januari worden de dorpsraden en andere groepen uitgenodigd om vooruit te kijken naar het nieuwe beleid voor huisvesting arbeidsmigranten (was reeds de intentie van het college). Bij de uitnodiging zal ook het evaluatierapport met aanbevelingen beschikbaar worden gesteld; er wordt ruimte gegeven om hierop te reflecteren in de bijeenkomst. Het college spant zich in dat ook arbeidsmigranten worden uitgenodigd (mogelijk d.m.v. publicaties in Poolse winkels).

In verband met deze toezegging wordt de motie ingetrokken.

B)



Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
18	6	gewijzigd
paraaf		aangenomen

AMENDEMENT *motie*

Onderwerp: Aanvulling op aanbevelingen 5 en 6
 Agendapunt: C.1
 Ingediend door: E. van den Bosch (CDA), J. de Vries (VVD), P. Mosch (GB), T. Beuker (PvdA), A. Meester (BAMM)

34 De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019; Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- Het college vraagt de raad om in te stemmen met het rapport en opdracht te geven aan het college om de 10 aanbevelingen uit het rapport uit te werken tot een nieuw beleid.

Overwegende dat:

- Ondergetekenden een aanvulling wensen op aanbeveling 5 om zo concrete wensen mee te geven en tevens een aanpassing en aanvulling op aanbeveling 6.

~~Besluit het voorgestelde besluit onder beslispunt 1. als volgt te amenderen:~~ *Spreekt uit*

- In te stemmen met het rapport 'Huisvesting van buitenlandse werknemers in Medemblik, een evaluatie van het gemeentelijk beleid' van onderzoeksbureau Rigo Research en Advies, d.d. 10 september 2019 met de daarbij behorende infographic; *en in aanvulling op aanbeveling 5 en aanbeveling 6 als volgt te besluiten;*

5) Aanvulling:

Hiervoor worden de volgende oplossingsrichtingen meegegeven (*niet limitatief*): Maak een einde aan het huisvesten van tijdelijke huisvesting in kernen (woonwijken en linten), sta toe dat er meer buitenlandse werknemers gehuisvest worden bij de agrariërs zelf met een maximum van 60 *in de toekomst* personen, waarbij de verantwoordelijkheid en het toezicht ligt bij de agrarische onderneming en vooraf gegaan door een toetsing door de Agrarische Beoordelings Commissie, handhaaf het huidige beleid om grootschalige locaties te realiseren (50+ bedden) en realiseer de mogelijkheid tot huisvesting van arbeidsmigranten op niet-vitale recreatieparken. Zorg voor voortzetting van de drie maanden regeling zodat werkgevers die maar voor een korte periode buitenlandse werknemers nodig hebben hun personeel op een goede manier kunnen huisvesten en sta toe dat werkgevers op bedrijventerreinen op de locatie van hun eigen bedrijf de mogelijkheid hebben huisvesting te realiseren voor hun buitenlandse werknemers.

6) *Schrappen van de woorden "de ambtelijke organisatie, onder verantwoordelijkheid van", waarna de tekst als volgt luidt:*

Laat de uitvoering van de regels, inclusief de beoordeling van principeverzoeken en vergunningaanvragen over aan ~~de ambtelijke organisatie, onder verantwoordelijkheid van~~ het College.

Aan het besluit een punt 3 toe te voegen:

- In het nieuwe beleid migrantenhuisvesting een verwijzing op te nemen naar de verordening verblijfsbelasting en de uitleg die bij deze verordening is opgenomen.

Ingediend door:

E. van den Bosch (CDA)

J. de Vries (VVD)

P. Mosch (GB)

T. Beuker (PvdA)

A. Meester (BAMM)

C)



ChristenUnie
Medemblik

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
1	23	
AP	paraaf	verworpen

MOTIE

Onderwerp: Direct uitvoeren rapport arbeidsmigranten
Agendapunt: C.1
Ingediend door: A. Meester (BAMM), S. Visser (CU)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Overwegende dat:

- Niet alle adviezen uit het evaluatie rapport arbeidsmigranten nieuw beleid nodig hebben;
- Zoals invoeren van de registratie van de arbeidsmigranten;
- Er al veel jaren geen belasting geïnd kon worden door gebrek aan deze administratie.

Draagt het college op:

1. De adviezen uit het evaluatierapport uit te voeren in het eerste kwartaal 2020 en niet te wachten op beleid.
2. Over te gaan met innen van de verschuldigde belasting.

Ingediend door:

A. Meester (BAMM),

S. Visser (CU)

D

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
6	18	—
paraaf		verworpen

AMENDEMENT

Onderwerp: Meer kleine woningen in Bloesemgaerde Noord
Agendapunt: C.2
Ingediend door: R. Manshanden (GroenLinks), S. Zeilemaker (PWF), C. Neefjes (PW2010)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- Bij kader 1 een max. aantal woningen van 50 wordt genoemd;
- Bij kader 3 “circa 25 % sociale huur, 25 % goedkope koop” staat genoemd, zonder indicatie wat goedkope koop is;
- Bij kader 4, het derde bolletje “Sfeer aansluitend op de bestaande wijk” wordt genoemd, dit een ruime opzet impliceert waarin verdichting mogelijk is.

Overwegende dat:

- Op dit moment een grote behoefte bestaat aan kleine goedkope woningen, zowel huur als koop;
- Het van belang is, de bovenstaande kaders zodanig te wijzigen dat er ruimte komt voor meer kleine goedkope woningen, zowel huur als koop;
- 50 % (sociale huur en goedkope koop) van de max. 50 woningen te weinig bijdraagt aan deze behoefte;
- Er ook een grote vraag is naar veel kleinere en goedkopere woningen dan traditioneel gangbaar is, het daarom van belang is “goedkope koop” nader te duiden en/of te specificeren in “goedkope koop” en “zeer goedkope koop” ;
- Dit laatste markttechnisch niet te duiden is in getallen, maar wel te meten is naar wat haalbaar is voor mensen met een krappe beurs en ook inspeelt op de trend en behoefte naar kleine woningen;
- De ruimte voor meer kleine goedkope woningen gevonden kan worden in verdichting;
- Verdichting niet hoeft te betekenen dat er qua inrichting ingeboet hoeft te worden op ruimtelijke kwaliteit, maar dit juist een mooie creatieve uitdaging kan betekenen voor de ontwerper van de wijk;
- In de woonvisie staat dat alternatieve woonvormen en experimentele bouw gestimuleerd zal worden.

Besluit de kaders als volgt te wijzigen:

1. Kader 2, de titel ; “Realiseren van maximaal 50 woningen” wijzigen in.....

“Realiseren van maximaal 60 woningen” en de laatste zin “We gaan uit van 20 tot 25 woningen per hectare en maximaal 50 woningen”, wijzigen in.... “We gaan uit van 25 tot 30 woningen per hectare en maximaal 60 woningen”.

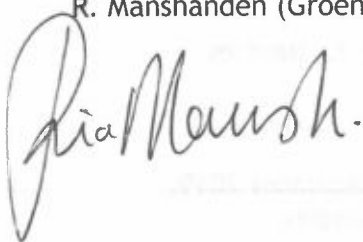
2. Kader 3 “Programma bestaat uit circa 25 % sociale huur, 25 % goedkope koop en 50 % middeldure/dure koop” te wijzigen in.....”Programma bestaat uit circa 30 % sociale huur, 30 % goedkope koop, waarvan met 15 % geëxperimenteerd wordt met alternatieve, zeer goedkope woningen en 40 % middeldure/dure koop”.
3. Kader 4 het vierde bolletje “Sfeer aansluitend op de bestaande wijk” te schrappen.

Ingediend door:

R. Manshanden (GroenLinks)

S. Zeilemaker (PWF)

C. Neefjes (PW2010)

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'R. Manshanden', is written over the printed name.



E)

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
11	13	
paraaf		verwagten

AMENDEMENT

Onderwerp: Zes woningen voor jongeren en starters
Agendapunt: C.2 Kaderstelling Bloesemgaerde Noord
Ingediend door: T. Beerepoot (VVD), C. Neefjes (PW2010), A. Meester (BAMM), P. Koning (PWF)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- In het coalitieakkoord lezen wij: “Er komt actief beleid voor nieuwbouw en in het bijzonder voor de groep jongeren/starters.”
- In de begroting 2020 - Meerjarenraming 2020 - 2023 lezen wij: “Wij geven prioriteit aan nieuwbouw voor kleine huishoudens (starters en senioren)”.
- Verder is er op 10 oktober 2019 een motie van het CDA en de VVD aangenomen waarin het college opgedragen wordt om de hoogste prioriteit te geven aan het bouwen van woningen in de goedkopere segmenten voor jongeren en startende huishoudens.

Overwegende dat:

- Deze ambities onvoldoende terug te vinden zijn in de kaderstelling Bloesemgaerde-Noord.
- Zaanstad een goed voorbeeld geeft met woningen type De Baars uit het plan “ZaansGoed” (zie bijlage - met name blz. 11 en 27 t/m 33).
- Met een anti-speculatiebeding voor vier jaar winst-speculatie kan worden voorkomen, zodat de woningen gedurende vier jaar beter betaalbaar blijven voor jongeren en starters.

Besluit het voorgestelde besluit als volgt te amenderen:

Aan de voorgestelde kaders toe te voegen:

- 1.10 Bij voldoende belangstelling zullen minimaal 6 grondgebonden woningen van maximaal € 175.000,- gebouwd gaan worden, waarbij de woningen van het type De Baars uit het plan “ZaansGoed” als voorbeeld dienen.
- 1.11 Voor deze woningen een anti-speculatiebeding voor de duur van vier jaar op te nemen.

Ondertekend

T. Beerepoot (VVD),

C. Neefjes (PW2010),

A. Meester (BAMM), P. Koning (PWF)



F)

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
		ingetrokken
	paraaf	

AMENDEMENT

Onderwerp: Afstanden tot paardenbak
Agendapunt: C.2 Kaderstelling Bloesemgaerde Noord
Ingediend door: T. Beerepoot (VVD), A. Meester (BAMB)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- Op 2 mei 2017 is aan een aanwonende van de nieuw te bouwen woonwijk een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een paardenstal en het realiseren van een paardrijbak met 3 verlichtingspalen, een paddock en een mest-bak.

Overwegende dat:

- In deze omgevingsvergunning onder meer als uitgangspunten zijn vastgelegd:
 - dat de afstand van de mestbak tot aan de dichtst bijstaande woning meer dan 50 meter dient te zijn;
 - dat de afstand van de paardrijbak tot de dichtst bijstaande woning minimaal 30 meter moet zijn;
- Deze omgevingsvergunning nog maar tweeënhalf jaar geleden verstrekt is en dat toen ook al bekend was dat Bloesemgaerde-Noord op het naastgelegen perceel gevestigd zou worden;
- De omgevingsvergunning weloverwogen en goed beargumenteerd is afgegeven is;
- De inwoners van Medemblik van een betrouwbare overheid moeten kunnen uitgaan.

Besluit het voorgestelde besluit als volgt te amenderen:

Aan de voorgestelde kaders toe te voegen:

- 1.10 De gemaakte afspraken met de aanwonende over de afstanden tot de paardenbak en mestbak zullen gerespecteerd worden.

Ingediend door:

T. Beerepoot (VVD)

A. Meester (BAMB)



Kansrijk Medemblik
PARTIJ VAN DE ARBEID

GemeenteBelangen



**GROEN
LINKS**
MEDEMBLIK

9

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
18	6	—
paraaf		aangenomen.

MOTIE

Onderwerp: Procentuele verhoging van te bouwen woningen in goedkope koopsegment
Agendapunt: C.3 RVS Kaderstelling Weeshuisgronden Medemblik
Ingediend door: P. Ligthart (CDA), P. Mosch (GB), T. Beuker (PvdA), A. Meester (BAMM),
R. Manshanden (GroenLinks)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019 ;
Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- Er vervolg kan worden gegeven aan de op 10 oktober ingediende en aangenomen motie van het CDA over de inzet van starterswoningen West-Friesland waarin het college is opgedragen om de hoogste prioriteit te geven aan het bouwen van woningen in de goedkope segmenten voor jongeren en startende huishoudens;
- De percentages voor de nieuw te bouwen wijk Bloesemgaarde Noord Wognum zijn: 25% sociale huur, 25 % goedkope koop;
- De percentages voor de nieuw te bouwen wijk Weeshuisgronden Medemblik 25% sociale huur, 15-25% goedkope koop.

Overwegende dat:

- Ook voor de Weeshuisgronden Medemblik, gelijk bij Bloesemgaarde Noord Wognum, uit te gaan van 25 % goedkope koop;
- Terecht 40%-50% is opgenomen voor de bouw van rijen/beneden- en bovenwoningen voor starters, gezinnen en 55 plussers, waarvan 25% in de sociale huur;
- Het niet wenselijk is dat de resterende marge van 10% (15-25 % voor goedkope koop (10%)) voor vrijstaande woningen of 2/1 kapwoningen wordt ingezet, maar voor goedkope koopwoningen.

Draagt het college op:

Een woonwijk te ontwikkelen met circa 200 woningen met ruimte voor (aankomende) gezinnen, maar ook ruimte voor starters, 55+ers en circa 25% sociale huur en te streven naar 25% goedkope koop.

Ingediend door:

P. Ligthart (CDA)

A. Meester (BAMM)

P. Mosch (GB)

R. Manshanden (GroenLinks)

T. Beuker (PvdA)

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
in getrokken.		
paraaf		

MOTIE

Onderwerp: Natuurvriendelijke oevers Weeshuisgronden
Agendapunt: C.3
Ingediend door: R. Manshanden (GroenLinks), C. Neefjes (PW2010)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- Op de voorpagina o.a. de punten "Een waterrijk woonmilieu, heerlijk gelegen in de polder, natuurinclusief, vanzelfsprekend duurzaam en een fijne plek om te wonen", worden genoemd en deze punten ook onderdeel uitmaken van de kaderstelling;
- Onder hoofdstuk H2.4 onder het kopje "water en groen", het stimuleren en vergroten van de biodiversiteit wordt genoemd en het realiseren van ecologische verbindingen met aanpalende gebieden;
- M.b.t. het realiseren van natuurvriendelijke oevers hier niets expliciets over terug te vinden is;
- Ook uit de beantwoording van vragen hierover geen duidelijkheid is gekomen;
- Bij de behandeling van de begroting 2016 een motie m.b.t. natuurvriendelijke oevers en het Waterplan is aangenomen met het volgende verzoek (zie ook de bijlagen):
- *"In het te ontwikkelen Waterplan (vast te stellen door de raad) op te nemen dat uitgangspunt voor nieuw te ontwikkelen woon- en werkgebieden of uitbreidingen hiervan is, dat in de betreffende kadernotities en/of bestemmingsplannen hiervoor onder het kopje "duurzaamheid" of elders van de plantoelichtingen 'natuurvriendelijke oevers toepassen' wordt opgenomen."*

Overwegende dat:

- Het thema ecologie opgenomen is in het programma duurzaamheid, natuurlijke oevers bijdragen aan de verbetering van de biodiversiteit;
- Naast het bovenstaande natuurvriendelijke oevers bijdragen aan de verbetering van de waterkwaliteit, de groene uitstraling van de wijk en rust en gezondheid van mens en dier (Zie bijlagen).

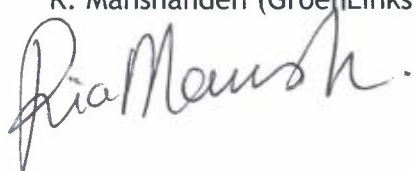
Draagt het college op:

Conform de onderstaande motie bij de verdere uitwerking van dit plan, in samenwerking met het HHNK en de bewoners en andere belanghebbenden de mogelijkheid van natuurvriendelijke oevers te onderzoeken en te bevorderen en hiervan verslag te doen aan de raad.

Ingediend door:

R. Manshanden (GroenLinks),

C. Neefjes (PW2010)



8)

GROENLINKS
 AFDELING Medemblik

 Progressief
 West-Friesland

 SOCIAL STERK
 PARTIJ VAN DE ARBEID
MEDEMBLIK

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
21	5	—
<i>[handwritten mark]</i>	paraaf	<i>aangenomen</i>

MOTIE

 16-15-03665
 2-15-57940

Onderwerp: Waterplan 2016/ natuurvriendelijke oevers
 Agendapunt: 4 Programmabegroting 2016 (IVR-15-03521)
 Ingediend door: R. Manshanden (GL), S. Zeilemaker (PWF), A. van der Geest (PW 2010), D. Kuipers (PvdA)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 5 november 2015;

Gelet op artikel 36 van het Reglement van orde voor de raad van de gemeente Medemblik 2014;

Constaterende dat:

- het college samen met het HHNK voor 2016 een waterplan opstelt en dit waterplan in 2016 aan de raad wordt voorgelegd.

Overwegende dat:

- "water" een belangrijke recreatieve en toeristische waarde heeft voor Medemblik en de regio en ook DMO (Destinatie Marketing Organisatie) "water" als belangrijk thema heeft genoemd;
- naast de landschappelijke en de natuurwaarde van water, de waterkwaliteit voor de gezondheid van mens, plant en dier van groot belang wordt geacht;
- natuurvriendelijke oevers een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de hierboven genoemde punten;
- in sommige toelichtingen van bestemmingsplannen, maar zeker niet alle, onder het kopje "duurzaamheid" "natuurvriendelijke oevers toepassen" staat genoemd en de realisatie van deze oevers ook niet standaard wordt overwogen en/of uitgevoerd;
- Stowa (Stichting toegepast onderzoek waterbeheer) een checklist van 9 stappen heeft ontwikkeld voor waterbeheerders m.b.t. natuurvriendelijke oevers, zie STOWA.nl en de bijlage;
- natuurvriendelijke oevers in samenwerking met HHNK tot stand gebracht dienen te worden;
- natuurvriendelijke oevers ook praktische voordelen hebben: ze gaan de afkalving van de walkanten tegen en zijn door hun geleidelijke overgang van water naar walkant voor weggebruikers veiliger dan bv. steile taluds.

Verzoekt het college:

in het te ontwikkelen Waterplan (vast te stellen door de raad) op te nemen dat uitgangspunt voor nieuw te ontwikkelen woon- en werkgebieden of uitbreidingen hiervan is, dat in de betreffende kadernotities en/of bestemmingsplannen hiervoor onder het kopje "duurzaamheid" of elders van de plantoelichtingen "natuurvriendelijke oevers toepassen" wordt opgenomen.

Ingediend door:

R. Manshanden

(GL)

A. van der Geest

(PW2010)

S. Zeilemaker

(PWF)

D. Kuipers

(PvdA)





Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
		ingetrokken
	paraaf	

MOTIE vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: Vervolgstappen zwembad de Zeehoek
Agendapunt: D.2
Ingediend door: Y. Nijssingh (D66), R. Manshanden (GroenLinks)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019; gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- De raad op 31 oktober 2019 het voorstel van het college 'Het nieuwe zwembad locatie Wervershoof' om te komen tot de nieuwbouw van Zwembad de Zeehoek van de agenda heeft gehaald;
- De raad en het college sinds 2016 onderzoek doen en stappen zetten om te komen tot renovatie of nieuwbouw van Zwembad de Zeehoek in Wervershoof;
- Er sinds 2016 4 rapporten, 10 amendementen en 3 moties zijn geproduceerd om te komen tot een besluit;
- De subsidie aan het zwembad in 2015 €205.367, in 2017 eenmalig €307.831 en in 2018 en 2019 rond de €275.000 bedroeg;
- Het stichtingsbestuur eigenaar van het zwembad is en de gemeente daardoor geen post afschrijving/reservering nieuwbouw voor het zwembad heeft opgenomen in de begroting.

Overwegende dat:

- Het college alleen met een duidelijk kader vanuit de raad dit dossier tot een goed einde kan brengen;
- De raad een keuze moet maken over de wat hij de komende 40 jaar aan middelen wil besteden aan een overdekt zwembad in Wervershoof;
- Toen de raad ervoor koos om de variant 'nieuwbouw' verder te onderzoeken de kosten voor deze variant geraamd waren op €8.100.000, het college raamt de kosten nu op €13.000.000;
- Het waarschijnlijk niet haalbaar is om binnen de hoogte van de huidige subsidie (€275.000) een nieuw zwembad te bouwen en exploitabel te houden;
- Een verhoging van 50% van het huidige subsidiebedrag een redelijke verhoging is waarmee de kosten t.o.v. de baten (aantal gebruikers) in balans blijft;
- Hiermee minimaal een budget van €5.500.000 (€137.500 x 40 jaar) vrij komt voor de investering van een nieuw zwembad;
- Uit een eerder rapport naar voren kwam dat een renovatie plus bad €4.500.000 zou kosten. Met een verhoging van het jaarlijkse budget voor het zwembad van 50% moet dus veel mogelijk zijn;
- De gemeente toe wil werken naar een circulaire economie, renovatie, behoud en hergebruik van gebouwen en materialen daarbij horen.

Draagt het college op:

Binnen een jaar de volgende opties te heroverwegen/onderzoeken en met een voorstel naar de raad te komen:

1. Renovatie of nieuwbouw op huidige locatie zwembad de Zeehoek
2. Sobere en effectieve nieuwbouw op een andere locatie

Bij alle opties dienen de volgende kaders terug te komen:

- Het maximale bedrag dat jaarlijks aan het zwembad wordt besteed (investering en exploitatiesubsidie) mag niet hoger zijn dan €412.500 (150% huidige subsidie);
- Het zwembad moet voldoen aan de eerder gestelde duurzaamheidseisen;
- Het zwembad moet minimaal voldoen aan de gebruikersmogelijkheden die het huidige zwembad de Zeehoek heeft;
- Bij de aanbesteding wordt gestimuleerd dat een regionaal consortium kan deelnemen.
- Opties tot cofinanciering worden onderzocht en meegenomen.

Spreekt uit:

wanneer de genoemde opties met bijbehorende kaders niet haalbaar blijken: te besluiten niet verder te gaan met dit dossier. Zwembad de Zeehoek zal dan tot het technisch niet meer verantwoord is open blijven.

Ingediend door:

Y. Nijsingh (D66)

R. Manshanden (GroenLinks)



3

GemeenteBelangen

 **Kansrijk Medemblik**
PARTIJ VAN DE ARBEID

 **MEDEMBLIK**

ChristenUnie
Medemblik

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
18	6	gewijzigd
<i>[initials]</i>	paraaf	aangenomen

MOTIE vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: een sprong in het diepe!

Agendapunt: D.2

Ingediend door: G. Gringhuis (GB), T. Beerepoot (VVD), T. Beuker (PvdA), S. Visser (CU)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad
gemeente Medemblik 2019,

Constateerende dat:

- De raad het raadsvoorstel Het nieuwe zwembad locatie Wervershoof op 31 oktober jl. van de agenda heeft gehaald.

Overwegende dat:

- Het wenselijk is om het college een kaderstelling te geven, om een aanbesteding uit te schrijven.

Verzoekt het college:

- Een aanbesteding uit te schrijven voor de Design en Build van het nog te bouwen overdekte zwembad voor de gemeente Medemblik en de gunningsleidraad voor te leggen aan de raad.
- Deze aanbesteding voldoet aan de volgende kaders:
 - Configuratie
 - 25 meter bad (waarbij een beweegbare bodem wenselijk is)
 - Doelgroepenbad, waarbij een beweegbare bodem noodzakelijk is
 - Een klein peuterbad
 - Indien mogelijk een glijbaan
 - Indien mogelijk een whirlpool
 - Een (kleine) horeca
 - Toegankelijkheid ==> Het bad moet toegankelijk zijn voor minder valide gebruikers
 - Duurzaamheid ==> Het bad moet minimaal all-electric zijn of energie zuiniger
 - Jaarlijkse bijdrage ==> De maximale jaarlijkse bijdrage is 625.000 prijspeil maand gunning. Door dit bedrag vast te leggen, verwachten wij van het bestuur en het lokale management dat zij een ambitieuze en realistische businesscase schrijven. In deze businesscase moet ook worden ingegaan om de cofinanciering (vrijwilligerswerk, sponsoring, veilingen, maatschappelijk financieren etc). Bij een positieve beoordeling door het college kan de stichting dan ook starten met exploitatie voor ten minste 5 jaar. In jaar 4 wordt de businesscase en het resultaat geëvalueerd. Indien dit positief is kan de exploitatieovereenkomst verlengd worden. Indien dit negatief uitpakt, behoudt de gemeente zich het recht voor om de exploitatie aan te besteden. Verder zal de grond (de aan te kopen kavel) uitgegeven worden op basis van erfpacht. Door de gemeente Medemblik zal een canon van 1 euro per jaar worden doorgerekend.
 - Maximale investering ==> De maximale investering blijft 12.000.000 euro, prijspeil maand gunning. De te ontvangen BOSA subsidie mag in mindering worden gebracht op de totale investering.
 - De aanbesteding zodanig in te richten dat lokale en regionale bedrijvende gelegenheid krijgen om in te schrijven, c.q. een te kunnen spelen. *rol*
 - ~~De raad geeft aan nadrukkelijk een beslissing te willen nemen in het belangrijkste moment van dit aanbestedingstraject, namelijk de gunningsleidraad. Hiertoe zien wij graag het raadsvoorstel. Voor de selectieleidraad en aanbestedingsleidraad, verwachten wij dat wij geïnformeerd worden. Hiertoe zal de raad een klankbordgroep instellen, waarbij de raad advies zal geven aan het college op deze onderwerpen.~~

Ingediend door:

G. Gringhuis (GemeenteBelangen)

T. Beerepoot (VVD)

T. Beuker (PvdA)

S. Visser (CU)

minig is van de diverse fracties

K

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
16	8	gegrist
paraaf		aangenomen

MOTIE vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: Bezoldiging bestuursleden van sport-welzijnsaccommodaties
Agendapunt: D.2
Ingediend door: T. Beuker (PvdA), R. Manshanden (GroenLinks)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019; gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constateerende dat:

- Het bestuur van de Zeehoek, zichzelf een bezoldiging heeft toegekend vanaf 2012 van ca € 4.800,- per bestuurslid per jaar;
- Het bestuur van de Zeehoek, zichzelf een onkostenvergoeding heeft toegekend voor het boekjaar 2018 van € 1.800 per bestuurslid.

Overwegende dat:

- Het besturen van een stichting voor het algemene nut, een taak is die uitgevoerd wordt uit betrokkenheid voor de stichting/vereniging/kern/gemeente;
- Binnen de gemeente Medemblik zijn er verder geen besturen van sport-welzijnsaccommodaties (die subsidie ontvangen), welke bezoldiging ontvangen voor haar bestuurstaken;
- De raad niet op de hoogte was van het feit dat het stichtingsbestuur sinds 2012 een bezoldiging ontving voor zijn werkzaamheden;
- Een kettingreactie van het bezoldigen van bestuursleden onder andere besturen voorkomen dient te worden;
- Een afbouw van bezoldiging bij stichting de Zeehoek wenselijk is, maar geleidelijk dient te verlopen;
- Dit geregeld kan worden in de prestatieafspraken vanaf 2021;
- Een maximale bezoldiging van besturen gelijk aan de maximale vrijgestelde vergoeding van de belastingdienst (te weten € 1.700) redelijk is.

Verzoekt het college: *Wanneer een bestuur meent dat de werkdruk en/of risicoprofiel niet meer past bij een vrijwilligersbestuur, er gehoor kan worden gegeven voor een alternatieve bestuursvorm*

1. Een voorstel aan de raad te doen tot aanpassing van de subsidieverordening, waarbij beschreven wordt dat de maximale bezoldiging van bestuursleden binnen de maximale vrijgestelde vergoeding van de belastingdienst dient te blijven.
2. In de subsidieverordening op te nemen dat wanneer subsidie ontvangende organisaties, de bestuursleden willen bezoldigen, dit enkel is toegestaan na goedkeuring van het college.
3. In gesprek te gaan met het bestuur van stichting Zwembad de Zeehoek over een afbouw van de huidige bezoldiging

Ingediend door:


T. Beuker (PvdA)

.....
R. Manshanden (GroenLinks)



GemeenteBelangen

L)

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
20	4	—
paraaf		aangenomen

MOTIE vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: Motie van treurnis: brute jacht op zwanen
Agendapunt: D.2
Ingediend door: S. Zeilemaker (PWF), R. Manshanden (GroenLinks), L. Plekker (GemeenteBelangen)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 19 december 2019;
gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- Vorige week maandag bij het Egboetswater door jagers 2 zwanen zijn aangeschoten en naar later bleek op brute wijze de nek omgedraaid.

Overwegende dat:

- Het om jagers zou gaan die met een vergunning van de provincie bevoegd zouden zijn om dergelijke acties uit te voeren in het kader van "overlastbestrijding"
- Wij ons niet kunnen indenken om welke overlast dit zou gaan
- Dergelijke vormen van handhaving onacceptabel zijn
- De provincie tot nu toe haar verantwoording niet neemt en aangeeft onder welke voorwaarden dergelijke vergunningen worden afgegeven.

Spreekt haar diepe treurnis uit over deze gebeurtenis.

Verzoekt het college:

- Uit te zoeken welke instantie hiervoor verantwoordelijk is.
- Uit te zoeken welke instructies en aan wie, hieraan ten grondslag liggen.
- De raad hier z.s.m. over te informeren.

Ingediend door:

S. Zeilemaker (PWF)

R. Manshanden (GroenLinks)

L. Plekker (GemeenteBelangen)

Gemeenteraad

Dossiernummer	104
Extern Zaak ID	z-17-010204
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 januari 2020
Agendapunt	B.1
Omschrijving	Samenwerking Kwetsbare Inwoners (pfh. D. Kuipers) (DOC-19-201483)
Organisatieonderdeel	Sociaal Domein – Onderwijs

Bijlagen
02 Factsheet MO/BW
01 Adviesrapport DSP groep
03 Adviesraad Sociaal Domein
00 Raadsvoorstel Samenwerking Kwetsbare Inwoners
05 Beantwoording commissievragen GemeenteBelangen raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
06 Beantwoording commissievragen CDA raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
07 Beantwoording commissievragen VVD raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
04 Beantwoording commissievragen GroenLinks raadscie. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners.pdf
09. Beantwoording commissievragen CU Kwetsbare inwoners.pdf
08. Beantwoording commissievragen PWF Beschermd wonen.pdf
10. Beantwoording commissievragen GroenLinks Gem. Werkgroep Toegankelijkheid Medemblik.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
Gemeenteraad	23 januari 2020
Raadscommissie	9 januari 2020
B&W vergadering	17 december 2019

RAADSVERGADERING d.d.

Zaaknummer	Z-17-010204
Voorstelnummer	DOC-19-201483
Onderwerp	Samenwerking Kwetsbare inwoners Westfriesland
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Dirk Kuipers
Afdelingshoofd(en)	

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. ;

gelet op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning;

overwegende dat de toekomstvisie Kwetsbare Inwoners regio West-Friesland 2018-2023 op 14 december 2017 door de raad van de gemeente Medemblik is vastgesteld; Hoorn in West-Friesland centrumgemeente is met betrekking tot de uitvoering van de regeling Maatschappelijke Opvang, verslavingsbeleid en de openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGZ) en Beschermd Wonen (BW). Deze centrumgemeente-constructie per 1 januari 2022 wordt losgelaten; Dat gekozen is voor regionale samenwerking op veel terreinen met daarnaast voldoende ruimte voor lokale invulling.

b e s l u i t

1. Kennis te nemen van het adviesrapport van de DSP groep;
2. Te besluit tot:
 - het regionaal bundelen vanaf 2022 van de middelen voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang en de gemeentelijke backoffice taken in het kader van de Westfrieze beleidsvisie: 'Herstel en Participatie: Toekomstvisie kwetsbare inwoners 2018 - 2023.
Jaarlijks wordt vijf procent van het regionale budget bestemd voor innovatie;
 - het onderbrengen van de middelen voor begeleiding (BG) bij de lokale budgetten sociaal domein;
 - het aanhouden van een egaliseringsreserve voor situaties waarin het regionaal budget ontoereikend blijkt; de hoogte van de egaliseringsreserve bedraagt maximaal vijf procent van het regionaal budget;
 - het verdelen over de Westfrieze gemeenten van een eventueel resterend positief resultaat boven het afgesproken maximum van de egaliseringsreserve op basis van de objectief verdeelde middelen voor Beschermd Wonen;
 - het aanvullen van de egaliseringsreserve bij een negatieve stand tot minimaal een neutrale stand op basis van de objectief verdeelde middelen voor Beschermd Wonen;
 - het beheren van het regionaal budget inclusief egaliseringsreserve en de bestedingen daarvan door gemeente Hoorn.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op .

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Samenwerking Kwetsbare inwoners Westfriesland op het gebied van maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW)

Aanleiding

Sinds 2018 werken de Westfriesse gemeenten samen vanuit het regionaal beleidskader 'Herstel en participatie; Toekomstvisie kwetsbare inwoners 2018-2023'. De raad heeft deze visie in december 2017 vastgesteld. De afgelopen periode is gewerkt aan de uitvoering van deze visie en zijn er samenwerkingsafspraken tot stand gekomen. De DSP-groep is gevraagd ons hierin te ondersteunen en te adviseren. De landelijke verdeling van rijksbijdragen voor de Wmo-ondersteuning aan deze (psychisch) kwetsbare inwoners is de komende jaren aan verandering onderhevig. Waar eerst werd uitgegaan van 2021, wordt dit nu vanuit het Rijk vanaf 2022 gefaseerd ingezet.

Rapport DSP Groep

DSP heeft voor het opstellen van het integraal advies gesproken met de betrokken partijen, zoals de regionaal ambtelijke beleidsgroepen, de bestuurlijke portefeuillehouders, de cliënten- en adviesraden, raadsleden en maatschappelijk (zorg)partners. Uit de gesprekken en bijeenkomsten bleek dat het advies van DSP breed wordt gedragen.

Op 5 september jl. heeft het Madivosa (wethoudersoverleg Westfriesland Sociaal Domein) ingestemd om op basis van het advies van DSP de besluitvorming in de raden in gang te zetten.

In september 2019 bent u nader geïnformeerd en bent u in de gelegenheid geweest vragen te stellen en aandachtspunten mee te geven aan het college.

De Adviesraad Sociaal Domein is gevraagd advies te geven over het rapport van de DSP-groep (zie bijlage). Het advies is gedeeld met de andere gemeenten. Wij hebben ingestemd met dit advies.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het adviesrapport van de DSP groep;
2. Te besluiten tot:
 - het regionaal bundelen vanaf 2022 van de middelen voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang en de gemeentelijke backoffice taken in het kader van de Westfriesse beleidsvisie: 'Herstel en Participatie: Toekomstvisie kwetsbare inwoners 2018 - 2023.
Jaarlijks wordt vijf procent van het regionale budget bestemd voor innovatie;
 - het onderbrengen van de middelen voor begeleiding (BG) bij de lokale budgetten sociaal domein;
 - het aanhouden van een egaliseringsreserve voor situaties waarin het regionaal budget ontoereikend blijkt; de hoogte van de egaliseringsreserve bedraagt maximaal vijf procent van het regionaal budget;
 - het verdelen over de Westfriesse gemeenten van een eventueel resterend positief resultaat boven het afgesproken maximum van de egaliseringsreserve op basis van de objectief verdeelde middelen voor Beschermd Wonen;

- het aanvullen van de egalisatiereserve bij een negatieve stand tot minimaal een neutrale stand op basis van de objectief verdeelde middelen voor Beschermd Wonen;
- het beheren van het regionaal budget inclusief egalisatiereserve en de bestedingen daarvan door gemeente Hoorn.

Beoogd resultaat

Die visie draagt bij aan de landelijke beweging om inwoners die nu in een instelling moeten verblijven in de toekomst vaker thuis de ondersteuning te bieden zij nodig hebben.

Argumenten

- *De Westfrieze gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid willen nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen;*
- *de gemeente verantwoordelijk voor is voor ambulante begeleiding (Wmo) en dit doorgaans een preventieve werking hebben op het gebruik van regionale voorzieningen;*
- *hiermee de beoogde inhoudelijke beweging wordt gerealiseerd. Door maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid; hiermee gekozen wordt voor intensieve samenwerking. De inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt. Dit met behoud van autonomie op delen van de uitvoering;*
- *de regionale bundeling per 2022 bijdraagt aan het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid;*
- *het zo beter mogelijk is om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is;*
- *eventuele overschotten en tekorten daarmee verrekend worden tussen gemeenten.*

Risico's

Alle gemeenteraden nemen in januari 2020/februari 2020 een besluit over dit voorstel.

Indien een of meerdere gemeenteraden niet geheel instemmen met de voorgestelde adviezen, kan dit leiden tot vertraging in de voorbereiding van de veranderende wetgeving. Daarnaast is er mogelijk een financieel risico aangezien we niet weten of de doelgroep zal toenemen.

Financiën

Aan dit besluit zijn geen directe kosten verbonden. Wel heeft dit besluit consequenties voor financiële aspecten in de toekomst.

De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:

- De besteding van budgetten (maandlijks) te monitoren;
- Als richtlijn budgetplafonds af te blijven te spreken met aanbieders BW en MO;
- Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
- Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.

Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.

Uitvoering/evaluatie/Communcatie

Nadat de Westfriese gemeenteraden een besluit heeft genomen informeren wij de betrokken partijen en zal gestart worden met de verdere uitvoering.

Bijlagen

DOC-19-201741 Adviesrapport DSP Groep
DOC-19-204674 Advies Adviesraad Sociaal Domein
DOC-19-202247 factsheet voorzieningen

Raadscommissie d.d.

INTEGRAAL ADVIES MADIVOSA

DOORDECENTRALISATIE VAN BW EN MO/Vb/OGGz

WESTFRIESLAND

Versie 13 augustus 2019

INHOUDSOPGAVE

Leeswijzer	4
Samenvatting	5
1 Inleiding	10
1.1 Aanleiding	10
1.2 Onderdelen van deze regionale samenwerkingsafspraken	11
1.3 Landelijke context doordecentralisaties	11
1.4 Advies	13
2 Deeladviezen per onderdeel van het integraal advies	14
2.1 Spreiding van intramurale voorzieningen over de regio	14
2.1.1 Centraal vertrekpunt: 'zorg dichtbij'	14
2.1.2 Kenmerken van cliënten en voorzieningen	14
2.1.3 Spreiding van voorzieningen	15
2.1.4 Advies	16
2.2 Positionering van de front office / toegang	17
2.2.1 Uitgangspunten toekomstige regionale toegang	17
2.2.2 Functies Regionaal Expertise Team (RET)	17
2.2.3 Bouwstenen voor de doorontwikkeling van het BCT tot RET	18
2.2.4 Klantroutes bij instroom	20
2.2.5 Advies	21
2.3 Financiële kaders per 2022 en risicovereeniging/ solidariteit	22
2.3.1 Huidige middelen	22
2.3.2 Verwachting toekomstige middelen	23
2.3.3 Regionaal bundelen van middelen	24
2.3.4 Voorzieningen met regionale bekostiging	25
2.3.5 Afdekken financiële risico's en ruimte voor innovatie	27
2.3.6 Verdeelsleutel tussen de Westfriesse gemeenten	28
2.3.7 Advies	28
2.4 Positionering en financiering back office taken	31
2.4.1 Advies	33
2.5 Inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking per 2022	34
2.5.1 Advies	34
3 Vervolgproces	35
Bijlage 1 Begrippen- en afkortingenlijst	36
Bijlage 2 Totstandkoming advies	39
Bijlage 3 Concept Regionaal samenwerkingsconvenant (psychisch) Kwetsbare Inwoners Westfriesland	41
Bijlage 4 Wmo-keten voor (psychisch) kwetsbare inwoners in Westfriesland	50
Bijlage 5 Financieel overzicht MO/Vb/OGGz en BW	55
Bijlage 6 Voorlopige planning landelijk acties i.h.k.v. doordecentralisaties MO-BW	57

Leeswijzer

Het integraal advies doordecentralisatie BW en MO/Vb/OGGz Westfriesland wordt eerst puntsgewijs samengevat aan de hand van de geadviseerde keuzes die in hoofdstuk 2 volgen.

Hoofdstuk 1 bevat de inleiding. Aan bod komen de aanleiding en context waarbinnen dit integraal advies tot stand is gekomen. Omdat de landelijke context tijdens de totstandkoming van dit advies tussendoor is veranderd, wordt afgesloten met een (deel)advies op de vraag hoe dit zich verhoudt tot de Westfriesse situatie.

Hoofdstuk 2 bevat de (deel)adviezen op de afzonderlijke onderdelen die om een herijking van de huidige regionale samenwerkingsafspraken over taak- en verantwoordelijkheidsverdeling vragen.

Hoofdstuk 3 bevat de voorlopige vervolgplanning. Betrokken gemeenten, uitvoeringsorganisaties en zorgaanbieders kunnen na besluitvorming over de samenwerking per 2022 invulling geven aan de verdere implementatie en operationalisatie binnen ieders organisaties.

In de bijlagen vindt u (1) een afkortingen- en begrippenlijst, (2) de beschrijving van het totstandkomingsproces, (3) het concept samenwerkingsconvenant waarin geadviseerde keuzes zijn verwerkt, (4) een schematisch overzicht van de Wmo-keten voor (psychisch) kwetsbare inwoners op grond van de adviezen uit dit rapport, (5) een gedetailleerd financieel overzicht van inkomsten en bestedingen uit het regionaal budget voor MO/Vb/OGGz en BW en (6) de voorlopige planning van landelijke acties waar in Westfriesland rekening mee moet worden gehouden.

Samenvatting

Sinds 2018 werken de Westfrieze gemeenten samen vanuit het regionaal beleidskader *'Herstel en participatie; Toekomstvisie kwetsbare inwoners 2018-2023'*. Daarnaast is de landelijke verdeling van rijksbijdragen voor de Wmo-ondersteuning aan deze (psychisch) kwetsbare inwoners de komende jaren aan verandering onderhevig. Dit is aanleiding geweest voor een herijking van de huidige regionale gemeentelijke samenwerking op dit onderwerp.

De doordecentralisaties van middelen voor maatschappelijke opvang (MO), verslavingszorgbeleid (Vb), openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz) en beschermd wonen (BW) moeten bijdragen aan de landelijk beweging om inwoners die nu in een instelling moeten verblijven in de toekomst vaker thuis de ondersteuning te bieden zij nodig hebben. Met de huidige Westfrieze visie wordt deze landelijk beoogde beweging ook in Westfriesland gestalte gegeven. Dat vraagt om het beter voorkomen van verergering van beginnende (psychische) problematiek en om intensievere vormen van ondersteuning bij mensen thuis (vroegsignalering en preventie), maar zeer zeker ook om een voldoende beschikbaar en divers aanbod van verblijfsvoorzieningen waarbinnen inwoners zo snel mogelijk hun zelfstandigheid kunnen hervinden.

De doordecentralisatie zal in 2022 gefaseerd worden ingezet vanuit het Rijk. Om op tijd voorbereid te zijn hebben de Westfrieze gemeenten DSP begin 2019 gevraagd om als extern kwartiermaker een integraal advies uit te brengen over hoe de samenwerking er in het licht van genoemde verandering uit zou moeten zien. Daartoe is met alle betrokkenen in Westfriesland verschillende keren gesproken: de regionaal ambtelijke stuurgroep, bestuurlijk portefeuillehouders, cliënten- en adviesraden, raadsleden en maatschappelijk (zorg)partners. De samenwerkingsafspraken zoals die met dit advies worden voorgesteld bouwen voort op het huidige Westfrieze beleidskader en werken deze nader uit op basis van de vele gesprekken die hierover hebben plaatsgevonden.

In het verdere rapport is veelvuldig gebruik gemaakt van begrippen en afkortingen. In onderstaande samenvatting zijn adviezen op de diverse onderdelen zijn de daarna gebruikte afkortingen bewust ook uitgeschreven. Bij het lezen van het verdere rapport kunt u ter referentie ook bijlage 1 met de begrippen- en afkortingenlijst gebruiken.

De volgende samenwerkingsafspraken worden geadviseerd:

Aansluiting op landelijke context

- De Westfrieze gemeenten zetten de lijn voort om de middelen voor maatschappelijke opvang, verslavingszorgbeleid, openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW) te blijven bundelen in één regionaal budget, ook als later van rijkswege wordt besloten alleen de doordecentralisatie beschermd wonen (BW) door te laten gaan.
- Uitstel van de doordecentralisatie van beschermd wonen (BW) van 2021 naar 2022 is voor de Westfrieze gemeenten geen aanleiding om de besluitvorming ten aanzien van de herijking van de regionale samenwerkingsafspraken op te houden. Door eind 2019 besluitvorming over dit integraal advies in de gemeenteraden te doen plaatsvinden, kan de komende twee jaar worden benut voor een

zorgvuldige uitwerking en implementatie binnen de betrokken gemeentelijke, uitvoerings- en zorgorganisaties.

Spreiding van intramurale voorzieningen

- Gelet op de complexiteit van de doelgroep en de aard en intensiteit van begeleiding is een vergaande spreiding van groepsaccommodaties voor beschermd wonen (BW) en maatschappelijk opvang (MO) financieel en organisatorisch niet realistisch. Dit geldt daarmee ook voor de individuele beschermd wonen-varianten die zich in de periferie van een groepsaccommodatie moeten bevinden.
- Een betere spreiding van lichtere intramurale voorzieningen voor maatschappelijk opvang (zoals opvang in de wijk door dnoDoen) en de nieuwe tussenvorm beschermd thuis (BT) (start per 2020) is door en in enkele gemeenten gewenst. Gemeenten gaan onderling en met aanbieders en corporaties in gesprek om te kijken hoe de randvoorwaarden daartoe gerealiseerd kunnen worden. Daarmee kunnen lichte vormen van maatschappelijk opvang en beschermd wonen op meer plekken in de regio dicht bij de inwoners zelf worden aangeboden.
- Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen (a) zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua spreiding.

Positionering front office

- Het regionaal expertiseteam Kwetsbare Inwoners (RET) heeft mandaat van alle gemeenten om toegangsbesluiten te nemen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen maatschappelijk opvang, beschermd wonen en beschermd thuis. Bij deze bevoegdheid maakt zij gebruik van een nog door de gemeenten te ontwikkelen en vast te stellen regionaal toetsingskader.
- Het regionaal expertiseteam werkt zowel bij toegang als bij uitstroom intensief samen met lokale sociale teams.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het regionaal expertiseteam wordt gemonitord aan de hand van de regionaal vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Er wordt een implementatieplan opgesteld voor de doorontwikkeling van de huidige brede centrale toegang tot het toekomstige regionaal expertiseteam (RET). Daarin worden de volgende zaken nader uitgewerkt:
 - Regionaal toegangskader met eenduidige toegangscriteria
 - Samenwerking regionaal expertiseteam en sociale wijkteams bij toegang en uitstroom
 - Kwaliteitsnormen voor de taakvervulling door het regionaal expertiseteam
 - Formatieplan en functiebeschrijvingen
 - Begroting
 - Aansluiting op het regionale expertiseteam Wmo en Jeugd
 - Aansluiting bij het gemeentelijke systeem voor cliëntregistratie voor de monitoring en sturing *op cliëntniveau* van de in-, door- en uitstroom van de regionale (maatwerk)voorzieningen.

Onderscheid lokale en regionale voorzieningen

- Gemeentelijke inzet op preventie, (vroeg)signalering en nazorg – in bijzonder de maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis - ter voorkoming van het gebruik van regionale voorzieningen blijven lokaal gefinancierd.
- Regionale (maatwerk)voorzieningen in 2022 e.v.:

- Beschermd Wonen
- Beschermd Thuis (tot en met ten minste 2023)
- Maatschappelijke Opvang
- Overige regionale voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Regionaal Expertise Team (toegang tot regionale maatwerkvoorzieningen)
 - Vangnet & Advies (OGGz/bemoeizorg)
 - Verslavingszorg (preventieve interventies, inloop, advies, bemoeizorg)
 - Dagloontrajecten inwoners met zorgmijndend gedrag (OGGz)
 - (Mogelijke) regionale voorzieningen binnen de regionale aanpak Personen met verward gedrag
- Voorzieningen waarover op een later moment besloten wordt of deze als regionale voorziening worden aangemerkt.
 - Gemeentelijke taken binnen de uitvoering Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz).
 - Voor de (maatwerk)voorziening Beschermd Thuis geldt dat de gemeenten in 2022 zullen besluiten of dit arrangement na 2023 als regionale of lokale (maatwerk)voorziening wordt voortgezet.
 - Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling in of maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua uitvoering, toegang en bekostiging.

Regionaal budget

- De Westfriese gemeenten bundelen vanaf 2022 middelen in een regionaal budget voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang daartoe en de gemeentelijke back-office taken ten behoeve van (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit regionaal budget en de bestedingen daarvan worden beheerd door gemeente Hoorn.
- De hoogte van het regionaal budget wordt gelijk gesteld aan de bijdragen die de gemeenten voor maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW) ontvangen van het Rijk. De ontvangen middelen voor begeleiding (BG) blijven lokaal.
- Onder voorbehoud van de definitieve vormgeving van het landelijke verdeelmodel per 2022 zal het regionaal budget als volgt wordt gevuld:
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die de gemeente Hoorn vanaf 2022 blijft ontvangen volgens de huidige historische verdeling over centrumgemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd afgebouwd worden.
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die alle gemeenten vanaf 2022 gaan ontvangen volgens de nieuwe objectieve verdeling over alle gemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd toenemen.
 - De volledige rijksbijdrage maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) die de gemeente Hoorn tot in ieder geval 2026 rechtstreeks blijft ontvangen volgens de huidige objectieve verdeling over centrumgemeenten.

Risicovereffening en financiële solidariteit

- In het verlengde van het bundelen van de lokale budgetten tot één regionaal budget voor de regionale voorzieningen, wordt gekozen voor het afdekken van financiële risico's volgens een omslagstelsel. Eventuele overschotten en tekorten worden daarmee verrekend tussen gemeenten.
- Voor verrekeningen tussen lokaal en regionale middelen blijft tot 2022 de verdeelsleutel toegepast naar rato van inwoners. Vanaf 2022 wordt dit naar rato van de rijksbijdragen aan alle gemeenten volgens het nieuwe objectief landelijk verdeelmodel.
- De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:
 - De uitputting van budgetten (maandelijks) te monitoren;
 - Als richtlijn budgetplafonds af te blijven spreken met aanbieders beschermd wonen en maatschappelijk opvang;
 - Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
 - Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.
- De regionale egalisatiereserve krijgt als volgt vorm:
 - De huidige reserve voor Kwetsbare Inwoners bij gemeente Hoorn wordt per 2022 afgebouwd tot een bedrag gelijk aan 5% van de totale rijksbijdrage zoals gemeente Hoorn die over 2021 ontvangt.
 - Het verschil tussen de bestemmingsreserve op 31 december 2021 en de 5%-norm wordt uitgekeerd aan de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.
 - Een positief begrotingsresultaat wordt vanaf 2022 gestort in de reserve bij een peil lager dan de 5%-norm. Zodra de reserve gelijk is aan de 5%-norm, wordt het restant verdeeld over alle gemeenten.
 - Bij het bereiken van een negatieve stand, vullen gemeenten deze aan tot een neutrale stand en worden nadere afspraken gemaakt over eventuele aanvullen tot een hoger peil.

Positionering en financiering back office taken

- Gelet op reeds gemaakte keuzes in de Toekomstvisie worden de back office taken ook regionaal gepositioneerd. Dit mede gelet op de beperkte omvang van de doelgroep, het beperkte budget voor deze regionale taken (naar schatting 5% van de totale inkomsten uit rijksbijdragen) en de inschatting dat regionale positionering het meest kostenefficiënt is.
- De uitvoering van de back office taken, exclusief regionaal evenredige verdeelde extra beleidscapaciteit, worden verricht door de gemeente Hoorn op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de overige gemeenten. De kosten van de DVO en de extra regionale beleidscapaciteit worden gefinancierd uit het regionale budget.
- De onderscheiden back office taken worden helder beschreven en per back office taak worden de kosten duidelijk gemaakt in het implementatieplan.
- De uitvoering van de front office taken van het regionaal expertise team (RET) worden verricht door een derde partij. De gemeente Hoorn onderhoudt hiermee de directe financieringsrelatie gelet op de overige back office taken die zij uitvoert en het beheer van regionale budget.
- Behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures op besluiten genomen door het regionaal expertise team (RET) (namens de Westfriese colleges) blijft aan één gemeente gemandateerd. Dit is nu de gemeente Hoorn, maar desgewenst kan gekozen worden voor het beleggen van deze taak bij een andere gemeente. Deze zal daartoe middelen ontvangen uit het regionaal budget.

- Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.
- Buiten de scope van de DVO voor de back office taken vallen.
 - De inkooptaak op gebied van de regionale voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die hier in breder verband over worden gemaakt tussen de Westfrieze gemeenten.
 - De gemeentelijke taken op gebied van Wmo-toezicht, waaronder ook regionale voorzieningen vallen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die in breder verband worden gemaakt tussen de WF7 gemeenten.

Inhoud en juridische vorm regionale samenwerking

- Conform het huidige regionaal beleidskader 2018 - 2023 en gelet op het feit dat bestuurlijk portefeuillehouders vrijwel unaniem hebben aangegeven tevreden te zijn over de huidige samenwerkingsvorm en geen behoefte te hebben aan een gemeenschappelijke regeling, wordt de samenwerking per 2022 geregeld in een publiekrechtelijk regionaal samenwerkingsconvenant.
- De inhoud van het samenwerkingsconvenant volgt uit de keuzes die gemaakt worden op de voorgaande vier onderdelen van het integraal advies.

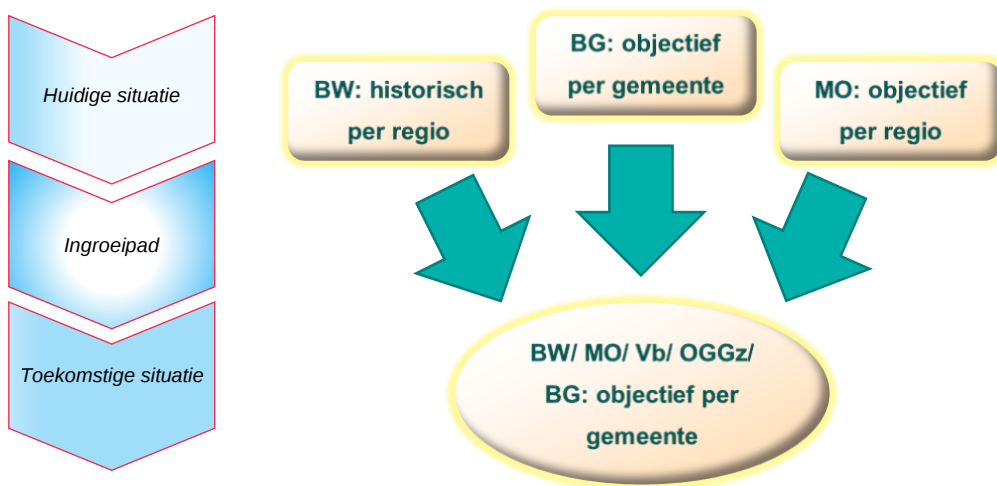
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het Westfriesse beleidskader *'Herstel en participatie; Toekomstvisie voor kwetsbare inwoners 2018-2023'* (2017) hebben de zeven Westfriesse gemeenten een gemeenschappelijk visie bepaald voor de maatschappelijke ondersteuning aan de (psychisch) meest Kwetsbare Inwoners (18+). Hiermee wordt gestalte gegeven aan inhoudelijke beweging om mensen die beschermd wonen of in de opvang verblijven zoveel mogelijk in hun eigen omgeving te ondersteunen. Hiermee wordt een regionale vertaling gegeven aan het advies van de VNG-commissie Toekomst Beschermd Wonen van eind 2015. Om deze inhoudelijke beweging te maken is een belangrijk onderdeel van het landelijk advies geweest om een nieuw landelijk model te ontwikkelen voor de verdeling van de rijksbijdragen voor deze groep inwoners. Daarbij zullen de middelen verdeeld worden over alle gemeenten in plaats van alleen de centrumgemeenten. Daarnaast zal de verdeling van het geld worden afgestemd op de 'vraag' (verdeling op basis van objectieve criteria) in plaats van het 'aanbod' (historisch gegroeide verdeling).

De voorlopige uitkomsten van het nieuwe verdeelmodel zijn dit voorjaar gepubliceerd. Dit voorlopige verdeelmodel heeft betrekking op beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en begeleiding (BG). Per 2022 wordt gestart met de gefaseerde doordecentralisatie van middelen voor Beschermd Wonen (BW) in een periode van 10 jaar. Op basis van een evaluatie in 2025 wordt bekeken hoe de middelen voor MO in de toekomst verdeeld zullen worden.

Figuur 1 – Huidige verdeling en beoogde toekomstige verdeling van rijksbijdragen voor MO/Vb/OGGz, BW en BG



Om de regionale visie te realiseren werken de Westfriese gemeenten samen aan zowel een transformatie (inhoudelijke beweging) als een transitie (doordecentralisatie) opgave. Om deze opgaven in goede samenhang gestalte te kunnen geven, hebben de Westfriese gemeenten gekozen voor intensieve regionale samenwerking met ruimte voor lokale autonomie op delen van de uitvoering. In de visie is op hoofdlijnen aangegeven wat onderwerp is van intensieve regionale samenwerking en wat tot de lokale verantwoordelijkheid verblijft.

Voor een zorgvuldige voorbereiding van de doordecentralisatie wil de regio nadere afspraken maken over de toekomstige intensieve samenwerking inzake BW en MO/Vb/OGGz en streven zij eind dit jaar¹ vaststelling in de gemeenteraden na. Voor het bijbehorende proces hebben de gemeenten DSP als onafhankelijke procesbegeleider/kwartiermaker gevraagd. De Westfriese gemeenten hebben zo op basis van gelijkwaardigheid deelgenomen aan de totstandkoming van de hier geadviseerde regionale samenwerkingsafspraken. Ook de belangrijkste maatschappelijk partners en de cliënten-, advies- en gemeenteraden zijn gesproken. Meer informatie over het totstandkomingsproces is te vinden in bijlage 2.

1.2 Onderdelen van deze regionale samenwerkingsafspraken

Het doel van het proces is geweest om te komen tot beargumenteerde en integrale keuzes op de onderdelen die regionale afspraken behoeven. Dit betreft achtereenvolgens de:

- spreiding van intramurale voorzieningen over de regio;
- positionering van de front office / regionale toegang;
- financiële kaders en de wijze waarop gemeenten de financiële risico's willen delen;
- positionering van de diverse back office taken;
- inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking.

1.3 Landelijke context doordecentralisaties

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor beleid en uitvoering inzake BW en MO/Vb/OGGz. Oorspronkelijk behoorde BW tot de voormalige Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), maar is in 2015 overgeheveld naar de Wmo 2015. De overige genoemde taakvelden vallen al sinds 2007 onder de Wmo.

Tot 2015 kende de Wmo 43 centrumgemeenten die belast waren met MO/Vb/OGGz in even zoveel regio's. De overige gemeenten binnen een regio waren zogenaamde regiogemeenten die met de centrumgemeenten afstemming zochten over het beleid omtrent de genoemde taakvelden. Het waren de centrumgemeenten die rechtstreeks de middelen hiervoor ontvingen van het Rijk en voor de uitvoering van hiervan de subsidie- of inkooprelaties aangingen met aanbieders.

Sinds de inwerkingtreding van de Wmo 2015 bestaat er formeel gezien geen onderscheid meer tussen centrumgemeenten en regiogemeenten. Alle gemeenten zijn op grond van artikel 1.2.1 verantwoordelijk voor MO/Vb/OGGz en BW. Artikel 2.6.1 Wmo 2015 verplicht colleges met elkaar samen te werken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet aangewezen is. Ook voor beschermd wonen is destijds tussen Rijk en de VNG afgesproken tot 2021 met centrumgemeenten te werken op de wijze waarop dit voor MO/VB/OGGz al gangbaar was. Ook voor BW hebben de centrumgemeenten

¹ Afgesproken tussen Rijk en gemeenten in het bestuurlijk overleg van december 2018 is dat alle regio's eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken hebben over de inhoudelijke beweging, financiering en inkoop van onderhavige voorzieningen. Ondanks de vertraging van de invoering van het nieuwe objectief verdeelmodel is deze afspraak op 2 juli 2019 nogmaals bevestigd.

sindsdien een regierol in de regio en ontvangen ze hiertoe rechtstreeks de middelen van het Rijk op basis van een historisch landelijk verdeelmodel BW.

Tot juli 2019 zijn de gemeenten uitgegaan van een doordecentralisatie van MO/Vb/OGGz en BW met ingang van 2021. Echter, inmiddels is duidelijk geworden dat BZK, VWS en VNG zijn overeengekomen om de doordecentralisaties en de invoering van het nieuwe verdeelmodel te temporiseren. Vanaf 2022 wordt met een gefaseerd ingroeipad van tien jaar stapsgewijs toegewerkt naar een algehele doordecentralisatie van middelen voor BW. Over een mogelijke doordecentralisatie MO wordt op basis van een evaluatie in 2025 besloten. Wel blijven gemeenten verplicht om ook na 2022 op dit terrein samen te blijven werken². Hoewel de invoering van het nieuwe verdeelmodel wordt getemporeerd, is tijdens het bestuurlijk overleg in van juli 2019 door Rijk en VNG nogmaals bekrachtigd dat gemeenten zich in regionaal verband onverminderd blijven inzetten om de beoogde inhoudelijke beweging gestalte te geven. Regio's dienen eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken beschikbaar te hebben over hoe zij dit samen vorm gaan geven.

Ten tijde van de nieuwe afspraken tussen Rijk en VNG van juli 2019 waren de Westfriesse gemeenten al goed op weg om tot nadere uitvoeringsafspraken over de samenwerking in Westfriesland te komen. Het bestuurlijk akkoord tussen Rijk en gemeenten staat deze afspraken in Westfriesland niet in de weg. Dit omdat:

- De Westfriesse gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid willen nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen.
- Met het huidige regionaal beleidskader is gekozen voor:
 - Het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Daarmee wordt het voor meer inwoners met behulp van intensievere ondersteuning thuis mogelijk om zelfstandig te blijven wonen. Tegelijkertijd vraagt deze beweging om een divers aanbod voor inwoners voor wie zelfstandig wonen op dat moment niet haalbaar is wegens hun kwetsbaarheid. Door hen maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid.
 - Intensieve samenwerking, met behoud van autonomie op delen van de uitvoering, omdat de inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt.
- De regionale bundeling van alle middelen voor BW en MO/Vb/OGGz per 2022 bijdraagt aan de het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid. Het is zo beter mogelijk om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is.

Uitstel van de doordecentralisaties is voor de Westfriesse gemeenten daarom geen reden om besluitvorming inzake de verdere uitwerking van de samenwerking op te houden. Westfriesland wil de jaren 2020 en 2021 zo optimaal kunnen benutten om de doordecentralisaties voor te bereiden om het nieuw beleid te implementeren en operationaliseren binnen de diverse gemeentelijke, uitvoerings- en zorgorganisaties.

² Op basis van het door VNG ingestelde expertiseteam met de opdracht te adviseren met welk zorgvuldig proces en met welke randvoorwaarden invulling gegeven kan worden aan (1) de doordecentralisatie van middelen van centrumgemeente naar alle gemeenten en (2) het nieuwe verdeelmodel, zodat continuïteit in de hulp en ondersteuning in alle gemeenten kan worden gewaarborgd.

1.4 Advies

- De Westfriese gemeenten zetten de lijn voort om de middelen voor BW en MO te blijven bundelen in één regionaal budget, ook als later van rijkswege alleen doordecentralisatie van BW doorgaat.
- Uitstel van de doordecentralisatie van BW (van 2021 naar 2022) is voor de Westfriese gemeenten geen aanleiding om de besluitvorming ten aanzien van de herijking van de regionale samenwerking op te houden. Door eind 2019 besluitvorming over dit integraal advies in de gemeenteraden te doen plaatsvinden, kan de komende twee jaar worden benut voor een zorgvuldige uitwerking en implementatie binnen de betrokken gemeentelijke, uitvoerings- en zorgorganisaties.

2 Deeladviezen per onderdeel van het integraal advies

2.1 Spreiding van intramurale voorzieningen over de regio

2.1.1 Centraal vertrekpunt: 'zorg dichtbij'

Centraal vertrekpunt in de Toekomstvisie is dat gemeenten de ondersteuning zo dicht mogelijk in de buurt van kwetsbare inwoners organiseren. De vertaling van dit vertrekpunt naar praktische uitvoering hangt samen met de kenmerken van inwoners met een (psychische) kwetsbaarheid en de daaruit volgende kenmerken van voorzieningen die daarvoor passend zijn. Ook hangt deze samen met de verschuiving die vanuit de Toekomstvisie wordt beoogd: waar nu intramurale ondersteuning wordt geboden moet dit in de toekomst waar mogelijk met intensievere ondersteuningsvormen bij mensen thuis.

2.1.2 Kenmerken van cliënten en voorzieningen

Bij de groep (psychisch) kwetsbare inwoners kan de ondersteuningsbehoefte aan de hand van specifieke kenmerken worden beoordelen om te bepalen waar een voorziening aan zou moeten voldoen om maatwerk te bieden. Onderstaande tabel geeft de reikwijdte op deze kenmerken weer. In praktijk komt een breed scala aan gradaties en combinaties hiertussen voor. Er is met andere woorden sprake van een zeer heterogene doelgroep. Het is niet altijd wenselijk deze bij elkaar te plaatsen. Dit vraagt om specifieke voorzieningen.

Ondersteuningsbehoefte	Specifieke (multi)problematiek en/of opeenstapeling van problemen die intensieve ondersteuning behoeft	Enkelvoudige problematiek die lichte ondersteuning behoeft
Nabijheid van ondersteuning	Veel onplanbare ³ ondersteuning	Weinig onplanbare ondersteuning
Mate van zelfredzaamheid	24/7 (intramurale) begeleiding en toezicht nodig en kan (nog) niet thuis wonen	Ondersteuning aan huis voldoende om thuis te kunnen blijven wonen
Motivatie inwoner	Zorgmijdend gedrag en/of hulpverleningsmoeheid	Actief werken aan eigen herstel en ondersteuning en zorg accepteren

Mede op basis van deze kenmerken worden in Westfriesland van elkaar onderscheidende arrangementen ingekocht bij aanbieders. Deze vallen uiteen in arrangementen die thuis worden geboden of op (een accommodatie van) een instelling voor BW of MO. Een arrangement is een combinatie van een:

- Ondersteuningsprofiel; de voorliggende grondslag voor de ondersteuningsbehoefte van de inwoner, en
- Intensiteit: de mate van ondersteuningsbehoefte en benodigde inzet om het gewenste resultaat te bereiken.

Het arrangement is daarmee gekoppeld aan de zwaarte van ondersteuning en daarbij behorend reëel tarief. Dit advies heeft gaat overwegend ver ondersteuningsprofielen voor inwoners met een psychische grondslag.

³ De zorgvraag is erg aan verandering onderhevig en manifesteert zich op niet geplande momenten buiten kantooruren. De hulpvraag kan maar beperkt uitgesteld worden en moet direct geboden kunnen worden.

Op basis van bovengenoemde kenmerken van ondersteuningsbehoefte en bijpassende ondersteuningsvormen is duidelijk dat een spreiding van voorzieningen moeilijker realiseerbaar is naarmate de ondersteuning:

- Intensiever is;
- Vaker onplanbaar is;
- Vaker en nabijer beschikbaar moet zijn;
- Bepaalde mate van toezicht in nabijheid vereist is en/of;
- Moet beantwoorden aan specifieke behoeften van een kleine groep inwoners.

Deze kenmerken behoeven veelal een 24-uurs verblijfsvoorziening voor MO of BW die voldoende is afgestemd op de specifieke ondersteuningsbehoefte van de betreffende inwoner. Daardoor is een bepaalde minimale schaalgrootte vaak vereist.

2.1.3 Spreiding van voorzieningen

Voor wat betreft spreiding van intramurale (maatwerk)voorzieningen geldt:

- Beschermd wonen
 - Er is nu een redelijk evenwichtige geografische spreiding van intramurale BW-voorzieningen over de regio. Deze is nagenoeg evenredig naar rato van inwonertal⁴.
 - Leviaan, de grootste aanbieder BW, geeft aan haar voorzieningen maximaal gespreid te hebben in Westfriesland. De woonvoorzieningen dienen een minimale capaciteit van 20-24 plaatsen te hebben om kostenefficiënt te zijn. Dit aantal betreft zowel mensen die in een groepsaccommodatie verblijven als mensen die in de periferie daarvan gebruik maken van individuele BW-woonvorm met 24/7 begeleiding en toezicht in de nabijheid.
- Maatschappelijke opvang
 - De voorzieningen van Leger des Heils (nachtopvang en sociaal pension) zijn naar hun omvang en zwaarte van de doelgroep niet kostenefficiënt te spreiden over de regio.
 - Bij wonen in de wijk van dnoDoen is spreiding over de regio mogelijk. Wel moet spreiding zodanig plaatsvinden dat dnoDoen leegstand van woningen die de organisatie huurt van corporaties wordt voorkomen.

Voor wat betreft de spreiding van de uitstroom uit de intramurale (maatwerk)voorzieningen geldt:

- Dat cliënten een voorkeur mogen aangeven voor de woonplaats waar zij weer zelfstandig willen wonen. Veel opteren voor Hoorn. Deze keuzevrijheid werkt belemmerend voor de gewenste uitstroom terwijl die vanuit zorginhoudelijk oogpunt wel nodig is. Als een cliënt niet uitstroomt omdat hij niet wil wonen in de plaats waar een passende woning wordt aangeboden, dan wringt dit met het feit dat er sowieso al onvoldoende woningen vrijkomen om alle mensen die uit kunnen stromen te huisvesten. Dit zorgt voor onnodig gebruik van deze dure verblijfsvoorzieningen.
- Uitstroom naar zelfstandig wonen, met eventueel ambulante begeleiding, hoeft niet altijd gerealiseerd te worden in de herkomstgemeente van een cliënt. Hoewel dit wel de voorkeur heeft, zijn omstandigheden waarin uitstroom naar de herkomstgemeente contraproductief is. Bijvoorbeeld omdat de cliënt daar een negatief sociaal netwerk heeft of daar weer in contact komt met het verslavingsmilieu.

⁴ In enkele gemeente bevinden zich geen door de gemeente ingekochte plekken. Wel wordt in deze gemeenten gebruik gemaakt van BW doordat zij deze direct met hun PGB inkopen bij kleinschalige woonvoorzieningen.

Toekomstige tussenvormen en transformatie van het regionaal aanbod

In 2018 is door Talenter in opdracht van de Westfriesse gemeenten een onderzoek uitgevoerd naar de vraag naar en het aanbod van de verblijfsvoorzieningen voor (psychisch) kwetsbare inwoners in Westfriesland. Uit dit onderzoek blijkt dat het huidige aanbod in Westfriesland nog onvoldoende gedifferentieerd is om alle specifieke ondersteuningsbehoefte binnen de doelgroep goed te ondersteunen. Het gaat grofweg om tussenvormen tussen (a) zelfstandig thuis wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in.

De behoefte aan eerstgenoemde tussenvormen komt voort uit de ambitie om mensen die gebruik moeten maken van MO en BW, waar mogelijk, vaker thuis van passende ondersteuning te voorzien. Waar nu veelal sprake is van grootschalige instellingen, hetzij in de centrumgemeente, hetzij in regiogemeenten, moeten op termijn plaatsen in intramurale voorzieningen worden afgebouwd. Dit kan alleen als in de wijken adequate ambulante hulp en ondersteuning en geschikte/ betaalbare woningen voorhanden zijn, met 24-uurs oproepbare ondersteuning waar nodig. Ook inwoners met hulpverleningsmoeheid/ zorgmijndend gedrag of die een prikkelarme omgeving behoeven en ongeschikt zijn voor verblijf in een groepssetting, kunnen daardoor vaker worden geholpen in hun eigen thuissituatie.

In het kader van het resultaatgericht werken per 2020 in Westfriesland heeft de gemeente Hoorn voor Westfriesland daarom een nieuw arrangement Beschermd Thuis ingekocht. Dit betreft intensieve, ambulante begeleiding bij inwoners thuis, met 24/7 toezicht in de nabijheid van 30 minuten. Deze tussenvorm dicht het gat dat nu bestaat tussen de begeleiding thuis (gefinancierd door de woongemeente) en het intramuraal beschermd wonen (gefinancierd door de centrumgemeente).

De komende jaren zal het aanbod in Westfriesland zich blijven doorontwikkelen om de gewenste differentiatie in het aanbod te realiseren. Wanneer dit leidt tot nieuw (tussen)vormen die niet passen binnen de bestaande kaders van MO, BW, BT of BG, dan moeten de gemeenten nader bezien hoe deze uit te voeren en bekostigen.

2.1.4 Advies

- Gelet op de complexiteit van de doelgroep en de aard en intensiteit van begeleiding is een vergaande spreiding van groepsaccommodaties voor BW en MO financieel en organisatorisch niet realistisch. Dit geldt daarmee ook voor de individuele BW-varianten die zich in de periferie van een groepsaccommodatie moeten bevinden.
- Een betere spreiding van lichtere intramurale voorzieningen voor maatschappelijk opvang (zoals opvang in de wijk door dnoDoen) en de nieuwe tussenvorm beschermd thuis (BT) (start per 2020) is door en in enkele gemeenten gewenst. Gemeenten gaan onderling en met aanbieders en corporaties in gesprek om te kijken hoe de randvoorwaarden daartoe gerealiseerd kunnen worden. Daarmee kunnen lichte vormen van maatschappelijk opvang en beschermd wonen op meer plekken in de regio dicht bij de inwoners zelf worden aangeboden.
- Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen (a) zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua spreiding.

2.2 Positionering van de front office / toegang

In de Toekomstvisie is aangegeven dat voor de inrichting van de toegang tot intramurale voorzieningen verschillende vormen mogelijk zijn. Het gaat daarbij om de taakverdeling en samenwerking tussen het lokale en regionale team in de gehele klantroute⁵. In de Toekomstvisie is ervoor gekozen dat keukentafelgesprekken over het algemeen gevoerd worden met de gemeente waar iemand op dat moment woont. Als ondersteuning thuis ontoereikend blijkt en een intramurale voorzieningen nodig lijkt, wordt het regionale team voor deze voorzieningen zo snel mogelijk ingeschakeld om mee te denken.

Met de toekomstvisie wordt uitgegaan van de doorontwikkeling van de huidige Brede Centrale Toegang voor MO tot een onafhankelijk Regionaal Expertise Team (RET⁶) voor zowel MO als BW. De toegangsbepaling van BW is op dit moment nog belegd bij gemeente Hoorn. Bij in- en uitstroom uit MO en BW willen de gemeenten de verbinding in de keten tussen het RET en lokale teams versterken. Per 2020 start ook de tussenvorm Beschermd Thuis (BT). Deze vorm heeft tot doel het gat tussen ondersteuning thuis en die in een instelling te verkleinen. Deze nieuwe tussenvorm wordt vooralsnog voor heel Westfriesland uitgevoerd en ingekocht door de centrumgemeente.

2.2.1 Uitgangspunten toekomstige regionale toegang

- *Landelijke toegankelijkheid:* uitgegaan wordt van de landelijke toegang zoals vastgelegd in de Wmo 2015, landelijke bestuurlijke afspraken en lokale beleidsregels.
- *Snel ondersteuning op de juiste plek:* toegang en plaatsingsprocedure zijn zo kort als mogelijk, gestreefd wordt naar zo min mogelijk overdrachtsmomenten tussen gemeenten of organisaties. Daarbij is steeds sprake van een goede warme overdracht.
- *Verskillende aanmeldpunten voor toegang:* mensen die toegang tot MO/BW wensen kunnen zich melden bij alle loketten (Wmo-loketten, gebiedsteams of wijkteams) van de zeven gemeenten, het RET en in bijzondere gevallen direct bij de aanbieders van MO⁷.

2.2.2 Functies Regionaal Expertise Team (RET)

Het RET vervult vanaf 2022 de volgende functies in Westfriesland:

Instroom

- *Onderzoek en beoordeling van de toegang tot de regionale voorzieningen.* RET wordt gemandateerd voor het verstrekken van toegangsbeschikkingen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen. Beoordeling vindt plaats op basis van een regionaal door alle gemeenten vastgesteld toegangskader. Waar cliënten op- en afschalen tussen lokaal en regionaal georganiseerde voorzieningen werken RET en lokale teams nauw samen voor een warme overdracht.
- *Cliëntregistratie en dossiervorming* van inwoners die zich hebben gemeld voor regionale voorzieningen.
- *Toeleiding naar plaatsing binnen de regionale voorzieningen.* Inwoners wordt snel een passende voorziening aangeboden en de schaarse intramurale plekken worden doelmatig en doeltreffend benut. Onderdeel van deze functie is ook het voeren van centraal wachtlijstbeheer.

⁵ Dit betreft het gehele proces van melding, onderzoek, aanvraag, beschikking, plaatsing tot casusregie op doorstroom en warme overdracht bij uitstroom van wonen in een verblijfsetting naar zelfstandig wonen.

⁶ De naam Regionaal Expertiseteam (RET) is een voorlopige werktitel uit de toekomstvisie kwetsbare inwoners.

⁷ Alleen buiten kantooruren als eerste opvang noodzakelijk is.

- *Expertise van Vangnet en Advies inzetten* bij toeleiding van inwoners met zorgmijndend gedrag.

Doorstroom

- *Regie op de ondersteuning van (psychisch)kwetsbare inwoners⁸ in bijzondere gevallen* (alleen indien zorgaanbieders of lokale wijk- en gebiedsteams dit (nog) niet kunnen oppakken). Deze functie vraagt in de implementatiefase om nadere uitwerking en afbakening.
- *Monitoring en sturing* op cliëntniveau om de voortgang van herstel van inwoners te bewaken.

Uitstroom

- *Coördinatie van uitstroom uit de MO en BW voorzieningen.* Waarbij enerzijds wordt bewaakt dat cliënten ook echt voldoende zijn herstel om weer zelfstandig te kunnen wonen en anderzijds om te sturen op adequate ondersteuning in de nieuwe thuissituatie binnen de betreffende gemeente. Hiervoor is een nauwe verbinding met de lokale sociale teams nodig. Het RET adviseert over de inzet van ambulante ondersteuning vanuit de lokale gemeente of kent zelf nieuwe tussenvorm BT toe.

2.2.3 Bouwstenen voor de doorontwikkeling van het BCT tot RET

Gemeentelijke opdrachtgeverschap

- De Westfriese gemeenten stellen gezamenlijk een regionaal toegangskader vast in haar gemeentelijke verordeningen en nadere (beleids)regels. Het RET krijgt de bevoegdheid om op basis hiervan het recht op toegang tot MO, BW en BT toe te kennen. De toegang tot overige maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis blijft bij de lokale toegang van de gemeenten belegd.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het RET wordt gemonitord aan de hand van de regionaal door gemeente vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Niet tot de taken van het RET behoren de taken die als back office elders worden belegd (zie hoofdstuk 2.4). Dit betreft o.a.:
 - Monitoring en sturing van het gebruik van de regionale (maatwerk)voorzieningen ten behoeve van beleidsinformatie. Dit is een taak van gemeenten als opdrachtgever van het ingekochte aanbod.
 - Betalingsverkeer tussen gemeenten en zorgaanbieders voor de uitvoering van de regionale (maatwerk)voorzieningen.
 - Beroep- en bezwaarprocedures op besluiten van het RET, welke zij neemt namens de gemeentelijke colleges van B&W, met betrekking tot het recht op de regionale (maatwerk)voorzieningen.

Operationele inrichting

- Het RET wordt verantwoordelijk voor de toegangsbeoordeling, wachtlijstbeheer en toeleiding naar voorzieningen voor MO, BW en BT. Zij operationaliseert daartoe ten minste de verordening en nadere (beleids)regels van de Westfriese gemeenten tot eenduidige werkprocessen. Ook de afbakening met andere voorliggende voorzieningen worden geoperationaliseerd. Medewerkers van het RET kunnen zo (1) snel en kundig beoordelen of inwoners in aanmerking komen voor de regionale voorzieningen en (2) deze inwoners snel toeleiden naar passende en beschikbaar aanbod. Ook kunnen ze hierdoor (3) inwoners die niet in aanmerking komen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen snel overdragen

⁸ Hieronder vallen zowel mensen die zelfstandig thuis wonen met ambulante begeleiding voor hun (psychische) kwetsbaarheid, als de mensen die wegens hun (psychische) kwetsbaarheid niet meer zelfstandig kunnen wonen.

aan de juiste verantwoordelijke partij. Dit is nodig als inwoner mogelijk ten onrechte worden doorverwezen naar het RET⁹. Oneigenlijk gebruik van de regionale voorzieningen wordt voorkomen als andere voorzieningen binnen de Wmo, Jeugdhulp, Wlz, Zvw of Wfz eigenlijk voorliggend zijn,

- Het RET draagt op *cliëntniveau* zorg voor de monitoring en sturing op in-, door- en uitstroom bij de regionale (maatwerk)voorzieningen. Het RET kan daartoe het systeem MensCentraal gebruiken, dat nu al voor BW wordt gebruikt door gemeente Hoorn.
- De organisatie die uitvoering geeft aan het RET dient mandaat te krijgen voor de toegangsverlening en er dient een convenant afgesloten te worden met de gemeenten over de gegevensverwerking,

Inhoudelijke expertise binnen het RET

- Specialistische kennis van ggz-problematiek, verslavingsproblematiek, LVB-problematiek om inzicht te krijgen in wat een inwoner aan ondersteuning nodig
- De sociale kaart binnen en buiten de regio om te voorzien in passend en beschikbaar aanbod. In het bijzonder die van de voorzieningen voor BW, BT en MO en, in nauwe samenwerking met de lokale sociale teams, ook in de eigen thuissituatie van inwoners.
- Kennis van wet- en regelgeving die voor de toegang tot BW, BT en MO van belang zijn. Waaronder ook de wet- en regelgeving op aanpalende terreinen. Daardoor kan in om regelmatig voorkomende (complexe) gevallen bepaald worden of een inwoner rechtmatigheid toegang heeft of dat andere voorzieningen voorliggend zijn. Daarbij moet o.a. gedacht worden aan de Vreemdelingenwet, Wmo 2015, Jeugdwet, Wlz, Zvw, Wfz, WvGGz en de beleidsregels landelijke toegankelijkheid MO/BW.

(Keten)samenwerking

- Het RET is betrokken bij zowel de in-, door- als uitstroom van inwoners in regionale (maatwerk)voorzieningen.
 - Bij instroom wordt intensieve samengewerkt met lokale sociale teams om de mogelijkheden en ondersteuningsbehoeften van inwoners en hun sociaal netwerk inzichtelijk te kunnen maken. Als opgeschaald moet worden zorgen zij voor een “warme” overdracht.
 - Bij uitstroom ziet het RET toe op de randvoorwaarden om weer succesvol zelfstandig te wonen. Van groot belang is daarbij om vooraf de huisvesting, begeleiding, dagbesteding en inkomen in de nieuwe thuissituatie goed te regelen. Ruim voor de uitstroombdatum bereiden RET, zorgaanbieder en het sociaal wijkteam de terugkeer van cliënt voor. Zo is een zachte landing in de samenleving mogelijk en wordt terugval voorkomen. De basis die is gelegd met de nu lopende regionale pilot Uitstroom bijzondere doelgroepen kan hiervoor worden doorontwikkeld.
- Er is een nauwe samenwerking met de door gemeente gefinancierd partijen op gebied van OGGz en Vb¹⁰. Deze partijen hebben specialistische kennis over de combinatie van psychiatrie en/of verslaving en bemoeizorg. Deze partijen kunnen inwoners toeleiden naar de regionale (maatwerk)voorzieningen enerzijds. Anderzijds kunnen zij een waardevolle bijdrage leveren in situaties waar binnen regionale (maatwerk)voorzieningen zorgmijndend gedrag of hulpverleningsmoeheid gaan vertonen.
- Er wordt op dit moment nagedacht over een regionaal expertiseteam Jeugd en Wmo. Dit team zal een ander functie krijgen dan het hier beschreven RET. Mocht dit nodig zijn, dan wordt bezien of de naamvoering voor het RET hierop aangepast moet worden ter voorkoming van onduidelijkheden.

⁹ Dit kan bewust of onbewust zijn. Bijvoorbeeld door gebrek aan kennis van het zorglandschap, gebrek aan goed inzicht in de daadwerkelijke situatie van de cliënt, capaciteits- of financieringsproblemen of ‘cherry picking’ als gevolg waarvan cliënten die moeilijk plaatsbaar zijn worden doorverwezen naar andere instanties.

¹⁰ Op dit moment zijn dit respectievelijk Vangnet & Advies en Brijder verslavingszorg.

2.2.4 Klantroutes bij instroom

Op basis van bovenstaande zijn ter illustratie de volgende drie cliëntroutes richting de regionale (maatwerk)voorzieningen op hoofdlijnen te schetsen:

Eerste melding bij of al bekend bij lokaal sociaal team	Onbekend bij lokaal sociaal team en/of ontvangt al ondersteuning vanuit regionale (maatwerk)voorziening	Acute dak- of thuisloosheid
Indien de toegangsprocedure start bij een lokaal sociaal team en er een vermoeden bestaat dat ondersteuning thuis voor deze inwoner ontoereikend is, dan wordt het RET betrokken. Op basis van afstemming tussen lokaal sociaal team en RET kan inwoner worden geadviseerd zich te melden bij het RET kansrijk is. Gedurende de aanvraagperiode bij het RET, blijft het lokale team casusregie houden. Na toelating tot een regionale (maatwerk) voorziening wordt de casus overgedragen aan het RET.	Het kan voorkomen dat een inwoner niet bekend is bij lokaal sociaal team en zich daarom direct meldt bij het RET. Dit ligt voor de hand in geval van de volgende situaties: (a) uitstroom uit verblijfsvoorzieningen binnen de Wfz, Zvw of Wlz of (b) voortzetting van verblijf in regionale (maatwerk) voorzieningen MO/BW/BT. Als na eerste screening blijkt dat persoon niet in aanmerking komt een regionale (maatwerk) voorziening, dan vindt een warme overdracht plaats aan het lokaal sociaal team van de gemeente waar persoon op dat moment staat ingeschreven.	Soms hebben mensen direct opvang nodig omdat zij de thuissituatie hebben moeten verlaten en niet terecht kunnen binnen hun sociaal netwerk. Deze inwoners kunnen zich rechtstreeks melden bij het RET (of buiten kantooruren bij de nachtopvang) voor eerste (crisis)opvang, Het RET vraagt bij lokale sociaal team na of de betrokken persoon bekend is en benut deze kennis voor toeleiding naar maatschappelijke ondersteuning.

2.2.5 Advies

- Het RET heeft mandaat van alle gemeenten om toegangsbesluiten te nemen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen voor MO, BW en BT. Bij deze bevoegdheid maakt het RET gebruik van een nog door de gemeenten te ontwikkelen en vast te stellen regionaal toetsingskader.
- Het RET werkt zowel bij toegang als bij uitstroom intensief samen met lokale sociale teams.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het RET wordt gemonitord aan de hand van de regionaal vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Er wordt een implementatieplan opgesteld voor de doorontwikkeling van de BCT tot RET. Daarin worden de volgende zaken nader uitgewerkt:
 - Regionaal toegangskader met eenduidige toegangscriteria
 - Samenwerking RET en sociale wijkteams bij toegang en uitstroom
 - Kwaliteitsnormen voor de taakvervulling door het RET
 - Formatieplan en functiebeschrijvingen
 - Begroting
 - Aansluiting bij het regionale expertiseteam Wmo en Jeugd
 - Aansluiting bij het gemeentelijke systeem voor cliëntregistratie voor de monitoring en sturing *op cliëntniveau* van de in-, door- en uitstroom van de regionale (maatwerk)voorzieningen.

2.3 Financiële kaders per 2022 en risicoverevening/ solidariteit

Tot 2022 ontvangt gemeente Hoorn als centrumgemeente voor Westfriesland rechtstreeks de rijksbijdragen voor BW en MO/Vb/OGGz. Per 2022 wordt deze bijdrage voor het eerst deels over alle gemeenten verdeeld. Dit gebeurt gefaseerd in een periode van 10 jaar. Begonnen wordt met een deel van de rijksbijdrage voor BW. Na 2025 volgt mogelijk de herverdeling van de rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz over alle gemeenten. Hoewel de hoofdlijnen duidelijk zijn, blijft het nog onzeker hoe de herverdeling er definitief uit komt te zien.

Om tot regionale financiële afspraken te komen over de wijze waarop de gemeenten in Westfriesland gestalte willen geven aan de inhoudelijke beweging, wordt eerst inzicht gegeven in het huidige inkomsten- en uitgavenpatroon. Vervolgens wordt - voor zover dit op basis van huidige beschikbare cijfers mogelijk is – bekeken welke middelen de Westfriesse gemeenten de komende jaren tot hun beschikking krijgen.

2.3.1 Huidige middelen

In 2019 ontvangt centrumgemeente Hoorn een rijksbijdrage van totaal ruim 14 miljoen euro. Bijna 12 miljoen euro daarvan is uitgekeerd voor BW. Ruim 2 miljoen euro is uitgekeerd voor MO/Vb/OGGz. Voor laatstgenoemde taken liggen de uitgaven hoger dan de rijksbijdrage. Mede daarom is eind 2018 in samenspraak met de overige gemeenten besloten de twee rijksbijdragen voor MO/Vb/OGGz en BW te bundelen in één regionaal budget. De totaal beschikbare middelen daarvan zijn vooralsnog toereikend geweest. Elk jaar is het resultaat verrekend met de voor deze taken aangehouden reserve. Op dit moment bedraagt de reserve 4,9 miljoen euro. Onderstaande tabel geeft inzicht in de inkomsten en uitgaven vanaf 2016. Een nadere specificatie is te vinden in bijlage 5.

Tabel 1 – Ontwikkeling van uitgaven en inkomsten MO/Vb/OGGz en BW in Westfriesland

	2016	2017	2018	2019 ¹¹
Uitgaven				
Beschermde wonen: ZIN	€ 7.919.000	€ 8.339.000	€ 8.325.023	€ 8.085.755
Beschermde wonen: PGB	€ 1.063.000	€ 717.000	€ 657.971	€ 728.000
Maatschappelijke Opvang	€ 2.044.060	€ 2.282.135	€ 2.326.207	€ 2.827.600
Overige kosten	€ -	€ -	€ 13.840	€ 945.875
Uitvoeringskosten¹²	€ 275.000	€ 362.980	€ 410.828	€ 688.912
Totaal Uitgaven	€ 11.301.060	€ 11.701.115	€ 11.733.870	€ 13.276.142
Inkomsten				
Beschermde wonen: Eigen bijdrage	€ 878.000	€ 725.000	€ 603.991	€ 562.000
DU Beschermde Wonen mei.circ.2019	€ 9.687.000	€ 10.442.000	€ 10.970.000	€ 11.871.182
DU MO-VB-OGGz meicirculaire 2019	€ 2.355.903	€ 2.338.235	€ 2.321.665	€ 2.316.873
Incidentele subsidie			€ 37.790	
Totaal inkomsten	€ 12.920.903	€ 13.505.235	€ 13.933.446	€ 14.750.055
Resultaat	€ 1.619.843	€ 1.804.120	€ 2.199.577	€ 1.473.912

¹¹ Betreft een prognose

¹² De toename van uitvoeringskosten kent meerdere oorzaken. Tussen 2016 - 2018 zijn de regionale toegangen versterkt en is externe ondersteuning ingehuurd ten behoeve van de visieontwikkeling en de voorbereiding op de doordecentralisaties. Belangrijk om op te merken is dat gemeente Hoorn de ambtelijke capaciteit voor MO/Vb/OGGz, anders dan voor BW het geval is, uit lokale middelen heeft bekostigd. Dit betreft zo'n €150.000. Ditzelfde geldt de gedeeltelijke kosten voor de back-office taken. Al geldt dit hier voor MO/Vb/OGGz én BW. Dit betreft zo'n €108.000.

2.3.2 Verwachting toekomstige middelen

In maart 2019 zijn de voorlopige cijfers van het nieuwe integraal objectief verdeelmodel MO/Vb/OGGz, BW en BG gepubliceerd. Deze cijfers geven inzicht in de voorlopige verdeling van rijksbijdragen over alle gemeenten.

Onderscheid wordt gemaakt in met en zonder uitname Wlz. Dit houdt verband met de openstelling van de Wlz per 1-1-2021 voor mensen met een psychische stoornis en een permanente behoefte aan 24 uren begeleiding en toezicht. In juli 2019 is door de Tweede Kamer ingestemd met de wetwijziging hiertoe. Een deel van de populatie BW voldoet aan deze criteria en zal dus overgaan naar de Wlz. Om de verschuiving van kosten te compenseren wordt een uitname uit het gemeentefonds gedaan volgens een hiertoe tussen Rijk en VNG overeengekomen uitneemperscentage op het macrobudget BW. Voor Westfriesland betekent dit een uitname van 24,4% op het totaalbudget MO-BW. Na de initiële uitname wordt het principe 'geld volgt cliënt' gevolgd. In 2021 en 2022 vinden correcties plaats naar gelang de feitelijke in- en uitstroom per regio.

Tabel 2 – Voorlopig nieuw objectief verdeelmodel (maart 2019)

Gemeente	Bijdrage BWMO incl. Wlz	Bijdrage BWMO excl. Wlz
Drechterland	932.074	762.112
Enkhuizen	1.838.666	1.404.688
Hoorn	8.768.775	6.402.261
Koggenland	999.012	829.789
Medemblik	2.708.380	2.103.117
Opmeer	712.659	562.709
Stede Broec	1.798.174	1.366.616
WF nieuw verdeelmodel	17.757.740	13.431.292
WF huidig verdeelmodel	14.188.055	10.731.315¹³

In juli 2019 zijn Rijk en VNG overeengekomen de herverdeling van de middelen over alle gemeenten te temporiseren. De herverdeling van BW en MO/Vb/OGGz zullen een ander tijdspad doorlopen. Dit mede omdat de praktijk laat zien dat aanbod en vraag van MO zich vaak concentreren in grote(re) steden. De wijzigingen als gevolg van de nieuwe afspraken tussen Rijk en VNG zijn weergegeven in tabel 3.

Tabel 3 – Consequenties voor objectief verdeelmodel van afspraken VNG en Rijk juli 2019

Vóór landelijke afspraken juli 2019	Ná landelijke afspraken juli 2019
Herverdeling BW én MO/Vb/OGGz gelijktijdig.	Herverdeling BW en MO/Vb/OGGz voorlopig gescheiden
Per ingangsdatum 1-1-2021	Per ingangsdatum 1-1-2022 voor BW en op basis van evaluatie in 2025 een nader besluit over MO/Vb/OGGz
Herverdeling in één keer op één moment	Herverdeling geleidelijk in 10 jaar
Direct 100% objectief	Geleidelijk van historische over centrumgemeente naar objectieve BW over alle gemeenten (voor BW), MO blijft vooralsnog historisch verdeel over centrumgemeente.
Mogelijk noodzakelijke aanpassingen naar aanleiding van nog lopende onderzoeken	Mogelijk noodzakelijke aanpassingen naar aanleiding van nog lopende onderzoeken

¹³ Om het huidige verdeelmodel te kunnen vergelijken met de voorlopige toekomstige objectieve verdeling, is de uitname die per 2021 zal plaatsvinden wegens de verschuiving van een deel van de BW-populatie naar de Wlz ook toegepast op de huidige ontvangen rijksmiddelen. Op niveau van Westfriesland zou dit een uitname 24,4% op het totaal zijn.

De voorlopige financiële scheiding van de middelen van BW en MO/Vb/OGGz leidt ertoe dat de bedragen uit het voorlopig objectief verdeelmodel moeten worden herzien. De bedragen uit het voorlopig nieuw objectief verdeelmodel zijn een optelsom van de middelen voor BW én MO/Vb/OGGz. De voorlopige cijfers zijn dus niet meer van toepassing op de situatie per 2022. Ook gaan de voorlopige cijfers uit van een gehele objectieve verdeling van de middelen voor BW op één moment. Met het ingroeipad van 10 jaar zal per 2022 nu slechts een opbouwend deel van de rijksbijdrage voor BW objectief over alle gemeenten worden verdeeld en een afbouwend deel van de rijksbijdrage historisch verdeeld blijven over de centrumgemeenten. Hoe dit precies uitpakt is nog niet geheel duidelijk.

Vooralsnog is het voorlopig objectief verdeelmodel de enige indicatie om in te schatten wat de toekomstige middelen voor Westfriesland zullen zijn. Dit geeft zowel op het niveau van de individuele Westfriesse gemeente als op niveau de gehele regio een positief beeld. Westfriesland zou volgens dit model 13,4 miljoen euro gaan ontvangen tegenover 10,7 miljoen euro nu. Deze inschatting moet wegens de vele onzekerheden over hoe het definitieve verdeelmodel met grote voorzichtigheid worden gezien.

2.3.3 Regionaal bundelen van middelen

Totdat het landelijk objectief verdeelmodel gefaseerd wordt ingevoerd, blijven de centrumgemeenten de enige gemeenten die vanuit het gemeentefonds een bijdrage ontvangen voor BW en MO/Vb/OGGz. De invoering is voor BW een jaar uitgesteld tot 2022. Voor MO/Vb/OGGz zal in ieder geval niet vóór 2026 plaatsvinden, en wordt mogelijk zelfs herzien. Dit laat onverlet dat regio's kunnen kiezen de middelen voor BW en MO te blijven bundelen. Westfriesland kiest voor deze bundeling vanaf 2022, wat in de basis een voortzetting van het bestaande beleid is.

Volledigheidshalve worden hier de redenen en overwegingen voor deze keuze herhaald:

- De Westfriesse gemeenten willen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen.
- Met het huidige regionaal beleidskader is gekozen voor:
 - Het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Daarmee wordt het voor meer inwoners met behulp van intensievere ondersteuning thuis mogelijk om zelfstandig te blijven wonen. Tegelijkertijd vraagt deze beweging om een divers aanbod voor inwoners voor wie zelfstandig wonen op dat moment niet haalbaar is wegens hun kwetsbaarheid. Door hen maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid.
 - Intensieve samenwerking, met behoud van autonomie op delen van de uitvoering, omdat de inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt.
- De regionale bundeling van alle middelen voor BW en MO/Vb/OGGz per 2022 bijdraagt aan de het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid. Het is zo beter mogelijk om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is.

2.3.4 Voorzieningen met regionale bekostiging

Het ligt in de rede om vanuit de intensieve regionale samenwerking (keuze in de Toekomstvisie) alle voorzieningen voor kwetsbare groepen zoals benoemd in de Toekomstvisie (voorzieningen voor BW en MO/Vb/OGGz) regionaal te blijven financieren. Onder voorbehoud van hoe het verdeelmodel er per 2022 definitief uit komt te zien, wordt als uitgangspunt voorgesteld:

- Gelijkstellen van de hoogte van het regionaal budget aan de bijdragen die de gemeenten voor MO/Vb/OGGz en BW hiertoe ontvangen van het Rijk. Het deel voor BG blijft bij de individuele gemeenten¹⁴.
- De verdeling van voor- en nadelen op het regionaal budget tussen gemeenten te bepalen aan naar rato van de rijksbijdrage die iedere gemeente per 2022 voor BW gaat ontvangen volgens het nieuwe landelijk objectief verdeelmodel.
- De voorzieningen, niet zijnde de regionale voorzieningen, blijven de verantwoordelijkheid van individuele gemeenten en worden bekostigd uit lokaal budget. Dit betreft de taken waar iedere gemeente nu ook verantwoordelijk voor is. Deze hebben doorgaans een preventieve werking op het gebruik van de regionale voorzieningen.

De regionale (maatwerk)voorzieningen MO en BW zijn op dit moment:

1 **Beschermd Wonen**

Groeps-/individueel verblijf in een (accommodatie van een) instelling met geplande en ongeplande 24/7 begeleiding en toezicht in directe nabijheid

2 **Beschermd Thuis¹⁵**

Zelfstandig wonen met 24/7 gepland en ongepland begeleiding en toezicht in nabijheid. Hoewel dit in feite een ambulante voorziening is, wordt dit arrangement vooralsnog voor de regio ingekocht, bekostigd en uitgevoerd door de centrumgemeente. In 2022 nemen de gemeenten een besluit over de wijze van voortzetting van dit arrangement na 2023 nadat het huidige regionaal beleidskader en de lopende inkoopovereenkomsten met zorgaanbieders aflopen.

3 **Maatschappelijke Opvang**

Tijdelijk onderdak en begeleiding aan personen. Westfriesland kent diverse vormen: Kamers met Kansen, het Trainingshuis, crisisopvang en Wonen in de wijk, nachtopvang en sociaal pension

Naast de bekostiging van deze regionale (maatwerk)voorzieningen ontvangen ook andere partijen middelen voor in het kader van MO/Vb/OGGz. Dit betreft de uitvoering van de regionale toegang MO en activiteiten op gebied van OGGz en Vb. Deze rijksbijdragen daarvoor zal ten minste tot 2026 rechtstreeks aan gemeente Hoorn wordt uitgekeerd. Ook voor deze voorzieningen ligt het in de rede deze vanuit het regionaal budget te blijven financieren. Deze activiteiten raken immers aan de regionale verantwoordelijkheid en/of het is efficiënter deze regionaal te organiseren en open te stellen voor alle Westfriese inwoners.

Overige regionale voorzieningen zijn:

1 **Brede centrale toegang (toegang MO)**

Deze is nu belegd bij de GGD HN en wordt doorontwikkeld tot RET. Zie hoofdstuk 2.

¹⁴ Indien de rijksbijdrage BW-BG onderscheid tussen het deel BW en BG onmogelijk maakt, dan wordt de rijksbijdrage voor BW in 2021 genomen als vertrekpunt. Dit bedrag worden jaarlijks geïndexeerd conform de indexering van het gemeentefonds. Zo is ieder jaar duidelijk welke bedragen per gemeente in het regionaal budget gestort moeten worden.

¹⁵ Vanaf 2020 tot in ieder geval 2022.

2 Vangnet & Advies (bemoeizorg)

Bemoeizorg wordt in alle gemeenten geleverd op basis van signalen over kwetsbare inwoners die (ggz)zorg behoeven maar weigeren. Het is een regionale beschikbaarheidsdienst. Deze taak is belegd bij de GDD HN. Naar verwachting gaat Vangnet & Advies de gemeentelijke taken op gebied van de Wet verplichte ggz (Wvvggz) uitvoeren. Die aanvullende taak kan leiden tot meer inzet op bemoeizorg.

3 Verslavingszorg (preventieve interventie, inloop, advies en bemoeizorg)

De inzet op deze gemeentelijke taak is op dit moment belegd bij de Brijder stichting (Parnassia groep). Jongeren tussen 12 en 23 jaar, hun ouders/verzorgers of de naasten van inwoners met verslavingsproblematiek kunnen bij Brijder terecht voor preventieve interventies. Daarnaast biedt Brijder individuele outreachende bemoeizorg aan de OGGz doelgroep met complexe verslavingsproblematiek om overlast, sociale uitsluiting en zorgmijndend gedrag te voorkomen. Daarnaast wordt voor de groep chronisch verslaafden drie dagdelen per week een inloopvoorziening geboden naast de nachtopvang van Leger des Heils in Hoorn. Tot slot wordt advies en bemiddeling op locatie geboden aan zorgaanbieders, sociaal netwerk van cliënten en lokale sociale teams.

4 Dagloontrajecten OGGz-doelgroep

Voor inwoners met complexe verslavings- en/of ernstige psychiatrische problematiek worden laagdrempelige dagloontrajecten geboden. Reguliere voorzieningen zijn niet voor deze groep geschikt wegens (zorgmijndend) gedrag. Om overlast en uitsluiting te voorkomen ontvangt REAKT (Parnassia groep) hiervoor OGGz-middelen. Over het algemeen zijn het cliënten van de MO en/of de inloop van de Brijder die hiervan gebruik maken. Zij verblijven daardoor overwegend in Hoorn.

5 Multidisciplinaire beoordelingslocatie en time-out voorzieningen OGGz-doelgroep

De regionale aanpak Personen met Verward Gedrag is opgesteld als concrete uitwerking van dit thema binnen de Toekomstvisie. De uitvoering van de regionale aanpak voor mensen met verward gedrag brengt kosten met zich mee die deels uit regio budget bekostigd kunnen worden. Om tot een sluitende aanpak te komen zijn mogelijk enkele voorzieningen nodig die regionaal georganiseerd kunnen worden (onderzoek loopt). Het gaat dan om een multidisciplinaire beoordelingslocatie en beschikbaarheid van enkele time-out voorzieningen in de regio. Andere activiteiten voor een sluitende aanpak liggen in de sfeer van preventie en dienen opgepakt te worden vanuit bestaande lokale verantwoordelijkheden. Conform de Toekomstvisie is het voorstel om de kosten voor de mogelijke realisatie van regionale voorzieningen te financieren vanuit het regio budget, en de activiteiten gericht op preventie en (vroeg)signalering vanuit lokaal budgetten.

6 Gemeentelijke taken binnen de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz)

Per 1 januari 2020 treedt de Wvvggz in werking. De Wvvggz brengt nieuwe taken met zich mee voor gemeenten. Gemeenten moeten het mogelijk maken voor eenieder om melding te doen van een persoon van wie wordt vermoed dat verplichte zorg nodig is. Daarnaast wordt de gemeente belast met het op basis van deze meldingen verrichten van een verkennend onderzoek of verplichte zorg echt nodig is. De burgemeester blijft, net als onder de huidige Wet Bopz, belast met de crisismaatregel (nu 'inbewaringstelling' geheten). Het is nog onduidelijk welke kosten hieruit voortvloeien. Dit wordt momenteel bovenregionaal onderzocht. Gemeenten ontvangen voor de uitvoering van de Wvvggz een bijdrage van het Rijk. Algemeen wordt aangenomen dat deze bijdrage niet kostendekkend is. Nadere besluitvorming over de wijze waarop dit in Westfriesland wordt bekostigd en georganiseerd – bijvoorbeeld binnen de nu voorgestelde samenwerking in het kader van (psychisch) kwetsbare inwoners – vindt later op basis van de uitkomsten uit het bovenregionale traject plaats.

2.3.5 Afdekken financiële risico's en ruimte voor innovatie

In de huidige situatie zijn de totaal beschikbare middelen vanuit het Rijk voor MO/Vb/OGGz en BW ruim kostendekkend. Wel is het zo dat de middelen voor de voorzieningen MO/Vb/OGGz op zichzelf ontoereikend zijn. Omdat beide rijksbudgetten zijn ontschot worden de tekorten op MO/Vb/OGGz gecompenseerd door het surplus aan rijksmiddelen voor BW¹⁶. In de huidige situatie is er altijd sprake geweest van financiële risico's wegens vele autonome (landelijke) ontwikkeling, maar praktijk hebben deze niet geleid tot tekorten op de lopende budgetten.

In de toekomst ligt dat wellicht anders. Weliswaar lijken de - voorlopige - cijfers voor de landelijke herverdeling gunstig uit te pakken voor Westfriesland, dit is geen garantie dat de definitieve cijfers ook positief uitvallen. En uiteraard kunnen aanhoudende maatschappelijke ontwikkelingen en veranderingen in het zorglandschap rond mensen met GGZ-problematiek nog forse financiële consequenties hebben¹⁷. Om deze risico's zoveel mogelijk te beheersen wordt toegezien op uitgaven door middel van monitoring en het blijven afspreken van (richtinggevende) budgetplafonds met aanbieders van MO en BW. Deze budgetplafonds zijn slechts richtlijnen. Voor inwoners die voldoen aan de criteria voor BW of MO blijft de zorgplicht van gemeenten van kracht en moeten in passend aanbod worden voorzien.

Los van deze autonome ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitputting van het regionaal budget, zal ook het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging voor inwoners met een (psychische) kwetsbaarheid in Westfriesland de komende jaren om investeringen vragen. Voor zover dit in 2020 en 2021 niet gerealiseerd is, betreft dit onder andere het transformeren van het huidige intramuraal aanbod en verschillende tussenvormen en het (door)ontwikkelen van de regionale toegang daartoe. Daartoe zal vanaf 2022 een innovatiebudget van 5% worden aangehouden. Naast innovatie kan deze, indien nodig, ook worden benut om snel en adequaat in te kunnen spelen op onvoorziene omstandigheden.

De omvang van de huidige reserve is op dit moment 4,6 miljoen euro. Een dergelijke omvang van de reserve per 2022 is niet nodig om de financiële risico's voldoende af te dekken. Geadviseerd wordt daarom de reserve per 2022 terug te brengen tot een bedrag dat gelijk is aan 5% van de totale rijksbijdrage die gemeente Hoorn in 2021 ontvangt voor MO/Vb/OGGz en BW. Met het aanhouden van de 5%-norm wordt de reserve teruggebracht tot een bedrag van zo'n € 750.000¹⁸.

Deze 5%-norm wordt aangehouden naar analogie van de hoogte van de reserve zoals gemeente Hoorn deze aanhoudt voor het Sociaal Domein. Deze omvang conform de 5%-norm is gelet op de dure ondersteuningsvormen waar deze betrekking op heeft niet bijzonder hoog te noemen. Per extra inwoner die hier gebruik van moet maken, stijgen de kosten tot wel €70.000 per jaar. Doordat naast de egalisatiereserve ook een innovatiebudget wordt ingesteld, wordt dit risico ondervangen. Dekking voor tegenvallers vinden in beginsel plaats binnen het innovatiebudget voor zover deze niet besteed wordt. Wanneer deze ontoereikend is, wordt de egalisatiereserve aangesproken.

¹⁶ In 2015 was er een dreigend tekort op Beschermd Wonen. Na diverse bijstellingen van het verdeelmodel was Hoorn (fors) voordeelgemeente. Hierdoor is een surplus ontstaan omdat het uitgavepatroon gelijk is gehouden. In 2016 e.v. is het gebruik van beschermd wonen afgenomen, mede door de bestuurlijke afspraak in de regio om mensen die hun AWBZ-indicatie met overgangsrecht voor Beschermd Wonen op een extramurale wijze verzilverden, zorginhoudelijk en financieel over te dragen aan lokale gemeenten.

¹⁷ Regionale voorzieningen zijn sterk conjunctuur gevoelig, gebrek aan passende en betaalbare huisvesting, de openstelling van de Wet langdurige zorg voor mensen met psychische problematiek, de afbouw van klinieken binnen de Wlz en Zvw, het toenemende gebruik van jeugdhulp die op termijn mogelijk verschuift naar de Wmo en de afbouw van forensische plekken binnen de Wfz.

¹⁸ Uitgaande van de begroting 2019.

Het verschil tussen de stand van de regionale reserve van de centrumgemeente na afloop van 2021 en de 5%-norm, wordt daarna verdeeld over de individuele gemeenten. Na het instellen van de 5%-norm per 2022 komen meevallers ten goede aan de individuele gemeenten indien en voor zover de reserve gelijk is aan deze norm. Als de reserve door tegenvallers uitkomt onder de 5%, dan wordt deze aangevuld met de positieve resultaten van daaropvolgende jaren als daar sprake van is. Wanneer de reserve een negatieve stand bereikt, dan vullen de gemeenten deze samen aan tot minimaal een neutrale stand. Indien deze situatie zich (dreigt) voor te doen, dienen nadere afspraken gemaakt te worden over eventuele aanvulling.

2.3.6 Verdeelsleutel tussen de Westfriese gemeenten

Tot 2022 wordt de verdeelsleutel naar rato van inwoners aangehouden. Deze is met name van toepassing op de uitname uit en verdeling van de reserve tot de 5%-norm. Vanaf 2022 zullen de gemeenten de kosten verdelen naar rato van de objectief verdeelde middelen voor BW over alle gemeente binnen de integrale rijksbijdrage voor BW-BG. Deze verdeelsleutel heeft dan zowel betrekking op de bijdrage aan het regionaal budget als op de verrekening van voor- en nadelen.

2.3.7 Advies

Onderscheid lokale en regionale voorzieningen

- Gemeentelijke inzet op preventie, (vroeg)signalering en nazorg – in bijzonder de maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis - ter voorkoming van het gebruik van regionale voorzieningen blijven lokaal gefinancierd.
- Regionale (maatwerk)voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Beschermd Wonen
 - Beschermd Thuis (tot en met ten minste 2023)
 - Maatschappelijke Opvang
- Overige regionale voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Regionaal Expertise Team (toegang tot regionale maatwerkvoorzieningen)
 - Vangnet & Advies (bemoeizorg)
 - Verslavingszorg (preventieve interventies, inloop, advies, bemoeizorg)
 - Dagloontrajecten OGGz-doelgroep
 - (Mogelijke) regionale voorzieningen binnen de regionale aanpak Personen met verward gedrag
- Voorzieningen waarover op een later moment besloten wordt of deze als regionale voorziening worden aangemerkt.
 - Gemeentelijke taken binnen de uitvoering Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz).
 - Voor de (maatwerk)voorziening Beschermd Thuis geldt dat de gemeenten in 2022 zullen besluiten of dit arrangement na 2023 als regionale of lokale (maatwerk)voorziening wordt voortgezet.
 - Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling in of maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua uitvoering, toegang en bekostiging.

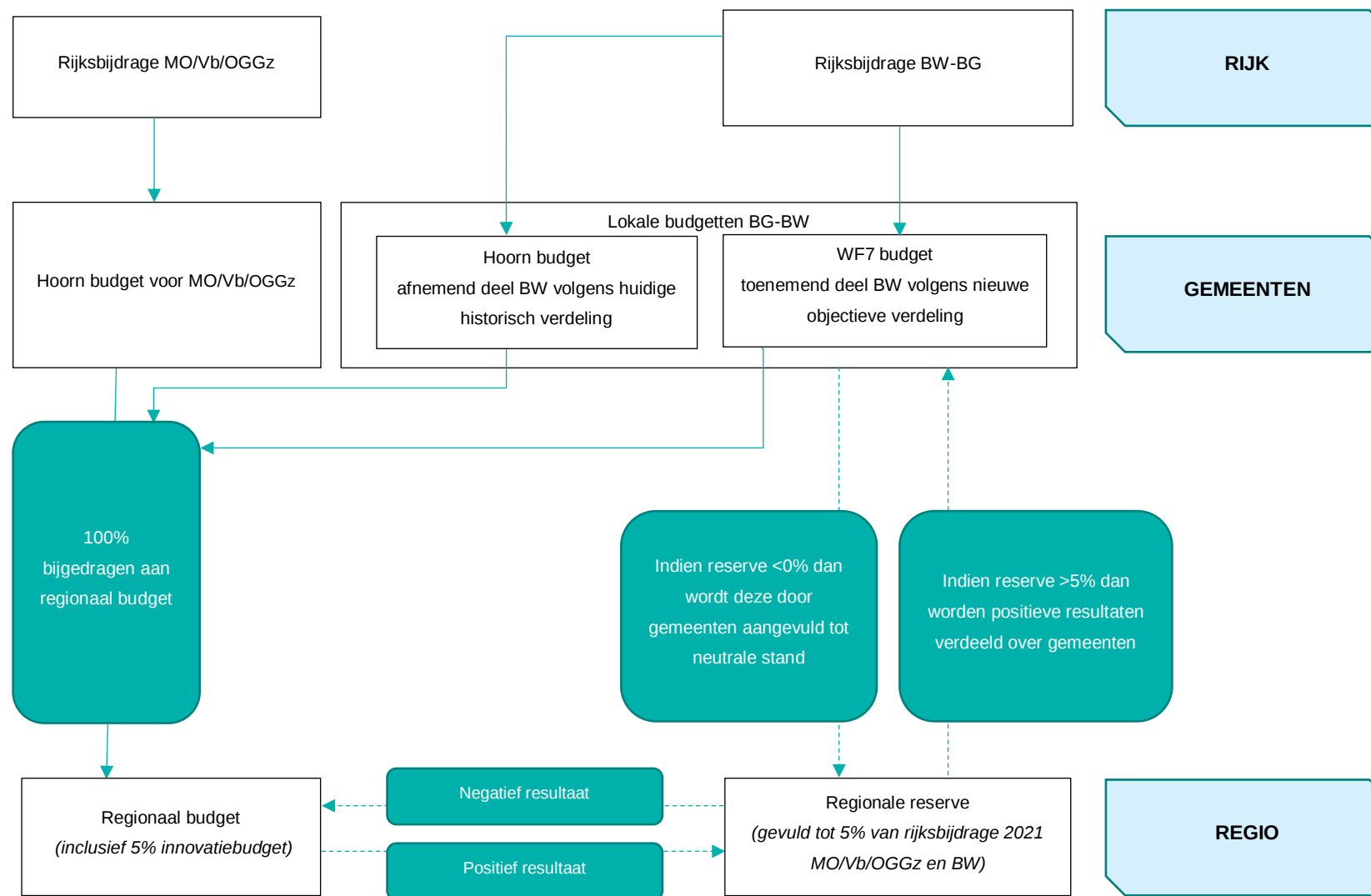
Regionaal budget

- De Westfriese gemeenten bundelen vanaf 2022 middelen in een regionaal budget voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang daartoe en de gemeentelijke back-office taken ten behoeve van (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit regionaal budget en de bestedingen daarvan worden beheerd door gemeente Hoorn.
- De hoogte van het regionaal budget wordt gelijkgesteld aan de bijdragen die de gemeenten voor MO/Vb/OGGz en BW ontvangen van het Rijk. De ontvangen middelen voor BG blijven lokaal.
- Onder voorbehoud van de definitieve vormgeving van het landelijke verdeelmodel per 2022 zal het regionaal budget als volgt wordt gevuld:
 - De volledige rijksbijdrage BW die de gemeente Hoorn vanaf 2022 blijft ontvangen volgens de huidige historische verdeling over centrumgemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd afgebouwd worden.
 - De volledige rijksbijdrage BW die alle gemeenten vanaf 2022 gaan ontvangen volgens de nieuwe objectieve verdeling over alle gemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd toenemen.
 - De volledige rijksbijdrage MO/OGGz/Vb die de gemeente Hoorn tot in ieder geval 2026 blijft ontvangen volgens de bestaande objectieve verdeling over centrumgemeenten.

Risicovereffening en financiële solidariteit

- In het verlengde van het bundelen van de lokale budgetten tot één regionaal budget voor de regionale voorzieningen, wordt gekozen voor het afdekken van financiële risico's volgens een omslagstelsel. Eventuele overschotten en tekorten worden daarmee verrekend tussen gemeenten.
- Voor verrekeningen tussen lokaal en regionale middelen blijft tot 2022 de verdeelsleutel toegepast naar rato van inwoners. Vanaf 2022 wordt dit naar rato van de rijksbijdragen aan alle gemeenten volgens het nieuwe objectief landelijk verdeelmodel.
- De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:
 - De uitputting van budgetten (maandlijks) te monitoren;
 - Als richtlijn budgetplafonds af te blijven spreken met aanbieders BW en MO;
 - Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
 - Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.
- De regionale egalisatiereserve krijgt als volgt vorm:
 - De huidige reserve voor Kwetsbare Inwoners bij gemeente Hoorn wordt per 2022 afgebouwd tot een bedrag gelijk aan 5% van de totale rijksbijdrage zoals gemeente Hoorn die over 2021 ontvangt.
 - Het verschil tussen de bestemmingsreserve op 31 december 2021 en de 5%-norm wordt uitgekeerd aan de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.
 - Een positief begrotingsresultaat wordt vanaf 2022 gestort in de reserve bij een peil lager dan de 5%-norm. Zodra de reserve gelijk is aan de 5%-norm, wordt het restant verdeeld over alle gemeenten.
 - Bij het bereiken van een negatieve stand, vullen gemeenten deze aan tot een neutrale stand en worden nadere afspraken gemaakt over eventuele aanvullen tot een hoger peil.

Figuur 2 – Schematische weergave van financiële kaders per 2022



2.4 Positionering en financiering back office taken

De back office taken in het kader van de regionale voorzieningen zijn te onderscheiden in de volgende administratieve taken enerzijds, en inhoudelijke taken anderzijds:

Administratieve taken	Inhoudelijke taken
Betalingsverkeer tussen gemeenten en zorgaanbieders	Beleidsontwikkeling
Uitbetaling PGB door SVB en innen eigen bijdragen door CAK	Inkoop en contractmanagement
Postadressen	Toezicht kwaliteit zorgverlening
Beleids- en sturingsinformatie	Beroep- en bezwaarprocedures

Van de inhoudelijke back office taken is al in de Toekomstvisie bepaald dat deze regionaal worden georganiseerd en uitgevoerd.

Beleidsontwikkeling

Ten aanzien van regionale beleidsvorming is bepaald dat in iedere gemeente voldoende formatie beschikbaar heeft om op gelijkwaardige basis en evenredige inspanning tot een breed gedragen regionaal beleid te komen. Door de middelen daartoe te dekken vanuit het regionaal budget, wordt dit aan de voorkant geborgd. Belangrijk hier op te merken, in relatie tot de toekomstige kosten hiervoor, is dat de formatie en overhead voor MO/Vb/OGGz en gedeeltelijk de overhead voor BW tot op heden nooit ten laste zijn gebracht van de middelen regionale middelen bij de centrumgemeente. Gehele dekking zal in de toekomst wel uit regionaal budget plaatsvinden.

Beroep- en bezwaarprocedures

Ook beroep- en bezwaarprocedures op besluiten zoals die door het RET namens de colleges van B&W worden genomen, behoren tot de back office taken. Ervaring leert dat deze vaak complex zijn en infrequent voorkomen. Dit is een gevolg van de beperkte omvang van het aantal inwoners dat op deze voorzieningen moet terugvallen. Dit vraagt om centrale bundeling van specifieke kennis en expertise. Voor de toekomst ligt het voor de hand dit aan één (nog nader te bepalen) gemeente in Westfriesland te mandateren. In de huidige situatie is Hoorn als centrumgemeente hiertoe gemandateerd.

Beleids- en sturingsinformatie

Voor hoogwaardige sturingsinformatie in het kader van gemeentelijk beleid en contractmanagement is het van belang dat de inrichting van de monitoringssystemen en het uitlezen daarvan centraal wordt geregeld. De registratiegegevens uit MensCentraal en het Gemeentelijk berichtenverkeer (GGk/VECOZO) worden automatisch uitgelezen in het huidige dashboard van gemeente Hoorn. Deze zal verder worden doorontwikkeld om ook de sturingsinformatie voor MO en BT daarin inzichtelijk te maken. Het daarmee op verschillende aggregatieniveaus mogelijk gemaakt om trends en ontwikkelingen over de in-, door- en uitstroom bij regionale (maatwerk)voorzieningen zichtbaar te maken. Zowel op niveau van individueel gemeente als regionaal.

PGB & eigen bijdragen BW en gemeentelijk berichtenverkeer

De administratieve back office taak innen eigen bijdragen BW via het CAK, is nu belegd bij de afzonderlijke gemeenten (voor persoonsgebonden budget) en bij de centrumgemeente (voor zorg in natura). Het innen van de eigen bijdragen in de MO is nu rechtstreeks bij de zorgaanbieders belegd. Gelet op het gegeven dat de inkoop regionaal plaatsvindt, alsmede de monitoring van sturingsinformatie, ligt het niet voor de hand om administratie, facturering en declareren en berichtenverkeer te laten uitvoeren door afzonderlijke gemeenten.

Toezicht op kwaliteit en inkoop en contractmanagement

Voor inkoop van regionale voorzieningen wordt aangesloten op de afspraken die hierover in breder verband binnen het Sociaal Domein in Westfriesland worden gemaakt. Dit geldt ook voor de wijze waarop het Wmo-toezicht in Westfriesland wordt georganiseerd.

Onderdeel	Belegd bij	Bekostiging	Structurele kosten (schatting)
Regionale beleidscapaciteit	Alle gemeenten	Regiobudget	1 FTE ¹⁹
Regionale regie en beleidsuitvoering ²⁰	Hoorn	Regiobudget	2,8 FTE ²¹
Inkoop en contractmanagement	Regionaal team inkoop	Cofinanciering vanuit lokale budgetten	Onderdeel betreffende DVO
Toezicht kwaliteit zorgverlening	Regionaal team toezicht	Cofinanciering vanuit lokale budgetten	Onderdeel betreffende DVO
Monitoring en sturingsinformatie	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Berichten- en betalingsverkeer met zorgaanbieders	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Aan- en afmelding bij SVB voor PGB BW	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Aan- en afmelding bij CAK voor innen eigen bijdrage BW	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Innen eigen bijdrage MO	Zorgaanbieders	n.v.t.	n.v.t.
Beroep- en bezwaarschriften MO en BW	Nader te bepalen gemeente	Regiobudget	PM ²¹

¹⁹ Urenverdeling over gemeenten naar rato een conform regionaal beleidskader 'Herstel en participatie: toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018 – 2023' bijlage 6 'Extra ambtelijke capaciteit'

²⁰ Rol/taak is o.a. aansturing en aanspreekpunt van regionale toegang en regionale voorzieningen (zowel inkoop als subsidies), coördineren regionale gemeentelijke samenwerking, volgen landelijke (beleids)ontwikkelingen en kennisdeling ten behoeve van regionale beleidsvorming.

²¹ Huidige kosten centrumgemeente voor beleidscapaciteit, monitoring en sturingsinformatie, berichten- en betalingsverkeer tussen gemeente en zorgaanbieders, innen eigen bijdrage BW en beroep- en bezwaarschriften MO en BW zijn in 2019 ongeveer €500.000.

- Gelet op reeds gemaakte keuzes in de Toekomstvisie worden de back office taken ook regionaal gepositioneerd. Dit mede gelet op de beperkte omvang van de doelgroep, het beperkte budget voor deze regionale taken (naar schatting 5% van de totale inkomsten uit rijksbijdragen) en de inschatting dat regionale positionering het meest kostenefficiënt is.
- De uitvoering van de back office taken, exclusief regionaal evenredige verdeelde extra beleidscapaciteit, worden verricht door de gemeente Hoorn op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de overige gemeenten. De kosten van de DVO en de extra regionale beleidscapaciteit worden gefinancierd uit het regionale budget.
- De onderscheiden back office taken worden helder beschreven en per back office taak worden de kosten duidelijk gemaakt in het implementatieplan.
- De uitvoering van de front office taken van het RET worden verricht door een derde partij. De gemeente Hoorn onderhoudt hiermee de directe financieringsrelatie gelet op de overige back office taken die zij uitvoert en het beheer van regionale budget.
- Behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures op besluiten genomen door het RET (namens de Westfriese colleges) blijft aan één gemeente gemandateerd. Dit is nu de gemeente Hoorn, maar desgewenst kan gekozen worden voor het beleggen van deze taak bij een andere gemeente. Deze zal daartoe middelen ontvangen uit het regionaal budget.
- Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.
- Buiten de scope van de DVO voor de back office taken vallen.
 - De inkooptaak op gebied van de regionale voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die hier in breder verband over worden gemaakt tussen de Westfriese gemeenten.
 - De gemeentelijke taken op gebied van Wmo-toezicht, waaronder ook de regionale voorzieningen vallen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die in breder verband worden gemaakt tussen de WF7 gemeenten.

2.5 Inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking per 2022

- In de Toekomstvisie is 'een regionaal convenant met goed uitgewerkte afsprakenkaders' benoemd als juridische samenwerkingsvorm.
- De samenwerking krijgt formeel beslag in een publiekrechtelijk convenant met een aantal nog nader te bepalen kaders, waaronder in ieder geval regionaal vastgestelde procedurele en inhoudelijke en financiële kaders.
- Bij de samenwerking worden geen wettelijke bevoegdheden van gemeenten overgedragen. De samenwerking heeft vooral betrekking op uitvoeringstaken. Indien gemeenten de beschikkingsbevoegdheid voor de toegang tot intramurale voorzieningen mandateert bij het RET is geen sprake van het overdragen van verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Er is immers geen sprake van delegatie.
- De samenwerking heeft betrekking op afstemming van beleid en het vaststellen van inhoudelijke, organisatorische en financiële kaders²².
- Bovengenoemde taken worden belegd op het niveau van wethouders/ portefeuillehouders (Madivosa).
- Indien en voor zover een gemeente in opdracht van de Westfriese gemeenten back office taken vervult, vindt dat plaats op basis van een dienstverleningsovereenkomst.

2.5.1 Advies

- Conform het huidige regionaal beleidskader 2018-2023 en gelet op het feit dat bestuurlijk portefeuillehouders vrijwel unaniem hebben aangegeven tevreden te zijn over de huidige samenwerkingsvorm en geen behoefte te hebben aan een gemeenschappelijke regeling, wordt de samenwerking per 2022 geregeld in een publiekrechtelijk regionaal samenwerkingsconvenant.
- De inhoud van het samenwerkingsconvenant volgt uit de keuzes die gemaakt worden op de voorgaande vier onderdelen van het integraal advies.

²² Hiertoe behoort niet het formeel vaststellen van budgetten. Dat is een bevoegdheid van de raad.

3 Vervolgproces

Het vervolg van het besluitvormingsproces:

- Definitieve bespreking integraal advies Madivosa – *begin sept. 2019*
- Extra besprekingen naar behoefte enkele raden – *tot eind sept. 2019*
- Besluitvorming in de raad (per gemeente) – *dec 2019*

Hete vervolg van het implementatietraject:

- Implementatieplan – *eind 2019 gereed*
- Bestuurlijke ondertekening samenwerkingsconvenant (zie bijlage – *begin 2020 gereed*
- Ingroeiplan 2022 t/m 2031 – *eind 2020 gereed*
- Mandaatverleningen (a) front office taken en (b) het back-office taken – *uiterlijk eind 2021 gereed*

De planning voor het vervolg in Westfriesland is onderhavig aan landelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de voortgang in Westfriesland. De landelijke planning waar vooralsnog van wordt uitgegaan is ter informatie te vinden in bijlage 6.

Bijlage 1

Begrippen- en afkortingenlijst

Afkorting	Begrip	Eventuele toelichting
BCT	Brede Centrale Toegang	Huidige toegang tot de maatschappelijke opvang in Westfriesland. Belegd bij de GGD.
BG	Begeleiding (Wmo)	Maatwerkvoorziening voor zelfstandig wonen met planbare (en incidenteel onplanbare) begeleiding
BT	Beschermd Thuis (Wmo)	Maatwerkvoorziening voor zelfstandig wonen met 24-uurs begeleiding en toezicht in nabijheid van 30 minuten, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die anders nog niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. De ondersteuning en begeleiding is niet gericht op genezing en omvat geen behandeling.
BW	Beschermd Wonen (Wmo)	Maatwerkvoorziening voor wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende 24-uurs beschikbaarheid van toezicht en begeleiding in nabijheid van 5 minuten, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. De begeleiding is niet gericht op genezing en omvat geen behandeling.
	Casusregie/-regisseur	Wanneer een inwoner of gezin niet zelf de regierol kan vervullen neemt het gemeentelijke sociale team deze rol op zich. De regisseur zorgt ervoor dat er integrale dienstverlening verleend wordt aan inwoner, jeugdige of gezin.
	Centraal wachtlijstbeheer	Een regionale wachtlijstbeheerder doet bij voorkeur zelf geen intakes, maar beheert de volgorde op de wachtlijst (op basis van volgorde van afgifte van de beschikking) en heeft afstemming met aanbieders over vrijkomende plaatsen, plaatsing van cliënten en de voor BW en MO beschikbare locaties. Daartoe vindt periodiek het wachtlijstoverleg plaats tussen wachtlijstbeheerder en zorgaanbieders. Mocht voorrang op basis van urgentie aan de orde zijn, dan besluit de wachtlijstbeheerder over de toepassing hiervan. Zorgaanbieders krijgen inzage in de geanonimiseerde wachtlijst. Er is tevens periodiek

		afstemming tussen de wachtlijstbeheerder en de toegangsbepalende medewerkers van het RET over casuïstiek, nieuwe wachtenden en over het functioneren van het wachtlijst- en plaatsingsproces.
MO	Maatschappelijke opvang	Maatwerkvoorziening voor het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door een of meer problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
OGGz	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg	Het signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van de openbare geestelijke gezondheidszorg, het bereiken en vervolgens toeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen naar vervolgzorg, het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen en het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de openbare geestelijke gezondheidszorg.
	Preventie	Met preventie wordt in dit verband bedoeld de ondersteuning vanuit individuele gemeenten die er aan bijdraagt dat hun inwoners geen beroep op regionale voorzieningen voor (psychisch) kwetsbare inwoners (meer) hoeven te doen.
RET	Regionaal Expertiseteam	Toekomstige toegang tot de maatschappelijke opvang, beschermd wonen en beschermd thuis in Westfriesland. Te beleggen bij de GGD. De uiteindelijke naam van dit orgaan zal waarschijnlijk worden herzien om verwarring met het in ontwikkeling zijnde Regionaal Expertiseteam Wmo en Jeugd te voorkomen.
	Toegang (lokaal en regionaal)	De voorziening die een gemeente heeft ingericht om hulp/ondersteuning te bieden aan inwoner, jeugdige of gezin en tevens de lokale toegang tot (hoog)specialistische jeugdhulp en Wmo. Er is onderscheidt te maken in lokale en regionale toegang. De focus van de lokale toegang ligt op het versterken van de eigen regie/kracht van de inwoner/jeugdige, gezin, het vergroten van zelfredzaamheid. De regionale toegang is een voorziening die de Westfriesse gemeenten inrichten, naast de eigen lokale toegangen, om hulp/ondersteuning te bieden aan inwoners die een beroep doen op de regionale Wmo-maatwerkvoorzieningen voor Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen en Beschermd Thuis.
	Toezicht (24/7 permanent)	Permanent toezicht door zorgaanbieder op cliënt kan verschillen in doel, vorm en intensiteit. Het kan gericht zijn op fysieke zorg (valgevaar of complicaties bij ziekte), het leveren van ondersteuning op ongeregelde en/of tijden en/of actieve observatie omdat de cliënt niet zelf om hulp kan vragen. Ook kan het zijn dat het noodzakelijk is in te grijpen bij gedragsproblemen. Het ingrijpen kan therapeutisch van aard zijn (gericht op verbetering van de gedragsstoornis of aanleren van ander gedrag), of preventief: voorkomen van escalatie en gevaar.

		De aard en intensiteit van het toezicht verschilt naar doelgroep en ernst van de problematiek. Het kan volstaan als er een min of meer passief toezicht is (bijvoorbeeld regelmatig even langslopen), maar het kan ook nodig zijn dat er continu actief toezicht is waarbij direct moet kunnen worden ingegrepen. In een verblijfssetting kan toezicht worden geboden tijdens het leveren van andere diensten als het geven van persoonlijke verzorging, het aanbieden van maaltijden, koffie en thee, recreatieve activiteiten en dergelijke.
	Toezicht Wmo en Jeugd	Ambtenaar bevoegd tot toezicht op de naleving van kwaliteitseisen zoals gesteld in de wet- en regelgeving (Wmo). Daarnaast is deze ambtenaar bevoegd om toezicht te houden op rechtmatigheid en fraude (Wmo en Jeugd). In Westfriesland is het toezicht regionaal georganiseerd.
Vb	Verslavingsbeleid	Maatschappelijke zorg gericht op verslaafden, alle individuele geneeskundige verslavingszorg daaronder niet begrepen, en preventie van verslavingsproblemen, met inbegrip van activiteiten in het kader van de bestrijding van overlast door verslaving.
Wet Bopz	Wet bijzondere Opname psychiatrische ziekenhuizen	
WF7	Westfriesland	Regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten Stede Broec, Enkhuzen, Drechterland, Opmeer, Hoorn, Koggenland en Medemblik.
Wfz	Wet forensische zorg	
Wlz	Wet langdurige zorg	
Zvw	Zorgverzekeringswet	
	Zelfredzaam	In staat zijn tot het uitvoeren van de noodzakelijke algemene dagelijkse levensverrichtingen en het voeren van een gestructureerd huishouden.

Bijlage 2

Totstandkoming advies

BETROKKENEN		
Maatschappelijk partners	Zorgaanbieders	Leviaan
		Leger des Heils
		dnoDoen
		Vangnet & Advies (GGD Hollands Noorden)
		Brede Centrale Toegang (GGD Hollands Noorden)
		Brijder verslavingszorg (Parnassia groep)
		REAKT (Parnassia groep)
	Cliënten	Regionale Cliënten Organisatie de Hoofdzaak
		Via Leviaan, Leger des Heils en dnoDoen.
		Via adviesraden
Gemeenten	Politiek	Gemeenteraad Drechterland
		Gemeenteraad Enkhuizen
		Gemeenteraad Hoorn
		Gemeenteraad Koggenland
		Gemeenteraad Opmeer
		Gemeenteraad Medemblik
		Gemeenteraad Stede Broec
	Adviesraden	Adviesraad Drechterland
		Adviesraad Enkhuizen
		Participatieplatform Hoorn
		Adviesraad Koggenland
		Adviesraad Opmeer
		Adviesraad Medemblik
		Adviesraad Stede Broec
	Bestuurlijk	Kholoud al Mobayed (Hoorn)
		Robert Tesselaar (Opmeer)
		Lydia Groot (Stede Broec)
		Doris Luyckx (Enkhuizen)
		Dirk te Grotenhuis (Drechterland)
		Dirk Kuipers (Medemblik)
		Win Bijman (Koggenland)
	Ambtelijk	Jeroen de Wilde, Paulien van den Berge, Jorie Bockma, René Doodeman (Hoorn)
		Olga Slagter (SED-gemeenten)
		Very Meester (Medemblik)
		Raffaella Cucinelli (Koggenland)
		Dianne Braun, Tessa den Hollander (Opmeer)

TIJDSPAD	
Vorbereidingsfase	
Januari – februari	Documentanalyse
Januari - februari	Startgesprekken per lokale bestuurlijk portefeuillehouders
Februari – maart	Startgesprekken met belangrijkste uitvoerende partners
April	Uitgangspuntennotitie besproken in Madivosa
Consultatiefase	
April	Uitgangspunten besproken tijdens regionale raadsledenavond
Mei	Uitgangspunten besproken tijdens regionale bijeenkomst advies- en cliëntenraden
Uitwerkingsfase	
Juni	Concept integraal advies besproken in Madivosa
Juni	Peilen voorlopige uitkomsten bij belangrijkste uitvoerende partners
Juli - augustus	Concretiseren afspraken i.o.m. gemeenten en partners
September	Integraal advies besproken in Madivosa
September	Bespreking en toelichting integraal advies in raden die daartoe hebben verzocht.
Besluitvormingsfase	
December – januari	Lokale besluitvorming in de zeven colleges en gemeenteraden.

Bijlage 3

Concept Regionaal samenwerkingsconvenant (psychisch) Kwetsbare Inwoners Westfriesland

Deelnemende gemeenten

De gemeente Drechterland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. te Grotenhuis, hierna te noemen: de gemeente Drechterland.

De gemeente Enkhuizen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. Luyckx, hierna te noemen: de gemeente Enkhuizen.

De gemeente Hoorn, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door K. al Mobayed, hierna te noemen: de gemeente Hoorn.

De gemeente Koggenland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door W. Bijman, hierna te noemen: de gemeente Koggenland.

De gemeente Medemblik, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. Kuiper, hierna te noemen: de gemeente Medemblik.

De gemeente Opmeer, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door R. Tesselaar, hierna te noemen: de gemeente Opmeer.

De gemeente Stede Broec, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door L. Groot, hierna te noemen: de gemeente Stede Broec.

Aanleiding en voorgeschiedenis

Gemeentelijke verantwoordelijkheden

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het beleid inzake beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO), openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz) en verslavingsbeleid (VB). Voor MO/Vb/OGGz kent de Wmo sinds 2007 in totaal 43 centrumgemeenten in even zoveel regio's. De overige gemeenten binnen een regio waren zogenaamde regiogemeenten die met de centrumgemeenten afstemming zochten over het beleid inzake de genoemde taakvelden. Het waren de centrumgemeenten die de middelen ontvingen en voor de uitvoering van het beleid subsidie- of inkooprelaties aangingen met aanbieders. BW was oorspronkelijk een taakveld dat viel onder de voormalige Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), maar is in 2015 overgeheveld naar de Wmo 2015. Net als BW geldt dit sinds 2015 ook voor de ambulante begeleiding (BG). Ook deze is van de AWBZ overgegaan naar de gemeenten.

Decentralisatie Wmo 2015

Sinds de inwerkingtreding van de Wmo 2015 bestaat er formeel gezien geen onderscheid meer tussen centrumgemeenten en regiogemeenten. Alle gemeenten zijn op grond van artikel 1.2.1 verantwoordelijk voor MO, OGGz, VB en BW. Artikel 2.6.1 Wmo 2015 verplicht colleges met elkaar samen te werken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet aangewezen is. Voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen is tussen Rijk en de VNG afgesproken dat tot voorlopig met centrumgemeenten wordt gewerkt. De centrumgemeenten hebben daarbij de regierol en ontvangen ook financiële middelen van het Rijk.

In reactie op de nieuwe verantwoordelijkheidsverdeling in de Wmo 2015 voor de genoemde taakvelden hebben de zeven Westfriese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec) in 2016 *het 'Convenant samenwerken aan beschermd wonen, opvang en zorg in Westfriesland'* gesloten. De essentie daarvan is dat de zeven gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor beleidsvorming op de betrokken taakvelden waarbij de regiogemeenten de centrumgemeente Hoorn mandateren voor de uitvoering van het beleid.

Toekomst Beschermd Wonen (en opvang)

In dezelfde periode is de VNG-commissie Toekomst Beschermd Wonen eind 2015 met het advies gekomen om mensen die beschermd wonen zoveel mogelijk in hun eigen omgeving te begeleiden en ondersteunen. Een belangrijk onderdeel van het advies is de ontwikkeling van een nieuw verdeelmodel van de financiële middelen. In dit nieuwe verdeelmodel worden de middelen verdeeld over alle gemeenten in plaats van alleen de centrumgemeenten. Daarnaast zal de verdeling van het geld worden afgestemd op de 'vraag' (verdeling op basis van objectieve criteria) in plaats van het 'aanbod' (historisch gegroeide verdeling).

Nadat dit advies door Rijk en gemeenten is omarmd is men gestart met de ontwikkeling van een nieuw landelijk objectief verdeelmodel waarbij alle gemeenten met ingang van 1-1-2020 middelen zouden moeten ontvangen voor BW. Later is bepaald dat dit ook voor de middelen voor MO/Vb/OGGz zou gaan gelden. Het onderscheid tussen centrumgemeente en regiogemeente komt dan, naast formeel, ook in financiële zin te vervallen.

Toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018 - 2023

Door de op handen zijnde landelijke herverdeling van middelen voor de genoemde taakvelden - waarbij de middelen niet meer toevloeien naar centrumgemeenten maar naar alle gemeenten en waarbij in een regionaal verband afspraken nodig zijn over beleid en uitvoering - heeft zich een nieuwe fase aangediend. Mede op basis van deze ontwikkelingen is in 2017 met alle gemeenten en maatschappelijk partners een nieuwe meerjarig regionaal *beleidskader 'Herstel en Participatie; toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018-2023'* tot stand gekomen. Een belangrijk onderdeel van de uitvoering van deze visie is om de op handen zijnde landelijke ontwikkelingen op een zorgvuldige manier voor te bereiden in Westfriesland. Deze visie en uit te voeren acties zijn eind 2017/begin 2018 in alle gemeenteraden vastgesteld.

Landelijke temporisering van de doordecentralisaties

Tegelijk met de vaststelling van de visie in de Westfriese gemeenteraden is op initiatief van de vaste VNG-commissie Gezondheid en Welzijn besloten het traject richting een nieuw landelijk verdeelmodel tijdelijk stil te leggen. De voorgenomen ingangsdatum van 1-1-2020 werd daardoor in eerste instantie uitgesteld tot 1-1-2021 wegens de grote onzekerheden bij het uitwerken van het model. Dit betrof met name de onzekerheid over de omvang van de groep cliënten die van de Wmo naar de Wet langdurige zorg (Wlz) gaan en het budget dat daarmee is gemoeid. Benadrukt werd dat de beweging in lijn van het advies van de commissie-Dannenberg moest blijven doorgaan. VNG heeft het Rijk toegezegd dat per onderscheidde regio uiterlijk eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken liggen over hoe zij gestalte geven aan de beweging om mensen meer in de wijk te huisvesten en begeleiden in plaats van in een instelling. Nadat de meer inzicht is verkregen in de onzekerheden is in maart 2019 het voorlopige objectief verdeelmodel per 1-1-2021 gepubliceerd.

Wegens aanhoudende zorgen over de blijvende onzekerheden met betrekking tot het nieuwe verdeelmodel heeft de VNG in april 2019 een expertiseteam MO-BW-BG opgericht. Vanuit het belang om de continuïteit van hulp en ondersteuning aan cliënten te waarborgen is het expertteam de opdracht gegeven te bezien op welke manier dit proces zo zorgvuldig mogelijk uitgevoerd kan worden. Op basis van dit advies hebben de ministeries van BZK en VWS met de VNG begin juli 2019 nieuwe afspraken gemaakt over het vervolgproces. Deze afspraken betekenen dat de doordecentralisatie van BW wordt uitgesteld tot 2022. Over een mogelijke doordecentralisatie MO wordt in 2026 besloten. De afspraak tussen Rijk en gemeenten dat regio's eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken hebben blijft van kracht. VNG zegt het Rijk daarmee toe dat gemeenten zich onverminderd in blijven zetten om de beoogde inhoudelijke beweging gestalte te geven.

Westfriesland samen koersvast

De Westfriese gemeenten zijn van mening dat het meest recente landelijke afspraken niet in de weg staan om de uitvoering van de visie onverminderd voort te zetten. Dit houdt in dat het bundelen van de krachten én middelen voor de taken MO/Vb/OGGz en BW moet bijdragen aan de ambities uit de visie. Voornaamste overwegingen zijn daarbij:

- De Westfriese gemeenten willen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen.
- Met het huidige regionaal beleidskader 2018-2023 is gekozen voor:
 - Het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Daarmee wordt het voor meer inwoners met behulp van intensievere ondersteuning thuis mogelijk om zelfstandig te blijven wonen. Tegelijkertijd vraagt deze beweging om een divers aanbod voor inwoners voor wie zelfstandig wonen op dat moment niet haalbaar is wegens hun kwetsbaarheid. Door meer maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid.
 - Intensieve samenwerking, met behoud van autonomie op delen van de uitvoering, omdat de inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt.
- De regionale bundeling van alle middelen voor BW en MO/Vb/OGGz per 2022 bijdraagt aan de het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid. Het is zo beter mogelijk om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is.

Herijking van het samenwerkingsconvenant

Uitstel van de doordecentralisaties is voor de Westfriese gemeenten geen reden om besluitvorming inzake de verdere uitwerking van de samenwerking op te houden. Westfriesland wil de jaren 2020 en 2021 benutten voor een optimale voorbereiding van de doordecentralisaties het implementeren hiervan in de organisaties van gemeentelijke en uitvoerende partners.

Belangrijk onderdeel daarvan is het vastleggen van de afspraken met dit gemeentelijk samenwerkingsconvenant. Met het regionale beleidskader '*Herstel en participatie: Toekomstvisie kwetsbare inwoners Westfriesland 2018-2023*' is de basis voor dit convenant gelegd. In de kern is besloten tot het scenario om Westfriesland intensief te blijven samenwerken. De nadere uitwerking daarvan tot concrete samenwerkingsafspraken bouwt voort op de kaders van de visie en zijn na intensief overleg met betrokken gemeenten en voornaamste maatschappelijk partners tot stand gekomen. Uitkomst van deze nadere uitwerking is dat het regionaal beleidskader op enkele punten wordt bijgesteld. Dit betekent dat de uitvoeringsorganisatie waar de taak belegd wordt om de regionale toegang te organiseren voor de regionaal bekostigde en toegankelijke (maatwerk)voorzieningen hiertoe het mandaat verkrijgt van de zeven Westfriese gemeenten. Voor diverse back office taken die gemeente Hoorn blijft uitvoeren, zal zij ook mandaat verkrijgen.

1. Inhoudelijke en financiële kaders

1.1. Spreiding van voorzieningen

- Gelet op de complexiteit van de doelgroep en de aard en intensiteit van begeleiding is een vergaande spreiding van groepsaccommodaties voor beschermd wonen (BW) en maatschappelijk opvang (MO) financieel en organisatorisch niet realistisch. Dit geldt daarmee ook voor de individuele beschermd wonen-varianten die zich in de periferie van een groepsaccommodatie moeten bevinden.
- Een betere spreiding van lichtere intramurale voorzieningen voor maatschappelijk opvang (zoals opvang in de wijk door dnoDoen) en de nieuwe tussenvorm beschermd thuis (BT) (start per 2020) is door en in enkele gemeenten gewenst. Gemeenten gaan onderling en met aanbieders en corporaties in gesprek om te kijken hoe de randvoorwaarden daartoe gerealiseerd kunnen worden. Daarmee kunnen lichtere vormen van maatschappelijk opvang en beschermd wonen op meer plekken in de regio dichter bij de inwoners zelf worden aangeboden.
- Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen (a) zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua spreiding.

1.2. Positionering van de front office / toegang

- Het regionaal expertiseteam Kwetsbare Inwoners (RET) heeft mandaat van alle gemeenten om toegangsbesluiten te nemen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen maatschappelijk opvang, beschermd wonen en beschermd thuis. Bij deze bevoegdheid maakt zij gebruik van een nog door de gemeenten te ontwikkelen en vast te stellen regionaal toetsingskader.
- Het regionaal expertiseteam werkt zowel bij toegang als bij uitstroom intensief samen met lokale sociale teams.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het regionaal expertiseteam wordt gemonitord aan de hand van de regionaal vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Er wordt een implementatieplan opgesteld voor de doorontwikkeling van de huidige brede centrale toegang tot het toekomstige regionaal expertiseteam (RET). Daarin worden de volgende zaken nader uitgewerkt:
 - Regionaal toegangskader met eenduidige toegangscriteria
 - Samenwerking regionaal expertiseteam en sociale wijkteams bij toegang en uitstroom
 - Kwaliteitsnormen voor de taakvervulling door het regionaal expertiseteam
 - Formatieplan en functiebeschrijvingen
 - Begroting
 - Aansluiting op het regionale expertiseteam Wmo en Jeugd
 - Aansluiting bij het gemeentelijke systeem voor cliëntregistratie voor de monitoring en sturing op cliëntniveau van de in-, door- en uitstroom van de regionale (maatwerk)voorzieningen.

1.3. Bundelen van middelen en regionale voorzieningen

- Gemeentelijke inzet op preventie, (vroeg)signalering en nazorg – in bijzonder de maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis - ter voorkoming van het gebruik van regionale voorzieningen blijven lokaal gefinancierd.
- Regionale (maatwerk)voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Beschermd Wonen
 - Beschermd Thuis (tot en met ten minste 2023)
 - Maatschappelijke Opvang
- Overige regionale voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Regionaal Expertise Team (toegang tot regionale maatwerkvoorzieningen)
 - Vangnet & Advies (OGGz/bemoeizorg)
 - Verslavingszorg (preventieve interventies, inloop, advies, bemoeizorg)
 - Dagloontrajecten inwoners met zorgmijndend gedrag (OGGz)
 - (Mogelijke) regionale voorzieningen binnen de regionale aanpak Personen met verward gedrag
- Voorzieningen waarover op een later moment besloten wordt of deze als regionale voorziening worden aangemerkt.
 - Gemeentelijke taken binnen de uitvoering Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz).
 - Voor de (maatwerk)voorziening Beschermd Thuis geldt dat de gemeenten in 2022 zullen besluiten of dit arrangement na 2023 als regionale of lokale (maatwerk)voorziening wordt voortgezet.
 - Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling in of maatschappelijke opvang en

beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua uitvoering, toegang en bekostiging.

1.4. Financiële kaders

- De Westfriese gemeenten bundelen vanaf 2022 middelen in een regionaal budget voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang daartoe en de gemeentelijke back-office taken ten behoeve van (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit regionaal budget en de bestedingen daarvan worden beheerd door gemeente Hoorn.
- De hoogte van het regionaal budget wordt gelijk gesteld aan de bijdragen die de gemeenten voor maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW) ontvangen van het Rijk. De ontvangen middelen voor begeleiding (BG) blijven lokaal.
- Onder voorbehoud van de definitieve vormgeving van het landelijke verdeelmodel per 2022 zal het regionaal budget als volgt wordt gevuld:
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die de gemeente Hoorn vanaf 2022 blijft ontvangen volgens de huidige historische verdeling over centrumgemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd afgebouwd worden.
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die alle gemeenten vanaf 2022 gaan ontvangen volgens de nieuwe objectieve verdeling over alle gemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd toenemen.
 - De volledige rijksbijdrage maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) die de gemeente Hoorn tot in ieder geval 2026 rechtstreeks blijft ontvangen volgens de huidige objectieve verdeling over centrumgemeenten.

1.5. Afdekken financiële risico's

- In het verlengde van het bundelen van de lokale budgetten tot één regionaal budget voor de regionale voorzieningen, wordt gekozen voor het afdekken van financiële risico's volgens een omslagstelsel. Eventuele overschotten en tekorten worden daarmee verrekend tussen gemeenten.
- Voor verrekeningen tussen lokaal en regionale middelen blijft tot 2022 de verdeelsleutel toegepast naar rato van inwoners. Vanaf 2022 wordt dit naar rato van de rijksbijdragen aan alle gemeenten volgens het nieuwe objectief landelijk verdeelmodel.
- De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:
 - De uitputting van budgetten (maandlijks) te monitoren;
 - Als richtlijn budgetplafonds af te blijven spreken met aanbieders beschermd wonen en maatschappelijk opvang;
 - Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
 - Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.
- De regionale egalisatiereserve krijgt als volgt vorm:
 - De huidige reserve voor Kwetsbare Inwoners bij gemeente Hoorn wordt per 2022 afgebouwd tot een bedrag gelijk aan 5% van de totale rijksbijdrage zoals gemeente Hoorn die over 2021 ontvangt.
 - Het verschil tussen de bestemmingsreserve op 31 december 2021 en de 5%-norm wordt uitgekeerd aan de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.
 - Een positief begrotingsresultaat wordt vanaf 2022 gestort in de reserve bij een peil lager dan de 5%-norm. Zodra de reserve gelijk is aan de 5%-norm, wordt het restant verdeeld over alle gemeenten.
 - Bij het bereiken van een negatieve stand, vullen gemeenten deze aan tot een neutrale stand en worden nadere afspraken gemaakt over eventuele aanvullen tot een hoger peil.

1.6. Positionering en financiering back office taken

- Gelet op reeds gemaakte keuzes in de Toekomstvisie worden de back office taken ook regionaal gepositioneerd. Dit mede gelet op de beperkte omvang van de doelgroep, het beperkte budget voor deze regionale taken (naar schatting 5% van de totale inkomsten uit rijksbijdragen) en de inschatting dat regionale positionering het meest kostenefficiënt is.
- De uitvoering van de back office taken, exclusief regionaal evenredige verdeelde extra beleids capaciteit, worden verricht door de gemeente Hoorn op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de overige gemeenten. De kosten van de DVO en de extra regionale beleids capaciteit worden gefinancierd uit het regionale budget.
- De onderscheiden back office taken worden helder beschreven en per back office taak worden de kosten duidelijk gemaakt in het implementatieplan.

- De uitvoering van de front office taken van het regionaal expertise team (RET) worden verricht door een derde partij. De gemeente Hoorn onderhoudt hiermee de directe financieringsrelatie gelet op de overige back office taken die zij uitvoert en het beheer van regionale budget.
- Behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures op besluiten genomen door het regionaal expertise team (RET) (namens de Westfriese colleges) blijft aan één gemeente gemandateerd. Dit is nu de gemeente Hoorn, maar desgewenst kan gekozen worden voor het beleggen van deze taak bij een andere gemeente. Deze zal daartoe middelen ontvangen uit het regionaal budget.
- Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.
- Buiten de scope van de DVO voor de back office taken vallen.
 - De inkooptaak op gebied van de regionale voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die hier in breder verband over worden gemaakt tussen de Westfriese gemeenten.
 - De gemeentelijke taken op gebied van Wmo-toezicht, waaronder ook regionale voorzieningen vallen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die in breder verband worden gemaakt tussen de WF7 gemeenten.

1.7. Inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking na 2020

- Conform het huidige regionaal beleidskader 2018 - 2023 en gelet op het feit dat bestuurlijk portefeuillehouders vrijwel unaniem hebben aangegeven tevreden te zijn over de huidige samenwerkingsvorm en geen behoefte te hebben aan een gemeenschappelijke regeling, wordt de samenwerking per 2022 geregeld in een publiekrechtelijk regionaal samenwerkingsconvenant.
- De inhoud van het samenwerkingsconvenant volgt uit de keuzes die gemaakt worden op de voorgaande vier onderdelen van het integraal advies.

2. Wijze van overleg

- De kaders van het regionaal beleid op het gebied van BW en MO/Vb/OGGz zijn geformuleerd in het regionaal *beleidskader "Herstel en Participatie; Toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018-2023"*. Nader regionaal beleid op het gebied van BW en MO/Vb/OGGz wordt voor de periode 2021-2023 is vastgelegd in het onderhavig convenant.
- Regionaal bestuurlijke afstemming en samenwerking vindt plaats binnen het Madivosa en vormt de basis voor de uitvoering van de taken door gemeenten in Westfriesland.
- De Westfriese gemeenten voeren minimaal vier keer per jaar ambtelijk overleg binnen een daartoe bestemd overleg. Doel is elkaar te informeren over ontwikkelingen op het gebied van MO/Vb/OGGz, BW en BG, de uitvoering van het gezamenlijk beleid inhoudelijk en financieel te monitoren en evalueren en om toekomstig beleid te ontwikkelen.
- De ambtelijke stuurgroep kwetsbare inwoners neemt minimaal tweemaal per jaar het initiatief om de voortgang rond beschermd wonen en maatschappelijke opvang bestuurlijk te agenderen voor het Madivosa. Dit overleg vindt in beginsel plaats in april en oktober. De gemeenten informeren elkaar en maken tijdens dit overleg zo nodig afspraken over de volgende onderwerpen:
 - a. Door de gemeenten uitgevoerde activiteiten in het kader van het gezamenlijk beleid en de daarmee verband houdende inzet van financiële middelen.
 - b. De voornemens over de besteding van de middelen in de volgende periode.
 - c. Actuele landelijke en regionale ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van het regionaal beleid.
 - d. Evaluatie en bijstelling van samenwerkingsafspraken.
 - e. Evaluatie en bijsturing van beleidsuitvoering.

3. Geschillenregeling

- Een partij die meent dat er een geschil over de uitvoering van dit convenant bestaat, deelt dat schriftelijk mede aan de andere partijen. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
- Geschillen in de zin van dit convenant kunnen alleen betrekking hebben op:
 - a. de wijze van uitvoering van het convenant;
 - b. de naleving van het convenant;
 - c. de uitleg van het convenant en de bijbehorende afspraken.
- Binnen 2 weken na dagtekening van de mededeling stuurt elke partij zijn zienswijze op het geschil en een oplossingsgericht voorstel aan de andere partijen, hierna overleggen partijen over oplossing van het geschil.

4. Evaluatie

- Dit convenant wordt één keer per jaar na inwerkingtreden in beginsel in februari ambtelijk geëvalueerd en in april bestuurlijk geëvalueerd.

5. Wijzigingen

- De gemeenten bezien jaarlijks of wijzigingen dan wel aanvullingen op dit convenant gewenst zijn. In beginsel vindt besluitvorming hierover plaats tijdens het eerste bestuurlijk overleg in april of oktober.
- Desgewenst kunnen de gemeenten besluiten tot tussentijdse wijziging of aanvulling, indien de meerderheid van de gemeenten daartoe aanleiding ziet.
- Tussentijdse wijzigingen worden schriftelijk vastgelegd en aan het convenant worden toegevoegd.

6. Inwerkingtreding en looptijd

- Dit convenant treedt in werking vanaf 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.

7. Opzegging

- Elke partij kan dit convenant te allen tijde met inachtneming van een opzegtermijn van één jaar en uiterlijk op 1 januari van het jaar voorafgaand schriftelijk opzeggen.
- Wanneer een partij dit convenant opzegt, blijft het convenant voor de overige gemeenten in stand voor zover de inhoud en strekking zich daartegen niet verzetten.

8. Citeertitel

- Dit convenant kan worden aangehaald als 'Regionale samenwerkingsconvenant (psychisch) kwetsbare inwoners Westfriesland'

Tekenblad

Namens de gemeente Drechterland

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Enkhuizen

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Koggenland

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Hoorn

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Medemblik

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Opmeer

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Stede Broec

Datum van ondertekening

Bijlage 4

Wmo-keten voor (psychisch) kwetsbare inwoners in Westfriesland

Afb. 1 - Schematische weergave

WMO MAATWERKVOORZIENING	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen	
Ondersteuningsbehoefte naar mate van <i>psychische kwetsbaarheid</i>	Licht						Zwaar
Benaming zoals landelijke gangbaar	Zelfstandig wonen met begeleiding	Begeleid wonen	Beschermd Thuis / Thuis plus	Nachtopvang/ Passantenopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen	
Passend schaal voor organiseren voorzieningenniveau	Lokaal	Regionaal	Regionaal	Regionaal	Regionaal	Regionaal	
Geografische fysieke spreiding	n.v.t.	Regionaal als mogelijk (richtlijn is naar rato van inwoners)	n.v.t.	Gemeente Hoorn	Gemeente Hoorn	Regionaal (richtlijn is naar rato van inwoners)	
WOONSITUATIE INWONER	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen	
Huur betaald aan corporatie door of accommodatie in eigendom van	Inwoner	Instelling	Inwoner	Instelling	Instelling	Instelling	
Type woning	Eigen woning	Individueel of groepsverblijf	Eigen woning	Groepsverblijf	Groepsverblijf	Individueel of groepsverblijf	

TOEGANG	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Beoordeling ondersteuningsbehoefte	Lokale sociale teams	Regionaal team	Regionaal team i.o.m. lokaal sociaal team	Regionaal team en buiten kantooruren eerste opvang door zorgaanbieder	Regionaal team	Regionaal team
Afgeven beschikking	Lokale sociale teams	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team
Toeleiding naar passende plaatsing met beste perspectief op herstel	Lokale sociale teams	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team en buiten kantooruren eerste opvang door zorgaanbieder	Regionaal team	Regionaal team
Toegankelijk voor inwoners afkomstig uit	Gemeente	Nederland	Regio Westfriesland	Nederland	Nederland	Nederland
ONDERSTEUNING	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Setting	Ambulant	Intramuraal	Ambulant	Intramuraal	Intramuraal	Intramuraal
Voorliggende problematiek	Psychisch of psychosociaal maar met begeleiding aan huis in staat zelfstandig te blijven wonen.	Huisvesting als gevolg van multi-problematiek waardoor niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.	Psychisch of psychosociaal maar met begeleiding aan huis in staat zelfstandig te blijven wonen.	Huisvesting als gevolg van multi-problematiek waardoor niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.	Huisvesting als gevolg van multi-problematiek waardoor niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.	Psychisch of psychosociaal en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
Ondersteuning en eventueel bijbehorend toezicht gericht op	• bevorderen van zelfredzaamheid en participatie en • het psychisch en psychosociaal functioneren en • stabilisatie van een psychiatrisch	Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk	• bevorderen van zelfredzaamheid en participatie en • het psychisch en psychosociaal functioneren en • stabilisatie van een psychiatrisch	Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk	Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk	• bevorderen van zelfredzaamheid en participatie en • het psychisch en psychosociaal functioneren en • stabilisatie van een psychiatrisch

	ziektebeeld • bijdragen aan het zo lang mogelijk zelfredzaamheid blijven in de eigen leefomgeving.	geweld.	ziektebeeld en • het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of • het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen	geweld.	geweld.	ziektebeeld en • het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of • het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen
Leveringscondities begeleiding en bijbehorend toezicht	Reguliere werkdagen gepland beschikbaar (incidenteel 24/7 ongepland)	Tijdens werktijden gepland en (incidenteel) ongepland beschikbaar	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (30 minuten)	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (5 minuten)	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (5 minuten)	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (5 minuten)
Indicatieve duur traject	Variërend van kortdurend tot langdurend	Varieert van kortdurend (z.s.m.) tot langdurig (twee jaar).	Variërend van kortdurend tot langdurend	Kortdurend (max. 6 maanden)	Langdurend	Langdurend (doorgaans 2 tot 5 jaar)
Bekostiging	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Rijksuitkering	Wmo BG en BW	Wmo MO/Vb/OGGz	Wmo BG en BW	Wmo MO/Vb/OGGz	Wmo MO/Vb/OGGz	Wmo BG en BW
Uitgekeerd aan	Alle gemeenten, deel BW gefaseerd	Voorlopig alleen centrumgemeente	Alle gemeenten, deel BW gefaseerd	Voorlopig alleen centrumgemeente	Voorlopig alleen centrumgemeente	Alle gemeenten, deel BW gefaseerd
Gemeentelijk budget	Lokale rijksbijdrage voor BG	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.	Voorlopig regionaal vanuit regionaal gebundelde middelen ²³	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.
Reserve	Lokale reserve	Regionale reserve van 5% regionaal budget ²⁴	Regionale reserve van 5% regionaal budget	Regionale reserve van 5% regionaal budget	Regionale reserve van 5% regionaal budget	Regionale reserve van 5% regionaal budget

²³ Dit product is per 2020 nieuw. Na drie jaar vindt een evaluatie plaats. Op basis hiervan kan worden besloten Beschermd Thuis per 2024 als lokale voorziening te organiseren.

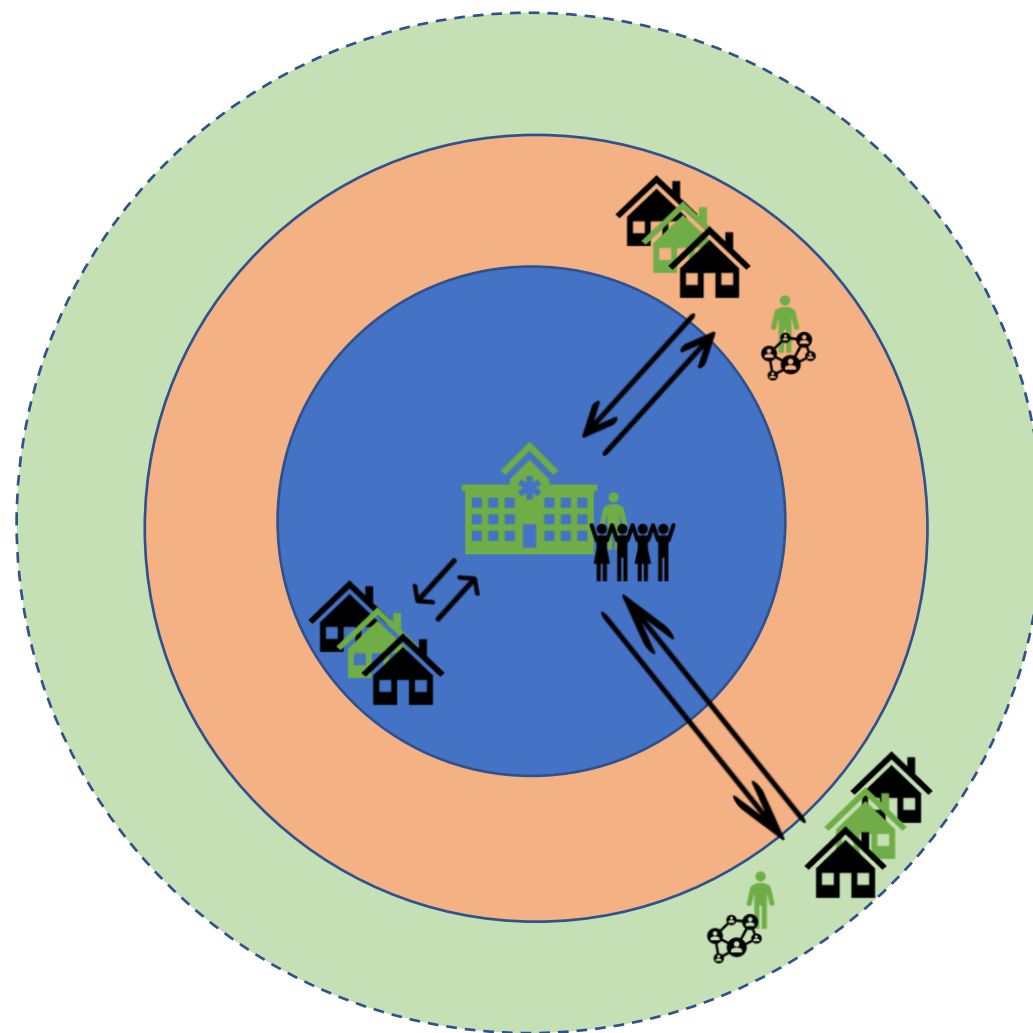
²⁴ Op basis van de begroting 2019 komt dit neer op het aanhouden van een reserve van circa € 750.000

Risicovereffening	Geen	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW
Innovatiebudget ten behoeve van uitvoering visie Kwetsbare Inwoners 2018 - 2023	Lokale autonomie	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.

Afb. 2 - Visuele weergave



	MO & BW	BT	BG
TOEGANG	Aanmelding van burgers bij regionaal team als onvoldoende zelfredzaam om zelfstandig te wonen en/of dak-/thuisloos. <i>(bij eerste opvang buiten kantooruren door zorgaanbieder)</i>	Aanmelding Westfriese inwoner bij regionaal team ter voorkoming van of afschaling uit MO/BW <i>(i.o.m. lokaal team)</i>	Aanmelding eigen inwoner bij lokale teams als voldoende zelfredzaam om met begeleiding zelfstandig te blijven wonen.
HULPVERLENING	24-uurs verblijf, begeleiding en toezicht op plan- en ongeplande momenten in nabijheid van 5 minuten Plekken gespreid over regio beschikbaar	24-uurs begeleiding en toezicht op plan- en ongeplande momenten in nabijheid van 30 minuten	Begeleiding op geplande (en incidenteel ongeplande) momenten
BEKOSTIGING	Regionaal <i>(ook regionale reserveren, innovatiebudget en risicovereffening)</i>	Regionaal <i>(ook regionale reserveren, innovatiebudget en risicovereffening)</i>	Lokaal



Bijlage 5

Financieel overzicht MO/Vb/OGGz en BW

	2016	2017	2018	2019 <i>Prognose</i>
Inkomsten				
Rijksbijdrage BW	€9.687.000	€10.442.000	€10.970.000	€11.871.182
Rijksbijdrage MO/Vb/OGGz	€2.355.903	€2.338.235	€2.321.665	€2.316.873
Incidentele subsidie provincie Personen Verward Gedrag			€37.790	
Eigen Bijdragen BW	€878.000	€725.000	€603.991	€562.000
Totaal inkomsten	€12.920.903	€13.505.235	€13.933.446	€14.750.055
Uitgaven				
<u>BW ingekocht via ZIN</u>				
Leviaan	€6.617.000	€6.458.000	€6.532.057	€6.145.422
Zorgboerderij de Steenuil	€503.000	€471.000	€334.530	€382.216
Wilgaerden	€376.000	€261.000	€153.892	€140.361
Esdége-Reigersdaal	€412.000	€394.000	€433.236	€495.862
Omring	€391.000	€351.000	€379.335	€401.320
Leekerweide	€225.000	€226.000	€193.275	€187.970
Philadelphia	€100.000	€46.000	€52.238	€56.527
Waerden	€0	€54.000		€0
's Heerenloo	€50.000	€0	€0	€0
Raphaelstichting	€66.000	€66.000	€14.962	€0
Afrekening BW ZIN voorgaand jaar	(€575.000)	€8.000		€8.000
Overheveling resultaat BW voorgaand jaar	-€268.000			
<u>BW ingekocht via eenmalig ZIN</u>				
Prinsenstichting	€0	€0	€57.429	€64.545
De Wilde Vaart	€0	€0	€32.650	€0
Leger des Heils	€0	€0	€108.032	€76.578
Stichting Heemzorg	€0	€0	€32.352	€126.955
Landzijde	€10.000	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Vriend GGZ	€12.000	n.v.t.	€1.035	n.v.t.
Diverse ZA overbruggingszorg	n.v.t.	€4.000	n.v.t.	n.v.t.
<u>BW ingekocht via PGB</u>				
SVB	€919.000	€749.000	€657.971	€728.000

Afrekening BW PGB voorgaand jaar	€144.000	(€32.000)	n.v.t.	
<u>MO ingekocht via subsidie</u>				
Leger des Heils	€611.000	€903.500	€903.500	€919.000
DnoDoen	€723.361	€736.619	€743.252	€900.600
Parlan – eenmalige pilot kinderen MO				€116.000
Dekking reserve Kwetsbare Inwoners		-€66.500	(€30.464)	€0
<u>OGGz/Vb ingekocht via subsidies</u>				
GGD – Meldpunt Vangnet en Advies	€311.699	€310.516	€311.919	€494.000
Brijder	€354.000	€354.000	€354.000	€354.000
Actief Talent	€44.000	€44.000	€44.000	€44.000
<u>Uitvoeringskosten</u>				
Gem. Hoorn - Regionale toegang BW	€225.000	€225.000	€289.878	€245.000
GGD – Brede Centrale Toegang MO (BCT)	€50.000	€50.000	€91.290	€334.252
GGD – Extra incidentele middelen BCT	n.v.t.	€28.000	€22.680	€22.680
GGZ - inzet in expertteam BCT	n.v.t.	€6.980	€6.980	€6.980
Deelname Weer thuis in de wijk		€1.000		
Externe inhuur regionaal visievormingstraject	n.v.t.	€52.000	n.v.t.	€80.000
Eenmalig startbudget uitvoering visie	n.v.t.	n.v.t.		n.v.t.
<u>Overige kosten</u>				
Eenmalige overheveling naar budget MO/Vb/OGGz	n.v.t.	n.v.t.	€0	
Eenmalige subsidie RCO de Hoofdzaak ²⁵				€75.875
Realiseren extra plekken langdurig verblijf MO/BW				€489.000
Coördinatiekosten personen met verward gedrag				€72.000
Programmabudget personen met verward gedrag				€95.000
Divers			€13.840	€214.000
Totaal uitgaven	€11.301.060	€11.701.115	€11.733.870	€13.276.142
Resultaat	€1.619.843	€1.804.120	€2.199.577	€1.473.913

Plussen en minnen worden verrekend met de reserve

BESTEMMINGSRESERVE	2017		2018	
	BW	MO/Vb/OGGz	BW	MO/Vb/OGGz
Stand reserve 01 jan betreffende jaar	n.v.t.	n.v.t.	€2.899.008	€151.468
Stortingen vanuit budget BW	€3.199.008	n.v.t.	n.v.t.	€0
Stortingen vanuit budget MO/Vb/OGGz	n.v.t.	€261.843	n.v.t.	€0
Onttrekkingen BW	-€300.000	n.v.t.	-€300.000	€0
Onttrekkingen MO/Vb/OGGz	n.v.t.	-€66.500	n.v.t.	-€30.464
Resultaat 2018	n.v.t.	-€43.875	€2.325.069	-€125.492
Resultaat 2017 definitief				€2.617
	€2.899.008	€151.468	€4.924.077	-€1.871
Stand reserve totaal 31-12		€3.050.476		€4.922.206

²⁵ Voor Ervaringsdeskundigen dichtbij en Ondernemen met ervaring is in 2019 eenmalig dekking gevonden vanuit het regionaal budget bij de centrumgemeente. Per 2020 dient lokale dekking te worden gevonden.

Bijlage 6

Voorlopige planning landelijk acties i.h.k.v. doordecentralisaties MO-BW

Wanneer	Wat	Bouwsteen	Wie
Uiterlijk jan. 2020	Uitwerking 10 stappen ingroeipad	Ingroeipad	BZK/ AEF
Uiterlijk jan. 2020	Ontwikkelen objectieve verdeling <i>nieuwe cliënten</i> beschermd wonen	Ingroeipad	BZK/ AEF
Q4 2019 start	Onderzoek financiële effecten extramuralisering GGZ	'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ o.b.v. feiten'	VWS en VNG
Q4 2019 start	Onderzoek noodzakelijke opbouw ambulante infrastructuur	'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ o.b.v. feiten'	VWS en VNG
Eind 2019	Uitwerking voorstel voor vormgeving verplichte regionale samenwerking	Verplichte samenwerking	VNG i.s.m. VWS en BZK
Sept. 2019	Definitie 'nieuwe indicatiestelling'	Overgangssituatie nieuwe cliënten	VNG i.s.m. VWS en AEF
Begin 2020 afronding	Onderzoek wachtlijsten beschermd wonen	'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ o.b.v. feiten'	VWS en VNG
Half 2020	Handreiking voor gemeenten met werkwijze	Overgangssituatie nieuwe cliënten	VNG
Mei 2020	Bekendmaking verdeling uitname Wlz gemeentefonds over centrumgemeenten (ex-ante) in meicirculaire 2020 op basis van onderzoek AEF.	Verdeelmodel en passend ingroeipad	BZK
Dec. 2020	Ter informatie het aantal afgegeven Wlz-indicaties t/m oktober 2020 door Rijk bekendgemaakt. De uitname uit het gemeentefonds wordt in december nog <u>niet</u> bijgesteld (gebeurt in de meicirculaire 2021).	Verdeelmodel en passend ingroeipad	VWS

Mei 2021	Eerste bijstelling overheveling Wlz ²⁶	Verdeelmodel en passend ingroeipad	BZK/ VWS
Mei 2022	Tweede bijstelling overheveling Wlz ²⁷	Verdeelmodel en passend ingroeipad	BZK/ VWS
Q1 2020	Onderzoek naar vormgeving kostenregeling i.v.m. landelijke toegankelijkheid	Landelijke toegang	VWS en VNG i.s.m. BZK
Eind 2019	Voorstel financiering landelijke inkoop specialistische voorzieningen	Specialistische voorzieningen	AEF i.s.m. BZK, VWS en VNG
Eind 2019	Advies regionale schaalgrootte voor inkoop bepaalde voorzieningen	Specialistische voorzieningen	VWS en VNG
Eind 2019	Voorstel voor landelijke afspraken	Landelijke afspraken inhoudelijke randvoorwaarden	VNG i.o.m. VWS, BZK en o.a. ZN
Eind 2019	Concept-taakopdracht Taskforce	Taskforce	VNG en Rijk
Eind 2019	Voorstel permanente monitoring	Monitoring	VNG/VWS/BZK
Eind 2019	Inventarisatie behoeften welke gemeente andere regio-indeling wensen en opstellen voorstel welke strikte voorwaarden gelden.	Specifieke thema's	VNG en gemeenten
2020	Faciliteren afspraken centrumgemeenten-zorgkantoren effectuering inkoopafspraken Wlz-cliënten.	Specifieke thema's	VNG

²⁶ In de meicirculaire (eventuele) bijstelling van bedrag uitname gemeentefonds per centrumgemeente (o.b.v. CIZ-indicaties; ex-post) vanaf 2021 als realisatie blijkt af te wijken van de raming.

²⁷ Idem.



FACTSHEET

Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen in Westfriesland

Maart 2019

INHOUDSOPGAVE

1. Regionale samenwerking	3
2. Toekomstige verschuivingen doelgroep	3
3. Omvang doelgroep opvang en beschermd wonen	4
4. Uitgaven opvang, verslavingszorgbeleid, OGGz en beschermd wonen	4
5. Algemene kenmerken doelgroep opvang en beschermd wonen	4
6. Regionale toegangen opvang en beschermd wonen	5
7. Herkomst cliënten opvang en bescherm wonen	5
8. Aanbod opvang en beschermd wonen	6
9. Spreiding opvang en beschermde woonvoorzieningen	6
10. Verdeling binnen regio Westfriesland	7

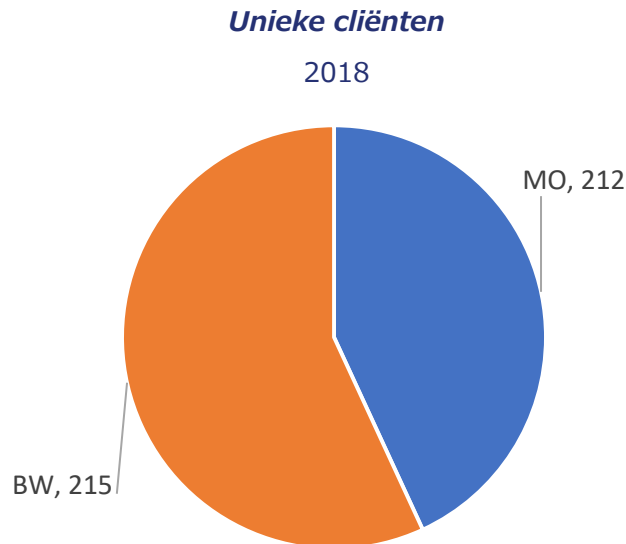
1. Regionale samenwerking

- Iedere gemeente is verantwoordelijk voor maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en de openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (art. 1.2.1. Wmo2015).
- Voor MO en BW geldt een landelijke toegankelijkheid (art. 1.2.1 Wmo 2015). Het uitgangspunt is dat ingezetenen van Nederland die maatschappelijke opvang en beschermd wonen nodig hebben, altijd opgevangen moeten kunnen worden. Dit maakt dat inwoners van een gemeente (vaak) ook elders in de regio worden opgevangen of beschermd wonen. In het verlengde daarvan geldt dat ook mensen van buiten Westfriesland, onder bepaalde criteria, een beroep kunnen doen op MO en BW in de regio Westfriesland (of andersom).
- Colleges zijn verplicht met elkaar samen te werken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet is aangewezen (art. 2.6.1 Wmo2015).
- Voor opvang en beschermd wonen is daarom bij de decentralisaties tussen Rijk en de VNG afgesproken voorlopig een centrumgemeente constructie aan te houden, zoals deze voor maatschappelijke opvang al sinds 2007 in gebruik is.
- Tot in ieder geval 2021 blijft deze constructie in stand. Het is de bedoeling dat ook de financiële middelen voor deze taken straks over alle gemeenten worden verdeeld.
- Van de 43 regio's in Nederland was de regio Westfriesland ten tijde van de decentralisaties de op zes na kleinste naar inwonertal en de op vier na kleinste op basis van gebruik van beschermd wonen (aantal cliënten per 100.000 inwoners).
- Hoorn voert in Westfriesland als centrumgemeente regie op de bekostiging en uitvoering van deze taken, en ontvangt daartoe rechtstreeks de financiële middelen van het Rijk.
- De zes andere Westfrieze gemeenten hebben gemeente Hoorn per 2015 gemandateerd voor de uitvoering en bekostiging van deze voorzieningen in Westfriesland.
- In 2016 zijn in het samenwerkingsconvenant 'Samenwerken aan beschermd wonen, opvang en zorg in Westfriesland' nadere afspraken gemaakt aan de rollen, taken, verantwoordelijkheden tussen gemeenten.
- Eind 2017 is het Westfrieze beleidskader 'Herstel en participatie: toekomstvisie Kwetsbare Inwoners 2018 – 2023' in alle raden vastgesteld'. Deze geeft een regionale vertaling aan het landelijk door VNG, Rijk en brancheverenigingen onderschreven advies "Van beschermd wonen naar beschermd thuis". Inclusie van mensen met een (psychische) kwetsbare staat daarbij voorop. Bedoeling is dat inwoners straks zo veel mogelijk in de eigen thuissituatie worden ondersteund. Ook werken de gemeenten toe naar een situatie waarin de middelen voor deze Wmo-taken straks over alle gemeenten worden verdeeld.

2. Toekomstige verschuivingen doelgroep

- Per 2021 wordt de Wet langdurige zorg opengesteld voor mensen met psychische problemen. Het is nog niet duidelijk wat de daadwerkelijke omvang van de groep zal zijn die daarmee niet meer onder Wmo-beschermd wonen komt te vallen. Eerdere grove landelijke schattingen gaan uit van 30%, maar dit kan per regio sterk verschillen.
- Ambitie de komende jaren is om een deel van de inwoners die nu beschermd wonen voortaan in de thuissituatie te ondersteunen met intensieve ambulante begeleiding. De groep waarvoor dit haalbaar is, wordt landelijke geschat op 30%.

3. Omvang doelgroep opvang en beschermd wonen



4. Uitgaven opvang, verslavingszorgbeleid, OGGz en beschermd wonen

- In 2018 waren de uit de Decentralisatie-uitkering van Hoorn gedekte kosten voor de MO/Vb/OGGz-taken zo'n 2.5 miljoen euro (zorg en uitvoeringskosten). Kosten per plek per jaar voor maatschappelijke opvang variëren afhankelijk van het type plek van zo'n €10.000 tot €35.000 euro.
- In 2018 waren de uit de Integratie-uitkering Sociaal Domein onderdeel Beschermd Wonen van centrumgemeente Hoorn gedekte kosten voor Beschermd Wonen zo'n 9,4 miljoen euro (zorg en uitvoeringskosten). Kosten per plek per jaar voor beschermd wonen variëren afhankelijk van de zorgzwaarte van zo'n €45.000 tot €90.000 euro.

5. Algemene kenmerken doelgroep opvang en beschermd wonen

	MO		BW
Man	67%	Man	68%
Vrouw	33%	Vrouw	32%
t/m 18	4%	< 18	0%
19 - 23	18%	t/m 29	43%
24 - 35	35%	30 - 39	19%
36 - 67	44%	40+	39%
67+	0%		

Bron: I&O research (2015)

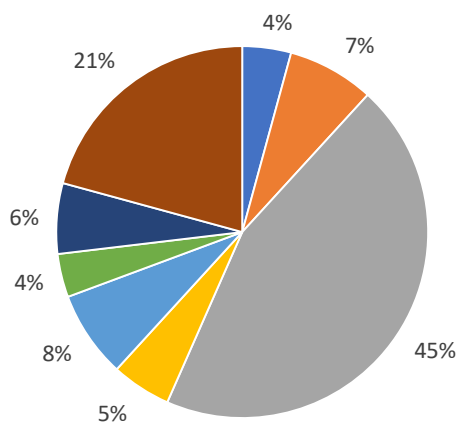
6. Regionale toegangen opvang en beschermd wonen

Voorziening	Besluit	Aantal
MO 2017	Aanmeldingen	210
	Toewijzingen	185
	Afwijzingen	35
BW 2017	Aanmeldingen	109
	Toewijzingen <i>totaal</i>	101
	<i>nieuw</i>	34
	<i>verlenging</i>	67
	Afwijzingen	8

7. Herkomst cliënten opvang en bescherm wonen

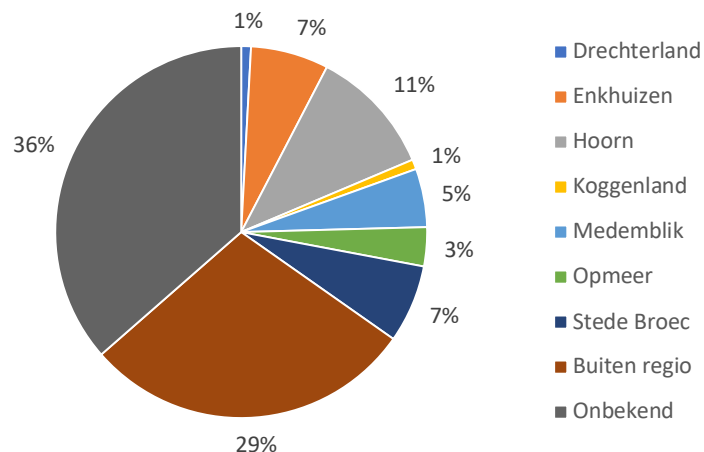
Maatschappelijke Opvang

2018



Beschermd wonen

2017



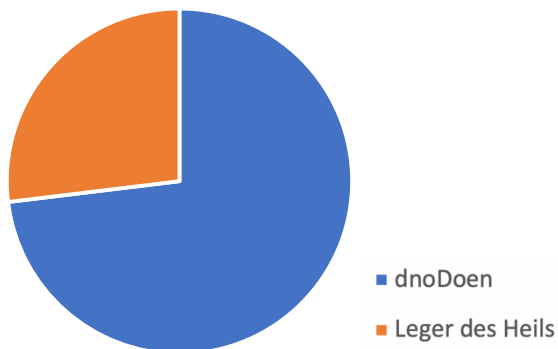
Toelichting:

Op grond van landelijke toegankelijkheid kunnen ook mensen van buiten Westfriesland een beroep doen op de opvang en beschermd wonen voorzieningen in onze regio. Voor beschermd wonen is van veel cliënten niet meer te achterhalen wat de herkomstgemeente was omdat zij al vóór 2015 in zorg zaten en van buiten Hoorn kwamen. Hierdoor kan hun woongeschiedenis niet meer worden ingezien.

8. Aanbod opvang en beschermd wonen

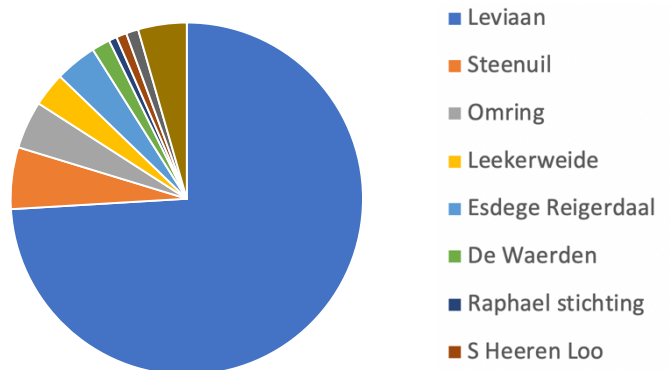
Maatschappelijke opvang

Gesubsidieerde plekken 2019



Beschermd Wonen

Ingekochte budgetplafonds 2018

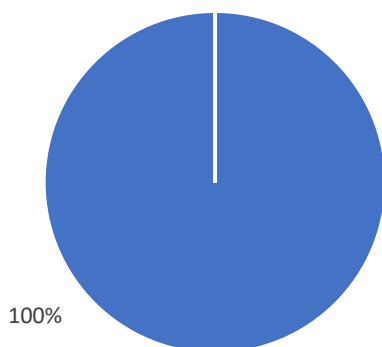


Binnen de maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen zijn vele variaties aan woonvoorzieningen. Bijvoorbeeld van groepswonen tot individueel en geclusterd wonen en opvang. En van crisisopvang en sociaal pension tot trainingshuizen en gezinshuizen. Ook is er met name binnen beschermd wonen een gericht aanbod voor specifieke (combinaties van) problematieken. Bijvoorbeeld voor de combinatie van psychische problematiek en ouderenzorg of de combinatie van psychische problematiek en verstandelijke beperking. Tot slot wordt uit de rijksuitkering voor MO/Vb/OGGz ook subsidie verstrekt aan GGD Hollands Noorden voor Vangnet en Advies en de Parnassia groep voor Brijder verslavingszorg (inloop, preventie, bemiddeling en advies en OGGz) en REAKT (dagbesteding OGGz doelgroep).

9. Spreiding opvang en beschermde woonvoorzieningen

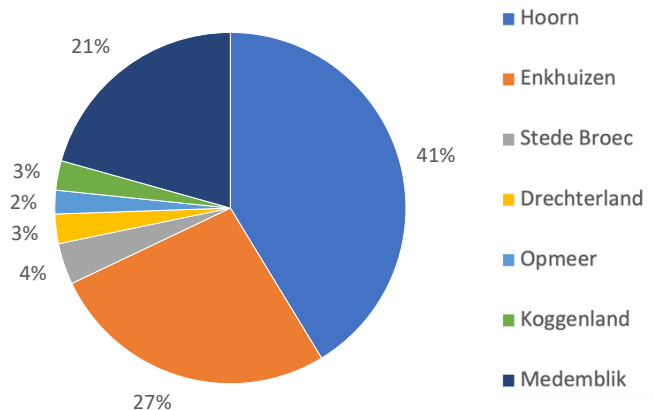
Maatschappelijke Opvang

2019



Beschermd wonen

2017



10. Verdeling binnen regio Westfriesland

Gemeente	Inwoners		Zorggebruik naar herkomst cliënt		Spreiding voorzieningen	
	Aantal (1.1.18)	Aandeel WF	MO (2018)	BW (2017)	MO (2019)	BW (2017)
Drechterland	19440	9%	5%	2%	0%	3%
Enkhuizen	18476	9%	10%	20%	0%	27%
Hoorn	72806	34%	57%	32%	100%	41%
Koggenland	22659	11%	7%	2%	0%	3%
Medemblik	44480	21%	10%	15%	0%	21%
Opmeer	11526	5%	5%	10%	0%	2%
Stede Broec	21670	10%	8%	20%	0%	4%
Totaal	211057	100%	100%	100%	100%	100%



Midwoud, 15 november 2019

Aan:

Het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Medemblik
t.a.v. wethouder D. Kuipers.

Onderwerp:

Advies doordecentralisatie integraal advies Madivosa.

Geacht College,

Binnen de Advies Raad Sociaal Domein(hierna de ARSD) is het concept rapport doordecentralisatie MO/BW/Vb/OGGz West-Friesland inhoudelijk besproken. Hieronder geven wij onze aandachtspunten aan met daarbij behorend advies.

Met betrekking tot deeladvies 2.3.7 onderdeel "Risicovereffening en financiële solidariteit" geven wij u het navolgende als advies.

Indien het tot een uitkering komt uit de bestemmingsreserve op 31 december 2021, het uit te keren bedrag te oormerken en toe te voegen aan de reserve voor het Sociaal Domein. Zoals het er nu uitziet zal het kunnen gaan om een aanzienlijk bedrag dat kan worden ingezet voor b.v. de (te verwachten) tekorten in de jeugdzorg.

Met betrekking tot deeladvies 2.4.1 onderdeel "positionering back office taken" geven wij u het navolgende advies.

Het behandelen van bezwaar-en beroepsprocedures op besluiten die zijn genomen door het RET dienen niet aan de centrumgemeente Hoorn toe te worden gewezen. Het is naar onze mening beter dit aan een andere gemeente over te laten. Het is verstandiger uitvoering en een vorm van controle niet in één hand te hebben.

Met vriendelijke groeten,
Namens de Adviesraad Sociaal Domein Medemblik,

H.Vrieze(vz).

F.Kummer (secr).

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217087
Zaaknummer Z-19-083029
Naam commissielid R. Manshanden
Fractie GroenLinks
Onderwerp Commissievragen GroenLinks raadscie. 9-1 agendapunt 8.1
Samenwerking kwetsbare inwoners
Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
Portefeuillehouder
Afdeling

1.	Blz.3 van het Rvs, daar staat dat u instemt met de adviezen van de adviesraad Sociaal Domein. Voor alle duidelijkheid: Houdt dit in dat deze initiatieven worden overgenomen?
antwoord	Ja, het college neemt het advies van de Adviesraad Sociaal Domein over.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217099
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid G. Gringhuis
 Fractie GemeenteBelangen
 Onderwerp Commissievragen GemeenteBelangen raadsce. 9-1 agendapunt 8.1 Commissievragen GemeenteBelangen raadsce. 9-1 agendapunt 8.1 Samenwerking Kwetsbare Inwoners
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

1.	Het is de bedoeling dat kwetsbare inwoners vaker thuis ondersteuning te bieden. Het kan zijn dat dit in het begin arbeidsintensiever is. Is hier voldoende personeel voor in deze branche in onze regio?
antwoord	De ondersteuning thuis voor deze groep kwetsbare inwoners (Beschermd Thuis) wordt vooralsnog uitgevoerd vanuit de centrumgemeente Hoorn. De zorgaanbieders MO/BW nemen deze ondersteuning op zich.
2.	Het college heeft ingestemd met het advies van de adviesraad sociaal domein, hoe is dit advies verwerkt in het raadsvoorstel, daar er geen besluiten worden genomen over de reserve/tekorten op 31-12-2021 en ook niet in de besluiten is opgenomen hoe om te gaan met de taken van de bezwarencommissie
antwoord	Het college heeft ingestemd met de adviezen van de advies Sociaal Domein. Reserves worden opgenomen in de begroting Sociaal domein ten behoeve van kwetsbare inwoners (ook jeugd). Het advies met betrekking tot de bezwarencommissie wordt meegenomen in de verdere implementatie van de samenwerkingsafspraken.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217101
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid C. Selders en S. Schouten
 Fractie CDA
 Onderwerp Commissievragen CDA raadscie. 9-1 agendapunt 8.1
 Samenwerking Kwetsbare Inwoners
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

RVS en Adviesrapport

1.	In het adviesrapport van de DSP groep staat een concept Regionaal samenwerkingsconvenant (psychisch) Kwetsbare Inwoners West-Friesland. Deze wordt definitief en ondertekend na het vaststellen van dit raadsvoorstel in alle gemeenten?
antwoord	Na vaststelling in alle raden zal het convenant, binnen de kaders van de besluitvorming, op onderdelen worden aangescherpt en ondertekend door de colleges met terugwerkende kracht van 1 januari 2020.
2.	De titel van het rvs komt overeen met de titel van het samenwerkingsconvenant. Bij beslispoint 2 en in het adviesrapport staat: "Sinds 2018 werken de Westfriesse gemeenten samen vanuit het regionaal beleidskader 'Herstel en participatie; Toekomstvisie kwetsbare inwoners 2018-2023'." Besluitpunt 1 van het rvs stelt dat de raad (slechts) kennis neemt van het adviesrapport van de DSP groep. Wordt het huidige regionale beleidskader vervangen door het samenwerkingsconvenant? Of is dit aanvullend op elkaar?
Antwoord	Eind 2017 heeft de raad de Toekomstvisie 2018-2023 vastgesteld. In uitwerking hierop wordt het samenwerkingsconvenant door de Westfriesse college's als nadere uitvoering afgesloten.
3.	Er komt een innovatiebudget. Kan voor de beeldvorming aangegeven worden waaraan gedacht wordt bij innovatie?
Antwoord	Het zorglandschap voor (psychische) kwetsbare inwoners is de afgelopen jaren en de komende jaren enorm in beweging. We zien daarin steeds meer behoefte aan tussenvormen tussen MO en BW en intramuraal verblijf en zelfstandig wonen. Hier kan dus met name gedacht worden aan het stimuleren van zorgaanbieders om een ander aanbod te realiseren. Er kan ook gedacht worden aan innovaties op het gebied van ondersteuning, toegang daartoe, betrekken buurt, netwerkversterking, samenwerking zorgverzekeraars.

4.	Hoe hoog was de eigen bijdrage totaal en per persoon (PGB&ZIN) in 2019?
Antwoord	De eigen bijdrage voor inwoners in beschermd wonen is inkomensafhankelijk en wordt berekend door het CAK aan de hand van de berekeningswijze zoals die in de Wlz van toepassing is. De eigen bijdrage voor inwoners die in 2019 gebruik hebben gemaakt van beschermd wonen in West-Friesland via Zorg in Natura ligt gemiddeld tussen de €325 en €400 per maand (de zgn. hoge eigen bijdrage BW). Voor inwoners die beschermd hebben gewoond via een persoonsgebonden budget was de hoogte van de eigen bijdrage gelijkgesteld aan het abonnementstarief van €17,50 zoals die van toepassing is in de rest van de Wmo (de zgn. lage eigen bijdrage BW).
5.	Was het bedrag per persoon in combinatie met de bijdrage voor WMO?
Antwoord	Inwoners die een beroep doen op de BW vallen buiten het abonnementstarief. Voor de berekening gebruikt het CAK een landelijke bijdragesystematiek gelijk aan de WLZ. Men spreekt dan van een hoge of lage eigen bijdrage. Zij betalen naast de eigen bijdrage BW doorgaans geen andere bijdragen in het kader van de Wmo.
6.	Klopt het dat er een wijziging komt met betrekking tot de wooncomponent?
Antwoord	Ja, bij PGB Beschermd Wonen wordt het per 2020 mogelijk budget te verstrekken voor de wooncomponent. In 2020 blijft de mogelijkheid bestaan om het PGB met of zonder wooncomponent te ontvangen. Vanaf 2020 komt de term PGB zonder wooncomponent waarschijnlijk te vervallen en vervangen door een ander begrip. Het PGB Beschermd Wonen wordt in lijn gebracht met de werkwijze en eigen bijdrage zoals gebruikelijk voor beschermd wonen via ZIN.
7.	Kan aangegeven worden wat dit concreet betekent voor met name budgethouders?
Antwoord	Budgethouders BW met wooncomponent komen hiermee onder de hoge eigen bijdrage te vallen. Daar staat tegenover dat zij meer budget ontvangen zodat zij toch hun huisvesting kunnen bekostigen (meer dan vanuit PGB dan in plaats van uit eigen middelen).

8.	Is deze uitname aanvullend op de bijdragen die de gemeenten leveren op basis van het verdeelmodel?
antwoord	Nee, de gemeenten leveren hun bijdrage in het toekomstig regionaal budget op basis van de middelen die zijn straks ontvangen van het landelijk, objectief verdeelmodel. De uitname voor de WLZ zal betekenen dat te ontvangen Rijksmiddelen lager zijn. De bijdrage per gemeente aan het nieuwe toekomstige regionaal budget wordt daarmee ook evenredig lager.

9.	Terugbrengen betekent ook werkelijk terugstorten aan gemeenten / in mindering brengen op de bijdrage van het daaropvolgende jaar?
Antwoord	Ja, dit klopt.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217111
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid T. Beerepoot
 Fractie VVD
 Onderwerp Commissievragen VVD raadscie. 9-1 agendapunt 8.1
 Samenwerking Kwetsbare Inwoners
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

Inleiding:

Het raadsvoorstel DOC-19-201483 gaat in op de nieuwe werkwijze welke vanaf 2022 van kracht wordt.

Deze werkwijze borduurt voort op de nota “Toekomstvisie kwetsbare inwoners regio West-Friesland” welke wij op 25 september 2017 mochten ontvangen en aangenomen hebben.

In het voorstel wordt de nieuwe werkwijze uitgebreid toegelicht en beargumenteerd.

Wij vinden het jammer dat in het raadsvoorstel en de bijgevoegde stukken niet op de resultaten van de toen aangenomen werkwijze ingegaan wordt.

Om hier alsnog inzicht in te krijgen, verzoeken wij u om de onderstaande vragen te beantwoorden:

1.	Op 25 september 2017 hebben wij de nota “Toekomstvisie kwetsbare inwoners regio West-Friesland 2018-2023” ontvangen. De thans voorgestelde werkwijze moet de in deze nota omschreven werkwijze gaan vervangen. Is de huidige werkwijze geëvalueerd en zo ja; met welk resultaat?
antwoord	De voorgestelde werkwijze is niet ter vervanging van de toekomstvisie Kwetsbare Inwoners, maar betreft een nadere uitwerking van de in deze visie vastgestelde kaders.
2.	Door de Adviesraad Sociaal Domein wordt geadviseerd om de bezwaar- en beroepsprocedure niet door de Gemeente Hoorn te laten plaatsenv? Wordt dit advies overgenomen en zo ja; waar kunnen wij dit in het raadsvoorstel terugvinden?
Antwoord	Het college heeft dit advies overgenomen en zal nader uitgewerkt worden in de verdere implementatie van de samenwerkingsafspraken.
3.	Zijn er voldoende opvangplekken in de maatschappelijke opvang? Wij hebben begrepen dat er voor de 7 Gemeenten 130 plekken beschikbaar zijn en dat er in 2018 215 plekken nodig waren? Zijn deze cijfers juist en hoe liggen deze cijfers op dit moment?

Antwoord	In 2018 waren er 134 plekken in de maatschappelijke opvang. Het gaat hier onder meer om plekken in de Nachtopvang, Sociaal Pension, Trainingshuis, Wonen in de Wijk en Kamers met Kansen. Het is moeilijk vast te stellen hoeveel en wat voor plekken er in 1 jaar tekort zijn. Wel is duidelijk dat de vraag groter is dan het aanbod. Gemeente Hoorn houdt wel bij hoeveel mensen op de roulatielijst staan van de nachtopvang op de 1^e maandag van de maand. Gemeente Hoorn wil dit vanaf dit jaar ook voor de andere vormen van opvang gaan doen (bijv. bij sociaal pensioen).
4.	Wij hebben begrepen dat het Leger de Heils voor de nachtopvang EUR 7,50 per nacht rekent. Dit is lastig voor mensen die geen uitkering ontvangen. Is deze informatie juist en hoe wordt dit opgelost?
Antwoord	Voor de nachtopvang geldt inderdaad een vaste eigen bijdrage van € 7,50 per nacht. Daklozen betalen de eigen bijdrage van de daklozenuitkering, mits zij geen andere inkomsten hebben (bijv. AOW)).
5.	Wij hebben begrepen dat het aantal plekken in de jaren 2017, 2018 en 2019 gelijk gebleven zijn. Omdat de behoefte wel toeneemt, zou er thans een structureel tekort zijn. Is dit juist en op welke wijze wordt het structurele tekort opgeheven?
Antwoord	Op dit moment is er meer vraag naar maatschappelijke opvangvoorzieningen dan aanbod. In 2020 willen wij starten met het realiseren van het ontbrekende aanbod én willen wij laten onderzoeken of het huidige zorglandschap nog aansluit op de vragen. Hierop passen wij de inkoop aan. Voor Beschermd Wonen is er de afgelopen jaren geen toename van de totale behoefte. Er zijn geen zorgelijke wachtlijsten. Deze zijn sinds 2015 stabiel en relatief laag.
6.	Op dit moment bedraagt de reserve ca. EUR 4.900.000,--. Er wordt geadviseerd om dit terug te brengen tot 5% van de totale rijksbijdrage van de Gemeente Hoorn oftewel een bedrag van ca. EUR 750.000,--. Dit zou inhouden dat er in 2021 een bedrag van ca. EUR 4.150.000,-- vrijvalt. Uitgaande van een verdeling van 44.480/211.057 komt dit voor de Gemeente Medemblik neer op een bedrag van ca. EUR 875.000,--. Is dit een meevaller van EUR 875.000,-- voor de Gemeente Medemblik ? Wordt ook overwogen om niet tot uitkering over te gaan maar om het bedrag van EUR 4.150.000,-- te gebruiken om het tekort aan opvangruimte voor de doelgroep (zie ook vraag 3 en 5) te verminderen?
Antwoord	De middelen die we 'extra' ontvangen vanuit Hoorn is een meevaller. Tijdens het opstellen van de begroting 2020 wisten we van deze plannen en hebben we hier rekening mee gehouden. Voor een betere differentiatie van het aanbod, waaronder het creëren van meer plekken voor inwoners die gebruik maken MO en BW en daarbinnen een bijzondere ondersteuningsbehoefte hebben, verwachtten we de eerstvolgende jaren binnen de lopende budgetten voor MO en BW te kunnen blijven.
7.	Is het juist dat de doorstroom van de opvang naar reguliere plekken in het beschermd wonen of een sociale huurwoning, vanwege het woningtekort, minimaal is. Hoe gaan wij dit oplossen? Klopt het dat hiervoor in 2019 een pilot "uitstroom bijzondere groepen" gehouden zou

	worden ? Wat is het resultaat hiervan?
Antwoord	De uitstroom via de pilot naar zelfstandig wonen blijft achter op de behoefte. Van de 100 woningen per jaar is het gerealiseerde resultaat grofweg de helft. Oorzaak is het tekort aan woningen. In gevallen waarbij de doorstroom vanuit MO naar BW niet direct mogelijk is, hangt dit vooral samen met de geschiktheid van beschikbare plekken. In de loop van 2020 wordt de pilot geëvalueerd.
8.	In het rapport uit 2017 kunnen wij lezen dat er een proef met Housing First gehouden zou worden. Is deze proef inderdaad gehouden/afgerond en zo ja; met welk resultaat? Is het juist dat, wanneer de doelgroep voorrang krijgt, de uitstroom uit MO/BW versneld wordt waardoor er een aanzienlijk kostenvoordeel gerealiseerd wordt? Is het juist dat steden als Zaandam en Amsterdam hier zeer goede ervaringen mee opgedaan hebben?
Antwoord	Housing First is een vorm van wonen met (intensieve) ambulante begeleiding en is bedoeld voor dakloze mensen met meervoudige problemen, waarbij de toewijzing van een woning de start is van een traject waarbij zelfstandig wonen het doel is. Het idee is dat mensen niet in de maatschappelijke opvang verblijven, maar eerst een woning krijgen en daarna ondersteuning. De methodiek Housing First heeft zich bewezen in andere steden c.q. landen. In 2020 wordt gestart met Housing First in deze regio. De druk op (schaarse) Maatschappelijke Opvang – plekken wordt met Housing First vermindert.
9.	Komt het voor dat gescheiden mensen/mensen met schulden ook in het MO/BW traject opgenomen worden terwijl deze dure opvang hier eigenlijk niet voor bedoeld is? In Amsterdam wordt voor deze doelgroep met een passantenhotel gewerkt waar hun problematiek in kaart gebracht wordt en waar deze mensen maximaal 6 maanden kunnen wonen. Zou deze oplossing ook in onze regio wenselijk kunnen zijn?
Antwoord	Alleen mensen die tot de Maatschappelijke Opvang - doelgroep behoren worden toegelaten. De Brede Centrale Toegang neemt een besluit op een aanvraag op basis van wet- en regelgeving en op basis van de: 'Beleidsregels eigen bijdrage en toegang opvang Westfriesland. Aanmelder wordt niet toegelaten als hij / zij in staat is op eigen kracht zelfstandig en / of met behulp van sociaal netwerk te wonen en te participeren in de samenleving. Het is lastig om vooraf vast te stellen of een passantenhotel iets is voor deze regio. Na onderzoek naar het zorglandschap en de zorgvragen moet meer duidelijk worden.
10.	Bij deze doelgroep komt schuldenproblematiek zeer regelmatig voor. Zou het wenselijk zijn om hiervoor in onze regio een eigen inkomensbeheer organisatie voor deze doel- groep op te zetten?
Antwoord	Op deze vraag kunnen wij op dit moment geen antwoord geven.
11.	Is het juist dat er cliënten uit deze doelgroep op campings in onze regio onder gebracht worden? Verblijven die hier het gehele jaar door?

	Gaat het hier ook om cliënten van buiten onze eigen regio? Zo ja; voor wiens rekening komen de kosten/uitkeringen?
antwoord	Bij hoge uitzondering kan het voorkomen, maar dit gebeurt niet vanuit de gemeente bij de Maatschappelijke Opvang. Mensen die op een camping verblijven hebben zelf een oplossing gevonden (zelfredzaam). Het is ons niet bekend dat cliënten van buiten de regio op campings worden ondergebracht.

Beantwoording vragen uit de raadscommissie

Nummer DOC-20-218956
Zaaknummer Z-19-083029
Naam commissielid S. Zeilemaker
Fractie PWF
Onderwerp Beschermd wonen
Datum waarop de vraag is gesteld 13 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur voorafgaand aan de raadsvergadering.
Portefeuillehouder
Afdeling

1.	Hoe ontvangen mensen, die geen postadres hebben, een uitkering .
antwoord	Voor een uitkering is minimaal een briefadres nodig. Voor dak- of thuislozen die geen briefadres hebben, kan dit worden aangevraagd. Zij vallen dan onder de Dak & Thuislozenregeling. Dit verloopt via de centrumgemeente Hoorn (artikel 40, lid 1 Pw). Voor de groep daklozen heeft Hoorn vanuit de centrumgemeenterol regels opgesteld. Iemand kan een tijdelijk briefadres krijgen met onder andere de voorwaarde zich te laten begeleiden door een MO-instelling (leger des Heils of DnoDoen). Als mensen een briefadres hebben, niet dak- en thuisloos zijn en hun feitelijke verblijfplaats kunnen aantonen (bijvoorbeeld in de gemeente Medemblik), dan kan er een uitkering worden aangevraagd via Werksaam.

Beantwoording vragen uit de raadscommissie

Nummer DOC-20-219220
Zaaknummer Z-19-083029
Naam commissielid S. Visser
Fractie CU
Onderwerp Commissievragen CU Kwetsbare inwoners
Datum waarop de vraag is gesteld 14 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur voorafgaand aan de raadsvergadering.
Portefeuillehouder
Afdeling

1.	In het adviesrapport op pag 6 staat dat de RET beslissingsbevoegd is. Zij maakt gebruik van een nog vast te stellen toetsingskader. Wat betekent deze bevoegdheid in de tussenperiode en hoe worden de besluiten verantwoord.
antwoord	Het RET zal vanaf 2022 mandaat krijgen om toegangsbesluiten te nemen over de regionale (maatwerk) voorzieningen Maatschappelijke Opvang (MO), Beschermd Wonen (BW) en Beschermd thuis (BT). De komende twee jaar zal hiertoe een regionaal toegangskader worden uitgewerkt. Tot 2022 voert centrumgemeente Hoorn MO/BW/BT uit en verandert de huidige situatie dus niet.
2.	Bij dit agendapunt ligt een advies van de adviesraad sociaal domein. Wordt dit advies overgenomen. Het staat niet in het raadsvoorstel.
Antwoord	Ja, het college neemt het advies van de Adviesraad Sociaal Domein over.

Beantwoording vragen uit de raadscommissie

Nummer DOC-20-221567
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid R. Manshanden
 Fractie GroenLinks
 Onderwerp Commissievragen GroenLinks Gem. Werkgroep
 Toegankelijkheid Medemblik
 Datum waarop de vraag is gesteld 20 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur voorafgaand aan de raadsvergadering.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

Inleiding

“N.a.v. een reactie van de heer Gerrit van Keulen van de Gemeentelijke Werkgroep Toegankelijkheid Medemblik leg ik u de volgende commissievragen voor m.b.t. het raadsvoorstel Samenwerking Kwetsbare Inwoners (pfh. D. Kuipers) (DOC-19-201483). Ik verzoek om deze vragen vóór de raadsvergadering van 23 januari te beantwoorden.

1.	Met welke betrokken partijen, zoals de cliënten- en adviesraden en maatschappelijk (zorg)partners is gesproken over de veranderingen die in 2022 verwacht worden?
antwoord	Over de veranderingen zijn met verschillende partijen gesprekken gevoerd, onder meer de adviesraden van 6 Westfrieze gemeenten, het participatieplatform van Hoorn en de maatschappelijke partners. In bijlage 2 van het Adviesrapport van DSP treft u een overzicht.
2.	En hoe zit dat met individuele inwoners, die nergens bij zijn aangesloten? Hoe werden die hierbij betrokken?
Antwoord	De individuele inwoners zijn vertegenwoordigd door onder andere de adviesraden, en RCO de Hoofdzaak. Deze laatste organisatie werkt met ervaringsdeskundigen.
3.	En wat zijn de uitkomsten van deze gesprekken?
Antwoord	De betrokken partijen hebben meegedacht en verschillende aanbevelingen gedaan. Deze zijn meegenomen bij de totstandkoming van het advies van DSP.

Gemeenteraad

Dossiernummer	121
Extern Zaak ID	Z-19-076974
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 januari 2020
Agendapunt	C.1
Omschrijving	Afwegingskader woningbouw in kleine kernen (pfh. A. van Langen) (DOC-19-203367)
Organisatieonderdeel	Ruimtelijke Ontwikkeling

Bijlagen
00 Raadsvoorstel afwegingskader woningbouw in kleine kernen
05 Beantwoording commissievragen D66 raadscie. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf
07 Beantwoording commissievragen VVD raadscie. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf
03 Beantwoording commissievragen CDA raadscie. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf
02 Beantwoording commissievragen GroenLinks raadscie. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf
04 Beantwoording commissievragen PWF agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf
06 Beantwoording commissievragen PvdA raadscie. 9-1 agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen.pdf
01 Afwegingskader woningbouw kleine kernen.pdf
A C1 Amendement D66 Passend bouwen in het landschap.pdf
B C1 Motie BAMM e.a. afwegingskader woningbouw kleine kernen.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering	17 december 2019
Raadscommissie	9 januari 2020
Gemeenteraad	23 januari 2020

RAADSVERGADERING d.d.

Zaaknummer	Z-19-076974
Voorstelnummer	DOC-19-203367
Onderwerp	Afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Andrea van Langen
Afdelingshoofd(en)	Mandy Postma

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 17 december 2019;

gelet op de wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat de raad via bijgaande motie (166) van 22 februari 2018 het college heeft opgedragen om de woningbouw in Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West te concretiseren en versnellen;

overwegende dat initiatieven voor woningbouw van 10-15 woningen in de kleine kernen via een generiek afwegingskader worden afgewogen en getoetst.

b e s l u i t

Het ‘Afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen’ vast te stellen, met daarin de volgende afwegingen:

PROGRAMMATISCH KADER: AANTAL EN KWALITEIT

- 1: Het plan past binnen de indicatieve regionale en gemeentelijke woningbehoefte (incl. buffer) en blijft in principe binnen de gemeentelijke behoefte (*Westfriesse basis*).
- 2: Het plan voldoet aan de voorwaarde dat minimaal 70% van de woningbouw in de grote (krachtige) kernen wordt gerealiseerd (*Westfriesse basis*).
- 3: Het plan voldoet aan de regionale behoefte, zowel kwantitatief als kwalitatief (*Westfriesse basis*).
- 4: Het plan kan binnen bestaand stedelijk gebied (BSG) worden gerealiseerd. Wanneer het plan buiten BSG is gelegen, is getoetst of realisatie binnen BSG mogelijk is (*Westfriesse basis*).
- 5: Als realisatie past binnen de regionale behoefte, maar niet binnen BSG, is getoetst of het plan binnen een provinciaal beschermingsregime ligt en multimodaal is ontsloten (*Westfriesse basis*).

RUIMTELIJK EN KWALITEITSKADER: LOCATIE EN INPASSING

- 6: Voorkeur voor herstructurerings- of transformatielocaties (*gemeentelijke basis*)

- 7: het plan verslechtert de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit niet en voegt bij voorkeur kwaliteit toe (*gemeentelijke basis*)
- 8: Het plan levert een positieve bijdrage aan duurzaamheid en klimaatadaptie en/of een andere maatschappelijke meerwaarde (*Westfries vooruitdenken + gemeentelijke aanvulling*)

FINANCIEEL KADER

- 9: In geval van passief grondbeleid weegt de gemeente het woningbouwprogramma en de ruimtelijke kwaliteit af tegen het uitgangspunt van een sluitende grondexploitatie met een redelijk rendement

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op .

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen.

Aanleiding

Via de motie (166) heeft de raad op 22 februari 2018 het college opgedragen om de woningbouw in Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West te concretiseren en versnellen. In oktober 2018 heeft een groep jongeren uit Sijbekarspel de gemeente verzocht om starterswoningen in het dorp te ontwikkelen. Ter uitvoering van de motie en het verzoek zijn onder andere twee themabijeenkomsten met de raad georganiseerd, waarin is afgesproken dat een generiek afwegingskader voor nieuwe initiatieven voor woningbouw in deze vier kernen gewenst is.

Dit bevat een afwegingskader voor initiatieven voor woningbouw van 10-15 woningen in **alle** kleine kernen in de gemeente. Waarbij concreet wordt gestart met de initiatieven in de kleine kernen Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West en Sijbekarspel.

Voorstel

1. Het afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen vast te stellen, met daarin de volgende afwegingen:

PROGRAMMATISCH KADER: AANTAL EN KWALITEIT

- 1: Het plan past binnen de indicatieve regionale en gemeentelijke woningbehoefte (incl. buffer) en blijft in principe binnen de gemeentelijke behoefte (*Westfriesse basis*).
- 2: Het plan voldoet aan de voorwaarde dat minimaal 70% van de woningbouw in de grote (krachtige) kernen wordt gerealiseerd (*Westfriesse basis*).
- 3: Het plan voldoet aan de regionale behoefte, zowel kwantitatief als kwalitatief (*Westfriesse basis*).
- 4: Het plan kan binnen bestaand stedelijk gebied (BSG) worden gerealiseerd. Wanneer het plan buiten BSG is gelegen, is getoetst of realisatie binnen BSG mogelijk is (*Westfriesse basis*).
- 5: Als realisatie past binnen de regionale behoefte, maar niet binnen BSG, is getoetst of het plan binnen een provinciaal beschermingsregime ligt en multimodaal is ontsloten (*Westfriesse basis*).

RUIMTELIJK EN KWALITEITSKADER: LOCATIE EN INPASSING

- 6: Voorkeur voor herstructurerings- of transformatielocaties (*gemeentelijke basis*)
- 7: Het plan verslechtert de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit niet en voegt bij voorkeur kwaliteit toe (*gemeentelijke basis*)
- 8: Het plan levert een positieve bijdrage aan duurzaamheid en klimaatadaptie en/of een andere maatschappelijke meerwaarde (*Westfriesse vooruitdenken + gemeentelijke aanvulling*)

FINANCIEEL KADER

- 9: In geval van passief grondbeleid weegt de gemeente het woningbouwprogramma en de ruimtelijke kwaliteit af tegen het uitgangspunt van een sluitende grondexploitatie met een redelijk rendement (*gemeentelijke aanvulling*)

Beoogd resultaat

Met de vaststelling van het 'Afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen' hebben we een generiek afwegingskader voor woningbouw van 10-15 woningen alle kleine kernen en bereiken we een concretisering en versnelling van de ontwikkeling van woningbouw in Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel.

Argumenten

1.1 De raad stuurt met generiek kader aan de voorkant, college werkt uit, raad toetst aan de achterkant

Het afwegingskader is een generiek kader voor alle kleine kernen in de gemeente. Het is van toepassing op alle initiatieven voor de bouw van 10-15 woningen. Met de vaststelling van één generiek afwegingskader wordt tijdswinst behaald in de voorbereiding en de besluitvorming van meerdere initiatieven in deze kernen:

- de raad stelt éénmalig een kader vast;
- de raad geeft daarmee het college de ruimte om - binnen het afwegingskader en in samenspraak met de initiatiefnemers - gewenste, kwalitatief goede woningbouwplannen te realiseren;
- de gemeenteraad toetst (bij de vaststelling van het bestemmingsplan/omgevingsplan) of het college het initiatief binnen het afwegingskader heeft uitgewerkt.

1.2 Voordelen van dynamisch programmeren

Het afwegingskader heeft een directe relatie met het gemeentelijk woningbouwprogramma, waarin alle woningbouwplannen zijn benoemd en in de tijd zijn gefaseerd. In het gemeentelijk woningbouwprogramma 2017-2030 is voor Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel al rekening gehouden met de mogelijke initiatieven (in totaal 45 woningen). Gezien de wens tot versnellen in deze kernen, zijn deze aantallen voor de korte termijn ingepland. Om deze woningen daadwerkelijk versneld in de 4 kernen te kunnen concretiseren en realiseren, hanteren we het principe van dynamisch programmeren. Het initiatief dat als eerste binnenkomt, wordt aan het afwegingskader getoetst. Indien het initiatief een positieve score behaalt, wordt dit plan in het woningbouwprogramma opgenomen en wordt vervolgens verder uitgewerkt. De gemeenteraad stelt het programma jaarlijks vast. De raad is op deze wijze tijdig betrokken en goed geïnformeerd.

1.3 Een initiatief kan niet altijd een '10' op alle ontwikkelaspecten scoren

Om de woningbouw op gang te helpen, accepteren we dat een initiatief niet altijd op alle ontwikkelaspecten (programmatisch, aantallen, ruimtelijk, financieel) een '10' kan scoren. Belangrijker is dat het samenspel van meerdere ontwikkelaspecten ('de ontwikkeldriehoek') leidt tot een integrale afweging van het initiatief, waarbij wel op alle ontwikkelingsaspecten 'een voldoende' wordt gescoord. Hierdoor ontstaat er meer kans op haalbare woningbouwplannen in deze kernen. We voorkomen daarmee dat op basis van een minder hoge beoordeling van één ontwikkelaspect (bijvoorbeeld locatiekeuze) het totale initiatief geen doorgang kan vinden.

1.4 Bestaande beleids- en afwegingskaders zijn in samenhang vertaald naar één kader

Dit afwegingskader respecteert de bestaande regionale afspraken (regionale woonvisie, afwegingskader wonen) en het gemeentelijk beleid (programma wonen). De bestaande kaders zijn in samenhang naar één overzichtelijk kader vertaald. Dit draagt positief bij aan een transparante werkwijze en communicatie tussen gemeente en initiatiefnemers, en daarmee tot een vlot voorbereidingstraject. Daarbij accepteren we dat sommige in deze beleidstukken opgenomen kaders wellicht gedateerd kunnen zijn of worden. Als regionale kaders of gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd, dan kan dat ook doorwerken in dit kader voor de 4 kernen.

1.5 Duidelijk verschil tussen onderscheidende aspecten en algemeen geldende wet- en regelgeving

De kwaliteit van initiatieven wordt sneller inzichtelijk wanneer bij de afweging van initiatieven geen algemeen geldende wet- en regelgeving wordt betrokken. De initiatiefnemer heeft zelf de verantwoordelijkheid om deze aspecten tijdig in beeld te hebben. De gemeente toetst in de planvorming en de planologische procedure of het plan aan de wettelijke vereisten voldoet.

1.6 Na vaststelling van het afwegingskader door de raad starten we met de toepassing van het afwegingskader.

Het nieuwe afwegingskader gebruiken we bij het beoordelen en begeleiden van initiatiefnemers voor woningbouwplannen in de kleine kernen, waarbij we starten in de kernen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel. Tijdens het vaststellingsproces zitten we niet stil. Initiatieven die zich aandienen worden niet op de plank gelegd. Anticiperend op het nieuwe afwegingskader gaan we wel alvast de verkennende gesprekken aan met initiatiefnemers. Zodoende verliezen we niet onnodig tijd en houden we initiatiefnemers gemotiveerd en aangehaakt.

Kanttekeningen

1. Dit afwegingskader is een generiek kader voor alle kleine kernen. Waarbij met de uitvoering van dit kader eerst wordt gestart met de kernen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel, voor totaal circa 45 woningen. Daar gaan we ervaring mee opdoen. Het kader biedt echter goede aanknopingspunten voor een bredere toepassing. De raad kan (op termijn) overwegen om een verbreding toe te passen naar:
 - woningbouwplannen van een andere aard of omvang (grotere of kleinere woningbouwplannen) kleine kernen of in de gehele gemeente.
2. Dit afwegingskader wordt gebruikt om initiatieven op de eigen inhoudelijke merites te beoordelen. We wegen initiatieven dus niet af tegen andere mogelijke locaties in de betreffende kern. Daarom zijn in dit afwegingskader geen toekomstige of potentiële woningbouwlocaties per kern aangewezen die bijvoorbeeld vanuit een specifiek oogpunt (bijvoorbeeld stedenbouwkundig) de voorkeur zouden genieten.
3. Het zou kunnen zijn dat er voor bepaalde (kleine) kernen veel meer initiatieven / principeverzoeken worden ingediend dan in andere kernen. In dat geval zouden meerdere initiatieven kunnen passen binnen het afwegingskader maar zou er opgeteld een onevenwichtig aantal woningen worden gebouwd. Daarom dient er, bij de keuze om er concreet mee aan de slag te gaan, wel een relatie te worden gelegd met het gemeentelijk

woningbouwprogramma waarin wordt gekeken naar een evenwichtige verdeling van de woningen in tijd en per kern en het onderscheid tussen grote en kleine kernen.

4. Het doel om een versnelling van de woningbouw op gang te brengen, kan (tijdelijk) gevolgen voor de beschikbare ambtelijke capaciteit. Met name in het geval meerdere projecten tegelijk gaan spelen. De gevolgen worden tijdig gemonitord en gedeeld.

Financiën

De vaststelling van het afwegingskader heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering/evaluatie

Uitvoering: na vaststelling van het afwegingskader door de raad wordt het afwegingskader toegepast bij de ontwikkeling van woningbouwinitiatieven in de kleine kernen. Waarbij gestart zal worden met de kernen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel.

Evaluatie/controle: de ervaringen met het afwegingskader worden op een nader te bepalen moment geëvalueerd. De evaluatie wordt breed ingezet, waarbij zowel interne als externe (bijvoorbeeld initiatiefnemers, inwoners) ervaringen worden geïnventariseerd. De resultaten kunnen aanleiding zijn tot een bijstelling van het afwegingskader.

Communicatie

Tijdens de informatieavond voor kernraden op 11 november 2019 zijn de kernraden reeds geïnformeerd over het voornemen van de gemeente om een afwegingskader voor initiatieven van woningbouw in de kleine kernen te ontwikkelen.

Na het collegebesluit worden de kernraden van de betreffende kernen geïnformeerd over het afwegingskader en het besluitvormingstraject door de raad en de mogelijkheden voor inspraak daarbij.

Bijlagen

Bijlage 1: Afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen (DOC-19-207796)

Raadscommissie d.d.

Gemeente Medemblik

Generiek afwegingskader woningbouw kleine kernen

Zaaknummer: Z-19-076974

Documentnummer: DOC-19-207796

Datum: 10 december 2019

Inhoud

Samenvatting

1.	Inleiding	01
1.1.	Aanleiding	01
1.2.	Scope afwegingskader	01
1.3.	Opgave en doel	01
1.4.	Leeswijzer	01
2.	Uitgangspunten afwegingskader	02
3.	Afwegingskader woningbouw in kleine kernen	05
3.1.	Verhouding met regionaal kader	05
3.2.	Programmatisch kader: aantal en kwaliteit	06
3.3.	Ruimtelijk en kwaliteitskader: locatie en inpassing	09
3.4.	Financieel kader	10

Bijlagen (3):

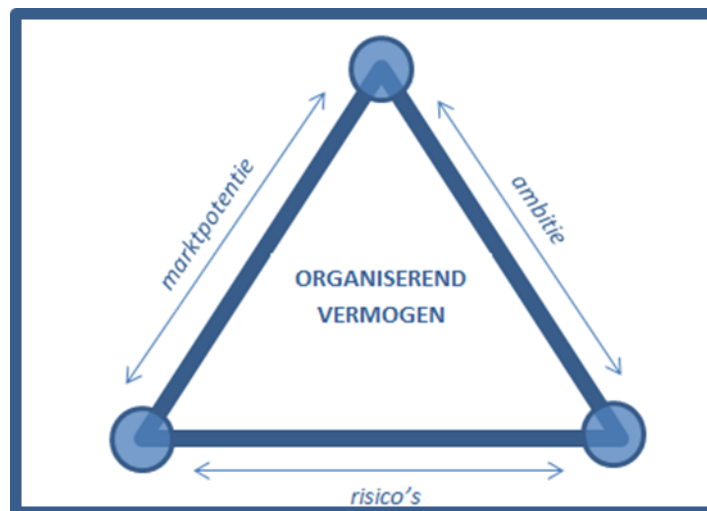
1.	Werkwijze
2.	Huidig beleid
3.	Kernkwaliteiten kleine kernen Structuurvisie Medemblik

SAMENVATTING

Afwegingskader Gemeente Medemblik

RUIMTELIJK EN KWALITEITS KADER

- | | |
|---|--|
| 6 | Voorkeur voor herstructurerings- en transformatielocaties (gemeentelijke basis) |
| 7 | Het plan verslechtert de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit niet en voegt bij voorkeur kwaliteit toe (<i>gemeentelijk</i>) |
| 8 | Het plan levert een positieve bijdrage aan duurzaamheid en klimaatadaptie en/of een andere maatschappelijke meerwaarde (<i>Westfries vooruitdenken + gemeentelijke aanvulling</i>) |



PROGRAMMATISCH KADER

- | | |
|---|--|
| 1 | Het plan past binnen de indicatieve regionale en gemeentelijke woningbehoefte (incl. buffer) en blijft in principe binnen de gemeentelijke behoefte (<i>Westfriesse basis</i>). |
| 2 | Het plan voldoet aan de voorwaarde dat minimaal 70% van de woningbouw in Westfriesland plaats vindt in grote (krachtige) kernen (<i>Westfriesse basis</i>) |
| 3 | Het plan voldoet aan de regionale behoefte, zowel kwantitatief als kwalitatief (<i>Westfriesse basis</i>). Zie: Kader kwalitatief programma. |
| 4 | Het plan kan binnen bestaand stedelijk gebied (BSG) worden gerealiseerd. Wanneer het plan buiten BSG is gelegen, is getoetst of realisatie binnen BSG mogelijk is (<i>Westfriesse basis</i>) |
| 5 | Als realisatie past binnen de regionale behoefte, maar niet binnen BSG, is getoetst of het plan binnen een provinciaal beschermingsregime ligt en multimodaal is ontsloten (<i>Westfriesse basis</i>). |

FINANCIEEL KADER

- | | |
|---|---|
| 9 | In geval van passief grondbeleid weegt de gemeente het woningbouwprogramma en de ruimtelijke kwaliteit af tegen het uitgangspunt van een sluitende grondexploitatie met een redelijk rendement (<i>gemeentelijke aanvulling</i>). |
|---|---|

KADER KWALITATIEF PROGRAMMA (behorend bij 2. Programmatisch kader)

1	betalbare woningen (<i>Westfries vooruitdenken</i>) a. huur (sociale huur onder de liberalisatiegrens of middenhuur/vrije sector) b. goedkope koopwoningen (onder indexgrens starterslening / NHG)	5	Focusdoelgroepen: starters, startende huishoudens (binnen als buiten de regio), sociaal kwetsbare woningzoekenden, binnenlandse en buitenlandse werknemers (<i>Westfries vooruitdenken</i>).
2	woningen die bijdragen aan langer zelfstandig wonen (<i>Westfries vooruitdenken</i>) a. rolstoel-/rollatortoegankelijkheid b. installatie van traplift is mogelijk / slaap- en badkamer op begane grond c. voorzieningen: winkels, zorg, ov, ontmoeting glasvezel/domotica	6	Onderscheidend woonmilieu en programma (<i>Westfries vooruitdenken</i>) Ten opzichte van de bestaande woningvoorraad, en ten opzichte van andere regio's. De kwaliteiten van het plan kunnen betrekking hebben op het woonmilieu, de landschappelijke waarden, belevingswaarden of specifieke typologie woningen. O.a. bijzondere woonconcepten, zoals gemeenschappelijke woonvormen, collectieve zelfbouw
3	woningen in vrije huursector voor middeninkomens (<i>Westfries vooruitdenken</i>) a. huur boven de liberalisatiegrens	7	Het plan draagt bij aan de aantrekkingskracht op woningzoekenden buiten de regio door het bieden van een aantrekkelijke onderscheidende woonomgeving (<i>Westfries vooruitdenken</i>)
4	woningen die een toevoeging vormen vanwege het type woningen waarin het voorziet (<i>Westfries vooruitdenken</i>) a. betaalbare koopwoningen (grondgebonden en/of appartement hangt samen met mate van verstedelijking) b. sociale huur c. in stedelijk gebied: goedkope appartementen met lift d. kwetsbare groepen met zorgvraag (aanleun, mantelzorg etc)	8	Het plan draagt bij aan de benodigde versnelling van de woningbouw in Westfriesland en past binnen de woningbehoefte (<i>Westfries vooruitdenken</i>)

1. INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Het gemeentelijk woningbouwprogramma (*Programma Wonen 2018 – 2026*) stelt dat woningbouw in alle kernen moet plaatsvinden. Wat we waar bouwen moet weloverwogen gebeuren. Gezien de huidige woningvoorraad, is regionaal en lokaal ingezet op onderscheidende en complementaire woningbouw: voorkomen dat ‘meer van hetzelfde’ wordt gebouwd.

De afgelopen jaren zijn in de meeste kernen in de gemeente diverse bouwprojecten gerealiseerd. In 2018 heeft de gemeenteraad aangegeven dat ook gestart moet worden met woningbouw in Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West. Vanuit deze dorpen is via kernvisies of andere kanalen – vanuit het oogmerk van leefbaarheid – door de gemeenschap aangegeven dat woningbouw nodig is.

Via een motie (166) heeft de raad op 22 februari 2018 het college opgedragen om de woningbouw in Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West te concretiseren en te versnellen. Voor de uitvoering hiervan is door de raad in november een bedrag van € 150.000 beschikbaar gesteld. Aanvullend ligt er ook in Sijbekarspel een kans om 15 woningen te realiseren.

Naar aanleiding van deze motie zijn de bestaande beleids- en toetsingskaders geïnventariseerd en geëvalueerd, zijn stedenbouwkundige verkenningen uitgevoerd en is het woningbouwprogramma tegen het licht gehouden. Ook zijn over gebiedsontwikkeling en woningbouw twee themabijeenkomsten met de raad georganiseerd. In de themabijeenkomst is afgesproken dat een generiek afwegingskader voor nieuwe initiatieven voor woningbouw in de vier genoemde kernen gewenst is.

1.2 SCOPE AFWEGINGSKADER

Het voorliggende afwegingskader is een generiek afwegingskader voor woningbouw in **alle** kleine kernen voor initiatieven met een omvang van 10-15 woningen. Gezien de opdracht van de raad om specifiek de woningbouw in Twisk, Hauwert en Zwaagdijk West te concretiseren en te versnellen, zijn de initiatieven voor woningbouw in deze kernen als eerste aan de beurt.

1.3 OPGAVE EN DOEL

De opgave is om – als uitwerking van het regionale en lokale woonbeleid - de juiste woningen op de juiste plek te faciliteren. Het doel is om de woningbouwopgave in de kleine kernen te concretiseren en versnellen, met prioriteit voor Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel. We streven naar financieel haalbare ontwikkelingen met een vraaggestuurd woningbouwprogramma en voldoende ruimtelijke kwaliteit. Dit samenhangend afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen, met een bijbehorende werkwijze, wordt hiervoor als extra instrument ingezet.

1.4 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 zijn de uitgangspunten voor dit afwegingskader geformuleerd. Het afwegingskader zelf is in hoofdstuk 3 opgenomen. De werkwijze die bij dit afwegingskader hoort, zijn in bijlage 1 opgenomen. Evenals een overzicht van het huidige beleid (bijlage 2) en de kernkwaliteiten van kleine kernen (bijlage 3).

2. UITGANGSPUNTEN AFWEGINGSKADER

Dit afwegingskader geldt voor zowel de initiatiefnemers voor woningbouwplannen als voor de gemeente zelf. De uitgangspunten voor dit afwegingskader worden hierna kort toegelicht. In hoofdstuk 3 is het afwegingskader te vinden.

1. *Raad stuurt aan de voorkant, college werkt uit, raad toetst aan de achterkant*

Met dit afwegingskader geeft de gemeenteraad aan de voorkant sturing aan uitvoerbare, kwalitatief goede woningbouwplannen. De raad geeft met dit kader aan het college de ruimte om deze plannen – in samenspraak met de initiatiefnemers – verder uit te werken tot kwalitatief goede plannen. De gemeenteraad toetst aan de achterkant (bij vaststelling van het bestemmingsplan/omgevingsplan) of het college het initiatief binnen de gestelde kaders heeft uitgewerkt.

De criteria van het afwegingskader hebben een regisserend karakter: sturend (door de raad) waar nodig, ruimte biedend (aan het college) waar mogelijk. Het afwegingskader bevat voldoende onderscheidende criteria om 'ja' te kunnen zeggen tegen goede initiatieven. Ook geeft het houvast om op uitwerkingsniveau initiatieven bij te sturen, of af te wijzen indien deze evident niet aan de criteria voldoen.

2. *Voordelen van dynamisch programmeren*

Het afwegingskader heeft een directe relatie met het gemeentelijk woningbouwprogramma, waarin alle woningbouwplannen zijn benoemd en in de tijd zijn gefaseerd.

In het gemeentelijk woningbouwprogramma 2017-2030 is voor Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel al rekening gehouden met de mogelijke initiatieven (in totaal 45 woningen). Gezien de wens tot versnellen in deze kernen, zijn deze aantallen voor de korte termijn in dit programma ingepland.

Om woningen daadwerkelijk versneld te kunnen concretiseren en realiseren, hanteren we het principe van dynamisch programmeren. Het initiatief dat als eerste binnenkomt, wordt aan het afwegingskader getoetst. Indien het initiatief een positieve score behaalt, wordt dit plan in het woningbouwprogramma opgenomen en wordt vervolgens verder uitgewerkt. De gemeenteraad stelt dit programma jaarlijks vast.

3. *Eén generiek kader voor alle initiatieven voor 10 tot 15 woningen in de kleine kernen*

Het afwegingskader is een generiek kader. Het is van toepassing op initiatieven voor 10 tot 15 woningen in de kleine kernen in de gemeente, waarbij als eerste de kleine kernen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel aan de beurt zijn.

Het generieke afwegingskader komt in de plaats van de verschillende kaderstellingen die tot op heden voor elk afzonderlijk initiatief door de gemeenteraad werden vastgesteld. Hiermee wordt de nodige snelheid in planvoorbereiding en besluitvorming bereikt.

4. De 'ontwikkelingsdriehoek' voor een integrale afweging

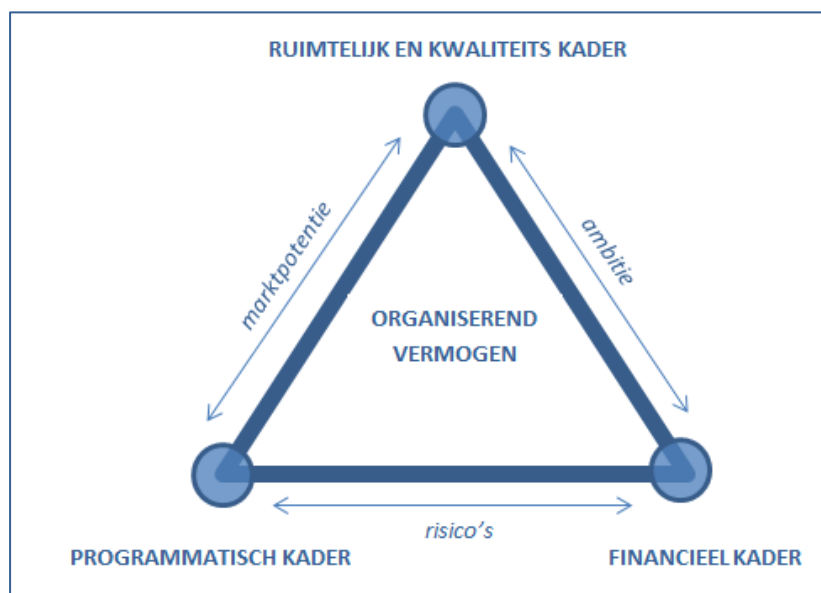
Om woningbouw op gang te helpen, accepteren we dat een initiatief niet altijd op alle ontwikkelaspecten een '10' kan scoren. Uitgangspunt bij elke afweging van een initiatief voor woningbouw is integraliteit: alle relevante ontwikkelaspecten worden bij het initiatief evenwichtig afgewogen.

Dat bijvoorbeeld een woningbouwplan zich – ruimtelijk gezien – niet op de meest gewenste locatie bevindt, wil nog niet zeggen dat dit plan op basis van alléén dit gegeven een negatieve beoordeling krijgt.

De basis voor deze systematiek wordt door de 'ontwikkelingsdriehoek' (zie figuur 1) gevormd. De integrale afweging tussen de ontwikkelaspecten wordt binnen het samenspel van 3 kaders gemaakt:

- Kader 1: programmatisch kader (aantal en kwaliteit)
- Kader 2: ruimtelijk en kwaliteitskader (locatie en inpassing in omgeving)
- Kader 3: financieel kader (financiële haalbaarheid)

De afweging is hetzelfde maar de uitkomst kan per initiatief verschillen. Zo kunnen locatie specifieke omgevingsaspecten, de marktpotentie en de specifieke woningvraag, de afweging beïnvloeden. De opgave is te zoeken naar de balans in deze driehoek.



Figuur 1: afwegen volgens het principe van de ontwikkelingsdriehoek

5. Algemeen geldende wetgeving en verordeningen zijn iet onderscheidend

Algemeen geldende randvoorwaarden die reeds wettelijk of via provinciale of gemeentelijke verordeningen zijn vastgelegd (bijvoorbeeld milieunormen of veiligheidsnormen), maken geen deel uit van dit afwegingskader, omdat deze bij een integrale afweging van initiatieven niet onderscheidend zijn. Wel kunnen deze wettelijke voorwaarden van invloed zijn op de exploitatie of de haalbaarheid.

De gemeente toetst of door initiatiefnemers in de planvorming en de benodigde planologische procedures (omgevingsvergunning, bestemmingsplan/omgevingsplan) aan de wettelijke vereisten wordt voldaan.

6. *Bestaande en vastgestelde beleidskaders in samenhang vertaald*

Dit afwegingskader respecteert de bestaande regionale afspraken (regionale woonvisie, afwegingskader wonen) en het gemeentelijk beleid (programma wonen). Er worden dus geen nieuwe beleidskaders voorgesteld. De bestaande beleidskaders zijn in samenhang naar één overzichtelijk kader vertaald. Hetgeen bijdraagt aan een transparante werkwijze en communicatie tussen gemeente en initiatiefnemers. Bijlage 1 bevat het overzicht van de betreffende beleidskaders.

7. *Een sluitende grondexploitatie*

Het afwegingskader biedt ruimte bij een passief grondbeleid om het woningbouwprogramma en de ruimtelijke kwaliteit af te kunnen wegen tegen het uitgangspunt van een sluitende grondexploitatie met een redelijk rendement. Bij een actief grondbeleid is het kader een sluitende grondexploitatie.

8. *De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor participatie en draagvlak*

De initiatieven voor woningbouw zullen doorgaans in de meeste gevallen afwijken van het geldende planologisch regiem. De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de benodigde participatie (informer en overleggen met belanghebbenden, inwoners) en het verkrijgen van draagvlak bij betrokken stakeholders.

9. *Meer nadruk op een efficiënt voortraject en heldere werkwijze*

Dit afwegingskader is alleen effectief met een bijpassend werkproces. Dit afwegingskader bevat daarom in de bijlage een stappenplan voor de initiatiefnemer en de gemeente. Door dit stappenplan aan de voorkant goed te doorlopen, ontstaan kansen voor een snellere doorlooptijd van de ruimtelijke procedures en vergunningen.

3. AFWEGINGSKADER WONINGBOUW IN KLEINE KERNEN

Bij de planvoorbereiding en de beoordeling van initiatieven voor woningbouw in kleine kernen gebruiken we het afwegingskader dat in dit hoofdstuk uiteen is gezet. Het afwegingskader is gebaseerd op de uitgangspunten die in hoofdstuk 2 zijn geformuleerd.

3.1 VERHOUDING MET REGIONAAL AFWEGINGSKADER

In regionaal verband is het Regionaal afwegingskader wonen (2019) vastgesteld. In het onderstaande overzicht is aangegeven op welke wijze dit kader is vertaald naar dit gemeentelijke afwegingskader voor de kleine kernen.

NB: De 5 punten onder de *Westfriesse basis* zijn verplichtingen, de 10 punten onder *Westfriesse vooruitdenken* zijn ambities, waarvan minimaal 5 van in het plan moeten terugkomen.

WESTFRIESE BASIS: 5 verplichte vereisten		Vertaling naar afwegingskader
1	Het plan past binnen de indicatieve regionale woningbehoefte (incl. de buffer) en blijft binnen de gemeentelijke behoefte	Afweging 1, blz 6
2	Het plan voldoet aan de voorwaarde dat minimaal 70% van de woningbouw in Westfriesland plaats vindt in krachtige kernen	Afweging 2, blz 6
3	Het plan is getoetst aan de regionale behoefte: Kwalitatieve en kwantitatieve behoefte	Afweging 3, blz 7
4	Het plan kan binnen BSG worden gerealiseerd. In geval Buiten BSG, dan toetsing of realisatie binnen BSG mogelijk is.	Afweging 4, blz 9
5	Als het plan binnen regionale behoefte past, maar niet binnen BSG mogelijk is, dan toets of het niet binnen provinciaal beschermingsregime ligt en multimodaal is ontsloten.	Afweging 5, blz 9
WESTFRIES VOORUITDENKEN: minimaal 5 van de 10 ambities moeten voldoen		
1	Het plan levert een positieve bijdrage aan de betaalbaarheid van het wonen - Huur onder liberaliseringsgrens - Goedkope koop onder € 200.000	In afweging 3, blz 9
2	Langer zelfstandig wonen	In afweging 3, blz 9
3	Het plan levert een bijdrage aan onze duurzaamheidsdoelstellingen	Afweging 8, blz 10
4	Het plan voorziet in woningen in vrije huursector voor middeninkomens	In afweging 3, blz 9
5	Nieuwe woningenbouw zoveel mogelijk in nabijheid OV knooppunt	N.v.t. in Medemblik
6	Het plan draagt bij aan de aantrekkingskracht op woningzoekenden van buiten de regio door het bieden van een onderscheidende woonomgeving	In afweging 3, blz 9
7	Het plan draagt duurzaam bij aan de versnelling van woningbouwproductie in Westfriesland en past binnen de woningbehoefte	In afweging 3, blz 9
8	Het plan vormt een toevoeging vanwege het type woningen waarin het voorziet	In afweging 3, blz 9
9	Het plan vormt een toevoeging vanwege de doelgroep woningzoekenden	In afweging 3, blz 9
10	Het plan vormt een toevoeging vanwege de onderscheidenheid in samenhang met woonmilieu en programma waarin het voorziet	In afweging 3, blz 9

3.2 PROGRAMMATISCH KADER: AANTAL EN KWALITEIT

Afweging 1: Het plan past binnen de indicatieve regionale en gemeentelijke woningbehoefte (incl. buffer) en blijft in principe binnen de gemeentelijke behoefte (*Westfriesse basis*).

Uit de 'Kwantitatieve woningbouwprogrammering Westfriesland 2019' blijkt wat voor de periode 2017-2030 de prognose voor de woningbouwbehoefte per gemeente is. Voor de gemeente Medemblik is de totale woningbouwbehoefte op 1.700 woningen vastgesteld. Rekening houdend met de reeds gerealiseerde woningen en gesloopte woningen, bedraagt de gemeentelijke indicatieve behoefte per 1 januari 2019 een aantal van **1.355 woningen**.

Spelregels beoordeling:

- de gemeente beoordeelt aan de hand van het actuele woningbouwprogramma of het aantal woningen van het nieuwe initiatief passend is binnen het gemeentelijk randtotaal;
- indien het nieuwe initiatief (geheel of gedeeltelijk) niet binnen het actuele woningbouwprogramma past, maar het wel positief scoort op de andere gebieden van de 'ontwikkelingsdriehoek', weegt de gemeente dit nieuwe initiatief af tegen andere (bestaande) plannen in het woningbouwprogramma. Het nieuwe initiatief kan daarmee in een jaarschijf van het woningbouwprogramma terecht komen (zie uitgangspunt 8), met als mogelijk gevolg dat bestaande plannen in tijd doorschuiven.

Afweging 2: Het plan voldoet aan de voorwaarde dat minimaal 70% van de woningbouw in de grote (krachtige) kernen wordt gerealiseerd (*Westfriesse basis*).

In de regio Westfriesland is afgesproken dat minimaal 70% van de woningbouwplannen in de krachtige kernen van Westfriesland wordt gerealiseerd. In de gemeente Medemblik zijn dat Medemblik, Wervershoof, Wognum en Andijk. Dat betekent dat maximaal 30% van de woningbouwplannen in de kleine kernen kan plaatsvinden (waaronder Hauwert, Twisk, Zwaagdijk West en Sijbekarspel).

Voor de periode 2017-2030 kunnen in de gemeente Medemblik in totaal **510** woningen in de 14 kleine kernen worden gerealiseerd. Voor de dorpen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk West en Sijbekarspel is in het programma reeds rekening gehouden met de volgende aantallen woningen die op korte termijn kunnen worden gerealiseerd:

	<i>Richtgetallen te bouwen woningen</i>
Twisk	10
Hauwert	10
Zwaagdijk West	10
Sijbekarspel	15

Spelregels beoordeling:

- de gemeente beoordeelt of het aantal woningen in het plan binnen de verdeling per kern past;
- per kern zijn meerdere plannen mogelijk, mits in totaal de aangegeven richtgetallen per kern niet wordt overschreden;
- Indien als gevolg van de afwegingen in de 'ontwikkeldriehoek' blijkt dat iets meer woningen nodig zijn of minder woningen mogelijk zijn om de beoogde woningtypologie en differentiatie rond te krijgen, kan de gemeente overgaan tot een afwijking van het richtgetal. Hiervoor gebruiken we een marge van 20% ten opzichte van het richtgetal per kern;
- In het geval meerdere plannen positief scoren, en de aangegeven richtgetallen per kern (inclusief marge) worden overschreden én binnen het totaal van de 30% blijven, wordt bekeken of deze plannen alsnog in het woningbouwprogramma kunnen worden opgenomen en in de tijd kunnen worden gefaseerd.

Afweging 3: Het plan voldoet aan de regionale behoefte, zowel kwantitatief als kwalitatief *(Westfriesse basis)*

In de Westfriesse basis is het huidige woningbouwbeleid gericht op het realiseren van 'onderscheidende en complementaire woonmilieus'. Daarbij wordt vooral ingezet op woningtypen waar meer eigen inbreng van toekomstige bewoners mogelijk is én woningtypen die afwijken van dat wat hier al veel voorkomt.

De algemene regel is dat het initiatief bestaat uit:

- 50% huur en/of goedkope koop
- 50% vrij te besteden

Indien uit de beoordeling blijkt dat een plan hier niet aan kan voldoen, wordt verwezen naar afwegingskader 9.

Bij de toetsing van deze percentages scoren initiatieven goed op onderstaande woningtypen, doelgroepen en woonmilieus:

1. betaalbare woningen *(Westfriesse vooruitdenken)*
 - a. huur (sociale huur onder de liberalisatiegrens of middenhuur/vrije sector)
 - b. goedkope koopwoningen (onder indexgrens starterslening / NHG)
2. woningen die bijdragen aan langer zelfstandig wonen *(Westfriesse vooruitdenken)*
 - a. rolstoel-/rollator toegankelijkheid
 - b. installatie van traplift is mogelijk // slaap- en badkamer op begane grond
 - c. voorzieningen: winkels, zorg, ov, ontmoeting
 - d. glasvezel/domotica
3. woningen in vrije huursector voor middeninkomens *(Westfriesse vooruitdenken)*
 - a. huur boven de liberalisatiegrens

4. woningen die een toevoeging vormen vanwege het type woningen waarin het voorziet
(*Westfries vooruitdenken*)

De behoefte is, zoals onderzocht, evident aanwezig voor:

- a. betaalbare koopwoningen (grondgebonden en/of appartement, hangt samen met mate van verstedelijking)
 - b. sociale huur
 - c. in stedelijk gebied: goedkope appartementen met lift
 - d. kwetsbare groepen met zorgvraag (aanleun, mantelzorg etc)
5. Focusdoelgroepen van beleid: starters, startende huishoudens (binnen als buiten de regio), sociaal kwetsbare woningzoekenden, binnenlandse en buitenlandse werknemers
(*Westfries vooruitdenken*).
6. Onderscheidend woonmilieu en programma (*Westfries vooruitdenken*)
Ten opzichte van de bestaande woningvoorraad, en ten opzichte van andere regio's. De kwaliteiten van het plan kunnen betrekking hebben op het woonmilieu, de landschappelijke waarden, belevingswaarden of specifieke typologie woningen. O.a. bijzondere woonconcepten, zoals gemeenschappelijke woonvormen, collectieve zelfbouw.
7. Het plan draagt bij aan de aantrekkingskracht op woningzoekenden buiten de regio door het bieden van een aantrekkelijke onderscheidende woonomgeving (*westfries vooruitdenken*)
Het programma van het plan voorziet in specifieke behoeften van woningzoekenden van buiten de regio. De aantrekkelijke woonomgeving is een belangrijke vestigingsfactor onder nieuwkomers van buiten de regio. Indien het plan een positieve bijdrage levert aan de regionale vestigingsfactoren, is dit een pré.
8. Het plan draagt bij aan de benodigde versnelling van de woningbouw in Westfriesland en past binnen de woningbehoefte (*Westfries vooruitdenken*)
Een plan scoort indien inzet is gepleegd om het plan versneld uit te voeren. Dit kan onder andere door het plan naar voren te halen in de programmering. Of een nieuw woningbouwplan met een zekere omvang, aanvullend op de bestaande en bekende plancapaciteit.

Spelregels beoordeling:

- Van initiatiefnemers wordt verwacht dat zij de marktvraag naar woningen en afnamebereidheid door middel van onderzoek of marktverkenning onderbouwen. Het staat de gemeente vrij om een onafhankelijk advies in te winnen naar de behoefte / woningtypen;
- de gemeente beoordeelt aan de hand van de actuele gegevens van woningvoorraad en -behoefte of het door de initiatiefnemer voorgestelde woningbouwprogramma passend is.

Afweging 4: Het plan kan binnen bestaand stedelijk gebied (BSG) worden gerealiseerd. Wanneer het plan buiten BSG is gelegen, is getoetst of realisatie binnen BSG mogelijk is (*Westfriese basis*)

Uitgangspunt is dat woningbouw plaatsvindt binnen BSG, tenzij dit op uiteenlopende redenen niet mogelijk is. Wanneer een plan buiten BSG gelegen is, moet aangetoond worden dat alternatieven binnenstedelijk (zoals inbreidings- of transformatielocaties) geen passend alternatief zijn. Alleen dan past het plan binnen de ladder en het afwegingskader. Een lokale behoefte kan bijvoorbeeld reden zijn om buiten BSG te bouwen in een bepaalde kern.

Voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling (een woningbouwplan van meer dan 11 woningen) moet in het kader van de ladder duurzame verstedelijking de behoefte worden onderbouwd. Dit is zowel een kwantitatieve als kwalitatieve onderbouwing:

1. Welke extra woningbehoefte is de komende 10 jaar te voorzien?
2. Hoeveel woningen zijn vastgelegd in de bestaande harde plancapaciteit?
3. Blijft er na vergelijking van de behoefte en de harde plancapaciteit behoefte aan de in het plan voorziene woningaantallen - / typen?.

De ladder duurzame verstedelijking gaat uit van bouwen binnen bestaand stedelijk gebied. Indien het plan (stedelijke ontwikkeling) buiten bestaand stedelijk gebied ligt, is onderzoek nodig of deze ontwikkeling ook op een locatie binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Afweging 5: Als realisatie past binnen de regionale behoefte, maar niet binnen BSG, is getoetst of het plan binnen een provinciaal beschermingsregime ligt en multimodaal is ontsloten (*Westfriese basis*).

Waar een plan buiten BSG is gelegen, dient altijd getoetst te worden of het ook binnen bepaalde provinciale beschermingsregimes gelegen is. In Westfriesland gaat het hier specifiek om weidevogelleefgebieden, Natuurnetwerk Nederland (inclusief ecologische verbindingzones), of aardkundig waardevolle gebieden. Waar van toepassing gaan we hierover vroegtijdig met de provincie in gesprek. Wanneer er binnen BSG geen alternatieven zijn, wordt gezocht naar een locatie die multimodaal ontsloten is. Dat is een locatie die ontsloten is door verschillende vormen van mobiliteit.

3.3. RUIMTELIJK EN KWALITEITSKADER: LOCATIE EN INPASSING

Afweging 6: Voorkeur voor herstructurerings- of transformatielocaties (*gemeentelijke basis*)

Nieuwe initiatieven op een herstructurerings-/ transformatie hebben een pré. Maar bouwen in alle kernen is belangrijk, dus moet een woningbouwlocatie ook op een andere locatie kunnen plaatsvinden. In het geval ontwikkeling van een herstructurerings-/transformatielocatie niet opportuun is of geen reëel perspectief biedt, is een inbreidingslocatie of een uitleglocatie buiten BSG (onder voorwaarden, zie ook afweging 4 en 5) ook mogelijk.

Afweging 7: het plan verslechtert de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit niet en voegt bij voorkeur kwaliteit toe (*gemeentelijke basis*)

Een nieuw plan moet minimaal aansluiten bij de aanwezige landschappelijke en / of ruimtelijke kwaliteit en identiteit van de betreffende kern. Toevoegen van kwaliteit is een pré. Een plan dat voortbouwt op de karakteristieke kernkwaliteiten van het betreffende dorp en het omliggende cultuurlandschap, versterkt de kwaliteit en de samenhang ter plaatse. De kernkwaliteiten worden gevormd door de historische identiteit en structuur van de kern, de gebied specifieke kenmerken van het omliggende cultuurlandschap en de aanwezige typerende (historische) objecten. Het verleden (de ontwikkelingsgeschiedenis) is daarmee de inspiratie voor nieuwe ontwikkelingen. De kernkwaliteiten van de cultuurlandschappen zijn beschreven in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (provincie Noord-Holland). De regels zijn opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Voorts worden de gemeentelijke Welstandsnota en de Structuurvisie Medemblik 'Sterke kust en sterk achterland' (2012) betrokken, waarin bouwstenen voor de karakteristieke kernkwaliteiten van de kleine kernen zijn gegeven (zie bijlage 3 van dit afwegingskader).

Spelregel:

- de initiatiefnemer van het plan is zelf verantwoordelijk om in afstemming met de gemeente in een zo vroeg mogelijk stadium de randvoorwaarden voor de landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit te verkennen (bijvoorbeeld via een quickscan van adviescommissie Mooi Noord-Holland).

Afweging 8: het plan levert een positieve bijdrage aan duurzaamheid en klimaatadaptie en/of een andere maatschappelijke meerwaarde (*westfriesvooruitdenken + gemeentelijke aanvulling*)

Het uitgangspunt is dat de woningen aan de wettelijke vereisten op het gebied van duurzaamheid voldoen. Extra ambities op het gebied van duurzaamheid zijn een pré.

In Medemblik wordt de openbare ruimte zoveel mogelijk klimaatadaptief ingericht. Een plan waarin op het gebied van klimaatadaptieve inrichting nieuwe ontwerpprincipes en maatregelen zijn toegepast, heeft een pré. Het gaat dan o.a. om maatregelen op het gebied van minder wateroverlast, minder hittestress, minder droogte, meer biodiversiteit. Een andere pré kan worden verkregen wanneer het plan op een andere wijze een maatschappelijke bijdrage levert.

3.4 FINANCIEL KADER

Afweging 9: In geval van passief grondbeleid, weegt de gemeente het woningbouwprogramma en de ruimtelijke kwaliteit af tegen het uitgangspunt van een sluitende grondexploitatie met een redelijk rendement (*gemeentelijke aanvulling*)

In geval van eigen grond maakt de gemeente de keuze tussen actief en passief grondbeleid en de uitgiftestrategie. Uitgangspunt bij een eigen grondexploitatie is kostenneutraal handelen. In bijzondere gevallen van een specifiek algemeen belang zou daarvan kunnen worden afgeweken. Dit

kan bijvoorbeeld zo zijn bij de bouw voor een heel specifieke doelgroep waarbij het initiatief financieel haalbaar kan worden gemaakt door middel van een afwijkende financiële afspraak.

De initiatiefnemer dient aan te tonen dat er bij het plan sprake is van een juiste balans tussen het woningbouwprogramma, de ruimtelijke kwaliteit en de grondexploitatie. De gemeente toetst dit (afweging in de ontwikkeldriehoek). De financiële risico's en de gemeentelijke plankosten worden via een anterieure overeenkomst verhaald op de initiatiefnemer.

BIJLAGE 1: WERKWIJZE

De woningbouwinitiatieven worden in de fase van principeverzoek ambtelijk volgens de uitgangspunten van het afwegingskader beoordeeld en in een advies aan het college verwerkt. Uiteindelijk zal het college van burgemeester en wethouders (of de gemeenteraad, afhankelijk van de inhoud van het initiatief) de formele besluiten over omgevingsvergunningaanvragen c.q. bestemmingsplan- / omgevingsplanherzieningen nemen.

4.1 DYNAMISCH PROGRAMMEREN

De initiatieven die volgens onderstaande werkstappen tot een goed plan leiden, waarover een positief principebesluit is genomen, worden in het gemeentelijke woningbouwprogramma opgenomen. Jaarlijks beoordeelt de gemeente of er, gezien de relatie met de andere plannen, nieuwe woningbouwplannen aan de lijst van het woningbouwprogramma kunnen worden toegevoegd en in welke jaarschijf deze terecht komen. Het is aan initiatiefnemers om volgens onderstaande werkstappen tot een 'goed' plan te komen. Het is ook mogelijk dat plannen, die toch niet worden gerealiseerd of waarvoor niet binnen een redelijke periode van 1 jaar na het positieve besluit op een principeverzoek, toekenning een omgevingsvergunning is ingediend, van de lijst worden verwijderd. Er ontstaat dan ruimte voor nieuwe plannen die wel snel kunnen worden gerealiseerd.

Het gemeentelijk woningbouwprogramma wordt één keer per jaar door de raad geactualiseerd. Op deze wijze krijgt de raad meer actueel inzicht en daardoor betere sturingsmogelijkheden. Belangrijk daarbij is dat de gemeente de aantallen en de actuele en verwachte marktvraag continue scherp in beeld heeft door middel van een jaarlijkse monitoring. Zodat tijdig bijgestuurd kan worden en voorkomen kan worden dat er een overschot van bepaalde typen, leegstand en prijsdaling kan optreden.

4.2 WERKSTAPPEN

Volgens welke werkstappen worden nieuwe initiatieven voor woningbouw in de kleine kernen doorlopen?

QUICKSCAN

Als een initiatiefnemers zich meldt met een initiatief voor een specifieke locatie wordt gecheckt of op voorhand geen belemmeringen bekend zijn die een ontwikkeling op de beoogde locatie op voorhand onmogelijk maakt, bijvoorbeeld:

1. Zijn er locatiegerelateerde publiekrechtelijke of privaatrechtelijke belemmeringen die de ontwikkeling van de locatie op voorhand onmogelijk maken (wetgeving, beleid etc);
2. Zijn er eerder raadsbesluiten genomen die woningbouw op de beoogde locatie onmogelijk maken?

Indien de quickscan positief is, kunnen de werkstappen worden uitgevoerd.

STAP 1: Verkennend gesprek initiatiefnemer en gemeente

De initiatiefnemer wordt voor een verkennend gesprek bij de gemeente uitgenodigd. Het doel van dit gesprek is dat in een zo vroeg mogelijk stadium de ideeën van de initiatiefnemer (locatie, aantallen, typen e.d.) worden uitgewisseld, de uitgangspunten van het gemeentelijk kwalitatief afwegingskader worden doorgenomen en dat afspraken worden gemaakt over het verloop van het voorbereidingsproces en de te doorlopen stappen en de planning.

STAP 2: Initiatiefnemer werkt het plan uit

De initiatiefnemer werkt het plan op basis van de ontvangen kaders verder uit. Tot hoever deze uitwerking moet plaatsvinden, kan uit stap 4 worden herleid. Hierin is aangegeven welke documentatie moet worden aangeleverd om in aanmerking te kunnen komen voor beoordeling.

Het heeft de voorkeur om in deze stap overleg tussen de gemeente en de initiatiefnemer te laten plaatsvinden over de uitwerking van de plannen in relatie tot de gegeven kaders.

STAP 3: Indienen principeverzoek

Als alle informatie binnen is, wordt het verzoek beoordeeld en stelt de gemeente een quick-scan op. Dit is het document dat naar het college gaat. In geval van een positief besluit op het principeverzoek volgt stap 4.

STAP 4: Uitwerken plan en opstellen intentieovereenkomst

Zodra het College een positief besluit heeft genomen op het initiatief, zal de initiatiefnemer het plan binnen de gegeven kwalitatieve en ruimtelijke kaders verder uitwerken. Gedurende dit traject zullen afstemmingsoverleggen tussen de initiatiefnemer en de gemeente plaatsvinden. De initiatiefnemer en de gemeente onderzoeken de haalbaarheid van het initiatief door het verder uit te werken met inachtneming dat bij de uitwerking de juiste balans in de ontwikkeldriehoek behouden moet blijven.

Initiatiefnemer werkt voor eigen rekening en risico uit en de gemeente begeleidt, toetst en maakt afspraken over de financiële vergoeding van de ambtelijke inzet in deze fase (uitvoeren plankostenscan).

De gemaakte afspraken uit het verkennend gesprek waarin de vereisten uit het generiek afwegingskader zijn gesproken, worden door de gemeente gebundeld en aan de initiatiefnemer meegegeven. Dit is het kader waarmee de initiatiefnemer bij de verdere planuitwerking rekening moet houden, inclusief de daarbij behorende kosten.

Als het plan, na uitwerking met het juist woningbouwprogramma, voldoende ruimtelijke kwaliteit nog steeds financieel haalbaar blijkt (juiste balans) dan kan een anterieure overeenkomst worden gesloten, voorafgaand aan de start van de omgevingsvergunningprocedures of planologische procedure (bestemmingsplan/omgevingsplan).

Verplicht aan te leveren documentatie door de initiatiefnemer:

- Situatietekening huidige situatie met hierop ten minste vermelding van straatnaam en huisnummers en bebouwing;

- Tekening gewenste nieuwe situatie met hierop ten minste vermelding van situering, volume en functie van de nieuwe bebouwing;
- Schriftelijk bewijs eigenaar grond(en) en indien van toepassing schriftelijk bewijs dat er door de eigenaar toestemming is gegeven om dit verzoek in te dienen;
- Onderbouwing van het generiek afwegingskader;
- Gemeentelijk verslag / afsprakenlijst van het verkennend gesprek en eventuele vervolgesprekken tussen initiatiefnemer en gemeente (zie stap 1).

Stap 5: Beoordeling

In deze stap wordt het uitgewerkte plan beoordeeld en wordt een collegevoorstel voorbereid. Van de plannen waar het College positief op heeft besloten, worden de aantallen en de types in de lijst van woningbouwplannen opgenomen. Als het plan alsnog afvalt, zal dit worden gemotiveerd en zal daarbij ook worden aangegeven waarom het plan is afgefallen. De mening van de klankbordgroep / commissie over het voorgenomen college-besluit wordt gepeild.

STAP 6: Ondertekenen anterieure overeenkomst

Het is belangrijk om overeenstemming over het verhaal van de kosten tussen de gemeente en de initiatiefnemer te hebben voordat de planbegeleiding en de juridisch planologische procedure in gang wordt gezet. Deze overeenstemming wordt vastgelegd door middel van het ondertekenen van de anterieure overeenkomst, waarin de plankosten zijn opgenomen.

STAP 7: Aanvraag omgevingsvergunning of wijziging bestemmingsplan / omgevingsplan

Nadat de anterieure overeenkomst is ondertekend, dient de initiatiefnemer een verzoek voor een omgevingsvergunning of een wijziging bestemmingsplan/omgevingsplan. In het geval de planologische rechten onherroepelijk zijn en/of de vergunning wordt verleend, zal de gemeente dit bijhouden.

Om te waarborgen dat de woningen daadwerkelijk op korte termijn worden gerealiseerd, zal in de beschikking van de omgevingsvergunning voor de gereedmelding van de bouwwerkzaamheden een termijn van maximaal 2 jaar worden opgenomen.

Indien de bouwactiviteiten deze termijnen overschrijden, zal de gemeente een gesprek met de initiatiefnemer aangaan en zo nodig de omgevingsvergunning intrekken. De gemeente wil voorkomen dat planologische rechten te lang worden vastgehouden, zonder dat deze worden benut. De vrijkomende woningen kunnen voor andere kansrijke plannen worden ingezet.

BIJLAGE 2: HUIDIG BELEID

Conclusies inventarisatie huidig beleid

Dit afwegingskader is gebaseerd op de geldende regionale en gemeentelijke beleids- en afwegingskaders. Een totaaloverzicht van de geldende kaders en een samenvatting hiervan zijn in bijlage 1 opgenomen. Uit een nadere analyse van deze beleidskaders blijkt het volgende:

- de kaders gaan voornamelijk over kwantitatieve aspecten (verdelen van aantallen per regio, gemeente en kernen) en kwalitatieve aspecten (woningtypologie en bediening van specifieke doelgroepen in de woningprogrammering). Het is wenselijk om aan de voorkant ook te kunnen sturen op ruimtelijke kwaliteit en financieel-economische aspecten;
- het regionale afwegingskader voor wonen is onlangs in 2019 geactualiseerd en vastgesteld. De doorvertaling en integratie van deze wijzigingen naar het gemeentelijk beleid zijn in dit afwegingskader meegenomen.
- de huidige stapeling van diverse regionale en lokale afwegingskaders zorgt voor een onoverzichtelijk geheel. Meer overzicht is nodig om de juiste sturing en advisering door de gemeente aan de voorkant mogelijk te maken en de nodige transparantie en snelheid in de processtappen te bereiken.
- doordat bij elk afwegingskader is aangegeven dat plannen niet aan alle criteria hoeven te voldoen, is de sturing op met name kwaliteit en eindresultaat diffuus. Een verdere integratie van de kaders is daarom wenselijk.

Regionaal beleid

Dit gemeentelijk afwegingskader is gebaseerd op de volgende regionale beleidsstukken:

- Regionale Woonvisie Westfriesland (Regio Westfriesland, 31 juli 2017)
- Regionaal ActieProgramma wonen 2016 tot en met 2020 (Regio Westfriesland, april 2017)
- Afwegingskader wonen Westfriesland 2019
- Kwantitatieve woningbouwprogrammering Westfriesland 2019

Gemeentelijk beleid

Dit gemeentelijk afwegingskader is gebaseerd op de volgende gemeentelijke beleidsstukken:

- Programma Wonen 2018 – 2026 (Gemeente Medemblik)
- Beleidsregels tussendoor (Gemeente Medemblik)

BIJLAGE 3: KERNKWALITEITEN KLEINE KERNEN STRUCTUURVISIE MEDEMBLIK

Onderstaande tekst is in bijlage 4 van de Structuurvisie 2012-2022 voor de kleine kernen opgenomen:

Abbekerk en Lambertschaag

Abbekerk en Lambertschaag liggen aan de A7 in het noordwesten van de gemeente Medemblik. In het gebied dat is aangeduid als Gouw en 4 Noorder Koggen. De afzonderlijk staande grote (stolp-) boerderijen en plaatselijke verdichting van kleinere schaal en incidenteel hier en daar openplekken zijn karakterbepalend voor de lintstructuur. Lambertschaag is gelegen aan de Westfriese Omringdijk. De agrarische lintbebouwing met het weidse achterland vormen de ruimtelijke kwaliteit van de dorpen. Met Lambertschaag deelt Abbekerk een oud stationsgebouwtje van de spoorlijn Hoorn-Medemblik.

Benningbroek / Sijbekarspel

Het dubbeldorp Benningbroek/Sijbekarspel ligt in het westen van de gemeente Medemblik. In het gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als Gouw en 4 Noorder Koggen. De bebouwing bestaat uit agrarische bedrijven, woonhuizen en rentenierswoningen. Opmerkelijk zijn de veelvoorkomende klokvormige houten topgevels van de grote stolpboerderijen. In het dorp is een transformatie herkenbaar van louter agrarisch georiënteerd tot merendeels op bewoning georiënteerd. Er is geen echte kern' aanwezig. De grote mate van openheid rond Sijbekarspel en Benningbroek is karakteristiek voor het agrarische gebied rondom het dubbeldorp. Dit agrarisch gebied heeft nauwelijks reliëf en bestaat uit een tweetal grote open ruimten die van elkaar gescheiden worden door het niet of nauwelijks transparante lint van beplanting en bebouwing langs de linten.

Hauwert

Hauwert is gelegen in het gebied dat is aangeduid al Gouw en 4 Noorder Koggen. Het hedendaagse Hauwert volgt nog steeds dezelfde lintstructuur als de oude nederzetting. Tegenwoordig is er met de uitbreidingswijk en de sportvelden enige centrumvorming rond dit kruispunt ontstaan. De ruimtelijke kwaliteit van Hauwert is gelegen in de historisch gegroeide lintbebouwing. Bestaande uit de met bomen beplante lanen (Heemraad Witweg en Tuinstraat) de waterlopen en de kavelrichting.

Midwoud en Oostwoud

Midwoud en Oostwoud liggen in het gebied De Gouw en de Vier Noorder Koggen. De ruimtelijke kwaliteit is gelegen in de agrarische lintbebouwing van Oost- en Midwoud en het groene karakter van de Tripkouw. De Tripkouw versterkt enerzijds de hoofdonthuizing als bindend element en anderzijds waarborgt het een onderscheid tussen de dorpsgezichten van Midwoud en Oostwoud.

Nibbixwoud

Nibbixwoud ligt in het zuidelijk deel van de gemeente Medemblik. Het dorp is gelegen in het gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als Gouw en 4 Noorder Koggen. Karakteristieke bebouwingslinten met doorzichten naar het landschap.

Onderdijk

Onderdijk ligt in het noorden van de gemeente Medemblik. In het gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als IJsselmeer en Kustdorpen. De beleefbaarheid van de ruimte van IJsselmeer en De Groote Vliet en het agrarische achterland vormen een ruimtelijke kwaliteit van Onderdijk.

Opperdoes

Het dorp Opperdoes ligt in het noorden van de gemeente Medemblik. In het gebied van de structuurvisie dat is aangeduid als Gouw en 4 Noorder Koggen. De structuur van de bebouwde kom vertoont in het oudste deel van de kern een voornamelijk agrarische bebouwing langs ene brede sloot. In het nieuwere deel van de kern is deze structuur niet zo sterk. Het systeem van diepe doorvaarbare sloten, fijnschalige bebouwing en bruggen is beeldbepalend voor Opperdoes. De sloten staan in directe verbinding met de landerijen.

Twisk

Twisk ligt in het noorden van de gemeente Medemblik. In het gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als Gouw en 4 Noorder Koggen. Twisk kenmerkt zich door haar authentieke stolpboerderijen en karakteristieke arbeidershuisjes, de dorpsloot met zijn vele bruggetjes, de verstrooide situering van de gebouwen, het bochtige beloop van de weg met smal rijprofiel in klinkerverharding, een groot aantal onbebouwde kavels waardoor het visuele contact met de landerijen is bewaard, de rijke boombeplanting die aanwezig is in het straatprofiel en op de erven en de smeedijzeren of bepaalde houten hekken voor bruggen en erfafscheidingen. Er wordt ingezet op behoud van het beschermd dorpsgezicht.

Zwaagdijk – Oost

Zwaagdijk Oost is gelegen in het zuidoosten van de gemeente Medemblik. In het gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als Gouw en 4 Noorder Koggen. Lintbebouwing met doorzichten op het landschap. Het gebied ten noorden van de lintbebouwing maakt onderdeel uit van het Kromme Leek en Grote en Kleine Vliet. De waarde van dit gebied ligt in de natuurwaarden in combinatie met andere functies zoals recreatie, wateropgave en agrarisch. De belevingswaarde van de Kromme Leek geeft een meer waarde aan het woongenot van de inwoners van Zwaagdijk-Oost.

Zwaagdijk – West

Lintbebouwing met doorzichten op het landschap. Het gebied ten noorden van de lintbebouwing maakt onderdeel uit van het gebied dat is aangeduid in de structuurvisie als Kromme Leek en Grote en Kleine Vliet. De waarde van dit gebied ligt in de natuurwaarden in combinatie met andere functies zoals recreatie, wateropgave en agrarisch. De belevingswaarde van de Kromme Leek geeft een meer waarde aan het woongenot van de inwoners van Zwaagdijk West.

===

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217092
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid R. Manshanden
 Fractie GroenLinks
 Onderwerp Commissievragen GroenLinks raadsce. 9-1 agendapunt 9.1
 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

1.	Deze 9 kaders zijn algemene, abstracte kaders. Dit riep bij ons de volgende vraag op: Zijn en blijven initiatieven tot het realiseren van zeer kleine woningen mogelijk en langs welke kaders gaat u dit beoordelen? Graag een toelichting.
antwoord	Initiatieven voor het realiseren van zeer kleine woningen blijven mogelijk. Onder afweging 3 van het afwegingskader zijn 8 categorieën van woningtypologieën benoemd. De meeste categorieën faciliteren ‘zeer kleine woningen’, zoals de categorieën 1, 4, 5, 6 en 7.
2.	De vraag kan het aanbod van een plan, zeker in deze tijd, overtreffen. Hierover vinden wij in deze kaderstelling niets terug. Hoe wordt daar mee omgegaan bij zowel gemeentelijke als bij particuliere initiatieven?
Antwoord	Het doel van het afwegingskader is om woningbouwplannen in kleine kernen te concretiseren en te versnellen. Het is aan de markt om aan te tonen op welke wijze de plannen in een behoefte voorzien. Alle initiatieven voor een woningbouwplan (zowel particulier als gemeente) die op basis van de ontwikkeldriehoek positief scoren en gezamenlijk binnen de verdeling van 30% voor de 14 kleine kernen blijven, kunnen aan het jaarlijkse woningbouwprogramma worden toegevoegd.
3.	Wat betreft het financiële kader: Waarom wordt hierbij expliciet gesproken van “passief grondbeleid”, impliceert dit dat dit kader bij actief grondbeleid niet wordt toegepast? Graag een toelichting.
Antwoord	De lijn van dit afwegingskader is om het initiatief voor woningbouwplannen in kleine kernen meer aan de marktpartijen over te laten. In deze gevallen is er veelal sprake van een passief grondbeleid. Om de versnelling van woningbouw verder op gang te brengen, zetten we de ambtelijke capaciteit in op de grote woningbouwplannen, waar vaker sprake is van een actief grondbeleid.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217083
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid E. v.d. Bosch
 Fractie CDA
 Onderwerp Commissievragen CDA raadscie. 9-1 agendapunt 9.1
 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

1.	Gaan de 10 tot 15 te bouwen woningen in de kleinere kernen “ten laste” van de 75 “vrij te bouwen” woningen die zijn toegekend middels het contingent?
antwoord	De woningen zijn opgenomen in de reguliere woningbouwplanning en gaan dus niet af van de 75 “vrij te bouwen woningen”.
2.	Programmatisch kader 6 geeft een voorkeur aan voor herstructurerings- of transformatielocaties. Doelt u hiermee op de (Provinciale) Ruimte Voor Ruimte Regeling?
Antwoord	De in dit afwegingskader bedoelde herstructurerings- of transformatielocaties betreffen meerdere soorten locaties. Denk bijvoorbeeld aan locaties in kleine kernen waar woningen op de plaats van (voormalige), milieubelastende bedrijfslocaties worden gerealiseerd of aan locaties waar bebouwing voor langere tijd onbenut is en/of leeg staat. De provinciale verordening 2019 biedt mogelijkheden voor de ruimte voor ruimte regeling. Deze regeling gaat alleen over agrarische bebouwing. Het biedt de mogelijkheid voor de bouw van nieuwe woningen ter compensatie van de sloop van storende agrarische bebouwing in het landelijk gebied als door deze ontwikkeling een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd. De provincie heeft overigens onlangs bekend gemaakt dat met de vaststelling van de nieuwe omgevingsverordening de ruimte-voor-ruimte regeling verdwijnt.
3.	In geval van woningbouw op een herstructurerings- of transformatielocatie: gaat het aantal te bouwen woningen op een dergelijke locatie dan van ons contingent af of niet?
Antwoord	Ja, alle woningen die worden gebouwd, gaan van ons contingent af. Tenzij er sprake is van een locatie waar bestaande woningen worden gesloopt en daarvoor in de plaats evenveel woningaantallen worden teruggebouwd.

4.	Zijn er op dit moment voor de kernen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk-West en Sijbekarspel aanvragen bij u bekend voor een herstructurerings- of transformatielocatie?
Antwoord	Met name in Twisk en Hauwert zijn mogelijke herstructurerings- en transformatielocaties in beeld.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217115
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid S. Zeilemaker en A. van Straalen
 Fractie PWF
 Onderwerp Commissievragen PWF agendapunt 9.1 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

1.	Bij de woningbouw in de kleine kernen, vallen daar ook tijdelijke woningen, Tiny houses, drijvende huizen enz. Onder? Of vallen deze daarbuiten?
antwoord	Onder afweging 3 van het afwegingskader zijn 8 categorieën van woningtypologieën benoemd. Bijzondere woningtypes zoals tiny houses, drijvende huizen e.d. vallen binnen deze categorieën, met name in categorie 6 (onderscheidend woonmilieu en programma).
2.	Concreet wordt gestart met initiatieven in de kernen Twisk, Hauwert, Zwaagdijk-West en Sijbekarspel. Wanneer wordt naar verwachting gestart in de overige kleine kernen? Hangt dit af van initiatieven vanuit deze kernen of neemt de gemeente zelf het initiatief? Wordt er alleen gebouwd als er een initiatief vanuit de betreffende kern komt?
Antwoord	De start van kansrijke projecten in de overige kleine kernen hangt samen met de initiatieven die in deze kernen door ontwikkelende partijen en/of particulieren worden ondernomen. De gemeente neemt hier niet het initiatief om actief woningbouwprojecten te ontwikkelen. Ter uitvoering van het afwegingskader vervult de gemeente een regisserende, faciliterende rol. Dat wil zeggen dat de gemeente samen optrekt met de initiatiefnemer en er alles aan om het bouwproces zo spoedig mogelijk te laten starten en zo soepel mogelijk te laten verlopen. Formeel zijn we echter geen partij in het bouwproces. In Sijbekarspel ligt dit iets anders. Hier heeft de gemeente zelf grond in eigendom, waarvoor we in gesprek met particuliere initiatiefnemers zijn om een CPO plan te realiseren. In het geval blijkt dat een CPO hier niet haalbaar is, overwegen we voor dit geval een uitvraag/aanbesteding voor marktpartijen.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217135
Zaaknummer Z-19-083029
Naam commissielid C. Vlaar
Fractie D66
Onderwerp Commissievragen D66 raadsclie. 9-1 agendapunt 9.1
Afwegingskader woningbouw in kleine kernen
Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
Portefeuillehouder
Afdeling

Inleiding
Afwegingskader voor woningbouw in kleine kernen

De context van kader 7 geeft aan:

Het plan verslechtert de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit niet en voegt bij voorkeur kwaliteit toe (gemeentelijke basis).

Een bredere benadering/ toelichting in het afwegingskader stelt dat een nieuw plan minimaal moet aansluiten bij de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit en identiteit van de betreffende kern. Toevoegen van kwaliteit is een pré. Een plan dat voortbouwt op de karakteristieke kernkwaliteiten van het betreffende dorp en het omliggende cultuurlandschap, versterkt de kwaliteit en de samenhang ter plaatse.

Kaderstelling moet goed hanteerbaar en uitlegbaar zijn. De bredere benadering geeft aan dat een plan in ruimtelijke opzicht aansluiting moet krijgen bij de kernkwaliteit van een kern.

Bouwen in of aan kleine kernen, en dan aansluitend aan bebouwd gebied, zorgt hoe dan ook voor een wijziging van de bestaande inrichting van het landschap. Wat tot dan toe open gebied is zal met woningbouw verdwijnen.

Wij hebben daarover de volgende vragen:

1.	Is het ruimtelijk gezien mogelijk dat met bouwen in open gebied landschappelijke kwaliteit kan worden behouden en mogelijk zelfs versterkt als open ruimte wordt gebruikt voor bebouwing?
antwoord	Het bouwen in open gebied en de bijbehorende afweging over de landschappelijke en/of ruimtelijke kernkwaliteiten is altijd een punt van discussie. Daarom is ervoor gekozen om binnen de ontwikkelingsdriehoek de herstructurerings- en transformatielocaties een pré te geven. De provincie en de regio hebben in het beleid de voorkeur voor binnenstedelijk bouwen en zoveel mogelijk behoud van het landschap.

2.	Geeft de term landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit voldoende ruimte aan het gegeven dat het een en ander niet (altijd) samen kunnen gaan en dat kaderstelling primair vanuit ruimtelijke en kernkwaliteiten integraal worden benaderd bij een locatiekeuze?
Antwoord	Wij kiezen bij de beoordeling van plannen voor een integrale benadering.

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217139
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid T. Beuker
 Fractie PvdA
 Onderwerp Commissievragen PvdA raadscom. 9-1 agendapunt 9.1
 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

Inleiding

Na bijna twee jaar (22 februari 2018) wordt onze motie (166) 'versnellen woningbouw kleine kernen' nader uitgewerkt door het college middels een afwegingskader. Hierover hebben wij een aantal vragen.

1.	Zowel binnen het raadsvoorstel als de bijlage wordt continu het woord 'initiatiefnemer' gebruikt. Doelt u daarmee op bijvoorbeeld projectontwikkelaars?
antwoord	Initiatiefnemers kunnen meerdere soorten partijen zijn, zoals een projectontwikkelaar, een woningcorporatie, maar ook particulieren (een collectief van inwoners) of een combinatie van partijen.
2.	Is het college voornemens om actief initiatiefnemers (projectontwikkelaars) te gaan benaderen door bijv aanbestedingen/tenders uit te schrijven?
Antwoord	Wij niet voornemens om initiatiefnemers (projectontwikkelaars) te benaderen door bijvoorbeeld aanbestedingen / tenders uit te schrijven. De gemeente faciliteert initiatiefnemers die zelf met goede woningbouwplannen komen. Dit met uitzondering van Sijbekarpel, waar de gemeente zelf grond in eigendom heeft. Hiervoor zijn we in gesprek met initiatiefnemers voor een mogelijk CPO. In het geval blijkt dat een CPO hier niet haalbaar is, overwegen we voor dit geval een uitvraag/aanbesteding voor marktpartijen.
3.	Zo ja, op welke termijn bent u voornemens om deze aanbesteding uit te schrijven? Zoals u weet is de behoefte ook in de kleine kernen enorm, dus snelheid is gewenst.
Antwoord	Zie het antwoord op vraag 2.
4.	Wat de kern Sijbekarspel/Benningbroek betreft beschikt de gemeente zelf over ruim 3000 vierkante meter eigen grond, bent u voornemens om dit evt zelf te ontwikkelen?

Antwoord	Zie het antwoord op vraag 2.
----------	------------------------------

Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Nummer DOC-20-217129
 Zaaknummer Z-19-083029
 Naam commissielid J. de Vries
 Fractie VVD
 Onderwerp Commissievragen VVD raadscie. 9-1 agendapunt 9.1
 Afwegingskader woningbouw in kleine kernen
 Datum waarop de vraag is gesteld 6 januari 2020
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de raadscommissie.
 Portefeuillehouder
 Afdeling

1.	In de nota lezen we op blz. 6 (bovenaan) dat de gemeentelijke indicatieve behoefte per 1 jan. 2019 1.355 woningen bedraagt. Is dit inderdaad 2019, waarom is de behoefte per 1-1-2020 niet gehanteerd, of is dit een verschrijving?
antwoord	Dit is geen verschrijving. Gedurende het ontwikkelen van het afwegingskader is gewerkt met de meest actuele gegevens met de peildatum van 1 januari 2019. Deze gegevens sluiten aan bij de gegevens die wij ook bij de themaraden hebben gedeeld. De gemeentelijke indicatieve behoefte wordt jaarlijks geactualiseerd, zo ook voor 2020. Deze actualisatie wordt binnenkort uitgevoerd.
2.	Een vraag ter afbakening: Het beleid geldt, zoals wij het lezen, voor plannen van 10-15 woningen in de kleine kernen (om te beginnen de vier genoemde). Aan de hand van de ervaringen kan de raad later besluiten het te verbreden. Waaraan worden dergelijke "kleinere" plannen in de hoofdkernen op dit moment getoetst? Als een ontwikkelaar met een dergelijk plan komt voor een kern die geen kleine kern is, zou dit beleid daarvoor dus (in ieder geval voorlopig nog) niet gelden?
Antwoord	Dit afwegingskader geldt inderdaad eerst alleen voor de kleine kernen (om te beginnen met de vier genoemde). Kleinere plannen in de hoofdkernen worden getoetst aan de geldende regionale en gemeentelijke kaders, te weten: - Regionale Woonvisie Westfriesland (Regio Westfriesland, 31 juli 2017) - Regionaal ActieProgramma wonen 2016 tot en met 2020 (Regio Westfriesland, april 2017) - Afwegingskader wonen Westfriesland 2019 - Kwantitatieve woningbouwprogrammering Westfriesland 2019 - Programma Wonen 2018 - 2026 (Gemeente Medemblik) - Beleidsregels tussendoor (Gemeente Medemblik) - Bestemmingsplannen

	In deze gevallen wordt het afwegingskader (voorlopig) dus niet toegepast. Voor de implicaties van deze keuze verwijzen wij naar de argumenten en de kanttekeningen in het raadsvoorstel.
--	--



Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
paraaf		

AMENDEMENT

Onderwerp: Passend bouwen in het landschap
Agendapunt: C.1
Ingediend door: G. Mos

De raad van de gemeente Medemblik, in vergadering bijeen op 23 januari 2020;
Gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019;

Constaterende dat:

- De raad van de gemeente met duidelijke en hanteerbare kaderstelling initiatieven tot kleinschalige woningbouw in open gebied mogelijk wil maken als alternatieven (BSG-herstructurering) niet aanwezig of haalbaar zijn;
- De toelichting in het afwegingskader stelt dat een nieuw plan minimaal moet aansluiten bij de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit en identiteit van de betreffende kern. Bij voorkeur voegt het kwaliteit toe;
- De kaderstelling moet leiden tot een efficiënt voortraject en heldere werkwijze.

Overwegende dat:

- Bouwen in of aan kleine kernen, aansluitend aan bebouwd gebied, leidt tot een wijziging van de bestemming. De huidige inrichting verandert (veelal) van open ruimte in bebouwde omgeving. In het bestemmingsplan wordt 'groen ingekleurd door rood'.
- De tekst in de bijlage 'afwegingskader' op evenwichtige wijze de integrale benadering in beeld brengt die nu niet voldoende overeenkomt met de kadertekst.

Besluit het voorgestelde besluit als volgt te amenderen:

De tekst van kader 7 geeft nu aan;

"Het plan verslechtert de aanwezige landschappelijke en/of ruimtelijke kwaliteit niet en voegt bij voorkeur kwaliteit toe (gemeentelijke basis)".

Te wijzigen in:

"Het plan sluit aan en/of verbetert integraal de ruimtelijke kwaliteit met aspecten als identiteit, kernkwaliteit, landschap en cultuurhistorie (gemeentelijke basis)".

Ingediend door:

G. Mos (D66)



MEDEMBLIK

GemeenteBelangen



Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
paraaf		

MOTIE

Onderwerp: Afwegingskader woningbouwplannen in kleine kernen - versoepelen toetsing kleine woningbouwplannen

Agendapunt: C1

Ingediend door: A. Meester (BAMM), J. de Vries (VVD), P. Mosch (GemeenteBelangen)
S. Zeilemaker (PWF)

De raad van de gemeente Medemblik, in vergadering bijeen op 23 januari 2020;

gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

in het raadsvoorstel de ruimere criteria niet gaan gelden voor de zgn. “plannen tussendoor” van minder dan 10 woningen.

Overwegende dat:

-In de aangenomen motie van 10 oktober 2019 met het onderwerp Inzet starterswoningen West-Friesland onder punt 3 een herformulering van de toetsingscriteria voor plannen tussendoor (uit feb 2018) is genoemd, dat het college aan de raad zou moeten voorleggen zodat kansrijke kleine plannen eerder gerealiseerd kunnen worden, hetgeen in het huidige voorstel niet is in meegenomen. Het raadsbesluit dat nu voorligt alleen gaat over plannen van 10-15 woningen, dus van projectontwikkelaars en corporaties.

-De wethouder heeft aangegeven dat ook dit ‘pannen tussendoor-beleid’ nog aan de beurt komt, maar dat dit nog niet zover is.

-Voor de kleine bouwplannen van bijvoorbeeld 2 á 4 woningen, meestal van particulieren, daardoor de strengere criteria van het plannen tussendoor-beleid van kracht blijven, wat maakt dat er vaak geen medewerking kan worden verleend.

-Dit onwenselijk is.

Verzoekt het college:

Uiterlijk in het tweede kwartaal 2020 aan de raad een voorstel te doen tot herformulering van het plannen tussendoor-beleid, zoals bedoeld in de motie van 10 oktober jl.

Ingediend door:

.....
A. Meester (BAMM)

.....
J. de Vries (VVD)

.....
P. Mosch (GemeenteBelangen) S. Zeilemaker (PWF)

RAADSVERGADERING d.d. 23 januari 2020

Zaaknummer	Z-20-090146
Voorstelnummer	DOC-20-219254
Onderwerp	Begrotingswijziging januari 2020
Agendapunt	D.1 Begrotingswijzigingen
Portefeuillehouder(s)	Dirk Kuipers
Afdelingshoofd(en)	Niels Ooijevaar

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 14 januari 2020;

gelet op artikel 192 gemeentewet;

overwegende dat de raad een besluit heeft genomen;

b e s l u i t

de 1^e wijziging van de begroting 2020 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 23 januari 2020.

De griffier,

De voorzitter,



Ter besluitvorming

Onderwerp

Begrotingswijziging januari 2019.

Aanleiding

De raad stelde op 19 december 2019 de Herfstnota 2019 vast. In deze nota besloot de raad om enkele budgetten over te hevelen naar 2020. In deze wijziging wordt de begroting 2020 hierop aangepast.

Voorstel

De 1^e begrotingswijziging 2020 vast te stellen.

Beoogd resultaat

De begroting 2020 actualiseren aan de door de raad genomen besluiten.

Argumenten

Door het beschikbaar stellen van deze budgetten stelt de raad het college in staat om de genomen besluiten uit te voeren.

Kanttelingen

n.v.t.

Financiën

Bij de herfstnota 2019 constateerden we dat een aantal activiteiten pas in 2020 geld kosten. Deze middelen voegden wij in 2019 toe aan de algemene reserve/reserve sportvelden. U besloot bij de herfstnota om deze middelen in 2020 opnieuw beschikbaar te stellen. Het betreffen:

• Contractbeheer	€ 30.000 (algemene reserve)
• Instandhouding Medemblikker musea	€ 100.000 (algemene reserve)
• Aanleg glasvezel	€ 120.000 (algemene reserve)
• Actualisatie Economisch programma	€ 25.000 (algemene reserve)
• Uitvoering programma verblijfsrecreatie	€ 25.000 (algemene reserve)
• Sportcomplex Westrand	€ 25.000 (reserve sportvelden)
• Herindeling MFA De Muiter	€ 605.500 (algemene reserve)
• Lange termijn accommodatiebeleid	€ 50.000 (algemene reserve)
• De Put Andijk	€ 100.000 (algemene reserve)
• Verhuizing tennisvereniging De Kaag	€ 372.600 (algemene reserve)

Deze wijziging heeft invloed op een tweetal reserves. De geprognostiseerde stand van de algemene reserve bedraagt per einde van dit begrotingsjaar € 24.295.000 en van de reserve sportvelden € 616.000.

Uitvoering/evaluatie

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

n.v.t.

Raadscommissie d.d.

Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
paraaf		

MOTIE vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: Buurtgezinnen
Agendapunt: D.2
Ingediend door: B. de Jong (PvdA), R. Manshanden (GroenLinks), S. Schouten (CDA),
C. Neefjes (PW2010)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 23 januari 2020;

gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- In het coalitieprogramma op pagina 6 staat: “Een gemeente die zorgt voor zorg. Sinds een aantal jaren is de gemeente verantwoordelijk voor diverse zorgtaken. Voorkomen is beter dan genezen, daarom leggen wij focus op preventie en vroege signalering van zorgvragen”;
- Een groot aantal gemeenten in Nederland vanuit de preventieve (jeugd) zorg al een samenwerking met “Buurtgezinnen” heeft;
- Steeds meer gemeenten, ook in Noord-Holland, hun preventief aanbod willen versterken en een proeftuin starten met Buurtgezinnen, (zie bijgevoegde informatie over Buurtgezinnen);
- De gemeente Medemblik nog geen samenwerking is aangegaan met Buurtgezinnen”;
- Iedere startende gemeente een proeftuin met Buurtgezinnen kan opstarten. Deze proeftuin duurt in principe twee jaar. In die periode wordt duidelijk of Buurtgezinnen aanslaat in de gemeente en hoe groot de vraag is naar deze vorm van hulp;
- Pas na een succesvolle proeftuin de gemeente Medemblik en Buurtgezinnen een langdurige samenwerking kunnen aangaan.

Overwegende dat:

- Deze vorm van preventieve hulp een aanvulling kan zijn op datgene wat al door of via de gemeente Medemblik aan preventieve zorg wordt geïnitieerd;
- Het opstarten van een proeftuin met Buurtgezinnen inzichtelijk kan maken of en hoe groot de vraag van deze vorm van hulp in de gemeente Medemblik is.

Draagt het college op:

- Te onderzoeken of het starten van een proeftuin van “Buurtgezinnen” van meerwaarde of een aanvulling is op de preventieve zorg die de gemeente Medemblik al biedt;
- In dit onderzoek de financiële consequenties bij het starten van een proeftuin met Buurtgezinnen inzichtelijk te maken;
- De raad hierover uiterlijk 30 maart 2020 te informeren.

Ingediend door:

.....
B. de Jong (PvdA) R. Manshanden (GroenLinks) S. Schouten (CDA) C. Neefjes (PW2010)

Effectrapportage

september 2019



GESTART IN 2015

= 1000^e =

KOPPELING IN 2019

ACTIEF IN
50 GEMEENTEN

VRAAGGEZINNEN UIT 2018

60% is eenoudergezin

55% heeft te maken met ziekte/stoornis
van kind of ouder

40% krijgt al jeugdhulp

20% leeft in armoede

20% is vluchtelingengezin



300

NIEUWE KOPPELINGEN IN 2018



WINNAAR APPELTJE
VAN ORANJE 2017

FINANCIEEL RENDEMENT

TOP 5 BESPARINGEN IN HULP AAN DE GEZINNEN

- 1 37% Begeleiding wijk- of jeugdteam
- 2 27% Ambulante gezinsbehandeling
- 3 22% Pleeggezin
- 4 12% GGZ-behandeling volwassene
- 5 12% Kinderopvang (op indicatie)

GEMIDDELDE BESPARING PER KOPPELING

€ 5.500

bij gezinnen zonder formele hulp
als Buurtgezinnen start

€ 11.000

bij gezinnen met formele hulp
als Buurtgezinnen start

RETURN ON INVESTMENT VOOR GEMEENTEN

In 10 van de 11 onderzochte gemeenten zijn de ingeschatte besparingen significant hoger dan de investering in Buurtgezinnen. De ROI-factor valt lager uit als Buurtgezinnen vooral preventief wordt ingezet bij gezinnen met lichte problemen en hoger als het doel is ingezette jeugdhulp af te bouwen of uithuisplaatsing te voorkomen.

VOORBEELDEN ROI

Gemeente Rhenen

Investering: € 43.000

Geschatte besparing: € 109.000

ROI-factor: 2,5

Gemeente Ede

Investering: € 49.000

Geschatte besparing: € 75.000

ROI-factor: 1,5

Gemeente Sittard-Geleen

Investering : € 57.500

Geschatte besparing: € 151.000

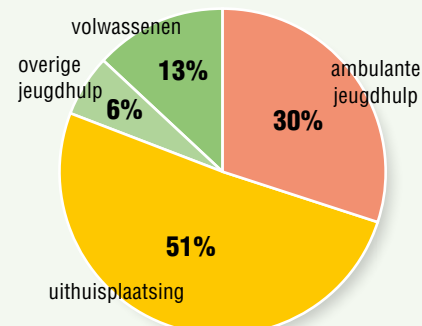
ROI-factor: 2,6

Gemeente Papendrecht

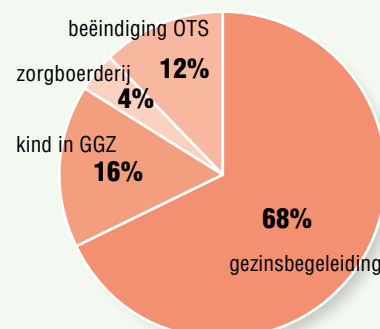
Investering : € 43.000

Geschatte besparing: € 122.000

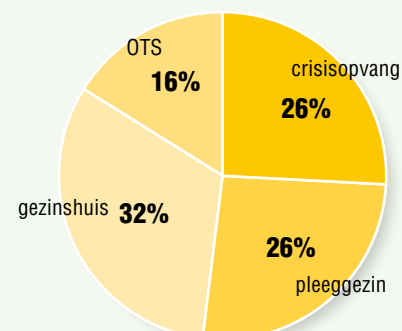
ROI-factor: 2,8



BESPARING TOTAAL
€ 1.162.365



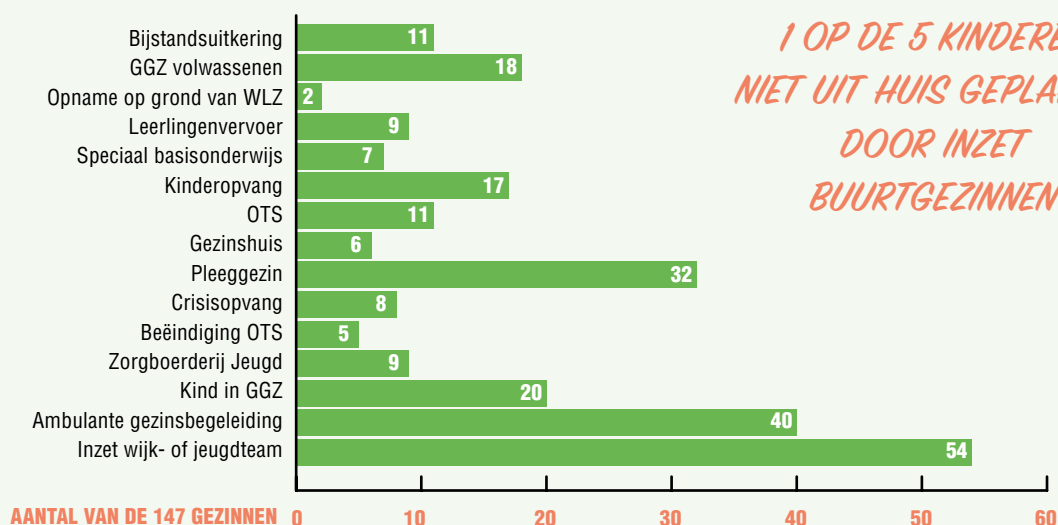
BESPARING AMBULANTE JEUGDHULP
€ 298.420



BESPARING UITHUISPLAATSING
€ 517.595

BIJDRAGE AAN DE TRANSFORMATIE

WELKE HULP WORDT VOORKOMEN DOOR BUURTGEZINNEN?



*1 OP DE 5 KINDEREN
NIET UIT HUIS GEPLAATST
DOOR INZET
BUURTGEZINNEN*

PREVENTIE HULP IN GEZINNEN

82%

geïndiceerde jeugdhulp
voorkomen na start
Buurtgezinnen

32%

uithuisplaatsing
(crisisopvang, pleeggezin
of gezinshuis) voorkomen

AFSCHALING HULP IN GEZINNEN

46%

geïndiceerde jeugdhulp
afgenomen na start
Buurtgezinnen

37%

inzet wijk- of jeugdteam
afgenomen na start
Buurtgezinnen

SOCIAAL RENDEMENT

TOP 6 EFFECTEN KINDEREN

- 1 88% Horizonverruiming & ontwikkeling
- 2 82% Onbezorgd kind zijn
- 3 82% Meer sociale contacten
- 4 72% Toename zelfvertrouwen
- 5 46% Verbetering schoolprestaties
- 6 38% Vermindering gedragsproblemen

TOP 6 EFFECTEN OUDERS

- 1 86% Rust en minder opvoedstress
- 2 77% Uitbreiden netwerk
- 3 69% Toename vertrouwen in de toekomst
- 4 55% Toename zelfvertrouwen
- 5 50% Uitbreiden opvoedrepertoire
- 6 39% Participatie



VERANTWOORDING CIJFERS

In 2018 zijn 300 nieuwe koppelingen tussen gezinnen gemaakt. Bij 147 ervan, waarbij 370 kinderen betrokken waren, zijn de effecten onderzocht. Elf uiteenlopende gemeenten (grote en kleine, stedelijke en landelijke) namen deel.

De kwalitatieve effecten zijn door coördinatoren van Buurtgezinnen vastgesteld op basis van gesprekken met de gezinnen. De financiële besparingen zijn waar mogelijk in overleg met hulpverleners

ingeschat. We zijn uitgegaan van een lijst met normtarieven, gebaseerd op de Maatschappelijke Prijslijst van de Hogeschool Arnhem Nijmegen, aangevuld met lokale inkooptarieven.

De onderzochte effecten zijn niet alleen toe te schrijven aan de inzet van Buurtgezinnen, maar aan de samenwerking tussen betrokken partijen.

Steungezinnen gezocht!

Als steungezin wordt u voor een langere periode de steun en toeverlaat voor een vraaggezin op het gebied van de opvoeding van de kinderen. Welke ondersteuning u als steungezin biedt en hoeveel tijd u erin steekt, is afhankelijk van de afspraken die u hierover maakt met het vraaggezin. De ondersteuning die een steungezin biedt kan ook veranderen in de loop van de tijd.

Steunouders zijn:

- ervaren ouders
- die graag wat willen doen voor kinderen en gezinnen in de buurt die het moeilijk hebben en
- die daarvoor tenminste een dagdeel per week beschikbaar hebben

Steungezinnen krijgen geen vergoeding voor hun ondersteuning; het is vrijwilligerswerk.

Steunouders hebben een belangrijke rol die soms moeilijk kan zijn. Daarom worden zij op hun beurt ondersteund door Buurtgezinnen.nl.

Omdat de veiligheid van kinderen voorop staat, moeten steunouders een VOG (Verklaring Omtrent Gedrag) kunnen laten zien. De kosten voor het aanvragen van deze verklaring worden betaald door Buurtgezinnen.nl.

Wilt u actief worden als steungezin?

Dan kunt u zich aanmelden via www.buurtgezinnen.nl. De coördinator van Buurtgezinnen.nl neemt dan zo snel mogelijk contact met u op.

www.buurtgezinnen.nl



Gezinnen ondersteunen gezinnen bij de opvoeding



Voor wie?

Herkent u dat? Soms zit alles tegen, stapelen problemen zich op binnen een gezin. Ouders kunnen met heel veel moeite alle ballen in de lucht houden.

Ze hebben weinig puf over voor de opvoeding, waardoor de kinderen soms te weinig aandacht krijgen. Er hoeft dan maar iets te gebeuren of ... Buurtgezinnen.nl zorgt ervoor dat ouders weer op adem kunnen komen en kinderen zich positief kunnen blijven ontwikkelen.

Hoe werkt het?

Gezinnen die overbelast zijn (vraaggezinnen) worden gekoppeld aan gezinnen in de buurt die ondersteuning willen geven (steungezinnen). Steunouders zijn ervaren ouders met een groot hart, die graag een ander helpen. Zij gaan het vraaggezin ontlasten door te ondersteunen bij de opvoeding. Het vraaggezin en steungezin, maken samen afspraken over de inhoud van deze ondersteuning.

Dit kan bijvoorbeeld zijn:

- kinderen naar zwembles of sport brengen
- kinderen af en toe een weekend te logeren krijgen
- kinderen in de middag een rustige huiswerkplek bieden
- kinderen een vaste middag- en avond in de week opvangen
- kinderen een vaste dag in de week naar school of het kinderdagverblijf brengen
- meegaan naar ouderavonden
- meehelpen bij het vieren van de verjaardag van kinderen
- meedenken over schoolkeuze
- samen iets leuks doen met de kinderen

Aanmelden

Kunt u wel wat steun gebruiken bij het opvoeden van uw kinderen? Meld u aan via www.Buurtgezinnen.nl. De coördinator van Buurtgezinnen.nl neemt dan zo snel mogelijk contact met u op.

Cheryl (18) is jong moeder geworden. Ze heeft een dochter van twee: Kim.

De vader van haar dochter ziet ze niet meer. Ze wil een goede moeder zijn, maar is erg onzeker over de opvoeding. Vroeger kreeg ze veel hulp van haar moeder, maar hun relatie is de laatste tijd niet meer zo goed. Cheryl vindt dat haar moeder zich te veel met de opvoeding bemoeit: 'Ze doet alsof het haar kind is.'

Op het consultatiebureau hoorde Cheryl over Buurtgezinnen.nl. Zo is het contact met Sharon en Richard ontstaan.

Zij hebben twee kleintjes van vier en vijf. Cheryl brengt haar dochter Kim iedere woensdagavond naar Sharon en Richard. Dan eet ze mee en gaat zij naar aerobics. Donderdagochtend brengt Sharon Kim weer naar Cheryl.

Dat is gezellig, de moeders drinken nog wat en praten over de kinderen.

Cheryl:

'Sharon is zelf ook jong moeder geworden en begrijpt mij. Door haar kan ik het opvoeden van Kim beter aan.'

Sharon:

'Cheryl is een schat, maar jong. Dan is een kind opvoeden een zware verantwoordelijkheid. We helpen haar graag. Het is belangrijk dat ze meer tijd voor zichzelf heeft. Wij zorgen wel voor Kim.'





Invullen door de griffier		
voor	tegen	opmerkingen
paraaf		

MOTIE vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: Vlaggen in de raadzaal
Agendapunt: D.2 Moties vreemd aan de orde van de dag
Ingediend door: T. Berlijn (VVD), A. Meester (BAMM)

De raad van de gemeente Medemblik, in de vergadering bijeen op 23 januari 2020;
gelet op artikel 34 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Medemblik 2019,

Constaterende dat:

- in de raadzaal van de gemeente Medemblik geen vlag van West-Friesland of Nederlandse vlag staat;
- in 2017 een Nederlandse vlag is geplaatst in de tweede kamer;
- de Nederlandse vlag een duidelijk symbool van eenheid en verbondenheid;
- de vlag van West-Friesland een bekend symbool is in onze regio.

Overwegende dat:

- de Nederlandse vlag een duidelijke functie heeft als symbool van ons land;
- de Westfriese vlag een symbool is van onze lokale trots;
- meerdere gemeenten het goede voorbeeld hebben gegeven door de Nederlandse vlag en een regionale vlag te plaatsen in de raadzaal;
- de nationale driekleur en de vlag van de West-Friezen, als symbolen van ons land en de mooiste regio van Nederland thuishoren in onze raadzaal.

Verzoekt het college:

Op korte termijn een Westfriese en een Nederlandse vlag in de raadzaal van de Gemeente Medemblik op een zichtbare en prominente plek te plaatsen.

Ingediend door:

.....
T. Berlijn
(VVD)

.....
A. Meester
(BAMM)