

Jaarverslag 2018

Wabo vergunningverlening



Gemeente Medemblik

Inhoud

1. SAMENVATTING EN CONCLUSIE	3
2. INLEIDING	4
2.1 Aanleiding	4
2.2 Beleidskader	4
2.3 Ontwikkelingen	4
3. EVALUATIE VERGUNNINGEN	4
3.1 Loketfunctie	4
3.2 Principeverzoeken/schetsplannen/vooroverleg	5
3.2.1 Burgerparticipatie	5
3.3 Afhandeling vergunningen	5
3.3.1 Omgevingsvergunning ‘brandveilig gebruik’ en gebruiksmeldingen	5
3.3.2 Sloopmeldingen	5
3.3.3 Omgevingsvergunningen	5
3.3.4 Bezwaarschriften	7
3.3.5 Mediation	8
3.3.6 APV, evenementen en bijzondere wetten.....	8
4. MONITOREN OP VTH-en VERGUNNINGEN DOELSTELINGEN.....	9

1. SAMENVATTING EN CONCLUSIE

Samenvatting

In deze rapportage doen wij verslag van de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) over het jaar 2018. Daarmee voldoen wij aan de verplichting zoals die in de regelgeving is vastgelegd. Wij geven ook een vooruitblik op de verdere ontwikkeling van de uitvoeringsorganisatie en hoe we de wettelijke taken in 2019 oppakken.

Conclusie en evaluatie 2018

Wij concluderen dat de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening omgevingsrecht in 2018 naar verwachting is verlopen. Het aantal van rechtswege verleende vergunningen is minimaal. Wel is het aantal reguliere procedures dat binnen de termijn van zes weken is afgehandeld met 10 % gedaald naar 32%. De doelstelling van 80% is daarmee nog niet in zicht. Het aantal aanvragen omgevingsvergunning was groot. Ook het aantal complexe aanvragen is toegenomen. Er was een hoge werkdruk bij de afdeling Omgevingszaken. Het aantal besluiten dat in bezwaar en/of beroep géén standhoudt is minimaal. De besluitvorming rond procedures voldoet aan de eisen die de wet daaraan stelt (zorgvuldigheid, motivering etc).

Doelen VTH beleid

Ook voor de taken belegd bij het uitvoeringsprogramma geldt dat de gestelde doelen vrijwel allemaal behaald zijn. Het beleid voor verblijfsrecreatie is belegd bij de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling. Naar verwachting wordt dit beleid in 2019 of begin 2020 vastgesteld.

Registratie VTH-taken

De registratie als het gaat om VTH-taken is in orde. De omgevingsvergunningen worden geregistreerd in Squit XO. Ook bouwcontroles e.d. worden ingevoerd in dit programma. Ook op het gebied van APV-vergunningen en ontheffingen (grote en kleine evenementen etc.) en de bijzondere wetten is de registratie goed op orde. Vanaf 2017 werken we volgens een afgesproken werkproces. Dit werkproces zetten wij voort.

2. INLEIDING

2.1 Aanleiding

Wij presenteren het Wabo jaarverslag 2018. Dit jaarverslag geeft een overzicht van de uitgevoerde activiteiten binnen de discipline vergunningen voor het jaar 2018 met betrekking tot de Wabo-activiteiten (bouwen, slopen, strijdig gebruik, uitvoeren van een werk, monumenten, brandveilig gebruik, kappen en in- en uitweg).

Iedere gemeente is verplicht om jaarlijks bekend te maken hoe de wettelijke taken rondom omgevingsrecht zijn uitgevoerd. Ook is er een jaarlijkse verantwoordingsplicht om verslag te doen van de wijze waarop wij uitvoering hebben gegeven aan deze wettelijke taken.

2.2 Beleidskader

Na de inwerkingtreding van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) heeft de gemeenteraad in 2017 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Medemblik vastgesteld. Deze verordening regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige- en gezonde fysieke leefomgeving voor zover die gestalte krijgt in de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

2.3 Ontwikkelingen

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking. Het is met deze wet de bedoeling omgevingsprocessen te vereenvoudigen. Een tweede belangrijke ontwikkeling is het wetsvoorstel Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen. Deze wet heeft tot doel om voor bepaalde categorieën bouwwerken op technische aspecten niet langer een beoordeling door het bevoegd gezag maar door een private partij te laten behandelen. Daarnaast wordt de privaatrechtelijke positie van opdrachtgevers versterkt. De implementatie van de wet gaat gelijk op met de invoering van de Omgevingswet. Het wetsvoorstel is in behandeling bij de Eerste Kamer.

3. EVALUATIE VERGUNNINGEN

In Medemblik ligt de (ambtelijke) verantwoording voor de uitvoering bij de afdeling Omgevingszaken. Deze afdeling is verantwoordelijk voor het behandelen van aanvragen om een omgevingsvergunning en daarmee samenhangende werkzaamheden (klantcontact en vooroverleg). Deze taken betreffen niet de milieucomponent van de Wabo. De milieutaken worden uitgevoerd door de RUD NHN.

Daar waar nodig wint de afdeling adviezen in, binnen en buiten de organisatie. De constructies van bouwplannen worden door een extern adviesbureau beoordeeld en met betrekking tot de brandveiligheid vragen wij advies aan de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord. Eenvoudige vragen over brandveiligheid worden door de Wabo-specialisten behandeld.

3.1 Loketfunctie

De afdeling Omgevingszaken beschikt over een loketfunctie waar burgers en bedrijven alle informatie kunnen krijgen over zaken betreffende vergunningverlening.

De meeste contacten gaan over bouwplannen en vinden plaats met een Wabo-specialist. Daarbij gaat het bijvoorbeeld over vragen met betrekking tot vergunningsvrij bouwen, uitleg over het geldende bestemmingsplan etc. In een aantal gevallen wordt geadviseerd om een principeverzoek in te dienen, omdat dan meer duidelijkheid wordt gegeven over de plannen en daarmee een meer gewogen oordeel kan worden gegeven over de haalbaarheid en mogelijke alternatieven. Tijdens klantcontacten wordt ook informatie verstrekt over lopende vergunningaanvragen.

Ondernemers kunnen gebruik maken van het wekelijkse *ondernemersspreekuur*. Zij kunnen hun plannen hier toelichten. Vanuit verschillende vakgebieden zitten de (ambtelijke) specialisten aan tafel om integraal naar de plannen te kijken en de ondernemer te adviseren.

Van de klantcontacten wordt geen registratie bijgehouden. Klanten kunnen vooraf een afspraak maken, zodat wachttijden worden voorkomen. Een overleg met een klant neemt al snel 30 minuten in beslag. Ook worden vragen gesteld over initiatieven van burens en wil men soms stukken inzien. Het aantal telefonische vragen is een veelvoud hiervan. Geschat wordt dat het gaat om gemiddeld 10 bezoekers per week, die met een vraag over een bouwinitiatief komen. Dat betekent dat ongeveer 10% van de beschikbare fte is ingezet voor informatievoorziening.

3.2 Principeverzoeken/schetsplannen/vooroverleg

Ook in 2018 is volop gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een principeverzoek/schetsplan omgevingsvergunning in te dienen. Een principeverzoek/schetsplan wordt schriftelijk dan wel digitaal bij de gemeente ingediend en geregistreerd in onze vergunningenapplicatie. Een principeverzoek/schetsplan volgt een soortgelijk proces als een aanvraag om omgevingsvergunning.

In 2018 zijn 468 principeverzoeken/schetsplannen ingediend. Dit is een stijging van 16 % ten opzichte van 2017. Hieruit mogen we concluderen dat de behandeling van verzoeken om vooroverleg steeds meer capaciteit vraagt. In 2018 hebben we 274 principeverzoeken positief beantwoord en 194 principeverzoeken negatief.

3.2.1 Burgerparticipatie

Het voordeel van een verzoek om vooroverleg is dat aanvrager, met minder middelen en kosten, in een vroeg stadium weet wat de kans van slagen van een bouwplan is. Bovendien worden in deze fase de burgers en de dorpsraden betrokken bij planontwikkelingen (burgerparticipatie). Alle principeverzoeken met grotere planologische impact leggen wij voor aan de (door de gemeenteraad in het leven geroepen) Klankbordgroep voor het bepalen van een standpunt. De principeverzoeken die betrekking hebben op (grootschalige) huisvesting van arbeidsmigranten worden aan de gemeenteraad voorgelegd.

3.3 Afhandeling vergunningen

In onderstaand overzicht is een uitsplitsing gemaakt van de Wabo vergunningaanvragen. In de tellingen is een splitsing gemaakt tussen de reguliere procedure (normale vergunning waarop binnen acht weken wordt beslist) en de uitgebreide procedure. De uitgebreide procedure wordt onder andere toegepast bij aanvragen om een omgevingsvergunning voor de gebruiksvergunning brandveilig gebruik, rijksmonumenten, uitgebreide ruimtelijke (bestemmingsplan) procedures, wijzigings- en uitwerkingsplannen en nog een aantal andere zaken. De afhandelingstermijn hiervoor bedraagt maximaal 26 weken.

3.3.1 Omgevingsvergunning 'brandveilig gebruik' en gebruiksmeldingen

Gebouwen moeten brandveilig worden gebruikt. Hiervoor gelden landelijke regels die zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2012. Voor meer risicovolle vormen van gebruik is een omgevingsvergunning 'brandveilig gebruik' vereist of kan worden volstaan met een gebruiksmelding. De eigenaar en/of gebruiker van een pand is primair zelf verantwoordelijk voor het brandveilig gebruik.

In 2018 hebben wij geconstateerd dat een aantal gebruiksvergunningen (voor risicovol gebruik zoals zorginstellingen, scholen etc.) is verouderd. Deze gebruiksvergunningen moeten wij actualiseren. In 2019 zetten wij dit traject in gang, met een vervolg tot en met medio 2022.

3.3.2 Sloopmeldingen

Als het aannemelijk is dat bij sloop van (een gedeelte van) een bouwwerk meer dan 10 m³ sloopaafval vrijkomt of als bij sloop asbest in het geding is, dan moet voor de werkzaamheden een sloopmelding worden ingediend.

3.3.3 Omgevingsvergunningen

In de telling van de activiteiten zijn verder alle activiteiten die onder de Wabo vallen apart opgenomen. Een meervoudige aanvraag voor een omgevingsvergunning bestaat namelijk uit meerdere activiteiten zoals bouwen, sloop, aanleg etc. Zoals de tabel laat zien zijn er verschillende combinaties mogelijk.

Vaststaat dat de opzet van de Wabo een nauwkeurige coördinatie en onderlinge afstemming tussen

de verschillende partijen vergt. De casemanagers zijn verantwoordelijk voor een goed verloop van dit proces.

Terugkijkend op 2018 kan worden gesteld dat de processen goed zijn verlopen. Daar waar nodig is de behandelingstermijn met ten hoogste 6 weken verlengd. De aanvrager is daarvan schriftelijk op de hoogte gesteld. Dit gebeurt bijvoorbeeld bij uitgebreide adviezen van externe adviseurs en complexe plannen. Ook als blijkt dat aan een aanvraag medewerking kan worden verleend, nadat de aanvrager zijn bouwplan heeft aangepast. In dat geval heeft de aanvrager meestal enige tijd nodig om zijn aangepaste bouwplan bij de gemeente in te dienen.

Wanneer niet aan de termijn wordt voldaan is de vergunning (bij een reguliere procedure) van rechtswege verleend. In de gemeente Medemblik zijn in 2018 slechts twee vergunningen van rechtswege verleend.

RAPPORTAGE OMGEVINGSVERGUNNINGEN 2018	Planning 2018	Realisatie 2018
Wabo gerelateerd		
Omgevingsvergunningen regulier /gebonden beschikking	275	270
Omgevingsvergunningen regulier strijdig gebruik art. 2.12, lid 1 onder a, sub 1° (vergunning met binnenplanse afwijking)	65	84
Omgevingsvergunningen regulier strijdig gebruik art. 2.12, lid 1, onder a, sub 2°(vergunning met buitenplanse afwijking, de zogenaamde kruimelregeling)	55	52
Omgevingsvergunningen uitgebreid strijdig gebruik art. 2.12, lid 1, onder a, sub 3° (uitgebreide procedures)	4	4
Planologisch strijdig gebruik waarbij geen sprake is van een bouwactiviteit	18	28
Van rechtswege omgevingsvergunning	0	2
Totaal aantal bouwgerelateerde vergunningen	417	440
Bouwkosten		
Bouwkosten minder dan € 15.000	125	148
Bouwkosten € 15.000 tot € 50.000	70	66
Bouwkosten € 50.00 tot € 500.000	120	107
Bouwkosten € 500.000 en meer	20	19
<i>Leges totaal</i>	<i>€ 1.541.240</i>	<i>€ 1.454.058</i>
Overige Wabo-vergunningen	Planning 2018	Realisatie 2018
Monumentenvergunning	5	19
Activiteit uitvoeren van een werk/ aanlegvergunning	12	16
Uitwegvergunning	20	41
Slopen/melding	170	206

Slopen/vergunning	3	3
Kappen	42	40
Brandveiligheid vergunning	2	3
Brandveiligheid melding	3	3
Leegstandsvergunning	2	2
Wijzigingsplan	5	5
Uitwerkingsplan	1	1
Schetsplannen/principeverzoeken	316	457
Burgerparticipatie/klankbordgroep	8	9
Afhandeling aanvragen¹		
Omgevingsvergunningen verleend		440
Omgevingsvergunning geweigerd		6
Werkzaamheden vergunningsvrij		29
Aanvraag ingetrokken		3
Aanvraag buiten behandeling gelaten		35
Verlengen beslistermijn eenmaal met zes weken		65
Gemiddelde doorlooptijd reguliere procedure (dagen)		52
Gemiddelde doorlooptijd uitgebreide procedure (dagen)		206
Tijdelijk afwijken		6

3.3.4 Bezwaarschriften

Als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving bestaan uiteraard de mogelijkheden voor bezwaar en beroep. In 2018 zijn er in totaal 30 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op aanvragen voor een omgevingsvergunning.

¹ Er is in het uitvoeringsprogramma vergunningen 2018 geen planning 2018 opgenomen.

Bezwaarschriften 2018 totaal:	Realisatie
<i>totaal ingediend</i>	30
<i>ingetrokken</i>	11 (5 door mediation)
<i>ongegrond</i>	10
<i>gegrond</i>	2
<i>niet-ontvankelijk</i>	4
<i>doorgestuurd</i>	0
<i>nog in behandeling*</i>	3

* Op moment van opstellen jaarverslag 2018 nog in behandeling

3.3.5 Mediation

Bij het inzetten van (pre-) mediation gaat de casemanager in gesprek met de betrokkenen, maar partijen zelf bepalen de oplossing. Er is ook ruimte voor niet-juridische aspecten van het bezwaar. Misverstanden en irritaties kunnen worden uitgesproken. De verstoorde communicatie wordt weer op gang gebracht en daardoor wordt de relatie hersteld. Opvallend is dat in Medemblik de inzet van (pre) mediations in veel gevallen succesvol is. Wij verwachten door het toepassen van deze werkwijze dat er minder juridische procedures gevoerd worden.

3.3.6 APV, evenementen en bijzondere wetten

In totaal hebben wij in Medemblik 506 vergunningen en ontheffingen verleend op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening. Het gaat hier om zowel evenementen als om overige zaken, zoals incidentele festiviteiten, het plaatsen van containers op de weg, etc. Evenementaanvragen vormen een steeds groter aandeel in de werkzaamheden op het gebied van de APV. Het gaat om een aantal grote en jaarlijks terugkerende activiteiten. Veiligheid en openbare orde zijn daarbij thema's die een steeds grotere rol daarbij spelen en meer inspanning vragen van zowel organisatoren van evenementen als van de behandelende ambtenaren in het kader van de beoordeling van de aanvraag.

APV-zaken	Planning 2018	Realisatie 2018
drank- en horeca, exploitatie, leidinggevende, onth.art 35	70	76
evenementen (vergunningen + meldingen +doorlopende vergunningen)	240	279
principeverzoek circus/evenement/schaatstocht	20	11
andere meldingen, ontheffingen en vergunningen (bijvoorbeeld voor het plaatsen voorwerpen op de openbare weg)	135	138
parkeervergunning Westereiland Mblik	15	2
bezwaar apv-zaken zienswijzen		1
Totale Apv	480	506

4. MONITOREN OP VTH-en VERGUNNINGEN DOELSTELINGEN

VTH-DOELSTELINGEN	ACTIVITEITEN	REALISATIE	SMILEY
1. De ruimtelijke kwaliteit blijft gedurende de beleidsperiode behouden.	- 100% toetsing monumenten aanvragen	Ja	😊
2. De toetsingskaders voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn aan het eind van de beleidsperiode helder.	- Aanpassen van niet actuele bestemmingsplannen - Richting bepalen voor ontwikkelen van omgevingsvisie en omgevingsplan (ambitie ophalen bij de raad) - Opstellen beleid niet recreatief gebruik vakantiewoningen	Ja Ja Bijna	😊 😊 😐
3. Gebouwen waar mensen verblijven die niet zelfredzaam zijn, zijn ten aanzien van brandveiligheid en constructieve veiligheid op orde.	- 100% toetsing op brandveiligheid en constructieve veiligheid van (nieuwe) aanvragen over verblijven van niet zelfredzamen	Ja	😊
4. Aan het eind van de beleidsperiode is de communicatie over wet & regelgeving verbeterd.	- Informatie op de website van ten minste 1 product is opgesteld op taalniveau b1 - Ten minste de begeleidende brief bij een vergunning is opgesteld op taalniveau b1	Ja Ja	😊 😊
5. Aan het eind van de beleidsperiode is de verkeersgerelateerde overlast van evenementen afgenomen.	- Elke evenementenaanvraag wordt getoetst op gelijktijdige evenementen en de daarmee samenhangende mogelijke verkeersoverlast;	Ja	😊
VERGUNNINGEN DOELSTELINGEN	ACTIVITEITEN	REALISATIE	SMILEY
1. Maximaal 10% van de ingediende bezwaar- en beroepsschriften worden gegrond verklaard.	Op elke te verlenen vergunning wordt een collegiale toets (4-ogen principe) toegepast;	ja(6,6 %)	😊
2. 80% van de reguliere procedures (inclusief hersteltermijnen) wordt binnen 6 weken afgerond.	Lean en digitaal werken, procesverantwoordelijkheid van a tot z;	nee (32%)	😐
3. Van rechtswege verleende vergunningen komen niet voor.	Lean en digitaal werken, procesverantwoordelijkheid van a tot z.	nee (2 van rechtswege vergunningen)	😐
4. Plannen met een maatschappelijke impact worden behandeld door de klankbordgroep (KBG).	Alle plannen worden getoetst op maatschappelijk impact.	Ja (9 ruimtelijke plannen behandeld in KBG)	😊
5. Aan het eind van de beleidsperiode zijn de correspondentie en de vergunningen in begrijpelijke taal opgesteld (niveau b1)	Door middel van standaardisering brieven in 2018 al grotendeels gerealiseerd. Voortzetting in 2019.	-	😊
6. De beoordeling van gelijktijdige evenementen vindt integraal plaats	Elke evenementenaanvraag wordt getoetst op gelijktijdige evenementen	Ja (2 gelijktijdige evenementen getoetst)	😊