Provincie Noord-Holland

ONTVANGEN
15 JUL 2019

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
De heer E. Langereis
Postbus 2095
1620 EB Hoorn

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
mw. S.F.M. Faessen
BEL/OI

Telefoonnummer +31235143819
faessens@noord-holland.nl

Verzenddatum
- 4 JULI 2019

Kenmerk
1242488/1242470

Uw kenmerk

Betreft: Evaluatie Verbonden Partijen 2019

Geachte heer Langereis,

De Provincie Noord-Holland heeft recentelijk verschillende verbonden partijen waarin zij deelneemt geëvalueerd. De omgevingsdiensten in Noor-Holland zijn daarbij onderzocht.

Wij sturen u hierbij het onderzoeksrapport en de reactie van Gedeputeerde Staten op het onderzoek. De bevindingen met betrekking tot de omgevingsdiensten worden samengevat op de fact sheet op pagina 17 en 18. In hoofdstuk vier vindt u de onderzoeksbevindingen die betrekking hebben op de omgevingsdiensten. Tevens ontvangt u een afschrift van de brief aan Provinciale Staten over de evaluatie.

Indien u vragen heeft over het onderzoek, dan kunt u contact opnemen met Sanne Faessen, tel: 023-514 3819, e-mail: faessens@noord-holland.nl.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Onderzoek en Informatie
mw. drs. ing. N. Bouwens

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

3 bijlage(n)

- Evaluatie Verbonden Partijen 2019
- Beleidsreactie GS op Evaluatie Verbonden Partijen 2019
- Afschrift van de brief aan Provinciale Staten over de evaluatie

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Bijlage bij Evaluatie Verbonden Partijen 2019 - Reactie Gedeputeerde Staten

In deze bijlage geven wij vanuit het College van Gedeputeerde Staten een reactie op het evaluatierapport Verbonden Partijen 2019.

1. Algemene conclusies en aanbevelingen

De algemene conclusies en aanbevelingen uit de evaluatie van verbonden partijen spitsen zich toe op de volgende punten.

Effectieve inzet van het instrument

De conclusie in het evaluatierapport is dat aan de randvoorwaarden voor een effectieve inzet van het instrument verbonden partijen, beter wordt voldaan dan bij de vorige evaluatie. Met instemming nemen we kennis van deze conclusie.

Wij herkennen de conclusies van de evaluatoren. In de afgelopen periode hebben we bij besluiten over nieuw op te richten verbonden partijen de voorwaarden zo goed mogelijk toegepast. Het feit dat we veel aandacht besteden aan de randvoorwaarden voor deelname aan een verbonden partij draagt bij aan zorgvuldige besluitvorming en effectievere inzet van het instrument.

Verbonden partijen van voor 2014 behoeven aandacht

Bij de meeste bestaande verbonden partijen die vóór 2014 zijn opgericht, vormen de beleidsonderbouwing en de aansturing nog een aandachtspunt. Deze zijn van vóór de Nota Verbonden Partijen 2014 waarin de voorwaarden voor het aangaan van een verbonden partij zijn vastgelegd.

Ook deze conclusie herkennen wij. Daarom werken wij met betrekking tot de oudere verbonden partijen aan verbeteringen. Hierbij willen wij opmerken dat het, juist door het karakter van sommige verbonden partijen, ingewikkeld is om de bestaande situatie aan te passen. Desalniettemin gaan wij op deze weg door en nemen de aanbevelingen als richtlijn over om tot verbetering te komen.

Risico's in brede zin.

Geconcludeerd wordt dat onvoldoende gelet wordt op risico's in brede zin en op rolvermenging. Er wordt wel gestuurd vanuit financieel perspectief, maar nog te weinig vanuit bestuurlijke en juridische risico's, uitvoeringsrisico's en communicatierisico's.

Deze conclusie is herkenbaar, evenals de conclusie van de evaluatoren dat wij wel stappen hebben gezet om dit te verbeteren. Bij een enkele verbonden partij is de rol van eigenaar belegd bij een ander GS-lid dan de opdrachtgeverrol. Ook is vastgelegd dat alle besluitvorming met betrekking tot verbonden partijen integraal geagendeerd wordt in het college. Dat geeft een breder perspectief dan alleen het financiële.

2. Conclusies en leerpunten per verbonden partij.

Wij geven onze specifieke reactie op de casussen die rood scoren in de beoordeling.

Goois Natuurreservaat.

De evaluatie verbonden partijen is opgesteld vóórdat GS het voornemen tot uittreding uit het GNR hebben omgezet in een definitief besluit (op 12 februari 2019) tot uittreding per 1-1-2019, onder aanbieding van een afkoopsom. De conclusies en constateringen uit de evaluatie waren voor ons mede aanleiding om het besluit tot uittreding te nemen. De Gooise gemeenten hebben onze aanbieding nog niet geaccepteerd. Wel hebben zij zich bereid verklaard verder te willen

onderhandelen over de voorwaarden voor uittreding van de provincie en de gemeente Amsterdam en een andere vormgeving van onze betrokkenheid bij de natuur in het Gooi. Hiertoe zijn de gesprekken weer hervat. Er is geen einddatum gesteld. Wij beschouwen deze besluiten van ons college als passend bij de 'rode' scores voor het GNR in deze evaluatie.

Recreatie Noord-Holland N.V. en recreatieschappen.

De verwevenheid tussen de twee instrumenten recreatieschappen en Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH) voor het beleidsdoel 'beheer van recreatiegebieden' wordt in de evaluatie benoemd als aandachtspunt. In potentie kan een dergelijke constructie leiden tot onduidelijkheid en belangenverstrengeling. Deze conclusie uit de evaluatie is herkenbaar en komt overeen met de ervaringen van ons college. Deze conclusie is ook getrokken in de verkenning - door het onafhankelijke adviesbureau Common Eye - die eind 2018/begin 2019 heeft plaatsgevonden naar de uitvoering van de beheertaken in de recreatieschappen. Naar aanleiding van deze verkenning, en met name de constatering dat de huidige situatie op het gebied van governance en beheer ongewenst is en aanpassing behoeft, hebben wij in het coalitieakkoord opgenomen dat de beleidsvorming- en beheertaken, die nu beide door RNH worden uitgevoerd, gescheiden zouden moeten worden. Dit zullen wij in de huidige collegeperiode verwezenlijken, in overleg met alle betrokken partners.

GR Plassenschap Loosdrecht en Omstreken.

Wat betreft de verschillende aanbevelingen die worden gedaan geldt dat wij ons in het Plassenschap, en overigens ook in de andere recreatieschappen, inzetten voor een zo goed mogelijke aansluiting van het recreatieve aanbod in de schappen bij de maatschappelijke wensen. Zo wordt immers het publieke belang van de recreatieschappen zichtbaar: zij dienen om een bijdrage te leveren aan de grote behoefte aan recreatieve mogelijkheden. De strategische aansturing van de recreatieschappen is een aandachtspunt. We hebben hier in ons coalitieakkoord een uitspraak over gedaan, die aansluit op de verkenning van governance van het beheer in de schappen van februari 2019.

Zeestad B.V./C.V.

Geconcludeerd wordt dat bij Zeestad het publieke belang onvoldoende helder is. Dat is de reden dat wij enkele jaren geleden hebben besloten onze deelneming in Zeestad te beëindigen. Op verzoek van de gemeente Den Helder blijven wij aandeelhouder tot de lopende projecten van Zeestad zijn afgerond in 2024.

Zeehaven IJmuiden N.V. en Stichting Administratiekantoor Zeehaven IJmuiden N.V.

De analyse dat de structuur met een scheiding tussen zeggenschap en financieel belang niet optimaal is vanuit publiek belang onderschrijven wij. Zoals opgemerkt kan de provincie deze structuur niet aanpassen zonder medewerking van veel andere betrokken partijen. Wij willen ons in deze collegeperiode graag inspannen om met de andere betrokken partijen in gesprek te gaan over mogelijke aanpassing van de structuur.

De effectiviteit van Zeehaven IJmuiden N.V. wordt als redelijk beoordeeld, met de kanttekening dat de provincie het maatschappelijk belang niet heeft uitgewerkt in concrete doelstellingen en deze doelstellingen met indicatoren monitort. Wij zullen dat de komende periode gaan uitwerken opdat inzichtelijk wordt gemaakt in welke mate het publiek belang wordt gerealiseerd.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
mw. S.F.M. Faessen
BEL/OI

Telefoonnummer +31235143819
faessens@noord-holland.nl

Verzenddatum

Kenmerk
1169758/1169763

Uw kenmerk

Betreft: Evaluatie Verbonden Partijen 2019

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u de Evaluatie Verbonden Partijen 2019 op de B-agenda van de eerstvolgende Commissie Economie, Financiën en Bestuur te plaatsen.

De reden hiervoor is

Met de evaluatie is invulling gegeven aan de periodieke verantwoording, zoals opgenomen in uw huidige Nota Verbonden Partijen 2014, waarin u uw kaderstellend beleid met betrekking tot verbonden partijen vastlegt. De evaluatie geeft input voor de Nota Verbonden Partijen, die in 2019 bijgesteld zal worden.

Concreet wordt aan de commissie gevraagd

Om kennis te nemen van de evaluatie en de conclusies en aanbevelingen te onderschrijven.

Om deze vraag te kunnen beantwoorden is de volgende informatie van belang

Datum en inhoud GS besluit

2 juli, evaluatie verbonden partijen 2019

Het college besluit:

1. De Evaluatie Verbonden Partijen 2019 vast te stellen en de conclusies en aanbevelingen te onderschrijven;
2. De rapportage ter bespreking toe te sturen aan PS met bijgevoegde brief en reactie van GS op de rapportage;
3. De aanbevelingen te verwerken in de eerstvolgende bijstelling van de Nota Verbonden Partijen na bespreking in PS;

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

4. De betrokken verbonden partijen gelijktijdig met PS te informeren;

Eerdere behandeling in commissie of PS

De huidige evaluatie is niet eerder besproken in de commissie of in PS.

Op grond van welk kader/beleid is dit voorstel gedaan

In de Nota Verbonden Partijen 2014 heeft de provincie aangegeven dat periodiek (per vier jaar) een evaluatie wordt verricht naar het met de verbonden partijen behalen van de beleidsdoelstellingen. Deze toezegging vormt de aanleiding voor de Evaluatie Verbonden Partijen 2019.

Motivatie keuzevrijheid

De keuzevrijheid ligt in de opvolging van de aanbevelingen en de verwerking daarvan in de nog te actualiseren Nota Verbonden Partijen.

Effecten voorstel

Het doel van het onderzoek was het verkrijgen van inzicht in de effectiviteit van de verbonden partijen als instrument voor het behalen van de provinciale doelen. De conclusies en aanbevelingen bevatten handreikingen voor de verbetering van de beleidsonderbouwing, de aansturing en de effectiviteit van verbonden partijen.

Overleg heeft plaatsgevonden met

De bevindingen en conclusies zijn gebaseerd op documentenonderzoek en op interviews binnen de provinciale ambtelijke organisatie. Met oog op wijzigingen die sinds de vorige evaluatie hebben plaatsgevonden in de beleidsonderbouwing en/of aansturing, zijn voor SADC en RON ook de medeaandeelhouders van de deelneming geïnterviewd en is met de directie gesproken. Voor SADC is daarnaast ook gesproken met het lid van de Raad van Commissarissen op voordracht van de provincie Noord-Holland.

(Burger) participatie

Er is geen sprake van burgerparticipatie.

Communicatie omtrent besluit

De betrokken verbonden partijen worden gelijktijdig met PS over de evaluatie geïnformeerd.

Evaluatie

Er zal geen evaluatie worden uitgevoerd.

Financiële aspecten/risico's

Er zijn geen financiële aspecten of risico's.

Vervolgprocedure

Wij gebruiken de bevindingen van de evaluatie en de uitkomsten van de bespreking hiervan voor de bijstelling van de Nota Verbonden Partijen, die in 2019 zal worden uitgevoerd. De nieuwe Nota Verbonden Partijen zal door Provinciale Staten worden vastgesteld.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris voorzitter

2 bijlage(n)

Evaluatie Verbonden Partijen 2019

Reactie GS op Evaluatie Verbonden Partijen 2019