Memo
VVRE/MADIVOSA

WESTFRIESLAND

ZAAKNUMMER		DATUM	
STELLER	Hans Ooijevaar	AAN	Bestuurlijk overleg VVRE en MaDiVoSa
TELEFOON		BIJLAGEN	Schematische weergave organisatiestructuur op hoofdlijnen

ONDERWERP **Hoofdstructuur Organisatie Pact**
STRATEGISCHE AGENDA

DOSSIERHOUDERS	Jan Nieuwenburg
	Gertjan Nijpels
	Michiel Pijl
AMBTELIJKE	Answerd Beuker
OPDRACHTGEVER	Jaap Zwaan

Advies:

U wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de voorgestelde hoofdstructuur voor de organisatie van de uitvoering van het Pact;
2. Het projectteam Pact opdracht te geven om het voorstel verder uit te werken. Dit na bespreking in het ABZ van 13 november en in overleg met de afdelingshoofden en huidige dossierhouders VVRE/MaDiVoSa.

Aanleiding

In juni 2019 hebben alle raden en colleges van Westfriesland de notitie maatschappelijke opgaven en ambities van Westfriesland vastgesteld. De opgaven en ambities vormende basis voor voortzetting van de regionale samenwerking in de vorm van het Pact van Westfriesland 7.1. Met de vaststelling is eveneens opdracht gegeven tot de opmaak van een Uitvoeringsprogramma.

Op 15 oktober zijn alle colleges bijgepraat over de voortgang van het opstellen van het Uitvoeringsprogramma. Nu dit programma zich uitkristalliseert en besluitvorming daarover dichterbij komt (1e/2e kwartaal 2020), is het ook tijd om inzichtelijk te maken hoe we de samenwerking binnen het Pact kunnen organiseren. In overleg met de gemeentesecretarissen en de Stuurgroep Pact is gekomen tot een voorstel voor de hoofdstructuur van de organisatie.

Wat houdt de hoofdstructuur in?

Met de hoofdstructuur bedoelen we de aansturing en toezicht ofwel de 'governance' van het Pact, gericht op het proces van de Pactsamenwerking én gericht op de inhoudelijke aansturing van het Uitvoeringsprogramma.

Proces van de Pactsamenwerking

De basis voor de Pactsamenwerking wordt gevormd door de besluiten van de gemeenteraden om regionale opgaves, ambities en middelen vast te stellen.

Het is aan de Stuurgroep Pact om het algehele proces van de samenwerking te 'bewaken'. Dit houdt in dat de stuurgroep zorg draagt voor het periodiek informeren van de gemeenteraden over de voortgang, adviseert over de samenwerking met stakeholders en zorg draagt voor periodieke evaluatie en zo nodig bijstelling van de Pactsamenwerking.
Omdat de stuurgroep een publiek–private samenstelling heeft, biedt dit gelegenheid om verbinding te zoeken, lobby te versterken en te adviseren over de betrokkenheid en rol van de diverse stakeholders.

In de Stuurgroep Pact zijn vertegenwoordigd: maatschappelijke instellingen (bedrijfsleven, onderwijs, welzijn en

zorg), burgemeesters, griffiers, gemeentesecretarissen en de ambtelijk programmamanager.

Een optie is om in de stuurgroep ook een vertegenwoordiging namens de portefeuillehouders MaDiVoSa/VVRE een plaats te geven.
Het **advies** is om hier niet voor te kiezen, omdat de stuurgroep puur gericht is op het proces van Pact als geheel en niet op de inhoud.

Inhoudelijke aansturing van het Uitvoeringsprogramma Pact
Uitgangspunt in het voorstel is dat de inhoudelijke aansturing van het Uitvoeringsprogramma altijd gebeurt vanuit een driehoek: de bestuurlijk opdrachtgever (BOG), een ambtelijk opdrachtgever (AOG) en een ambtelijk opdrachtnemer (AON).

De inhoudelijke aansturing van het Uitvoeringsprogramma Pact hoofdstructuur bestaat uit twee niveaus:

1. **Het Pact als geheel**

Het uitvoeringsprogramma is dynamisch, en vraagt om periodieke monitoring en inhoudelijke bijstelling, met de 6 Pactthema's als basis. De aansturing kan er als volgt uit zien:

Bestuurlijk opdrachtgever
Voorstel is om het bestuurlijk opdrachtgeverschap te beleggen bij de portefeuillehouders VVRE en MaDiVoSa. Het Uitvoeringsprogramma Pact vormt – samen met de nog doorlopende projecten – de strategische agenda van VVRE en MaDiVoSa.

In tegenstelling tot de opdracht van de Stuurgroep (procesbewaking, zie hiervoor) sturen de portefeuillehouders op de inhoud van het programma en de projecten.

Ambtelijk opdrachtgever
Voorstel is om dit te beleggen bij de afdelingshoofden VVRE/MaDiVoSa: zij hebben inzicht in de strategische agenda's van VVRE en MaDiVoSa en hebben een belangrijke rol in de levering van ambtelijke capaciteit. In geval van knelpunten kan worden opgeschaald naar de kring gemeentesecretarissen, die ook in de stuurgroep vertegenwoordig is.

Ambtelijk opdrachtnemer
Voor de algehele coördinatie en borging rond het uitvoeringsprogramma van het Pact, is een ambtelijk programmamanager nodig.

Deze programmamanager is tevens:
- beoogd coördinator van het ambtelijke Regioteam waarin de regionale projectleiders zitting hebben;
- ambtelijk vertegenwoordiger van Westfriesland in het ambtelijk kernteam Holland boven Amsterdam.

2. **Projecten en deelprogramma's**

Het uitvoeringprogramma bestaat uit deelprogramma's en projecten, voortvloeiend uit de 6 thema's van het Pact. Bestaande projecten worden in het Pactprogramma opgenomen en/of lopen gewoon door.

Het voorstel is om de sturing steviger neer te zetten door per project of deelprogramma te werken vanuit een concrete **project- of bestuursopdracht.**
In de opdracht wordt aangegeven op welke manier en vanuit welke rol stakeholders bij het project of deelprogramma zijn betrokken. Daarnaast moet er helderheid zijn over het bijbehorend opdrachtgever- en nemerschap:

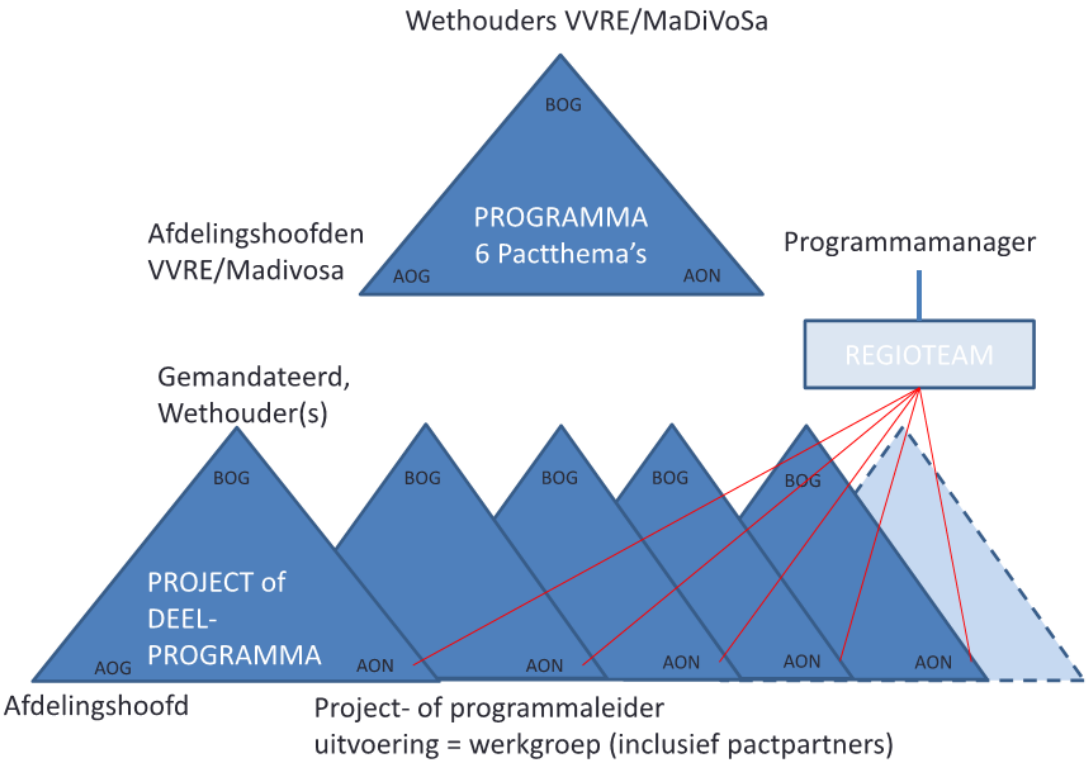
Bestuurlijk opdrachtgever
Voorstel is om het bestuurlijk opdrachtgeverschap te beleggen bij de portefeuillehouders VVRE en MaDiVoSa en dit per project te mandateren aan één of meer dossierhouders.

Ambtelijk opdrachtgever
Voorstel is om het ambtelijk opdrachtgeverschap te beleggen bij de afdelingshoofden VVRE en MaDiVoSa en dit per project te mandateren aan een afdelingshoofd.
Ambtelijk opdrachtnemer
Zoals er nu 'ambtelijk trekkers' zijn van regionale dossiers, ligt het voor de hand hier het projectleiderschap te beleggen. De projectleiders zijn tevens lid van het ambtelijk Regioteam en kunnen – afhankelijk van het project ook Westfriesland vertegenwoordigen bovenregionaal overleg zoals het ambtelijk kernteam Holland boven Amsterdam.

Om ambtelijke en bestuurlijke 'drukte' te beperken en integraliteit te bevorderen, is het aan te bevelen om meerdere projecten te bundelen tot een deelprogramma. Dit is niet nieuw en gebeurt nu al, bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid of economie (regionaal economische agenda). In dat geval zijn dezelfde bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer, verantwoordelijk voor de aansturing van het deelprogramma én de daarbinnen vallende projecten.

Schematische weergave van de hoofdstructuur:

Gemeenteraden: stellen opgaves, ambities en middelen vast
Stuurgroep Pact: bewaakt het proces van de samenwerking



Hoe zit het met de overlegstructuur?
In dit stadium beperken we ons tot de hoofdstructuur, waarin met name de aansturing (het opdrachtgever en –nemerschap) sterker wordt neergezet.

Hiermee spreken we ons niet uit over de bestuurlijke (VVRE en MaDiVoSa) en ambtelijke (werkgroepen) overlegstructuur.
Mocht het uiteindelijke uitvoeringsprogramma ambtelijk of bestuurlijk aanleiding geven om hierin aanpassingen te doen, dan wordt dat apart voorbereid en geagendeerd.

Hoe nu verder?

De tussenresultaten van het lopende proces zijn beschreven in de notitie Hoofdlijnen uitvoeringsprogramma Pact 7.1.
Deze resultaten komen grotendeels overeen met de bestaande strategische agenda's van VVRE en MaDiVoSa. En in de fase van uitwerking/verfijning is er nog extra aandacht voor deze koppeling.

Nu het programma zich uitkristalliseert kan er ook een beeld gevormd worden van 'beoogd' opdrachtgevers en opdrachtnemers.
Voorstel is om het projectteam Pact te verzoeken hiervoor een conceptvoorstel voor te bereiden, in overleg met de afdelingshoofden VVRE/MaDiVoSa en de huidige bestuurlijk dossierhouders.