Informatienota raad

Zaaknummer: Z-21-158932
Nummer: DOC-21-410411
Datum: 29-6-2021
Steller: College
Onderwerp: Financiële situatie Levvel5

Ter informatie

Kennis nemen van:

Middels deze informatienota wil ik u informeren over de actuele stand van zaken betreffende Levvel5, een jeugdhulpaanbieder voor alle gemeenten in Noord-Holland. Het aanbod van Levvel5, met name de driemilieuvoorziening in Driehuis, is door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aangemerkt als cruciale zorg voor jeugdigen met een licht verstandelijke beperking. Medio februari jl. kwamen er signalen dat Levvel5 in financiële moeilijkheden verkeert. De vooruitzichten voor deze organisatie zijn dermate slecht in financiële zin, dat ingrijpen noodzakelijk is. Amsterdam vervult hierin, als grootste gemeente van de accounthoudende regio Amsterdam-Amstelland, namens alle gemeenten in Noord-Holland de trekkersrol en voert regie op het proces. Nu de medewerkers zijn geïnformeerd kan ik u informeren via deze informatienota, met daarbij het verzoek de geheimhouding te waarborgen tot nadere berichtgeving.

Aanleiding

Vanaf 1 juli 2020 zijn de activiteiten van de inmiddels opgeheven jeugdhulpinstelling Lijn5 in Noord-Holland als Levvel5 verder gegaan. Levvel5 is een door Levvel opgerichte stichting, die onder Levvel hangt, maar hier financieel los van staat. Levvel5 is gecontracteerd door dertig gemeenten en heeft een bovenregionale functie met meerdere locaties waar cruciale zorg wordt geboden. Het (financiële) zwaartepunt ligt bij de driemilieuvoorziening in Driehuis, waar jeugdigen met complexe problematiek verblijven op een behandelgroep. Daarnaast kunnen cliënten terecht voor crisisopvang, (kamer)trainingen, (begeleid) zelfstandig wonen, naschoolse dagbehandeling, praktijkgericht onderwijs, ambulante ondersteuning en gezinshuizen. Op dit moment heeft Levvel5 ruim 250 jeugdigen in zorg. Van de 250 cliënten is 2% (5 unieke cliënten geen van deze cliënten komt uit Medemblik) afkomstig uit de regio Westfriesland.

De start van Levvel5 viel samen met de coronacrisis, (mede) waardoor de instroom van nieuwe cliënten is teruggelopen. Daarnaast zijn door Levvel5 investeringen gedaan om verouderde systemen en voorzieningen weer op een acceptabel niveau te krijgen. Een aantal factoren heeft ertoe geleid dat de activiteiten – die bij overgang naar Levvel in 2020 al niet kostendekkend waren – nu nog minder kostendekkend zijn:

- Problematiek inzake corona (lagere instromen cliënten);
- Vertraging in het organisatieplan;
- Een te optimistische inschatting door Levvel, waardoor laat is ingegrepen en laat melding is gedaan bij de gemeenten;
- Lage tarieven op sommige onderdelen en hoge zorgkosten door zeer complexe problematiek.

Kernboodschap

Waarborgen van continuïteit van zorg

Iedere jeugdige moet kunnen rekenen op passende jeugdhulp. De focus van het beleid ligt op continuïteit van de zorg en niet op de continuïteit van een individuele aanbieder. Gemeenten hebben een zorgplicht en zijn verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van passende en kwalitatief goede jeugdhulp. Om het tij te keren, zijn maatregelen genomen.

Met behulp van een adviesbureau heeft Levvel5 de organisatie doorgelicht en scenario's opgesteld, getoetst op haalbaarheid en voorzien van een risicoprofiel met als uitgangspunt de continuïteit van de zorg voor cliënten. Een knelpunt is de driemilieuvoorziening in Driehuis. De hier verblijvende jeugdigen zijn het moeilijkst te herplaatsen. Levvel5 inventariseert hoe zij de zorg voor deze cliënten kan voortzetten. Nieuwe instroom van jeugdigen is zoveel mogelijk beperkt met uitzondering van jeugdigen in crisissituaties. De actieve werving voor behandelplekken is stopgezet, voor andere onderdelen loopt het door. Levvel is bezig om de ambulante ondersteuning efficiënter in te richten.

De gemeente Amsterdam heeft er in haar trekkersrol voor gezorgd dat partijen, d.w.z. de jeugdzorgregio's /gemeenten, het zorgkantoor Zilveren Kruis en de Jeugdautoriteit, zijn ingelicht en betrokken. De gemeenten zijn op alle niveaus, zowel bestuurlijk als ambtelijk, geïnformeerd over de voortgang. Ook heeft Amsterdam de regierol op zich genomen voor de communicatie en woordvoering. Gesprekken zijn bestuurlijk gevoerd met het bestuur en de Raad van Toezicht van Levvel. Het ministerie van VWS en de Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd, verantwoordelijk voor het toezicht op de inhoud en kwaliteit van de zorg, zijn door het bestuur van Levvel en de Jeugdautoriteit op de hoogte gebracht. VWS stelt zich op het standpunt dat de gemeenten en de Jeugdautoriteit samen met Levvel tot een oplossing moeten komen. Een technische financiële commissie, bestaande uit afgevaardigden van de Jeugdautoriteit, de gemeenten Alkmaar en Velsen, heeft onder aanvoering van Amsterdam de opgestelde aannames en cijfers van de verschillende scenario's besproken en beoordeeld. De regio Westfriesland heeft Levvel5 sinds januari 2021 gecontracteerd als zorgaanbieder. Dit houdt in dat alle regiogemeenten financieel moeten bijdragen aan de uitwerking van één van de scenario's die hieronder zijn uitgewerkt. Hierover zijn nu aanvullende contacten met onder andere Jeugdautoriteit en gemeente Alkmaar die in eenzelfde situatie verkeert als regio Westfriesland.

Voorkeursscenario ten behoeve van de zorgcontinuïteit

De technische financiële commissie heeft diverse scenario's doorgerekend, onderzocht op haalbaarheid en voorzien van een risicoprofiel vanuit de volgende uitgangspunten:

- Optimale zorg en zorgcontinuïteit voor de jeugdigen;
- De laagst mogelijke kosten, onder behoud van het voorgaande uitgangspunt, in combinatie met het beperken van (rest)risico's;
- Bijdrage aan de transformatieopgave en behoud van LVB-kennis en -capaciteit in de regio's.

Op basis van de uitgangspunten zijn vier scenario's verder uitgewerkt. Onderstaande twee scenario's zijn op dit moment het meest aannemelijk. De conclusie is dat scenario 2, overname door Levvel, het meeste perspectief biedt ten behoeve van de zorgcontinuïteit.

Scenario 1: Faillissement

Faillissement scoort op executiekracht maar heeft als nadeel dat LVB-expertise versnippert en verdwijnt. Bovendien betekent dit dat er onzekerheid ontstaat over de zorgcontinuïteit, iets wat in formele zin niet een rol van de curator is bij een faillissement. Ook gaat dit leiden tot een structurele teruggang in LVB-capaciteit in de diverse regio's. Plaatsing van verblijfscliënten is dan alleen mogelijk buiten Noord-Holland vanwege de landelijke schaarste aan dit soort voorzieningen. De Jeugdautoriteit heeft bevestigd dat dit een proces is van

meer dan een jaar voordat er ergens in Nederland voldoende plekken zijn gevonden. Bij dit scenario is er voor de werknemers geen sprake van baangarantie.

Scenario 2: Overname door Levvel
In scenario 2 worden onderdelen van Levvel5 waar nodig snel gesaneerd, gaan de activiteiten in Noord-Holland Noord over naar derden en worden de marginaal levensvatbare onderdelen bij de moederorganisatie Levvel ondergebracht. LVB kennis en -capaciteit blijven behouden. Relatief snelle plaatsing van Driehuiscliënten in de omgeving is realiseerbaar, omdat Levvel met spoed andere locaties van Levvel gaat vrijmaken. Personeel gaat mee naar Levvel, behalve in Noord-Holland Noord waar een andere zorgaanbieder wordt gezocht. Het is de bedoeling dat deze andere aanbieder voor Noord-Holland Noord de zorg en werkgelegenheid garandeert.

Financiën
De salarissen van het personeel in juni 2021 kan Levvel5 niet meer betalen. De regiogemeenten gaan daarom bekijken of de aanvragen voor misgelopen inkomsten door corona over de laatste helft van 2020 toegekend kunnen worden.

Het voorkeursscenario is alleen levensvatbaar als alle 30 gemeenten een financiële bijdrage leveren aan de kosten die een ombuiging met zich meebrengt. Wat de exacte kosten zijn, wordt in de komende week doorgerekend. Als er zich alternatieve dekkingsmogelijkheden voordoen, dan worden deze gelden in mindering gebracht op de financiële bijdrage van de gemeenten.

De regiogemeenten onderzoeken of de door het Rijk toegezegde extra middelen van € 613 miljoen voor de jeugdzorg ook aangewend kunnen worden voor de dekking van de kosten met als doel behoud van de zorg in Noord-Holland. De gelden hebben betrekking op het specifieke deel van de extra rijksmiddelen, niet op het algemene uitkeringsdeel. Aan de besteding van de gelden heeft het Rijk eisen verbonden.

Consequenties
Wanneer niet alle dertig gemeenten in Noord-Holland deelnemen aan scenario 2 (overname door Levvel), is de kans op faillissement reëel. Bij een faillissement komt de zorgcontinuïteit in het geding en heeft de gemeente geen regie op het proces dat uitgevoerd zal worden door een curator. Er zijn op korte termijn geen alternatieve oplossingen voor de huidige cliënten om de zorgcontinuïteit voldoende te kunnen waarborgen. Overname door Levvel, biedt de regio Westfriesland de mogelijkheid om het LVB aanbod dekkend te houden.

Vanuit de Jeugdwet is het college verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van alle vormen van Jeugdhulp.

Communicatie
Alle dertig gemeenten in Noord-Holland besluiten op 6 juni 2021 of zij deelnemen aan overname door levvel (scenario 2). Wanneer alle dertig colleges instemmen zal scenario 2 in werking treden.

Vervolg
De gemeente Amsterdam heeft als regiehouder in dit proces een Letter of Intent (LoI) opgesteld, waar de voorwaarden van de gemeenten en de uitgangspunten in staan, zoals zorgcontinuïteit, monitoring op een plan van aanpak, mijlpalen en het beperken van financiële risico’s voor de gemeenten.

Het streven is dat de colleges van alle dertig gemeenten in Noord-Holland op 6 juli tot een definitief besluit komen over het voorkeursscenario. Dat kan als de regiogemeenten en Levvel overeenstemming bereiken over de LoI. Is dit niet haalbaar, dan volgt een besluit na het zomerreces.

Over het verdere verloop houd ik u op de hoogte. Ik streef ernaar u na het zomerreces verder te informeren over de stand van zaken rond Levvel5.

Bijlagen

-