

Beantwoording politieke vragen raadsleden

Nummer	DOC-20-273162
Zaaknummer	Z-19-083017
Naam raadslid	S. Zeilemaker
Fractie	PWF
Onderwerp	Raadsvragen PWF Afschaffen regeldruk m.b.t. Bouwregels
Datum waarop de vraag is gesteld	22 juni 2020
Termijn beantwoording is	1 week voor technische en maximaal 2 weken voor politieke vragen.
Portefeuillehouder	Andrea van Langen
Afdeling	Omgevingszaken/Ruimtelijke Ontwikkeling

Inleiding:

De overheid streeft ernaar om regeldruk te verminderen en dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. Dit kan bijvoorbeeld door regels te schrappen, maar ook door regels simpeler te maken of door regelgeving beter op elkaar af te stemmen.

In het coalitieprogramma van Medemblik is het terugdringen van regels als speerpunt genoemd. PWF heeft de indruk dat met name als het gaat om bouwen, variërend van kleine verbouwingen tot bestemmingswijzigingen en van dakkapellen tot kapschuren de betrokken initiatiefnemers tegen regels aanlopen, waarvan niemand, inclusief de gemeenteraad op de hoogte was. En waarvan het op z'n zachtst gezegd twijfelachtig is of deze regels, als ze nu aan de raad worden voorgelegd, zouden worden goedgekeurd.

Ook over de regels mbt vergunningvrij bouwen bestaat veel onduidelijkheid en het is bekend dat de ambtelijke capaciteit ontbreekt om alle bouwactiviteiten te controleren. Mede daardoor krijgen mensen de indruk dat je beter geen vergunningen kunt aanvragen en wordt er veel illegaal gebouwd.

PWF had al eerder het initiatief genomen om een themaraad te organiseren over deze regelgeving. Dat is vanwege het schrappen van een nieuw bestemmingsplan voor de binnenstad van Medemblik niet doorgegaan.

Daar komt bij dat raadsbreed allerlei moties en amendementen worden gesteund die moeten leiden tot meer bouw van betaalbare en kleine woningen. Dit wordt ook door de corporaties genoemd als dringende noodzaak om de woningnood in onze gemeente op te lossen. Veel initiatieven op dit punt zijn de laatste tijd gesneuveld.

1.	Welke regels hebben er toe geleid dat veel (kleine) plannen/plannetjes de laatste jaren niet werden goedgekeurd?
antwoord	Dit betreffen voornamelijk de regels van de bestemmingsplannen en (aanvullende) beleidsregels die door uw raad zijn vastgesteld. Bijvoorbeeld beleid huisvesting buitenlandse werknemers en Beleid "Woningen tussendoor". Het door de raad vastgestelde afwegingskader "Woningbouw in kleine kernen" wordt op verzoek van de raad momenteel ook als toetsingskader gebruikt voor de kleinere initiatieven (0-9 woningen). De mogelijkheden zijn met dit afwegingskader enigszins

	verruimd. Het splitsen van woningen en bewonen van bijgebouwen heeft u echter als verbod in de bestemmingsplannen opgenomen omdat het ruimtelijk als ongewenst wordt gezien. In 2013 en 2016 is bij de vaststelling van de bestemmingsplannen voor de dorpskernen en het buitengebied een start gemaakt met de vereenvoudiging en verruiming voor wat betreft het bouwen van woningen. Voor elke woning binnen die bestemmingsplannen en voor nieuwe woningbouwlocaties gelden dezelfde (ruime) maatvoeringen voor wat betreft bouwvlak en bouw- en goothoogte. Daarnaast zijn mogelijkheden om vergunningsvrij te bouwen aanzienlijk verruimd.
2.	Welke regels zijn wettelijk voorgeschreven en welke regels door onze gemeente
Antwoord	Het vaststellen van bestemmingsplannen is wettelijk voorgeschreven (Wet ruimtelijke ordening). De regels in de bestemmingsplannen (de inhoud van het plan) zijn door uw raad vastgesteld. Het opstellen van beleidsregels is niet wettelijk verplicht. Beleidsregels dienen om invulling te geven aan het wettelijk criterium van een 'goede ruimtelijke ordening' waaraan plannen getoetst worden. De inhoud van de beleidsregels bepaalt u zelf, dat behoort tot de zogenaamde discretionaire bevoegdheid van uw raad.
3.	Welke regels zouden kunnen worden afgeschaft c.q. vereenvoudigd?
Antwoord	Met de invoering van de Omgevingswet moeten we aan de slag met de screening van het beleid en de omvorming van bestemmingsplannen naar één Omgevingsplan voor het gehele gebied van Medemblik. Dit is hét moment om de raad te laten bepalen welke regels we kunnen afschaffen dan wel vereenvoudigen. Zie ook beantwoording vraag 5.
4.	Welke regels kunnen niet afgeschaft of vereenvoudigd en waarom?
Antwoord	De wettelijk voorgeschreven regels kunnen niet door de gemeente worden afgeschaft of vereenvoudigd. Bijvoorbeeld brand- en bouwveiligheidsvoorschriften, constructie-eisen, verplichting gasloos bouwen en hanteren energiewaarden bij bouw. (zie ook beantwoording vraag 2).
5.	Bent u bereid de raad zo spoedig mogelijk voorstellen te doen om de genoemde regeldruk te verminderen?
Antwoord	De invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022 is een rechtstreeks gevolg van de dereguleringsbehoefte op rijksniveau, die ook door de lagere overheden (provincie, gemeente, regio) wordt omarmd. Het regionale koersdocument zegt hierover het volgende: <i>“het omgevingsplan biedt een unieke mogelijkheid om het beleid en de regelgeving volledig op te schonen. Om deze kans te benutten, gebeurt de opbouw van een Omgevingsplan vanuit de nulsituatie. We werken niet van oud naar nieuw, maar beginnen met een schone lei”</i>. In de gemeentelijke dereguleringsstag spelen de inventarisatie van de huidige regels en beleid en de vertaling ervan naar één verordening voor de Fysieke Leefomgeving een

	centrale rol. Ook moeten er keuzes gemaakt worden welke rijksregels uit de 'bruidsschat' wij uiteindelijk implementeren in ons Omgevingsplan. De raad is hier aan zet. Het is duidelijk dat de deregulering weerslag heeft op alle (gemeentelijke) kerninstrumenten van de Omgevingswet. Een belangrijke stap is dat in de Omgevingsvisie duidelijke strategische kaders worden gesteld en er heldere keuzes worden gemaakt in de vertaling ervan naar het omgevingsplan. De voorstellen met betrekking tot de Verordening Fysieke Leefomgeving en de plannen van aanpak om te komen tot één omgevingsvisie en één omgevingsplan kunt u in het traject naar de invoering van de Omgevingswet van ons verwachten.
6.	Bent u bereid de raad een voorstel te doen voor extra capaciteit cq inhuur om dit mogelijk te maken?
Antwoord	Voor de invoering van de Omgevingswet met ingang van 1 januari 2022 (en de daarmee samenhangende invulling van de dereguleringsbehoefte) is bij de Lentenota voor 2020 budget gevraagd aan de raad ten behoeve van (extra) capaciteit cq inhuur voor de implementatie. Dit zal de komende jaren worden voortgezet met het oog op de ontwikkeling van de omgevingsvisie en het op te stellen omgevingsplan. Hierbij is uitgegaan van de minimale variant op grond van de richtlijnen van de VNG.
7.	Bent u bereid alle, niet wettelijk voorgeschreven regels, ter herbeoordeling, voor te leggen aan de raad?
antwoord	Als de raad dat wil kunnen de wettelijke regels ons uitgangspunt worden, dit betekent echter wel een 'trendbreuk' met de huidige bestemmingsplannen.