

INTEGRAAL ADVIES MADIVOSA

DOORDECENTRALISATIE VAN BW EN MO/Vb/OGGz

WESTFRIESLAND

Versie 13 augustus 2019

INHOUDSOPGAVE

Leeswijzer	4
Samenvatting	5
1 Inleiding	10
1.1 Aanleiding	10
1.2 Onderdelen van deze regionale samenwerkingsafspraken	11
1.3 Landelijke context doordecentralisaties	11
1.4 Advies	13
2 Deeladviezen per onderdeel van het integraal advies	14
2.1 Spreiding van intramurale voorzieningen over de regio	14
2.1.1 Centraal vertrekpunt: 'zorg dichtbij'	14
2.1.2 Kenmerken van cliënten en voorzieningen	14
2.1.3 Spreiding van voorzieningen	15
2.1.4 Advies	16
2.2 Positionering van de front office / toegang	17
2.2.1 Uitgangspunten toekomstige regionale toegang	17
2.2.2 Functies Regionaal Expertise Team (RET)	17
2.2.3 Bouwstenen voor de doorontwikkeling van het BCT tot RET	18
2.2.4 Klantroutes bij instroom	20
2.2.5 Advies	21
2.3 Financiële kaders per 2022 en risicovereeniging/ solidariteit	22
2.3.1 Huidige middelen	22
2.3.2 Verwachting toekomstige middelen	23
2.3.3 Regionaal bundelen van middelen	24
2.3.4 Voorzieningen met regionale bekostiging	25
2.3.5 Afdekken financiële risico's en ruimte voor innovatie	27
2.3.6 Verdeelsleutel tussen de Westfriesse gemeenten	28
2.3.7 Advies	28
2.4 Positionering en financiering back office taken	31
2.4.1 Advies	33
2.5 Inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking per 2022	34
2.5.1 Advies	34
3 Vervolgproces	35
Bijlage 1 Begrippen- en afkortingenlijst	36
Bijlage 2 Totstandkoming advies	39
Bijlage 3 Concept Regionaal samenwerkingsconvenant (psychisch) Kwetsbare Inwoners Westfriesland	41
Bijlage 4 Wmo-keten voor (psychisch) kwetsbare inwoners in Westfriesland	50
Bijlage 5 Financieel overzicht MO/Vb/OGGz en BW	55
Bijlage 6 Voorlopige planning landelijk acties i.h.k.v. doordecentralisaties MO-BW	57

Leeswijzer

Het integraal advies doordecentralisatie BW en MO/Vb/OGGz Westfriesland wordt eerst puntsgewijs samengevat aan de hand van de geadviseerde keuzes die in hoofdstuk 2 volgen.

Hoofdstuk 1 bevat de inleiding. Aan bod komen de aanleiding en context waarbinnen dit integraal advies tot stand is gekomen. Omdat de landelijke context tijdens de totstandkoming van dit advies tussendoor is veranderd, wordt afgesloten met een (deel)advies op de vraag hoe dit zich verhoudt tot de Westfriesse situatie.

Hoofdstuk 2 bevat de (deel)adviezen op de afzonderlijke onderdelen die om een herijking van de huidige regionale samenwerkingsafspraken over taak- en verantwoordelijkheidsverdeling vragen.

Hoofdstuk 3 bevat de voorlopige vervolgplanning. Betrokken gemeenten, uitvoeringsorganisaties en zorgaanbieders kunnen na besluitvorming over de samenwerking per 2022 invulling geven aan de verdere implementatie en operationalisatie binnen ieders organisaties.

In de bijlagen vindt u (1) een afkortingen- en begrippenlijst, (2) de beschrijving van het totstandkomingsproces, (3) het concept samenwerkingsconvenant waarin geadviseerde keuzes zijn verwerkt, (4) een schematisch overzicht van de Wmo-keten voor (psychisch) kwetsbare inwoners op grond van de adviezen uit dit rapport, (5) een gedetailleerd financieel overzicht van inkomsten en bestedingen uit het regionaal budget voor MO/Vb/OGGz en BW en (6) de voorlopige planning van landelijke acties waar in Westfriesland rekening mee moet worden gehouden.

Samenvatting

Sinds 2018 werken de Westfrieze gemeenten samen vanuit het regionaal beleidskader *'Herstel en participatie; Toekomstvisie kwetsbare inwoners 2018-2023'*. Daarnaast is de landelijke verdeling van rijksbijdragen voor de Wmo-ondersteuning aan deze (psychisch) kwetsbare inwoners de komende jaren aan verandering onderhevig. Dit is aanleiding geweest voor een herijking van de huidige regionale gemeentelijke samenwerking op dit onderwerp.

De doordecentralisaties van middelen voor maatschappelijke opvang (MO), verslavingszorgbeleid (Vb), openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz) en beschermd wonen (BW) moeten bijdragen aan de landelijk beweging om inwoners die nu in een instelling moeten verblijven in de toekomst vaker thuis de ondersteuning te bieden zij nodig hebben. Met de huidige Westfrieze visie wordt deze landelijk beoogde beweging ook in Westfriesland gestalte gegeven. Dat vraagt om het beter voorkomen van verergering van beginnende (psychische) problematiek en om intensievere vormen van ondersteuning bij mensen thuis (vroegsignalering en preventie), maar zeer zeker ook om een voldoende beschikbaar en divers aanbod van verblijfsvoorzieningen waarbinnen inwoners zo snel mogelijk hun zelfstandigheid kunnen hervinden.

De doordecentralisatie zal in 2022 gefaseerd worden ingezet vanuit het Rijk. Om op tijd voorbereid te zijn hebben de Westfrieze gemeenten DSP begin 2019 gevraagd om als extern kwartiermaker een integraal advies uit te brengen over hoe de samenwerking er in het licht van genoemde verandering uit zou moeten zien. Daartoe is met alle betrokkenen in Westfriesland verschillende keren gesproken: de regionaal ambtelijke stuurgroep, bestuurlijk portefeuillehouders, cliënten- en adviesraden, raadsleden en maatschappelijk (zorg)partners. De samenwerkingsafspraken zoals die met dit advies worden voorgesteld bouwen voort op het huidige Westfrieze beleidskader en werken deze nader uit op basis van de vele gesprekken die hierover hebben plaatsgevonden.

In het verdere rapport is veelvuldig gebruik gemaakt van begrippen en afkortingen. In onderstaande samenvatting zijn adviezen op de diverse onderdelen zijn de daarna gebruikte afkortingen bewust ook uitgeschreven. Bij het lezen van het verdere rapport kunt u ter referentie ook bijlage 1 met de begrippen- en afkortingenlijst gebruiken.

De volgende samenwerkingsafspraken worden geadviseerd:

Aansluiting op landelijke context

- De Westfrieze gemeenten zetten de lijn voort om de middelen voor maatschappelijke opvang, verslavingszorgbeleid, openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW) te blijven bundelen in één regionaal budget, ook als later van rijkswege wordt besloten alleen de doordecentralisatie beschermd wonen (BW) door te laten gaan.
- Uitstel van de doordecentralisatie van beschermd wonen (BW) van 2021 naar 2022 is voor de Westfrieze gemeenten geen aanleiding om de besluitvorming ten aanzien van de herijking van de regionale samenwerkingsafspraken op te houden. Door eind 2019 besluitvorming over dit integraal advies in de gemeenteraden te doen plaatsvinden, kan de komende twee jaar worden benut voor een

zorgvuldige uitwerking en implementatie binnen de betrokken gemeentelijke, uitvoerings- en zorgorganisaties.

Spreiding van intramurale voorzieningen

- Gelet op de complexiteit van de doelgroep en de aard en intensiteit van begeleiding is een vergaande spreiding van groepsaccommodaties voor beschermd wonen (BW) en maatschappelijk opvang (MO) financieel en organisatorisch niet realistisch. Dit geldt daarmee ook voor de individuele beschermd wonen-varianten die zich in de periferie van een groepsaccommodatie moeten bevinden.
- Een betere spreiding van lichtere intramurale voorzieningen voor maatschappelijk opvang (zoals opvang in de wijk door dnoDoen) en de nieuwe tussenvorm beschermd thuis (BT) (start per 2020) is door en in enkele gemeenten gewenst. Gemeenten gaan onderling en met aanbieders en corporaties in gesprek om te kijken hoe de randvoorwaarden daartoe gerealiseerd kunnen worden. Daarmee kunnen lichte vormen van maatschappelijk opvang en beschermd wonen op meer plekken in de regio dichterbij de inwoners zelf worden aangeboden.
- Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen (a) zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua spreiding.

Positionering front office

- Het regionaal expertiseteam Kwetsbare Inwoners (RET) heeft mandaat van alle gemeenten om toegangsbesluiten te nemen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen maatschappelijk opvang, beschermd wonen en beschermd thuis. Bij deze bevoegdheid maakt zij gebruik van een nog door de gemeenten te ontwikkelen en vast te stellen regionaal toetsingskader.
- Het regionaal expertiseteam werkt zowel bij toegang als bij uitstroom intensief samen met lokale sociale teams.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het regionaal expertiseteam wordt gemonitord aan de hand van de regionaal vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Er wordt een implementatieplan opgesteld voor de doorontwikkeling van de huidige brede centrale toegang tot het toekomstige regionaal expertiseteam (RET). Daarin worden de volgende zaken nader uitgewerkt:
 - Regionaal toegangskader met eenduidige toegangscriteria
 - Samenwerking regionaal expertiseteam en sociale wijkteams bij toegang en uitstroom
 - Kwaliteitsnormen voor de taakvervulling door het regionaal expertiseteam
 - Formatieplan en functiebeschrijvingen
 - Begroting
 - Aansluiting op het regionale expertiseteam Wmo en Jeugd
 - Aansluiting bij het gemeentelijke systeem voor cliëntregistratie voor de monitoring en sturing op cliëntniveau van de in-, door- en uitstroom van de regionale (maatwerk)voorzieningen.

Onderscheid lokale en regionale voorzieningen

- Gemeentelijke inzet op preventie, (vroeg)signalering en nazorg – in bijzonder de maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis - ter voorkoming van het gebruik van regionale voorzieningen blijven lokaal gefinancierd.
- Regionale (maatwerk)voorzieningen in 2022 e.v.:

- Beschermd Wonen
- Beschermd Thuis (tot en met ten minste 2023)
- Maatschappelijke Opvang
- Overige regionale voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Regionaal Expertise Team (toegang tot regionale maatwerkvoorzieningen)
 - Vangnet & Advies (OGGz/bemoeizorg)
 - Verslavingszorg (preventieve interventies, inloop, advies, bemoeizorg)
 - Dagloontrajecten inwoners met zorgmijndend gedrag (OGGz)
 - (Mogelijke) regionale voorzieningen binnen de regionale aanpak Personen met verward gedrag
- Voorzieningen waarover op een later moment besloten wordt of deze als regionale voorziening worden aangemerkt.
 - Gemeentelijke taken binnen de uitvoering Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvgg).
 - Voor de (maatwerk)voorziening Beschermd Thuis geldt dat de gemeenten in 2022 zullen besluiten of dit arrangement na 2023 als regionale of lokale (maatwerk)voorziening wordt voortgezet.
 - Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling in of maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua uitvoering, toegang en bekostiging.

Regionaal budget

- De Westfriese gemeenten bundelen vanaf 2022 middelen in een regionaal budget voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang daartoe en de gemeentelijke back-office taken ten behoeve van (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit regionaal budget en de bestedingen daarvan worden beheerd door gemeente Hoorn.
- De hoogte van het regionaal budget wordt gelijk gesteld aan de bijdragen die de gemeenten voor maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW) ontvangen van het Rijk. De ontvangen middelen voor begeleiding (BG) blijven lokaal.
- Onder voorbehoud van de definitieve vormgeving van het landelijke verdeelmodel per 2022 zal het regionaal budget als volgt wordt gevuld:
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die de gemeente Hoorn vanaf 2022 blijft ontvangen volgens de huidige historische verdeling over centrumgemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd afgebouwd worden.
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die alle gemeenten vanaf 2022 gaan ontvangen volgens de nieuwe objectieve verdeling over alle gemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd toenemen.
 - De volledige rijksbijdrage maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) die de gemeente Hoorn tot in ieder geval 2026 rechtstreeks blijft ontvangen volgens de huidige objectieve verdeling over centrumgemeenten.

Risicovereffening en financiële solidariteit

- In het verlengde van het bundelen van de lokale budgetten tot één regionaal budget voor de regionale voorzieningen, wordt gekozen voor het afdekken van financiële risico's volgens een omslagstelsel. Eventuele overschotten en tekorten worden daarmee verrekend tussen gemeenten.
- Voor verrekeningen tussen lokaal en regionale middelen blijft tot 2022 de verdeelsleutel toegepast naar rato van inwoners. Vanaf 2022 wordt dit naar rato van de rijksbijdragen aan alle gemeenten volgens het nieuwe objectief landelijk verdeelmodel.
- De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:
 - De uitputting van budgetten (maandelijks) te monitoren;
 - Als richtlijn budgetplafonds af te blijven spreken met aanbieders beschermd wonen en maatschappelijk opvang;
 - Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
 - Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.
- De regionale egalisatiereserve krijgt als volgt vorm:
 - De huidige reserve voor Kwetsbare Inwoners bij gemeente Hoorn wordt per 2022 afgebouwd tot een bedrag gelijk aan 5% van de totale rijksbijdrage zoals gemeente Hoorn die over 2021 ontvangt.
 - Het verschil tussen de bestemmingsreserve op 31 december 2021 en de 5%-norm wordt uitgekeerd aan de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.
 - Een positief begrotingsresultaat wordt vanaf 2022 gestort in de reserve bij een peil lager dan de 5%-norm. Zodra de reserve gelijk is aan de 5%-norm, wordt het restant verdeeld over alle gemeenten.
 - Bij het bereiken van een negatieve stand, vullen gemeenten deze aan tot een neutrale stand en worden nadere afspraken gemaakt over eventuele aanvullen tot een hoger peil.

Positionering en financiering back office taken

- Gelet op reeds gemaakte keuzes in de Toekomstvisie worden de back office taken ook regionaal gepositioneerd. Dit mede gelet op de beperkte omvang van de doelgroep, het beperkte budget voor deze regionale taken (naar schatting 5% van de totale inkomsten uit rijksbijdragen) en de inschatting dat regionale positionering het meest kostenefficiënt is.
- De uitvoering van de back office taken, exclusief regionaal evenredige verdeelde extra beleids capaciteit, worden verricht door de gemeente Hoorn op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de overige gemeenten. De kosten van de DVO en de extra regionale beleids capaciteit worden gefinancierd uit het regionale budget.
- De onderscheiden back office taken worden helder beschreven en per back office taak worden de kosten duidelijk gemaakt in het implementatieplan.
- De uitvoering van de front office taken van het regionaal expertise team (RET) worden verricht door een derde partij. De gemeente Hoorn onderhoudt hiermee de directe financieringsrelatie gelet op de overige back office taken die zij uitvoert en het beheer van regionale budget.
- Behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures op besluiten genomen door het regionaal expertise team (RET) (namens de Westfriese colleges) blijft aan één gemeente gemandateerd. Dit is nu de gemeente Hoorn, maar desgewenst kan gekozen worden voor het beleggen van deze taak bij een andere gemeente. Deze zal daartoe middelen ontvangen uit het regionaal budget.

- Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.
- Buiten de scope van de DVO voor de back office taken vallen.
 - De inkooptaak op gebied van de regionale voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die hier in breder verband over worden gemaakt tussen de Westfrieze gemeenten.
 - De gemeentelijke taken op gebied van Wmo-toezicht, waaronder ook regionale voorzieningen vallen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die in breder verband worden gemaakt tussen de WF7 gemeenten.

Inhoud en juridische vorm regionale samenwerking

- Conform het huidige regionaal beleidskader 2018 - 2023 en gelet op het feit dat bestuurlijk portefeuillehouders vrijwel unaniem hebben aangegeven tevreden te zijn over de huidige samenwerkingsvorm en geen behoefte te hebben aan een gemeenschappelijke regeling, wordt de samenwerking per 2022 geregeld in een publiekrechtelijk regionaal samenwerkingsconvenant.
- De inhoud van het samenwerkingsconvenant volgt uit de keuzes die gemaakt worden op de voorgaande vier onderdelen van het integraal advies.

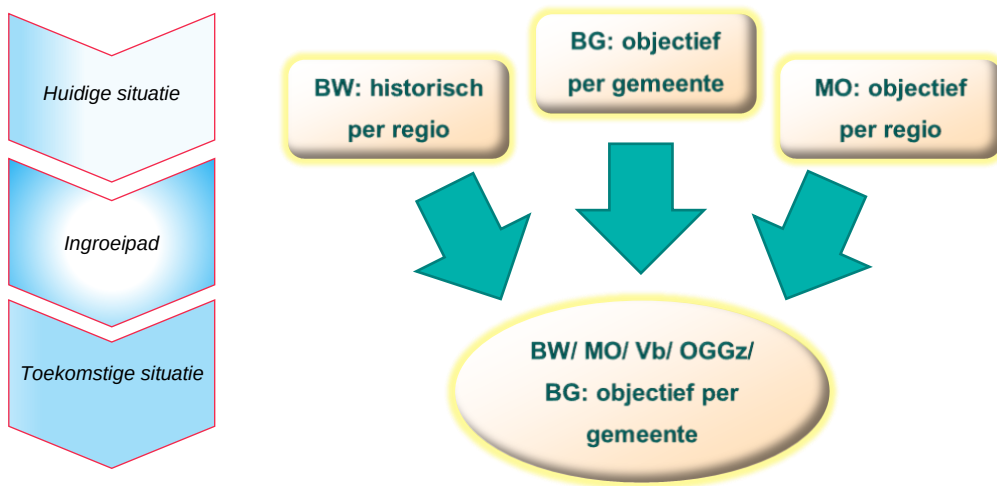
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het Westfriesse beleidskader *'Herstel en participatie; Toekomstvisie voor kwetsbare inwoners 2018-2023'* (2017) hebben de zeven Westfriesse gemeenten een gemeenschappelijk visie bepaald voor de maatschappelijke ondersteuning aan de (psychisch) meest Kwetsbare Inwoners (18+). Hiermee wordt gestalte gegeven aan inhoudelijke beweging om mensen die beschermd wonen of in de opvang verblijven zoveel mogelijk in hun eigen omgeving te ondersteunen. Hiermee wordt een regionale vertaling gegeven aan het advies van de VNG-commissie Toekomst Beschermd Wonen van eind 2015. Om deze inhoudelijke beweging te maken is een belangrijk onderdeel van het landelijk advies geweest om een nieuw landelijk model te ontwikkelen voor de verdeling van de rijksbijdragen voor deze groep inwoners. Daarbij zullen de middelen verdeeld worden over alle gemeenten in plaats van alleen de centrumgemeenten. Daarnaast zal de verdeling van het geld worden afgestemd op de 'vraag' (verdeling op basis van objectieve criteria) in plaats van het 'aanbod' (historisch gegroeide verdeling).

De voorlopige uitkomsten van het nieuwe verdeelmodel zijn dit voorjaar gepubliceerd. Dit voorlopige verdeelmodel heeft betrekking op beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en begeleiding (BG). Per 2022 wordt gestart met de gefaseerde doordecentralisatie van middelen voor Beschermd Wonen (BW) in een periode van 10 jaar. Op basis van een evaluatie in 2025 wordt bekeken hoe de middelen voor MO in de toekomst verdeeld zullen worden.

Figuur 1 – Huidige verdeling en beoogde toekomstige verdeling van rijksbijdragen voor MO/Vb/OGGz, BW en BG



Om de regionale visie te realiseren werken de Westfriese gemeenten samen aan zowel een transformatie (inhoudelijke beweging) als een transitie (doordecentralisatie) opgave. Om deze opgaven in goede samenhang gestalte te kunnen geven, hebben de Westfriese gemeenten gekozen voor intensieve regionale samenwerking met ruimte voor lokale autonomie op delen van de uitvoering. In de visie is op hoofdlijnen aangegeven wat onderwerp is van intensieve regionale samenwerking en wat tot de lokale verantwoordelijkheid verblijft.

Voor een zorgvuldige voorbereiding van de doordecentralisatie wil de regio nadere afspraken maken over de toekomstige intensieve samenwerking inzake BW en MO/Vb/OGGz en streven zij eind dit jaar¹ vaststelling in de gemeenteraden na. Voor het bijbehorende proces hebben de gemeenten DSP als onafhankelijke procesbegeleider/kwartiermaker gevraagd. De Westfriese gemeenten hebben zo op basis van gelijkwaardigheid deelgenomen aan de totstandkoming van de hier geadviseerde regionale samenwerkingsafspraken. Ook de belangrijkste maatschappelijk partners en de cliënten-, advies- en gemeenteraden zijn gesproken. Meer informatie over het totstandkomingsproces is te vinden in bijlage 2.

1.2 Onderdelen van deze regionale samenwerkingsafspraken

Het doel van het proces is geweest om te komen tot beargumenteerde en integrale keuzes op de onderdelen die regionale afspraken behoeven. Dit betreft achtereenvolgens de:

- spreiding van intramurale voorzieningen over de regio;
- positionering van de front office / regionale toegang;
- financiële kaders en de wijze waarop gemeenten de financiële risico's willen delen;
- positionering van de diverse back office taken;
- inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking.

1.3 Landelijke context doordecentralisaties

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor beleid en uitvoering inzake BW en MO/Vb/OGGz. Oorspronkelijk behoorde BW tot de voormalige Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), maar is in 2015 overgeheveld naar de Wmo 2015. De overige genoemde taakvelden vallen al sinds 2007 onder de Wmo.

Tot 2015 kende de Wmo 43 centrumgemeenten die belast waren met MO/Vb/OGGz in even zoveel regio's. De overige gemeenten binnen een regio waren zogenaamde regiogemeenten die met de centrumgemeenten afstemming zochten over het beleid omtrent de genoemde taakvelden. Het waren de centrumgemeenten die rechtstreeks de middelen hiervoor ontvingen van het Rijk en voor de uitvoering van hiervan de subsidie- of inkooprelaties aangingen met aanbieders.

Sinds de inwerkingtreding van de Wmo 2015 bestaat er formeel gezien geen onderscheid meer tussen centrumgemeenten en regiogemeenten. Alle gemeenten zijn op grond van artikel 1.2.1 verantwoordelijk voor MO/Vb/OGGz en BW. Artikel 2.6.1 Wmo 2015 verplicht colleges met elkaar samen te werken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet aangewezen is. Ook voor beschermd wonen is destijds tussen Rijk en de VNG afgesproken tot 2021 met centrumgemeenten te werken op de wijze waarop dit voor MO/VB/OGGz al gangbaar was. Ook voor BW hebben de centrumgemeenten

¹ Afgesproken tussen Rijk en gemeenten in het bestuurlijk overleg van december 2018 is dat alle regio's eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken hebben over de inhoudelijke beweging, financiering en inkoop van onderhavige voorzieningen. Ondanks de vertraging van de invoering van het nieuwe objectief verdeelmodel is deze afspraak op 2 juli 2019 nogmaals bevestigd.

sindsdien een regierol in de regio en ontvangen ze hiertoe rechtstreeks de middelen van het Rijk op basis van een historisch landelijk verdeelmodel BW.

Tot juli 2019 zijn de gemeenten uitgegaan van een doordecentralisatie van MO/Vb/OGGz en BW met ingang van 2021. Echter, inmiddels is duidelijk geworden dat BZK, VWS en VNG zijn overeengekomen om de doordecentralisaties en de invoering van het nieuwe verdeelmodel te temporiseren. Vanaf 2022 wordt met een gefaseerd ingroeipad van tien jaar stapsgewijs toegewerkt naar een algehele doordecentralisatie van middelen voor BW. Over een mogelijke doordecentralisatie MO wordt op basis van een evaluatie in 2025 besloten. Wel blijven gemeenten verplicht om ook na 2022 op dit terrein samen te blijven werken². Hoewel de invoering van het nieuwe verdeelmodel wordt getemporeerd, is tijdens het bestuurlijk overleg in van juli 2019 door Rijk en VNG nogmaals bekrachtigd dat gemeenten zich in regionaal verband onverminderd blijven inzetten om de beoogde inhoudelijke beweging gestalte te geven. Regio's dienen eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken beschikbaar te hebben over hoe zij dit samen vorm gaan geven.

Ten tijde van de nieuwe afspraken tussen Rijk en VNG van juli 2019 waren de Westfriesse gemeenten al goed op weg om tot nadere uitvoeringsafspraken over de samenwerking in Westfriesland te komen. Het bestuurlijk akkoord tussen Rijk en gemeenten staat deze afspraken in Westfriesland niet in de weg. Dit omdat:

- De Westfriesse gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid willen nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen.
- Met het huidige regionaal beleidskader is gekozen voor:
 - Het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Daarmee wordt het voor meer inwoners met behulp van intensievere ondersteuning thuis mogelijk om zelfstandig te blijven wonen. Tegelijkertijd vraagt deze beweging om een divers aanbod voor inwoners voor wie zelfstandig wonen op dat moment niet haalbaar is wegens hun kwetsbaarheid. Door hen maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid.
 - Intensieve samenwerking, met behoud van autonomie op delen van de uitvoering, omdat de inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt.
- De regionale bundeling van alle middelen voor BW en MO/Vb/OGGz per 2022 bijdraagt aan de het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid. Het is zo beter mogelijk om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is.

Uitstel van de doordecentralisaties is voor de Westfriesse gemeenten daarom geen reden om besluitvorming inzake de verdere uitwerking van de samenwerking op te houden. Westfriesland wil de jaren 2020 en 2021 zo optimaal kunnen benutten om de doordecentralisaties voor te bereiden om het nieuw beleid te implementeren en operationaliseren binnen de diverse gemeentelijke, uitvoerings- en zorgorganisaties.

² Op basis van het door VNG ingestelde expertiseteam met de opdracht te adviseren met welk zorgvuldig proces en met welke randvoorwaarden invulling gegeven kan worden aan (1) de doordecentralisatie van middelen van centrumgemeente naar alle gemeenten en (2) het nieuwe verdeelmodel, zodat continuïteit in de hulp en ondersteuning in alle gemeenten kan worden gewaarborgd.

1.4 Advies

- De Westfrieze gemeenten zetten de lijn voort om de middelen voor BW en MO te blijven bundelen in één regionaal budget, ook als later van rijkswege alleen doordecentralisatie van BW doorgaat.
- Uitstel van de doordecentralisatie van BW (van 2021 naar 2022) is voor de Westfrieze gemeenten geen aanleiding om de besluitvorming ten aanzien van de herijking van de regionale samenwerking op te houden. Door eind 2019 besluitvorming over dit integraal advies in de gemeenteraden te doen plaatsvinden, kan de komende twee jaar worden benut voor een zorgvuldige uitwerking en implementatie binnen de betrokken gemeentelijke, uitvoerings- en zorgorganisaties.

2 Deeladviezen per onderdeel van het integraal advies

2.1 Spreiding van intramurale voorzieningen over de regio

2.1.1 Centraal vertrekpunt: 'zorg dichtbij'

Centraal vertrekpunt in de Toekomstvisie is dat gemeenten de ondersteuning zo dicht mogelijk in de buurt van kwetsbare inwoners organiseren. De vertaling van dit vertrekpunt naar praktische uitvoering hangt samen met de kenmerken van inwoners met een (psychische) kwetsbaarheid en de daaruit volgende kenmerken van voorzieningen die daarvoor passend zijn. Ook hangt deze samen met de verschuiving die vanuit de Toekomstvisie wordt beoogd: waar nu intramurale ondersteuning wordt geboden moet dit in de toekomst waar mogelijk met intensievere ondersteuningsvormen bij mensen thuis.

2.1.2 Kenmerken van cliënten en voorzieningen

Bij de groep (psychisch) kwetsbare inwoners kan de ondersteuningsbehoefte aan de hand van specifieke kenmerken worden beoordelen om te bepalen waar een voorziening aan zou moeten voldoen om maatwerk te bieden. Onderstaande tabel geeft de reikwijdte op deze kenmerken weer. In praktijk komt een breed scala aan gradaties en combinaties hiertussen voor. Er is met andere woorden sprake van een zeer heterogene doelgroep. Het is niet altijd wenselijk deze bij elkaar te plaatsen. Dit vraagt om specifieke voorzieningen.

Ondersteuningsbehoefte	Specifieke (multi)problematiek en/of opeenstapeling van problemen die intensieve ondersteuning behoeft	Enkelvoudige problematiek die lichte ondersteuning behoeft
Nabijheid van ondersteuning	Veel onplanbare ³ ondersteuning	Weinig onplanbare ondersteuning
Mate van zelfredzaamheid	24/7 (intramurale) begeleiding en toezicht nodig en kan (nog) niet thuis wonen	Ondersteuning aan huis voldoende om thuis te kunnen blijven wonen
Motivatie inwoner	Zorgmijdend gedrag en/of hulpverleningsmoeheid	Actief werken aan eigen herstel en ondersteuning en zorg accepteren

Mede op basis van deze kenmerken worden in Westfriesland van elkaar onderscheidende arrangementen ingekocht bij aanbieders. Deze vallen uiteen in arrangementen die thuis worden geboden of op (een accommodatie van) een instelling voor BW of MO. Een arrangement is een combinatie van een:

- Ondersteuningsprofiel; de voorliggende grondslag voor de ondersteuningsbehoefte van de inwoner, en
- Intensiteit: de mate van ondersteuningsbehoefte en benodigde inzet om het gewenste resultaat te bereiken.

Het arrangement is daarmee gekoppeld aan de zwaarte van ondersteuning en daarbij behorend reëel tarief. Dit advies heeft gaat overwegend ver ondersteuningsprofielen voor inwoners met een psychische grondslag.

³ De zorgvraag is erg aan verandering onderhevig en manifesteert zich op niet geplande momenten buiten kantooruren. De hulpvraag kan maar beperkt uitgesteld worden en moet direct geboden kunnen worden.

Op basis van bovengenoemde kenmerken van ondersteuningsbehoefte en bijpassende ondersteuningsvormen is duidelijk dat een spreiding van voorzieningen moeilijker realiseerbaar is naarmate de ondersteuning:

- Intensiever is;
- Vaker onplanbaar is;
- Vaker en nabijer beschikbaar moet zijn;
- Bepaalde mate van toezicht in nabijheid vereist is en/of;
- Moet beantwoorden aan specifieke behoeften van een kleine groep inwoners.

Deze kenmerken behoeven veelal een 24-uurs verblijfsvoorziening voor MO of BW die voldoende is afgestemd op de specifieke ondersteuningsbehoefte van de betreffende inwoner. Daardoor is een bepaalde minimale schaalgrootte vaak vereist.

2.1.3 Spreiding van voorzieningen

Voor wat betreft spreiding van intramurale (maatwerk)voorzieningen geldt:

- Beschermd wonen
 - Er is nu een redelijk evenwichtige geografische spreiding van intramurale BW-voorzieningen over de regio. Deze is nagenoeg evenredig naar rato van inwonertal⁴.
 - Leviaan, de grootste aanbieder BW, geeft aan haar voorzieningen maximaal gespreid te hebben in Westfriesland. De woonvoorzieningen dienen een minimale capaciteit van 20-24 plaatsen te hebben om kostenefficiënt te zijn. Dit aantal betreft zowel mensen die in een groepsaccommodatie verblijven als mensen die in de periferie daarvan gebruik maken van individuele BW-woonvorm met 24/7 begeleiding en toezicht in de nabijheid.
- Maatschappelijke opvang
 - De voorzieningen van Leger des Heils (nachtopvang en sociaal pension) zijn naar hun omvang en zwaarte van de doelgroep niet kostenefficiënt te spreiden over de regio.
 - Bij wonen in de wijk van dnoDoen is spreiding over de regio mogelijk. Wel moet spreiding zodanig plaatsvinden dat dnoDoen leegstand van woningen die de organisatie huurt van corporaties wordt voorkomen.

Voor wat betreft de spreiding van de uitstroom uit de intramurale (maatwerk)voorzieningen geldt:

- Dat cliënten een voorkeur mogen aangeven voor de woonplaats waar zij weer zelfstandig willen wonen. Veel opteren voor Hoorn. Deze keuzevrijheid werkt belemmerend voor de gewenste uitstroom terwijl die vanuit zorginhoudelijk oogpunt wel nodig is. Als een cliënt niet uitstroomt omdat hij niet wil wonen in de plaats waar een passende woning wordt aangeboden, dan wringt dit met het feit dat er sowieso al onvoldoende woningen vrijkomen om alle mensen die uit kunnen stromen te huisvesten. Dit zorgt voor onnodig gebruik van deze dure verblijfsvoorzieningen.
- Uitstroom naar zelfstandig wonen, met eventueel ambulante begeleiding, hoeft niet altijd gerealiseerd te worden in de herkomstgemeente van een cliënt. Hoewel dit wel de voorkeur heeft, zijn omstandigheden waarin uitstroom naar de herkomstgemeente contraproductief is. Bijvoorbeeld omdat de cliënt daar een negatief sociaal netwerk heeft of daar weer in contact komt met het verslavingsmilieu.

⁴ In enkele gemeente bevinden zich geen door de gemeente ingekochte plekken. Wel wordt in deze gemeenten gebruik gemaakt van BW doordat zij deze direct met hun PGB inkopen bij kleinschalige woonvoorzieningen.

Toekomstige tussenvormen en transformatie van het regionaal aanbod

In 2018 is door Talenter in opdracht van de Westfriesse gemeenten een onderzoek uitgevoerd naar de vraag naar en het aanbod van de verblijfsvoorzieningen voor (psychisch) kwetsbare inwoners in Westfriesland. Uit dit onderzoek blijkt dat het huidige aanbod in Westfriesland nog onvoldoende gedifferentieerd is om alle specifieke ondersteuningsbehoefte binnen de doelgroep goed te ondersteunen. Het gaat grofweg om tussenvormen tussen (a) zelfstandig thuis wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in.

De behoefte aan eerstgenoemde tussenvormen komt voort uit de ambitie om mensen die gebruik moeten maken van MO en BW, waar mogelijk, vaker thuis van passende ondersteuning te voorzien. Waar nu veelal sprake is van grootschalige instellingen, hetzij in de centrumgemeente, hetzij in regiogemeenten, moeten op termijn plaatsen in intramurale voorzieningen worden afgebouwd. Dit kan alleen als in de wijken adequate ambulante hulp en ondersteuning en geschikte/ betaalbare woningen voorhanden zijn, met 24-uurs oproepbare ondersteuning waar nodig. Ook inwoners met hulpverleningsmoeheid/ zorgmijndend gedrag of die een prikkelarme omgeving behoeven en ongeschikt zijn voor verblijf in een groepssetting, kunnen daardoor vaker worden geholpen in hun eigen thuissituatie.

In het kader van het resultaatgericht werken per 2020 in Westfriesland heeft de gemeente Hoorn voor Westfriesland daarom een nieuw arrangement Beschermd Thuis ingekocht. Dit betreft intensieve, ambulante begeleiding bij inwoners thuis, met 24/7 toezicht in de nabijheid van 30 minuten. Deze tussenvorm dicht het gat dat nu bestaat tussen de begeleiding thuis (gefinancierd door de woongemeente) en het intramuraal beschermd wonen (gefinancierd door de centrumgemeente).

De komende jaren zal het aanbod in Westfriesland zich blijven doorontwikkelen om de gewenste differentiatie in het aanbod te realiseren. Wanneer dit leidt tot nieuw (tussen)vormen die niet passen binnen de bestaande kaders van MO, BW, BT of BG, dan moeten de gemeenten nader bezien hoe deze uit te voeren en bekostigen.

2.1.4 Advies

- Gelet op de complexiteit van de doelgroep en de aard en intensiteit van begeleiding is een vergaande spreiding van groepsaccommodaties voor BW en MO financieel en organisatorisch niet realistisch. Dit geldt daarmee ook voor de individuele BW-varianten die zich in de periferie van een groepsaccommodatie moeten bevinden.
- Een betere spreiding van lichtere intramurale voorzieningen voor maatschappelijk opvang (zoals opvang in de wijk door dnoDoen) en de nieuwe tussenvorm beschermd thuis (BT) (start per 2020) is door en in enkele gemeenten gewenst. Gemeenten gaan onderling en met aanbieders en corporaties in gesprek om te kijken hoe de randvoorwaarden daartoe gerealiseerd kunnen worden. Daarmee kunnen lichte vormen van maatschappelijk opvang en beschermd wonen op meer plekken in de regio dicht bij de inwoners zelf worden aangeboden.
- Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen (a) zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua spreiding.

2.2 Positionering van de front office / toegang

In de Toekomstvisie is aangegeven dat voor de inrichting van de toegang tot intramurale voorzieningen verschillende vormen mogelijk zijn. Het gaat daarbij om de taakverdeling en samenwerking tussen het lokale en regionale team in de gehele klantroute⁵. In de Toekomstvisie is ervoor gekozen dat keukentafelgesprekken over het algemeen gevoerd worden met de gemeente waar iemand op dat moment woont. Als ondersteuning thuis ontoereikend blijkt en een intramurale voorzieningen nodig lijkt, wordt het regionale team voor deze voorzieningen zo snel mogelijk ingeschakeld om mee te denken.

Met de toekomstvisie wordt uitgegaan van de doorontwikkeling van de huidige Brede Centrale Toegang voor MO tot een onafhankelijk Regionaal Expertise Team (RET⁶) voor zowel MO als BW. De toegangsbepaling van BW is op dit moment nog belegd bij gemeente Hoorn. Bij in- en uitstroom uit MO en BW willen de gemeenten de verbinding in de keten tussen het RET en lokale teams versterken. Per 2020 start ook de tussenvorm Beschermd Thuis (BT). Deze vorm heeft tot doel het gat tussen ondersteuning thuis en die in een instelling te verkleinen. Deze nieuwe tussenvorm wordt vooralsnog voor heel Westfriesland uitgevoerd en ingekocht door de centrumgemeente.

2.2.1 Uitgangspunten toekomstige regionale toegang

- *Landelijke toegankelijkheid:* uitgegaan wordt van de landelijke toegang zoals vastgelegd in de Wmo 2015, landelijke bestuurlijke afspraken en lokale beleidsregels.
- *Snel ondersteuning op de juiste plek:* toegang en plaatsingsprocedure zijn zo kort als mogelijk, gestreefd wordt naar zo min mogelijk overdrachtmomenten tussen gemeenten of organisaties. Daarbij is steeds sprake van een goede warme overdracht.
- *Verschuiven van meldpunten voor toegang:* mensen die toegang tot MO/BW wensen kunnen zich melden bij alle loketten (Wmo-loketten, gebiedsteams of wijkteams) van de zeven gemeenten, het RET en in bijzondere gevallen direct bij de aanbieders van MO⁷.

2.2.2 Functies Regionaal Expertise Team (RET)

Het RET vervult vanaf 2022 de volgende functies in Westfriesland:

Instroom

- *Onderzoek en beoordeling van de toegang tot de regionale voorzieningen.* RET wordt gemandateerd voor het verstrekken van toegangsbeschikkingen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen. Beoordeling vindt plaats op basis van een regionaal door alle gemeenten vastgesteld toegangskader. Waar cliënten op- en afschalen tussen lokaal en regionaal georganiseerde voorzieningen werken RET en lokale teams nauw samen voor een warme overdracht.
- *Cliëntregistratie en dossiervorming* van inwoners die zich hebben gemeld voor regionale voorzieningen.
- *Toeleiding naar plaatsing binnen de regionale voorzieningen.* Inwoners wordt snel een passende voorziening aangeboden en de schaarse intramurale plekken worden doelmatig en doeltreffend benut. Onderdeel van deze functie is ook het voeren van centraal wachtlijstbeheer.

⁵ Dit betreft het gehele proces van melding, onderzoek, aanvraag, beschikking, plaatsing tot casusregie op doorstroom en warme overdracht bij uitstroom van wonen in een verblijfsetting naar zelfstandig wonen.

⁶ De naam Regionaal Expertiseteam (RET) is een voorlopige werktitel uit de toekomstvisie kwetsbare inwoners.

⁷ Alleen buiten kantooruren als eerste opvang noodzakelijk is.

- *Expertise van Vangnet en Advies inzetten* bij toeleiding van inwoners met zorgmijndend gedrag.

Doorstroom

- *Regie op de ondersteuning van (psychisch)kwetsbare inwoners⁸ in bijzondere gevallen* (alleen indien zorgaanbieders of lokale wijk- en gebiedsteams dit (nog) niet kunnen oppakken). Deze functie vraagt in de implementatiefase om nadere uitwerking en afbakening.
- *Monitoring en sturing* op cliëntniveau om de voortgang van herstel van inwoners te bewaken.

Uitstroom

- *Coördinatie van uitstroom uit de MO en BW voorzieningen.* Waarbij enerzijds wordt bewaakt dat cliënten ook echt voldoende zijn herstel om weer zelfstandig te kunnen wonen en anderzijds om te sturen op adequate ondersteuning in de nieuwe thuissituatie binnen de betreffende gemeente. Hiervoor is een nauwe verbinding met de lokale sociale teams nodig. Het RET adviseert over de inzet van ambulante ondersteuning vanuit de lokale gemeente of kent zelf nieuwe tussenvorm BT toe.

2.2.3 Bouwstenen voor de doorontwikkeling van het BCT tot RET

Gemeentelijke opdrachtgeverschap

- De Westfriese gemeenten stellen gezamenlijk een regionaal toegangskader vast in haar gemeentelijke verordeningen en nadere (beleids)regels. Het RET krijgt de bevoegdheid om op basis hiervan het recht op toegang tot MO, BW en BT toe te kennen. De toegang tot overige maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis blijft bij de lokale toegang van de gemeenten belegd.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het RET wordt gemonitord aan de hand van de regionaal door gemeente vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Niet tot de taken van het RET behoren de taken die als back office elders worden belegd (zie hoofdstuk 2.4). Dit betreft o.a.:
 - Monitoring en sturing van het gebruik van de regionale (maatwerk)voorzieningen ten behoeve van beleidsinformatie. Dit is een taak van gemeenten als opdrachtgever van het ingekochte aanbod.
 - Betalingsverkeer tussen gemeenten en zorgaanbieders voor de uitvoering van de regionale (maatwerk)voorzieningen.
 - Beroep- en bezwaarprocedures op besluiten van het RET, welke zij neemt namens de gemeentelijke colleges van B&W, met betrekking tot het recht op de regionale (maatwerk)voorzieningen.

Operationele inrichting

- Het RET wordt verantwoordelijk voor de toegangsbeoordeling, wachtlijstbeheer en toeleiding naar voorzieningen voor MO, BW en BT. Zij operationaliseert daartoe ten minste de verordening en nadere (beleids)regels van de Westfriese gemeenten tot eenduidige werkprocessen. Ook de afbakening met andere voorliggende voorzieningen worden geoperationaliseerd. Medewerkers van het RET kunnen zo (1) snel en kundig beoordelen of inwoners in aanmerking komen voor de regionale voorzieningen en (2) deze inwoners snel toeleiden naar passende en beschikbaar aanbod. Ook kunnen ze hierdoor (3) inwoners die niet in aanmerking komen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen snel overdragen

⁸ Hieronder vallen zowel mensen die zelfstandig thuis wonen met ambulante begeleiding voor hun (psychische) kwetsbaarheid, als de mensen die wegens hun (psychische) kwetsbaarheid niet meer zelfstandig kunnen wonen.

aan de juiste verantwoordelijke partij. Dit is nodig als inwoner mogelijk ten onrechte worden doorverwezen naar het RET⁹. Oneigenlijk gebruik van de regionale voorzieningen wordt voorkomen als andere voorzieningen binnen de Wmo, Jeugdhulp, Wlz, Zvw of Wfz eigenlijk voorliggend zijn,

- Het RET draagt op *cliëntniveau* zorg voor de monitoring en sturing op in-, door- en uitstroom bij de regionale (maatwerk)voorzieningen. Het RET kan daartoe het systeem MensCentraal gebruiken, dat nu al voor BW wordt gebruikt door gemeente Hoorn.
- De organisatie die uitvoering geeft aan het RET dient mandaat te krijgen voor de toegangsverlening en er dient een convenant afgesloten te worden met de gemeenten over de gegevensverwerking,

Inhoudelijke expertise binnen het RET

- Specialistische kennis van ggz-problematiek, verslavingsproblematiek, LVB-problematiek om inzicht te krijgen in wat een inwoner aan ondersteuning nodig
- De sociale kaart binnen en buiten de regio om te voorzien in passend en beschikbaar aanbod. In het bijzonder die van de voorzieningen voor BW, BT en MO en, in nauwe samenwerking met de lokale sociale teams, ook in de eigen thuissituatie van inwoners.
- Kennis van wet- en regelgeving die voor de toegang tot BW, BT en MO van belang zijn. Waaronder ook de wet- en regelgeving op aanpalende terreinen. Daardoor kan in om regelmatig voorkomende (complexe) gevallen bepaald worden of een inwoner rechtmatigheid toegang heeft of dat andere voorzieningen voorliggend zijn. Daarbij moet o.a. gedacht worden aan de Vreemdelingenwet, Wmo 2015, Jeugdwet, Wlz, Zvw, Wfz, WvGGz en de beleidsregels landelijke toegankelijkheid MO/BW.

(Keten)samenwerking

- Het RET is betrokken bij zowel de in-, door- als uitstroom van inwoners in regionale (maatwerk)voorzieningen.
 - Bij instroom wordt intensieve samengewerkt met lokale sociale teams om de mogelijkheden en ondersteuningsbehoeften van inwoners en hun sociaal netwerk inzichtelijk te kunnen maken. Als opgeschaald moet worden zorgen zij voor een “warme” overdracht.
 - Bij uitstroom ziet het RET toe op de randvoorwaarden om weer succesvol zelfstandig te wonen. Van groot belang is daarbij om vooraf de huisvesting, begeleiding, dagbesteding en inkomen in de nieuwe thuissituatie goed te regelen. Ruim voor de uitstroombdatum bereiden RET, zorgaanbieder en het sociaal wijkteam de terugkeer van cliënt voor. Zo is een zachte landing in de samenleving mogelijk en wordt terugval voorkomen. De basis die is gelegd met de nu lopende regionale pilot Uitstroom bijzondere doelgroepen kan hiervoor worden doorontwikkeld.
- Er is een nauwe samenwerking met de door gemeente gefinancierd partijen op gebied van OGGz en Vb¹⁰. Deze partijen hebben specialistische kennis over de combinatie van psychiatrie en/of verslaving en bemoeizorg. Deze partijen kunnen inwoners toeleiden naar de regionale (maatwerk)voorzieningen enerzijds. Anderzijds kunnen zij een waardevolle bijdrage leveren in situaties waar binnen regionale (maatwerk)voorzieningen zorgmijndend gedrag of hulpverleningsmoeheid gaan vertonen.
- Er wordt op dit moment nagedacht over een regionaal expertiseteam Jeugd en Wmo. Dit team zal een ander functie krijgen dan het hier beschreven RET. Mocht dit nodig zijn, dan wordt bezien of de naamvoering voor het RET hierop aangepast moet worden ter voorkoming van onduidelijkheden.

⁹ Dit kan bewust of onbewust zijn. Bijvoorbeeld door gebrek aan kennis van het zorglandschap, gebrek aan goed inzicht in de daadwerkelijke situatie van de cliënt, capaciteits- of financieringsproblemen of ‘cherry picking’ als gevolg waarvan cliënten die moeilijk plaatsbaar zijn worden doorverwezen naar andere instanties.

¹⁰ Op dit moment zijn dit respectievelijk Vangnet & Advies en Brijder verslavingszorg.

2.2.4 Klantroutes bij instroom

Op basis van bovenstaande zijn ter illustratie de volgende drie cliëntroutes richting de regionale (maatwerk)voorzieningen op hoofdlijnen te schetsen:

Eerste melding bij of al bekend bij lokaal sociaal team	Onbekend bij lokaal sociaal team en/of ontvangt al ondersteuning vanuit regionale (maatwerk)voorziening	Acute dak- of thuisloosheid
Indien de toegangsprocedure start bij een lokaal sociaal team en er een vermoeden bestaat dat ondersteuning thuis voor deze inwoner ontoereikend is, dan wordt het RET betrokken. Op basis van afstemming tussen lokaal sociaal team en RET kan inwoner worden geadviseerd zich te melden bij het RET kansrijk is. Gedurende de aanvraagperiode bij het RET, blijft het lokale team casusregie houden. Na toelating tot een regionale (maatwerk) voorziening wordt de casus overgedragen aan het RET.	Het kan voorkomen dat een inwoner niet bekend is bij lokaal sociaal team en zich daarom direct meldt bij het RET. Dit ligt voor de hand in geval van de volgende situaties: (a) uitstroom uit verblijfsvoorzieningen binnen de Wfz, Zvw of Wlz of (b) voortzetting van verblijf in regionale (maatwerk) voorzieningen MO/BW/BT. Als na eerste screening blijkt dat persoon niet in aanmerking komt een regionale (maatwerk) voorziening, dan vindt een warme overdracht plaats aan het lokaal sociaal team van de gemeente waar persoon op dat moment staat ingeschreven.	Soms hebben mensen direct opvang nodig omdat zij de thuissituatie hebben moeten verlaten en niet terecht kunnen binnen hun sociaal netwerk. Deze inwoners kunnen zich rechtstreeks melden bij het RET (of buiten kantooruren bij de nachtopvang) voor eerste (crisis)opvang, Het RET vraagt bij lokale sociaal team na of de betrokken persoon bekend is en benut deze kennis voor toeleiding naar maatschappelijke ondersteuning.

2.2.5 Advies

- Het RET heeft mandaat van alle gemeenten om toegangsbesluiten te nemen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen voor MO, BW en BT. Bij deze bevoegdheid maakt het RET gebruik van een nog door de gemeenten te ontwikkelen en vast te stellen regionaal toetsingskader.
- Het RET werkt zowel bij toegang als bij uitstroom intensief samen met lokale sociale teams.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het RET wordt gemonitord aan de hand van de regionaal vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Er wordt een implementatieplan opgesteld voor de doorontwikkeling van de BCT tot RET. Daarin worden de volgende zaken nader uitgewerkt:
 - Regionaal toegangskader met eenduidige toegangscriteria
 - Samenwerking RET en sociale wijkteams bij toegang en uitstroom
 - Kwaliteitsnormen voor de taakvervulling door het RET
 - Formatieplan en functiebeschrijvingen
 - Begroting
 - Aansluiting bij het regionale expertiseteam Wmo en Jeugd
 - Aansluiting bij het gemeentelijke systeem voor cliëntregistratie voor de monitoring en sturing *op cliëntniveau* van de in-, door- en uitstroom van de regionale (maatwerk)voorzieningen.

2.3 Financiële kaders per 2022 en risicoverevening/ solidariteit

Tot 2022 ontvangt gemeente Hoorn als centrumgemeente voor Westfriesland rechtstreeks de rijksbijdragen voor BW en MO/Vb/OGGz. Per 2022 wordt deze bijdrage voor het eerst deels over alle gemeenten verdeeld. Dit gebeurt gefaseerd in een periode van 10 jaar. Begonnen wordt met een deel van de rijksbijdrage voor BW. Na 2025 volgt mogelijk de herverdeling van de rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz over alle gemeenten. Hoewel de hoofdlijnen duidelijk zijn, blijft het nog onzeker hoe de herverdeling er definitief uit komt te zien.

Om tot regionale financiële afspraken te komen over de wijze waarop de gemeenten in Westfriesland gestalte willen geven aan de inhoudelijke beweging, wordt eerst inzicht gegeven in het huidige inkomsten- en uitgavenpatroon. Vervolgens wordt - voor zover dit op basis van huidige beschikbare cijfers mogelijk is - bekeken welke middelen de Westfriesse gemeenten de komende jaren tot hun beschikking krijgen.

2.3.1 Huidige middelen

In 2019 ontvangt centrumgemeente Hoorn een rijksbijdrage van totaal ruim 14 miljoen euro. Bijna 12 miljoen euro daarvan is uitgekeerd voor BW. Ruim 2 miljoen euro is uitgekeerd voor MO/Vb/OGGz. Voor laatstgenoemde taken liggen de uitgaven hoger dan de rijksbijdrage. Mede daarom is eind 2018 in samenspraak met de overige gemeenten besloten de twee rijksbijdragen voor MO/Vb/OGGz en BW te bundelen in één regionaal budget. De totaal beschikbare middelen daarvan zijn vooralsnog toereikend geweest. Elk jaar is het resultaat verrekend met de voor deze taken aangehouden reserve. Op dit moment bedraagt de reserve 4,9 miljoen euro. Onderstaande tabel geeft inzicht in de inkomsten en uitgaven vanaf 2016. Een nadere specificatie is te vinden in bijlage 5.

Tabel 1 – Ontwikkeling van uitgaven en inkomsten MO/Vb/OGGz en BW in Westfriesland

	2016	2017	2018	2019 ¹¹
Uitgaven				
Beschermde wonen: ZIN	€ 7.919.000	€ 8.339.000	€ 8.325.023	€ 8.085.755
Beschermde wonen: PGB	€ 1.063.000	€ 717.000	€ 657.971	€ 728.000
Maatschappelijke Opvang	€ 2.044.060	€ 2.282.135	€ 2.326.207	€ 2.827.600
Overige kosten	€ -	€ -	€ 13.840	€ 945.875
Uitvoeringskosten¹²	€ 275.000	€ 362.980	€ 410.828	€ 688.912
Totaal Uitgaven	€ 11.301.060	€ 11.701.115	€ 11.733.870	€ 13.276.142
Inkomsten				
Beschermde wonen: Eigen bijdrage	€ 878.000	€ 725.000	€ 603.991	€ 562.000
DU Beschermde Wonen mei.circ.2019	€ 9.687.000	€ 10.442.000	€ 10.970.000	€ 11.871.182
DU MO-VB-OGGz meicirculaire 2019	€ 2.355.903	€ 2.338.235	€ 2.321.665	€ 2.316.873
Incidentele subsidie			€ 37.790	
Totaal inkomsten	€ 12.920.903	€ 13.505.235	€ 13.933.446	€ 14.750.055
Resultaat	€ 1.619.843	€ 1.804.120	€ 2.199.577	€ 1.473.912

¹¹ Betreft een prognose

¹² De toename van uitvoeringskosten kent meerdere oorzaken. Tussen 2016 - 2018 zijn de regionale toegangen versterkt en is externe ondersteuning ingehuurd ten behoeve van de visieontwikkeling en de voorbereiding op de doordecentralisaties. Belangrijk om op te merken is dat gemeente Hoorn de ambtelijke capaciteit voor MO/Vb/OGGz, anders dan voor BW het geval is, uit lokale middelen heeft bekostigd. Dit betreft zo'n €150.000. Ditzelfde geldt de gedeeltelijke kosten voor de back-office taken. Al geldt dit hier voor MO/Vb/OGGz én BW. Dit betreft zo'n €108.000.

2.3.2 Verwachting toekomstige middelen

In maart 2019 zijn de voorlopige cijfers van het nieuwe integraal objectief verdeelmodel MO/Vb/OGGz, BW en BG gepubliceerd. Deze cijfers geven inzicht in de voorlopige verdeling van rijksbijdragen over alle gemeenten.

Onderscheid wordt gemaakt in met en zonder uitname Wlz. Dit houdt verband met de openstelling van de Wlz per 1-1-2021 voor mensen met een psychische stoornis en een permanente behoefte aan 24 uren begeleiding en toezicht. In juli 2019 is door de Tweede Kamer ingestemd met de wetwijziging hiertoe. Een deel van de populatie BW voldoet aan deze criteria en zal dus overgaan naar de Wlz. Om de verschuiving van kosten te compenseren wordt een uitname uit het gemeentefonds gedaan volgens een hiertoe tussen Rijk en VNG overeengekomen uitneemperscentage op het macrobudget BW. Voor Westfriesland betekent dit een uitname van 24,4% op het totaalbudget MO-BW. Na de initiële uitname wordt het principe 'geld volgt cliënt' gevolgd. In 2021 en 2022 vinden correcties plaats naar gelang de feitelijke in- en uitstroom per regio.

Tabel 2 – Voorlopig nieuw objectief verdeelmodel (maart 2019)

Gemeente	Bijdrage BWMO incl. Wlz	Bijdrage BWMO excl. Wlz
Drechterland	932.074	762.112
Enkhuizen	1.838.666	1.404.688
Hoorn	8.768.775	6.402.261
Koggenland	999.012	829.789
Medemblik	2.708.380	2.103.117
Opmeer	712.659	562.709
Stede Broec	1.798.174	1.366.616
WF nieuw verdeelmodel	17.757.740	13.431.292
WF huidig verdeelmodel	14.188.055	10.731.315¹³

In juli 2019 zijn Rijk en VNG overeengekomen de herverdeling van de middelen over alle gemeenten te temporiseren. De herverdeling van BW en MO/Vb/OGGz zullen een ander tijdsplan doorlopen. Dit mede omdat de praktijk laat zien dat aanbod en vraag van MO zich vaak concentreren in grote(re) steden. De wijzigingen als gevolg van de nieuwe afspraken tussen Rijk en VNG zijn weergegeven in tabel 3.

Tabel 3 – Consequenties voor objectief verdeelmodel van afspraken VNG en Rijk juli 2019

Vóór landelijke afspraken juli 2019	Ná landelijke afspraken juli 2019
Herverdeling BW én MO/Vb/OGGz gelijktijdig.	Herverdeling BW en MO/Vb/OGGz voorlopig gescheiden
Per ingangsdatum 1-1-2021	Per ingangsdatum 1-1-2022 voor BW en op basis van evaluatie in 2025 een nader besluit over MO/Vb/OGGz
Herverdeling in één keer op één moment	Herverdeling geleidelijk in 10 jaar
Direct 100% objectief	Geleidelijk van historische over centrumgemeente naar objectieve BW over alle gemeenten (voor BW), MO blijft vooralsnog historisch verdeel over centrumgemeente.
Mogelijk noodzakelijke aanpassingen naar aanleiding van nog lopende onderzoeken	Mogelijk noodzakelijke aanpassingen naar aanleiding van nog lopende onderzoeken

¹³ Om het huidige verdeelmodel te kunnen vergelijken met de voorlopige toekomstige objectieve verdeling, is de uitname die per 2021 zal plaatsvinden wegens de verschuiving van een deel van de BW-populatie naar de Wlz ook toegepast op de huidige ontvangen rijksmiddelen. Op niveau van Westfriesland zou dit een uitname 24,4% op het totaal zijn.

De voorlopige financiële scheiding van de middelen van BW en MO/Vb/OGGz leidt ertoe dat de bedragen uit het voorlopig objectief verdeelmodel moeten worden herzien. De bedragen uit het voorlopig nieuw objectief verdeelmodel zijn een optelsom van de middelen voor BW én MO/Vb/OGGz. De voorlopige cijfers zijn dus niet meer van toepassing op de situatie per 2022. Ook gaan de voorlopige cijfers uit van een gehele objectieve verdeling van de middelen voor BW op één moment. Met het ingroeipad van 10 jaar zal per 2022 nu slechts een opbouwend deel van de rijksbijdrage voor BW objectief over alle gemeenten worden verdeeld en een afbouwend deel van de rijksbijdrage historisch verdeeld blijven over de centrumgemeenten. Hoe dit precies uitpakt is nog niet geheel duidelijk.

Vooralsnog is het voorlopig objectief verdeelmodel de enige indicatie om in te schatten wat de toekomstige middelen voor Westfriesland zullen zijn. Dit geeft zowel op het niveau van de individuele Westfriesse gemeente als op niveau de gehele regio een positief beeld. Westfriesland zou volgens dit model 13,4 miljoen euro gaan ontvangen tegenover 10,7 miljoen euro nu. Deze inschatting moet wegens de vele onzekerheden over hoe het definitieve verdeelmodel met grote voorzichtigheid worden gezien.

2.3.3 Regionaal bundelen van middelen

Totdat het landelijk objectief verdeelmodel gefaseerd wordt ingevoerd, blijven de centrumgemeenten de enige gemeenten die vanuit het gemeentefonds een bijdrage ontvangen voor BW en MO/Vb/OGGz. De invoering is voor BW een jaar uitgesteld tot 2022. Voor MO/Vb/OGGz zal in ieder geval niet vóór 2026 plaatsvinden, en wordt mogelijk zelfs herzien. Dit laat onverlet dat regio's kunnen kiezen de middelen voor BW en MO te blijven bundelen. Westfriesland kiest voor deze bundeling vanaf 2022, wat in de basis een voortzetting van het bestaande beleid is.

Volledigheidshalve worden hier de redenen en overwegingen voor deze keuze herhaald:

- De Westfriesse gemeenten willen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen.
- Met het huidige regionaal beleidskader is gekozen voor:
 - Het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Daarmee wordt het voor meer inwoners met behulp van intensievere ondersteuning thuis mogelijk om zelfstandig te blijven wonen. Tegelijkertijd vraagt deze beweging om een divers aanbod voor inwoners voor wie zelfstandig wonen op dat moment niet haalbaar is wegens hun kwetsbaarheid. Door hen maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid.
 - Intensieve samenwerking, met behoud van autonomie op delen van de uitvoering, omdat de inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt.
- De regionale bundeling van alle middelen voor BW en MO/Vb/OGGz per 2022 bijdraagt aan de het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid. Het is zo beter mogelijk om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is.

2.3.4 Voorzieningen met regionale bekostiging

Het ligt in de rede om vanuit de intensieve regionale samenwerking (keuze in de Toekomstvisie) alle voorzieningen voor kwetsbare groepen zoals benoemd in de Toekomstvisie (voorzieningen voor BW en MO/Vb/OGGz) regionaal te blijven financieren. Onder voorbehoud van hoe het verdeelmodel er per 2022 definitief uit komt te zien, wordt als uitgangspunt voorgesteld:

- Gelijkstellen van de hoogte van het regionaal budget aan de bijdragen die de gemeenten voor MO/Vb/OGGz en BW hiertoe ontvangen van het Rijk. Het deel voor BG blijft bij de individuele gemeenten¹⁴.
- De verdeling van voor- en nadelen op het regionaal budget tussen gemeenten te bepalen aan naar rato van de rijksbijdrage die iedere gemeente per 2022 voor BW gaat ontvangen volgens het nieuwe landelijk objectief verdeelmodel.
- De voorzieningen, niet zijnde de regionale voorzieningen, blijven de verantwoordelijkheid van individuele gemeenten en worden bekostigd uit lokaal budget. Dit betreft de taken waar iedere gemeente nu ook verantwoordelijk voor is. Deze hebben doorgaans een preventieve werking op het gebruik van de regionale voorzieningen.

De regionale (maatwerk)voorzieningen MO en BW zijn op dit moment:

1 **Beschermd Wonen**

Groeps-/individueel verblijf in een (accommodatie van een) instelling met geplande en ongeplande 24/7 begeleiding en toezicht in directe nabijheid

2 **Beschermd Thuis¹⁵**

Zelfstandig wonen met 24/7 gepland en ongepland begeleiding en toezicht in nabijheid. Hoewel dit in feite een ambulante voorziening is, wordt dit arrangement vooralsnog voor de regio ingekocht, bekostigd en uitgevoerd door de centrumgemeente. In 2022 nemen de gemeenten een besluit over de wijze van voortzetting van dit arrangement na 2023 nadat het huidige regionaal beleidskader en de lopende inkoopovereenkomsten met zorgaanbieders aflopen.

3 **Maatschappelijke Opvang**

Tijdelijk onderdak en begeleiding aan personen. Westfriesland kent diverse vormen: Kamers met Kansen, het Trainingshuis, crisisopvang en Wonen in de wijk, nachtopvang en sociaal pension

Naast de bekostiging van deze regionale (maatwerk)voorzieningen ontvangen ook andere partijen middelen voor in het kader van MO/Vb/OGGz. Dit betreft de uitvoering van de regionale toegang MO en activiteiten op gebied van OGGz en Vb. Deze rijksbijdragen daarvoor zal ten minste tot 2026 rechtstreeks aan gemeente Hoorn wordt uitgekeerd. Ook voor deze voorzieningen ligt het in de rede deze vanuit het regionaal budget te blijven financieren. Deze activiteiten raken immers aan de regionale verantwoordelijkheid en/of het is efficiënter deze regionaal te organiseren en open te stellen voor alle Westfriese inwoners.

Overige regionale voorzieningen zijn:

1 **Brede centrale toegang (toegang MO)**

Deze is nu belegd bij de GGD HN en wordt doorontwikkeld tot RET. Zie hoofdstuk 2.

¹⁴ Indien de rijksbijdrage BW-BG onderscheid tussen het deel BW en BG onmogelijk maakt, dan wordt de rijksbijdrage voor BW in 2021 genomen als vertrekpunt. Dit bedrag worden jaarlijks geïndexeerd conform de indexering van het gemeentefonds. Zo is ieder jaar duidelijk welke bedragen per gemeente in het regionaal budget gestort moeten worden.

¹⁵ Vanaf 2020 tot in ieder geval 2022.

2 Vangnet & Advies (bemoeizorg)

Bemoeizorg wordt in alle gemeenten geleverd op basis van signalen over kwetsbare inwoners die (ggz)zorg behoeven maar weigeren. Het is een regionale beschikbaarheidsdienst. Deze taak is belegd bij de GDD HN. Naar verwachting gaat Vangnet & Advies de gemeentelijke taken op gebied van de Wet verplichte ggz (Wvvggz) uitvoeren. Die aanvullende taak kan leiden tot meer inzet op bemoeizorg.

3 Verslavingszorg (preventieve interventie, inloop, advies en bemoeizorg)

De inzet op deze gemeentelijke taak is op dit moment belegd bij de Brijder stichting (Parnassia groep). Jongeren tussen 12 en 23 jaar, hun ouders/verzorgers of de naasten van inwoners met verslavingsproblematiek kunnen bij Brijder terecht voor preventieve interventies. Daarnaast biedt Brijder individuele outreachende bemoeizorg aan de OGGz doelgroep met complexe verslavingsproblematiek om overlast, sociale uitsluiting en zorgmijndend gedrag te voorkomen. Daarnaast wordt voor de groep chronisch verslaafden drie dagdelen per week een inloopvoorziening geboden naast de nachtopvang van Leger des Heils in Hoorn. Tot slot wordt advies en bemiddeling op locatie geboden aan zorgaanbieders, sociaal netwerk van cliënten en lokale sociale teams.

4 Dagloontrajecten OGGz-doelgroep

Voor inwoners met complexe verslavings- en/of ernstige psychiatrische problematiek worden laagdrempelige dagloontrajecten geboden. Reguliere voorzieningen zijn niet voor deze groep geschikt wegens (zorgmijndend) gedrag. Om overlast en uitsluiting te voorkomen ontvangt REAKT (Parnassia groep) hiervoor OGGz-middelen. Over het algemeen zijn het cliënten van de MO en/of de inloop van de Brijder die hiervan gebruik maken. Zij verblijven daardoor overwegend in Hoorn.

5 Multidisciplinaire beoordelingslocatie en time-out voorzieningen OGGz-doelgroep

De regionale aanpak Personen met Verward Gedrag is opgesteld als concrete uitwerking van dit thema binnen de Toekomstvisie. De uitvoering van de regionale aanpak voor mensen met verward gedrag brengt kosten met zich mee die deels uit regio budget bekostigd kunnen worden. Om tot een sluitende aanpak te komen zijn mogelijk enkele voorzieningen nodig die regionaal georganiseerd kunnen worden (onderzoek loopt). Het gaat dan om een multidisciplinaire beoordelingslocatie en beschikbaarheid van enkele time-out voorzieningen in de regio. Andere activiteiten voor een sluitende aanpak liggen in de sfeer van preventie en dienen opgepakt te worden vanuit bestaande lokale verantwoordelijkheden. Conform de Toekomstvisie is het voorstel om de kosten voor de mogelijke realisatie van regionale voorzieningen te financieren vanuit het regio budget, en de activiteiten gericht op preventie en (vroeg)signalering vanuit lokaal budgetten.

6 Gemeentelijke taken binnen de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz)

Per 1 januari 2020 treedt de Wvvggz in werking. De Wvvggz brengt nieuwe taken met zich mee voor gemeenten. Gemeenten moeten het mogelijk maken voor eenieder om melding te doen van een persoon van wie wordt vermoed dat verplichte zorg nodig is. Daarnaast wordt de gemeente belast met het op basis van deze meldingen verrichten van een verkennend onderzoek of verplichte zorg echt nodig is. De burgemeester blijft, net als onder de huidige Wet Bopz, belast met de crisismaatregel (nu 'inbewaringstelling' geheten). Het is nog onduidelijk welke kosten hieruit voortvloeien. Dit wordt momenteel bovenregionaal onderzocht. Gemeenten ontvangen voor de uitvoering van de Wvvggz een bijdrage van het Rijk. Algemeen wordt aangenomen dat deze bijdrage niet kostendekkend is. Nadere besluitvorming over de wijze waarop dit in Westfriesland wordt bekostigd en georganiseerd – bijvoorbeeld binnen de nu voorgestelde samenwerking in het kader van (psychisch) kwetsbare inwoners – vindt later op basis van de uitkomsten uit het bovenregionale traject plaats.

2.3.5 Afdekken financiële risico's en ruimte voor innovatie

In de huidige situatie zijn de totaal beschikbare middelen vanuit het Rijk voor MO/Vb/OGGz en BW ruim kostendekkend. Wel is het zo dat de middelen voor de voorzieningen MO/Vb/OGGz op zichzelf ontoereikend zijn. Omdat beide rijksbudgetten zijn ontschot worden de tekorten op MO/Vb/OGGz gecompenseerd door het surplus aan rijksmiddelen voor BW¹⁶. In de huidige situatie is er altijd sprake geweest van financiële risico's wegens vele autonome (landelijke) ontwikkeling, maar praktijk hebben deze niet geleid tot tekorten op de lopende budgetten.

In de toekomst ligt dat wellicht anders. Weliswaar lijken de - voorlopige - cijfers voor de landelijke herverdeling gunstig uit te pakken voor Westfriesland, dit is geen garantie dat de definitieve cijfers ook positief uitvallen. En uiteraard kunnen aanhoudende maatschappelijke ontwikkelingen en veranderingen in het zorglandschap rond mensen met GGZ-problematiek nog forse financiële consequenties hebben¹⁷. Om deze risico's zoveel mogelijk te beheersen wordt toegezien op uitgaven door middel van monitoring en het blijven afspreken van (richtinggevende) budgetplafonds met aanbieders van MO en BW. Deze budgetplafonds zijn slechts richtlijnen. Voor inwoners die voldoen aan de criteria voor BW of MO blijft de zorgplicht van gemeenten van kracht en moeten in passend aanbod worden voorzien.

Los van deze autonome ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitputting van het regionaal budget, zal ook het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging voor inwoners met een (psychische) kwetsbaarheid in Westfriesland de komende jaren om investeringen vragen. Voor zover dit in 2020 en 2021 niet gerealiseerd is, betreft dit onder andere het transformeren van het huidige intramuraal aanbod en verschillende tussenvormen en het (door)ontwikkelen van de regionale toegang daartoe. Daartoe zal vanaf 2022 een innovatiebudget van 5% worden aangehouden. Naast innovatie kan deze, indien nodig, ook worden benut om snel en adequaat in te kunnen spelen op onvoorziene omstandigheden.

De omvang van de huidige reserve is op dit moment 4,6 miljoen euro. Een dergelijke omvang van de reserve per 2022 is niet nodig om de financiële risico's voldoende af te dekken. Geadviseerd wordt daarom de reserve per 2022 terug te brengen tot een bedrag dat gelijk is aan 5% van de totale rijksbijdrage die gemeente Hoorn in 2021 ontvangt voor MO/Vb/OGGz en BW. Met het aanhouden van de 5%-norm wordt de reserve teruggebracht tot een bedrag van zo'n € 750.000¹⁸.

Deze 5%-norm wordt aangehouden naar analogie van de hoogte van de reserve zoals gemeente Hoorn deze aanhoudt voor het Sociaal Domein. Deze omvang conform de 5%-norm is gelet op de dure ondersteuningsvormen waar deze betrekking op heeft niet bijzonder hoog te noemen. Per extra inwoner die hier gebruik van moet maken, stijgen de kosten tot wel €70.000 per jaar. Doordat naast de egalisatiereserve ook een innovatiebudget wordt ingesteld, wordt dit risico ondervangen. Dekking voor tegenvallers vinden in beginsel plaats binnen het innovatiebudget voor zover deze niet besteed wordt. Wanneer deze ontoereikend is, wordt de egalisatiereserve aangesproken.

¹⁶ In 2015 was er een dreigend tekort op Beschermd Wonen. Na diverse bijstellingen van het verdeelmodel was Hoorn (fors) voordeelgemeente. Hierdoor is een surplus ontstaan omdat het uitgavepatroon gelijk is gehouden. In 2016 e.v. is het gebruik van beschermd wonen afgenomen, mede door de bestuurlijke afspraak in de regio om mensen die hun AWBZ-indicatie met overgangsrecht voor Beschermd Wonen op een extramurale wijze verzilverden, zorginhoudelijk en financieel over te dragen aan lokale gemeenten.

¹⁷ Regionale voorzieningen zijn sterk conjunctuur gevoelig, gebrek aan passende en betaalbare huisvesting, de openstelling van de Wet langdurige zorg voor mensen met psychische problematiek, de afbouw van klinieken binnen de Wlz en Zvw, het toenemende gebruik van jeugdhulp die op termijn mogelijk verschuift naar de Wmo en de afbouw van forensische plekken binnen de Wfz.

¹⁸ Uitgaande van de begroting 2019.

Het verschil tussen de stand van de regionale reserve van de centrumgemeente na afloop van 2021 en de 5%-norm, wordt daarna verdeeld over de individuele gemeenten. Na het instellen van de 5%-norm per 2022 komen meevallers ten goede aan de individuele gemeenten indien en voor zover de reserve gelijk is aan deze norm. Als de reserve door tegenvallers uitkomt onder de 5%, dan wordt deze aangevuld met de positieve resultaten van daaropvolgende jaren als daar sprake van is. Wanneer de reserve een negatieve stand bereikt, dan vullen de gemeenten deze samen aan tot minimaal een neutrale stand. Indien deze situatie zich (dreigt) voor te doen, dienen nadere afspraken gemaakt te worden over eventuele aanvulling.

2.3.6 Verdeelsleutel tussen de Westfriese gemeenten

Tot 2022 wordt de verdeelsleutel naar rato van inwoners aangehouden. Deze is met name van toepassing op de uitname uit en verdeling van de reserve tot de 5%-norm. Vanaf 2022 zullen de gemeenten de kosten verdelen naar rato van de objectief verdeelde middelen voor BW over alle gemeente binnen de integrale rijksbijdrage voor BW-BG. Deze verdeelsleutel heeft dan zowel betrekking op de bijdrage aan het regionaal budget als op de verrekening van voor- en nadelen.

2.3.7 Advies

Onderscheid lokale en regionale voorzieningen

- Gemeentelijke inzet op preventie, (vroeg)signalering en nazorg – in bijzonder de maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis - ter voorkoming van het gebruik van regionale voorzieningen blijven lokaal gefinancierd.
- Regionale (maatwerk)voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Beschermd Wonen
 - Beschermd Thuis (tot en met ten minste 2023)
 - Maatschappelijke Opvang
- Overige regionale voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Regionaal Expertise Team (toegang tot regionale maatwerkvoorzieningen)
 - Vangnet & Advies (bemoeizorg)
 - Verslavingszorg (preventieve interventies, inloop, advies, bemoeizorg)
 - Dagloontrajecten OGGz-doelgroep
 - (Mogelijke) regionale voorzieningen binnen de regionale aanpak Personen met verward gedrag
- Voorzieningen waarover op een later moment besloten wordt of deze als regionale voorziening worden aangemerkt.
 - Gemeentelijke taken binnen de uitvoering Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz).
 - Voor de (maatwerk)voorziening Beschermd Thuis geldt dat de gemeenten in 2022 zullen besluiten of dit arrangement na 2023 als regionale of lokale (maatwerk)voorziening wordt voortgezet.
 - Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling in of maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua uitvoering, toegang en bekostiging.

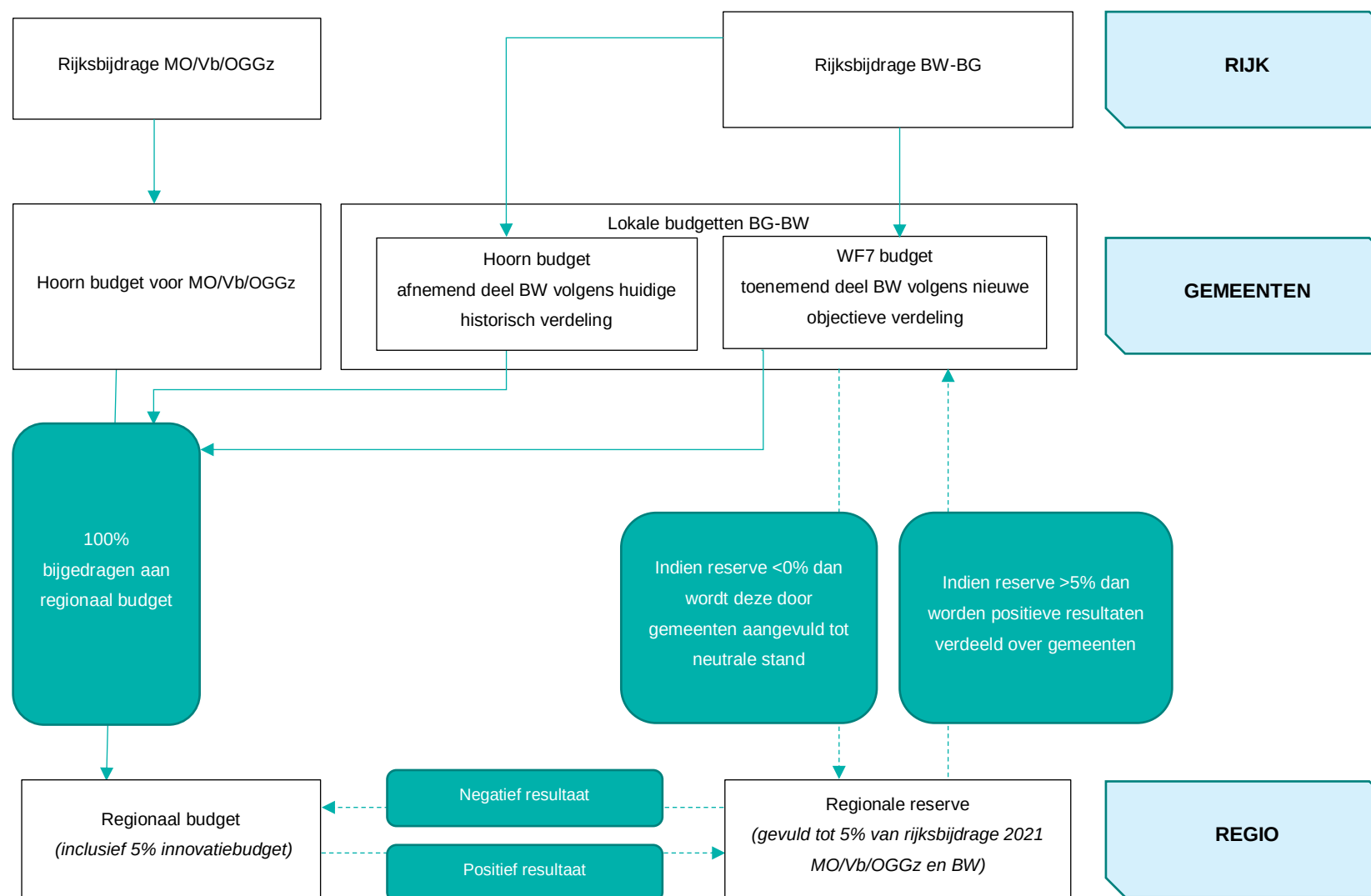
Regionaal budget

- De Westfriese gemeenten bundelen vanaf 2022 middelen in een regionaal budget voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang daartoe en de gemeentelijke back-office taken ten behoeve van (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit regionaal budget en de bestedingen daarvan worden beheerd door gemeente Hoorn.
- De hoogte van het regionaal budget wordt gelijkgesteld aan de bijdragen die de gemeenten voor MO/Vb/OGGz en BW ontvangen van het Rijk. De ontvangen middelen voor BG blijven lokaal.
- Onder voorbehoud van de definitieve vormgeving van het landelijke verdeelmodel per 2022 zal het regionaal budget als volgt wordt gevuld:
 - De volledige rijksbijdrage BW die de gemeente Hoorn vanaf 2022 blijft ontvangen volgens de huidige historische verdeling over centrumgemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd afgebouwd worden.
 - De volledige rijksbijdrage BW die alle gemeenten vanaf 2022 gaan ontvangen volgens de nieuwe objectieve verdeling over alle gemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd toenemen.
 - De volledige rijksbijdrage MO/OGGz/Vb die de gemeente Hoorn tot in ieder geval 2026 blijft ontvangen volgens de bestaande objectieve verdeling over centrumgemeenten.

Risicovereffening en financiële solidariteit

- In het verlengde van het bundelen van de lokale budgetten tot één regionaal budget voor de regionale voorzieningen, wordt gekozen voor het afdekken van financiële risico's volgens een omslagstelsel. Eventuele overschotten en tekorten worden daarmee verrekend tussen gemeenten.
- Voor verrekeningen tussen lokaal en regionale middelen blijft tot 2022 de verdeelsleutel toegepast naar rato van inwoners. Vanaf 2022 wordt dit naar rato van de rijksbijdragen aan alle gemeenten volgens het nieuwe objectief landelijk verdeelmodel.
- De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:
 - De uitputting van budgetten (maandlijks) te monitoren;
 - Als richtlijn budgetplafonds af te blijven spreken met aanbieders BW en MO;
 - Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
 - Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.
- De regionale egalisatiereserve krijgt als volgt vorm:
 - De huidige reserve voor Kwetsbare Inwoners bij gemeente Hoorn wordt per 2022 afgebouwd tot een bedrag gelijk aan 5% van de totale rijksbijdrage zoals gemeente Hoorn die over 2021 ontvangt.
 - Het verschil tussen de bestemmingsreserve op 31 december 2021 en de 5%-norm wordt uitgekeerd aan de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.
 - Een positief begrotingsresultaat wordt vanaf 2022 gestort in de reserve bij een peil lager dan de 5%-norm. Zodra de reserve gelijk is aan de 5%-norm, wordt het restant verdeeld over alle gemeenten.
 - Bij het bereiken van een negatieve stand, vullen gemeenten deze aan tot een neutrale stand en worden nadere afspraken gemaakt over eventuele aanvullen tot een hoger peil.

Figuur 2 – Schematische weergave van financiële kaders per 2022



2.4 Positionering en financiering back office taken

De back office taken in het kader van de regionale voorzieningen zijn te onderscheiden in de volgende administratieve taken enerzijds, en inhoudelijke taken anderzijds:

Administratieve taken	Inhoudelijke taken
Betalingsverkeer tussen gemeenten en zorgaanbieders	Beleidsontwikkeling
Uitbetaling PGB door SVB en innen eigen bijdragen door CAK	Inkoop en contractmanagement
Postadressen	Toezicht kwaliteit zorgverlening
Beleids- en sturingsinformatie	Beroep- en bezwaarprocedures

Van de inhoudelijke back office taken is al in de Toekomstvisie bepaald dat deze regionaal worden georganiseerd en uitgevoerd.

Beleidsontwikkeling

Ten aanzien van regionale beleidsvorming is bepaald dat in iedere gemeente voldoende formatie beschikbaar heeft om op gelijkwaardige basis en evenredige inspanning tot een breed gedragen regionaal beleid te komen. Door de middelen daartoe te dekken vanuit het regionaal budget, wordt dit aan de voorkant geborgd. Belangrijk hier op te merken, in relatie tot de toekomstige kosten hiervoor, is dat de formatie en overhead voor MO/Vb/OGGz en gedeeltelijk de overhead voor BW tot op heden nooit ten laste zijn gebracht van de middelen regionale middelen bij de centrumgemeente. Gehele dekking zal in de toekomst wel uit regionaal budget plaatsvinden.

Beroep- en bezwaarprocedures

Ook beroep- en bezwaarprocedures op besluiten zoals die door het RET namens de colleges van B&W worden genomen, behoren tot de back office taken. Ervaring leert dat deze vaak complex zijn en infrequent voorkomen. Dit is een gevolg van de beperkte omvang van het aantal inwoners dat op deze voorzieningen moet terugvallen. Dit vraagt om centrale bundeling van specifieke kennis en expertise. Voor de toekomst ligt het voor de hand dit aan één (nog nader te bepalen) gemeente in Westfriesland te mandateren. In de huidige situatie is Hoorn als centrumgemeente hiertoe gemandateerd.

Beleids- en sturingsinformatie

Voor hoogwaardige sturingsinformatie in het kader van gemeentelijk beleid en contractmanagement is het van belang dat de inrichting van de monitoringssystemen en het uitlezen daarvan centraal wordt geregeld. De registratiegegevens uit MensCentraal en het Gemeentelijk berichtenverkeer (GGk/VECOZO) worden automatisch uitgelezen in het huidige dashboard van gemeente Hoorn. Deze zal verder worden doorontwikkeld om ook de sturingsinformatie voor MO en BT daarin inzichtelijk te maken. Het daarmee op verschillende aggregatieniveaus mogelijk gemaakt om trends en ontwikkelingen over de in-, door- en uitstroom bij regionale (maatwerk)voorzieningen zichtbaar te maken. Zowel op niveau van individueel gemeente als regionaal.

PGB & eigen bijdragen BW en gemeentelijk berichtenverkeer

De administratieve back office taak innen eigen bijdragen BW via het CAK, is nu belegd bij de afzonderlijke gemeenten (voor persoonsgebonden budget) en bij de centrumgemeente (voor zorg in natura). Het innen van de eigen bijdragen in de MO is nu rechtstreeks bij de zorgaanbieders belegd. Gelet op het gegeven dat de inkoop regionaal plaatsvindt, alsmede de monitoring van sturingsinformatie, ligt het niet voor de hand om administratie, facturering en declareren en berichtenverkeer te laten uitvoeren door afzonderlijke gemeenten.

Toezicht op kwaliteit en inkoop en contractmanagement

Voor inkoop van regionale voorzieningen wordt aangesloten op de afspraken die hierover in breder verband binnen het Sociaal Domein in Westfriesland worden gemaakt. Dit geldt ook voor de wijze waarop het Wmo-toezicht in Westfriesland wordt georganiseerd.

Onderdeel	Belegd bij	Bekostiging	Structurele kosten (schatting)
Regionale beleidscapaciteit	Alle gemeenten	Regiobudget	1 FTE ¹⁹
Regionale regie en beleidsuitvoering ²⁰	Hoorn	Regiobudget	2,8 FTE ²¹
Inkoop en contractmanagement	Regionaal team inkoop	Cofinanciering vanuit lokale budgetten	Onderdeel betreffende DVO
Toezicht kwaliteit zorgverlening	Regionaal team toezicht	Cofinanciering vanuit lokale budgetten	Onderdeel betreffende DVO
Monitoring en sturingsinformatie	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Berichten- en betalingsverkeer met zorgaanbieders	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Aan- en afmelding bij SVB voor PGB BW	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Aan- en afmelding bij CAK voor innen eigen bijdrage BW	Hoorn	Regiobudget	PM ²¹
Innen eigen bijdrage MO	Zorgaanbieders	n.v.t.	n.v.t.
Beroep- en bezwaarschriften MO en BW	Nader te bepalen gemeente	Regiobudget	PM ²¹

¹⁹ Urenverdeling over gemeenten naar rato een conform regionaal beleidskader 'Herstel en participatie: toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018 – 2023' bijlage 6 'Extra ambtelijke capaciteit'

²⁰ Rol/taak is o.a. aansturing en aanspreekpunt van regionale toegang en regionale voorzieningen (zowel inkoop als subsidies), coördineren regionale gemeentelijke samenwerking, volgen landelijke (beleids)ontwikkelingen en kennisdeling ten behoeve van regionale beleidsvorming.

²¹ Huidige kosten centrumgemeente voor beleidscapaciteit, monitoring en sturingsinformatie, berichten- en betalingsverkeer tussen gemeente en zorgaanbieders, innen eigen bijdrage BW en beroep- en bezwaarschriften MO en BW zijn in 2019 ongeveer €500.000.

- Gelet op reeds gemaakte keuzes in de Toekomstvisie worden de back office taken ook regionaal gepositioneerd. Dit mede gelet op de beperkte omvang van de doelgroep, het beperkte budget voor deze regionale taken (naar schatting 5% van de totale inkomsten uit rijksbijdragen) en de inschatting dat regionale positionering het meest kostenefficiënt is.
- De uitvoering van de back office taken, exclusief regionaal evenredige verdeelde extra beleids capaciteit, worden verricht door de gemeente Hoorn op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de overige gemeenten. De kosten van de DVO en de extra regionale beleids capaciteit worden gefinancierd uit het regionale budget.
- De onderscheiden back office taken worden helder beschreven en per back office taak worden de kosten duidelijk gemaakt in het implementatieplan.
- De uitvoering van de front office taken van het RET worden verricht door een derde partij. De gemeente Hoorn onderhoudt hiermee de directe financieringsrelatie gelet op de overige back office taken die zij uitvoert en het beheer van regionale budget.
- Behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures op besluiten genomen door het RET (namens de Westfriese colleges) blijft aan één gemeente gemandateerd. Dit is nu de gemeente Hoorn, maar desgewenst kan gekozen worden voor het beleggen van deze taak bij een andere gemeente. Deze zal daartoe middelen ontvangen uit het regionaal budget.
- Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.
- Buiten de scope van de DVO voor de back office taken vallen.
 - De inkooptaak op gebied van de regionale voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die hier in breder verband over worden gemaakt tussen de Westfriese gemeenten.
 - De gemeentelijke taken op gebied van Wmo-toezicht, waaronder ook de regionale voorzieningen vallen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die in breder verband worden gemaakt tussen de WF7 gemeenten.

2.5 Inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking per 2022

- In de Toekomstvisie is 'een regionaal convenant met goed uitgewerkte afsprakenkaders' benoemd als juridische samenwerkingsvorm.
- De samenwerking krijgt formeel beslag in een publiekrechtelijk convenant met een aantal nog nader te bepalen kaders, waaronder in ieder geval regionaal vastgestelde procedurele en inhoudelijke en financiële kaders.
- Bij de samenwerking worden geen wettelijke bevoegdheden van gemeenten overgedragen. De samenwerking heeft vooral betrekking op uitvoeringstaken. Indien gemeenten de beschikkingsbevoegdheid voor de toegang tot intramurale voorzieningen mandateert bij het RET is geen sprake van het overdragen van verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Er is immers geen sprake van delegatie.
- De samenwerking heeft betrekking op afstemming van beleid en het vaststellen van inhoudelijke, organisatorische en financiële kaders²².
- Bovengenoemde taken worden belegd op het niveau van wethouders/ portefeuillehouders (Madivosa).
- Indien en voor zover een gemeente in opdracht van de Westfriese gemeenten back office taken vervult, vindt dat plaats op basis van een dienstverleningsovereenkomst.

2.5.1 Advies

- Conform het huidige regionaal beleidskader 2018-2023 en gelet op het feit dat bestuurlijk portefeuillehouders vrijwel unaniem hebben aangegeven tevreden te zijn over de huidige samenwerkingsvorm en geen behoefte te hebben aan een gemeenschappelijke regeling, wordt de samenwerking per 2022 geregeld in een publiekrechtelijk regionaal samenwerkingsconvenant.
- De inhoud van het samenwerkingsconvenant volgt uit de keuzes die gemaakt worden op de voorgaande vier onderdelen van het integraal advies.

²² Hiertoe behoort niet het formeel vaststellen van budgetten. Dat is een bevoegdheid van de raad.

3 Vervolgproces

Het vervolg van het besluitvormingsproces:

- Definitieve bespreking integraal advies Madivosa – *begin sept. 2019*
- Extra besprekingen naar behoefte enkele raden – *tot eind sept. 2019*
- Besluitvorming in de raad (per gemeente) – *dec 2019*

Hete vervolg van het implementatietraject:

- Implementatieplan – *eind 2019 gereed*
- Bestuurlijke ondertekening samenwerkingsconvenant (zie bijlage – *begin 2020 gereed*
- Ingroeiplan 2022 t/m 2031 – *eind 2020 gereed*
- Mandaatverleningen (a) front office taken en (b) het back-office taken – *uiterlijk eind 2021 gereed*

De planning voor het vervolg in Westfriesland is onderhavig aan landelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de voortgang in Westfriesland. De landelijke planning waar vooralsnog van wordt uitgegaan is ter informatie te vinden in bijlage 6.

Bijlage 1

Begrippen- en afkortingenlijst

Afkorting	Begrip	Eventuele toelichting
BCT	Brede Centrale Toegang	Huidige toegang tot de maatschappelijke opvang in Westfriesland. Belegd bij de GGD.
BG	Begeleiding (Wmo)	Maatwerkvoorziening voor zelfstandig wonen met planbare (en incidenteel onplanbare) begeleiding
BT	Beschermd Thuis (Wmo)	Maatwerkvoorziening voor zelfstandig wonen met 24-uurs begeleiding en toezicht in nabijheid van 30 minuten, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die anders nog niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. De ondersteuning en begeleiding is niet gericht op genezing en omvat geen behandeling.
BW	Beschermd Wonen (Wmo)	Maatwerkvoorziening voor wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende 24-uurs beschikbaarheid van toezicht en begeleiding in nabijheid van 5 minuten, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. De begeleiding is niet gericht op genezing en omvat geen behandeling.
	Casusregie/-regisseur	Wanneer een inwoner of gezin niet zelf de regierol kan vervullen neemt het gemeentelijke sociale team deze rol op zich. De regisseur zorgt ervoor dat er integrale dienstverlening verleend wordt aan inwoner, jeugdige of gezin.
	Centraal wachtlijstbeheer	Een regionale wachtlijstbeheerder doet bij voorkeur zelf geen intakes, maar beheert de volgorde op de wachtlijst (op basis van volgorde van afgifte van de beschikking) en heeft afstemming met aanbieders over vrijkomende plaatsen, plaatsing van cliënten en de voor BW en MO beschikbare locaties. Daartoe vindt periodiek het wachtlijstoverleg plaats tussen wachtlijstbeheerder en zorgaanbieders. Mocht voorrang op basis van urgentie aan de orde zijn, dan besluit de wachtlijstbeheerder over de toepassing hiervan. Zorgaanbieders krijgen inzage in de geanonimiseerde wachtlijst. Er is tevens periodiek

		afstemming tussen de wachtlijstbeheerder en de toegangsbepalende medewerkers van het RET over casuïstiek, nieuwe wachtenden en over het functioneren van het wachtlijst- en plaatsingsproces.
MO	Maatschappelijke opvang	Maatwerkvoorziening voor het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door een of meer problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
OGGz	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg	Het signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van de openbare geestelijke gezondheidszorg, het bereiken en vervolgens toeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen naar vervolgzorg, het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen en het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de openbare geestelijke gezondheidszorg.
	Preventie	Met preventie wordt in dit verband bedoeld de ondersteuning vanuit individuele gemeenten die er aan bijdraagt dat hun inwoners geen beroep op regionale voorzieningen voor (psychisch) kwetsbare inwoners (meer) hoeven te doen.
RET	Regionaal Expertiseteam	Toekomstige toegang tot de maatschappelijke opvang, beschermd wonen en beschermd thuis in Westfriesland. Te beleggen bij de GGD. De uiteindelijke naam van dit orgaan zal waarschijnlijk worden herzien om verwarring met het in ontwikkeling zijnde Regionaal Expertiseteam Wmo en Jeugd te voorkomen.
	Toegang (lokaal en regionaal)	De voorziening die een gemeente heeft ingericht om hulp/ondersteuning te bieden aan inwoner, jeugdige of gezin en tevens de lokale toegang tot (hoog)specialistische jeugdhulp en Wmo. Er is onderscheid te maken in lokale en regionale toegang. De focus van de lokale toegang ligt op het versterken van de eigen regie/kracht van de inwoner/jeugdige, gezin, het vergroten van zelfredzaamheid. De regionale toegang is een voorziening die de Westfriesse gemeenten inrichten, naast de eigen lokale toegangen, om hulp/ondersteuning te bieden aan inwoners die een beroep doen op de regionale Wmo-maatwerkvoorzieningen voor Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen en Beschermd Thuis.
	Toezicht (24/7 permanent)	Permanent toezicht door zorgaanbieder op cliënt kan verschillen in doel, vorm en intensiteit. Het kan gericht zijn op fysieke zorg (valgevaar of complicaties bij ziekte), het leveren van ondersteuning op ongeregelde en/of tijden en/of actieve observatie omdat de cliënt niet zelf om hulp kan vragen. Ook kan het zijn dat het noodzakelijk is in te grijpen bij gedragsproblemen. Het ingrijpen kan therapeutisch van aard zijn (gericht op verbetering van de gedragsstoornis of aanleren van ander gedrag), of preventief: voorkomen van escalatie en gevaar.

		De aard en intensiteit van het toezicht verschilt naar doelgroep en ernst van de problematiek. Het kan volstaan als er een min of meer passief toezicht is (bijvoorbeeld regelmatig even langslopen), maar het kan ook nodig zijn dat er continu actief toezicht is waarbij direct moet kunnen worden ingegrepen. In een verblijfssetting kan toezicht worden geboden tijdens het leveren van andere diensten als het geven van persoonlijke verzorging, het aanbieden van maaltijden, koffie en thee, recreatieve activiteiten en dergelijke.
	Toezicht Wmo en Jeugd	Ambtenaar bevoegd tot toezicht op de naleving van kwaliteitseisen zoals gesteld in de wet- en regelgeving (Wmo). Daarnaast is deze ambtenaar bevoegd om toezicht te houden op rechtmatigheid en fraude (Wmo en Jeugd). In Westfriesland is het toezicht regionaal georganiseerd.
Vb	Verslavingsbeleid	Maatschappelijke zorg gericht op verslaafden, alle individuele geneeskundige verslavingszorg daaronder niet begrepen, en preventie van verslavingsproblemen, met inbegrip van activiteiten in het kader van de bestrijding van overlast door verslaving.
Wet Bopz	Wet bijzondere Opname psychiatrische ziekenhuizen	
WF7	Westfriesland	Regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland, Opmeer, Hoorn, Koggenland en Medemblik.
Wfz	Wet forensische zorg	
Wlz	Wet langdurige zorg	
Zvw	Zorgverzekeringswet	
	Zelfredzaam	In staat zijn tot het uitvoeren van de noodzakelijke algemene dagelijkse levensverrichtingen en het voeren van een gestructureerd huishouden.

Bijlage 2

Totstandkoming advies

BETROKKENEN		
Maatschappelijk partners	Zorgaanbieders	Leviaan
		Leger des Heils
		dnoDoen
		Vangnet & Advies (GGD Hollands Noorden)
		Brede Centrale Toegang (GGD Hollands Noorden)
		Brijder verslavingszorg (Parnassia groep)
		REAKT (Parnassia groep)
	Cliënten	Regionale Cliënten Organisatie de Hoofdzaak
		Via Leviaan, Leger des Heils en dnoDoen.
		Via adviesraden
Gemeenten	Politiek	Gemeenteraad Drechterland
		Gemeenteraad Enkhuizen
		Gemeenteraad Hoorn
		Gemeenteraad Koggenland
		Gemeenteraad Opmeer
		Gemeenteraad Medemblik
		Gemeenteraad Stede Broec
	Adviesraden	Adviesraad Drechterland
		Adviesraad Enkhuizen
		Participatieplatform Hoorn
		Adviesraad Koggenland
		Adviesraad Opmeer
		Adviesraad Medemblik
		Adviesraad Stede Broec
	Bestuurlijk	Kholoud al Mobayed (Hoorn)
		Robert Tesselaar (Opmeer)
		Lydia Groot (Stede Broec)
		Doris Luyckx (Enkhuizen)
		Dirk te Grotenhuis (Drechterland)
		Dirk Kuipers (Medemblik)
		Win Bijman (Koggenland)
	Ambtelijk	Jeroen de Wilde, Paulien van den Berge, Jorie Bockma, René Doodeman (Hoorn)
		Olga Slagter (SED-gemeenten)
		Very Meester (Medemblik)
		Raffaella Cucinelli (Koggenland)
		Dianne Braun, Tessa den Hollander (Opmeer)

TIJDSPAD	
Vorbereidingsfase	
Januari – februari	Documentanalyse
Januari - februari	Startgesprekken per lokale bestuurlijk portefeuillehouders
Februari – maart	Startgesprekken met belangrijkste uitvoerende partners
April	Uitgangspuntennotitie besproken in Madivosa
Consultatiefase	
April	Uitgangspunten besproken tijdens regionale raadsledenavond
Mei	Uitgangspunten besproken tijdens regionale bijeenkomst advies- en cliëntenraden
Uitwerkingsfase	
Juni	Concept integraal advies besproken in Madivosa
Juni	Peilen voorlopige uitkomsten bij belangrijkste uitvoerende partners
Juli - augustus	Concretiseren afspraken i.o.m. gemeenten en partners
September	Integraal advies besproken in Madivosa
September	Bespreking en toelichting integraal advies in raden die daartoe hebben verzocht.
Besluitvormingsfase	
December – januari	Lokale besluitvorming in de zeven colleges en gemeenteraden.

Bijlage 3

Concept Regionaal samenwerkingsconvenant (psychisch) Kwetsbare Inwoners Westfriesland

Deelnemende gemeenten

De gemeente Drechterland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. te Grotenhuis, hierna te noemen: de gemeente Drechterland.

De gemeente Enkhuizen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. Luyckx, hierna te noemen: de gemeente Enkhuizen.

De gemeente Hoorn, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door K. al Mobayed, hierna te noemen: de gemeente Hoorn.

De gemeente Koggenland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door W. Bijman, hierna te noemen: de gemeente Koggenland.

De gemeente Medemblik, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door D. Kuiper, hierna te noemen: de gemeente Medemblik.

De gemeente Opmeer, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door R. Tesselaar, hierna te noemen: de gemeente Opmeer.

De gemeente Stede Broec, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door L. Groot, hierna te noemen: de gemeente Stede Broec.

Aanleiding en voorgeschiedenis

Gemeentelijke verantwoordelijkheden

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het beleid inzake beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO), openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz) en verslavingsbeleid (VB). Voor MO/Vb/OGGz kent de Wmo sinds 2007 in totaal 43 centrumgemeenten in even zoveel regio's. De overige gemeenten binnen een regio waren zogenaamde regiogemeenten die met de centrumgemeenten afstemming zochten over het beleid inzake de genoemde taakvelden. Het waren de centrumgemeenten die de middelen ontvingen en voor de uitvoering van het beleid subsidie- of inkooprelaties aangingen met aanbieders. BW was oorspronkelijk een taakveld dat viel onder de voormalige Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), maar is in 2015 overgeheveld naar de Wmo 2015. Net als BW geldt dit sinds 2015 ook voor de ambulante begeleiding (BG). Ook deze is van de AWBZ overgegaan naar de gemeenten.

Decentralisatie Wmo 2015

Sinds de inwerkingtreding van de Wmo 2015 bestaat er formeel gezien geen onderscheid meer tussen centrumgemeenten en regiogemeenten. Alle gemeenten zijn op grond van artikel 1.2.1 verantwoordelijk voor MO, OGGz, VB en BW. Artikel 2.6.1 Wmo 2015 verplicht colleges met elkaar samen te werken, indien dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet aangewezen is. Voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen is tussen Rijk en de VNG afgesproken dat tot voorlopig met centrumgemeenten wordt gewerkt. De centrumgemeenten hebben daarbij de regierol en ontvangen ook financiële middelen van het Rijk.

In reactie op de nieuwe verantwoordelijkheidsverdeling in de Wmo 2015 voor de genoemde taakvelden hebben de zeven Westfriese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec) in 2016 *het 'Convenant samenwerken aan beschermd wonen, opvang en zorg in Westfriesland'* gesloten. De essentie daarvan is dat de zeven gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor beleidsvorming op de betrokken taakvelden waarbij de regiogemeenten de centrumgemeente Hoorn mandateren voor de uitvoering van het beleid.

Toekomst Beschermd Wonen (en opvang)

In dezelfde periode is de VNG-commissie Toekomst Beschermd Wonen eind 2015 met het advies gekomen om mensen die beschermd wonen zoveel mogelijk in hun eigen omgeving te begeleiden en ondersteunen. Een belangrijk onderdeel van het advies is de ontwikkeling van een nieuw verdeelmodel van de financiële middelen. In dit nieuwe verdeelmodel worden de middelen verdeeld over alle gemeenten in plaats van alleen de centrumgemeenten. Daarnaast zal de verdeling van het geld worden afgestemd op de 'vraag' (verdeling op basis van objectieve criteria) in plaats van het 'aanbod' (historisch gegroeide verdeling).

Nadat dit advies door Rijk en gemeenten is omarmd is men gestart met de ontwikkeling van een nieuw landelijk objectief verdeelmodel waarbij alle gemeenten met ingang van 1-1-2020 middelen zouden moeten ontvangen voor BW. Later is bepaald dat dit ook voor de middelen voor MO/Vb/OGGz zou gaan gelden. Het onderscheid tussen centrumgemeente en regiogemeente komt dan, naast formeel, ook in financiële zin te vervallen.

Toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018 - 2023

Door de op handen zijnde landelijke herverdeling van middelen voor de genoemde taakvelden - waarbij de middelen niet meer toevloeien naar centrumgemeenten maar naar alle gemeenten en waarbij in een regionaal verband afspraken nodig zijn over beleid en uitvoering - heeft zich een nieuwe fase aangediend. Mede op basis van deze ontwikkelingen is in 2017 met alle gemeenten en maatschappelijk partners een nieuwe meerjarig regionaal *beleidskader 'Herstel en Participatie; toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018-2023'* tot stand gekomen. Een belangrijk onderdeel van de uitvoering van deze visie is om de op handen zijnde landelijke ontwikkelingen op een zorgvuldige manier voor te bereiden in Westfriesland. Deze visie en uit te voeren acties zijn eind 2017/begin 2018 in alle gemeenteraden vastgesteld.

Landelijke temporisering van de doordecentralisaties

Tegelijk met de vaststelling van de visie in de Westfriese gemeenteraden is op initiatief van de vaste VNG-commissie Gezondheid en Welzijn besloten het traject richting een nieuw landelijk verdeelmodel tijdelijk stil te leggen. De voorgenomen ingangsdatum van 1-1-2020 werd daardoor in eerste instantie uitgesteld tot 1-1-2021 wegens de grote onzekerheden bij het uitwerken van het model. Dit betrof met name de onzekerheid over de omvang van de groep cliënten die van de Wmo naar de Wet langdurige zorg (Wlz) gaan en het budget dat daarmee is gemoeid. Benadrukt werd dat de beweging in lijn van het advies van de commissie-Dannenberg moest blijven doorgaan. VNG heeft het Rijk toegezegd dat per onderscheidde regio uiterlijk eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken liggen over hoe zij gestalte geven aan de beweging om mensen meer in de wijk te huisvesten en begeleiden in plaats van in een instelling. Nadat de meer inzicht is verkregen in de onzekerheden is in maart 2019 het voorlopige objectief verdeelmodel per 1-1-2021 gepubliceerd.

Wegens aanhoudende zorgen over de blijvende onzekerheden met betrekking tot het nieuwe verdeelmodel heeft de VNG in april 2019 een expertiseteam MO-BW-BG opgericht. Vanuit het belang om de continuïteit van hulp en ondersteuning aan cliënten te waarborgen is het expertteam de opdracht gegeven te bezien op welke manier dit proces zo zorgvuldig mogelijk uitgevoerd kan worden. Op basis van dit advies hebben de ministeries van BZK en VWS met de VNG begin juli 2019 nieuwe afspraken gemaakt over het vervolgproces. Deze afspraken betekenen dat de doordecentralisatie van BW wordt uitgesteld tot 2022. Over een mogelijke doordecentralisatie MO wordt in 2026 besloten. De afspraak tussen Rijk en gemeenten dat regio's eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken hebben blijft van kracht. VNG zegt het Rijk daarmee toe dat gemeenten zich onverminderd in blijven zetten om de beoogde inhoudelijke beweging gestalte te geven.

Westfriesland samen koersvast

De Westfriese gemeenten zijn van mening dat het meest recente landelijke afspraken niet in de weg staan om de uitvoering van de visie onverminderd voort te zetten. Dit houdt in dat het bundelen van de krachten én middelen voor de taken MO/Vb/OGGz en BW moet bijdragen aan de ambities uit de visie. Voornaamste overwegingen zijn daarbij:

- De Westfriese gemeenten willen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor deze relatief kleine groep (psychisch) kwetsbare inwoners die (dreigend) een periode in hun (jong)volwassen leven onvoldoende zelfredzaam zijn en daardoor een tijdje niet zelfstandig te kunnen wonen.
- Met het huidige regionaal beleidskader 2018-2023 is gekozen voor:
 - Het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Daarmee wordt het voor meer inwoners met behulp van intensievere ondersteuning thuis mogelijk om zelfstandig te blijven wonen. Tegelijkertijd vraagt deze beweging om een divers aanbod voor inwoners voor wie zelfstandig wonen op dat moment niet haalbaar is wegens hun kwetsbaarheid. Door meer maatwerk te bieden vergroten we het perspectief op herstel van zelfredzaamheid en zelfstandigheid.
 - Intensieve samenwerking, met behoud van autonomie op delen van de uitvoering, omdat de inhoudelijke beweging om een regio brede en domein overstijgend aanpak vraagt.
- De regionale bundeling van alle middelen voor BW en MO/Vb/OGGz per 2022 bijdraagt aan de het realiseren van de beoogde inhoudelijke beweging. Er kan daarmee flexibeler worden ingesprongen op de vele maatschappelijke ontwikkelingen en bewegingen in het zorgstelsel rond mensen met een psychische kwetsbaarheid. Het is zo beter mogelijk om een voldoende gevarieerd aanbod van (maatwerk)voorzieningen te organiseren dat voor alle Westfriezen toegankelijk en passend is.

Herijking van het samenwerkingsconvenant

Uitstel van de doordecentralisaties is voor de Westfriese gemeenten geen reden om besluitvorming inzake de verdere uitwerking van de samenwerking op te houden. Westfriesland wil de jaren 2020 en 2021 benutten voor een optimale voorbereiding van de doordecentralisaties het implementeren hiervan in de organisaties van gemeentelijke en uitvoerende partners.

Belangrijk onderdeel daarvan is het vastleggen van de afspraken met dit gemeentelijk samenwerkingsconvenant. Met het regionale beleidskader '*Herstel en participatie: Toekomstvisie kwetsbare inwoners Westfriesland 2018-2023*' is de basis voor dit convenant gelegd. In de kern is besloten tot het scenario om Westfriesland intensief te blijven samenwerken. De nadere uitwerking daarvan tot concrete samenwerkingsafspraken bouwt voort op de kaders van de visie en zijn na intensief overleg met betrokken gemeenten en voornaamste maatschappelijk partners tot stand gekomen. Uitkomst van deze nadere uitwerking is dat het regionaal beleidskader op enkele punten wordt bijgesteld. Dit betekent dat de uitvoeringsorganisatie waar de taak belegd wordt om de regionale toegang te organiseren voor de regionaal bekostigde en toegankelijke (maatwerk)voorzieningen hiertoe het mandaat verkrijgt van de zeven Westfriese gemeenten. Voor diverse back office taken die gemeente Hoorn blijft uitvoeren, zal zij ook mandaat verkrijgen.

1. Inhoudelijke en financiële kaders

1.1. Spreiding van voorzieningen

- Gelet op de complexiteit van de doelgroep en de aard en intensiteit van begeleiding is een vergaande spreiding van groepsaccommodaties voor beschermd wonen (BW) en maatschappelijk opvang (MO) financieel en organisatorisch niet realistisch. Dit geldt daarmee ook voor de individuele beschermd wonen-varianten die zich in de periferie van een groepsaccommodatie moeten bevinden.
- Een betere spreiding van lichtere intramurale voorzieningen voor maatschappelijk opvang (zoals opvang in de wijk door dnoDoen) en de nieuwe tussenvorm beschermd thuis (BT) (start per 2020) is door en in enkele gemeenten gewenst. Gemeenten gaan onderling en met aanbieders en corporaties in gesprek om te kijken hoe de randvoorwaarden daartoe gerealiseerd kunnen worden. Daarmee kunnen lichtere vormen van maatschappelijk opvang en beschermd wonen op meer plekken in de regio dichter bij de inwoners zelf worden aangeboden.
- Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen (a) zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling en (b) maatschappelijke opvang en beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua spreiding.

1.2. Positionering van de front office / toegang

- Het regionaal expertiseteam Kwetsbare Inwoners (RET) heeft mandaat van alle gemeenten om toegangsbesluiten te nemen voor de regionale (maatwerk)voorzieningen maatschappelijk opvang, beschermd wonen en beschermd thuis. Bij deze bevoegdheid maakt zij gebruik van een nog door de gemeenten te ontwikkelen en vast te stellen regionaal toetsingskader.
- Het regionaal expertiseteam werkt zowel bij toegang als bij uitstroom intensief samen met lokale sociale teams.
- De kwaliteit van de werkzaamheden van het regionaal expertiseteam wordt gemonitord aan de hand van de regionaal vastgestelde procedurele, inhoudelijke en financiële kaders.
- Er wordt een implementatieplan opgesteld voor de doorontwikkeling van de huidige brede centrale toegang tot het toekomstige regionaal expertiseteam (RET). Daarin worden de volgende zaken nader uitgewerkt:
 - Regionaal toegangskader met eenduidige toegangscriteria
 - Samenwerking regionaal expertiseteam en sociale wijkteams bij toegang en uitstroom
 - Kwaliteitsnormen voor de taakvervulling door het regionaal expertiseteam
 - Formatieplan en functiebeschrijvingen
 - Begroting
 - Aansluiting op het regionale expertiseteam Wmo en Jeugd
 - Aansluiting bij het gemeentelijke systeem voor cliëntregistratie voor de monitoring en sturing op cliëntniveau van de in-, door- en uitstroom van de regionale (maatwerk)voorzieningen.

1.3. Bundelen van middelen en regionale voorzieningen

- Gemeentelijke inzet op preventie, (vroeg)signalering en nazorg – in bijzonder de maatschappelijke ondersteuning bij mensen thuis - ter voorkoming van het gebruik van regionale voorzieningen blijven lokaal gefinancierd.
- Regionale (maatwerk)voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Beschermd Wonen
 - Beschermd Thuis (tot en met ten minste 2023)
 - Maatschappelijke Opvang
- Overige regionale voorzieningen in 2022 e.v.:
 - Regionaal Expertise Team (toegang tot regionale maatwerkvoorzieningen)
 - Vangnet & Advies (OGGz/bemoeizorg)
 - Verslavingszorg (preventieve interventies, inloop, advies, bemoeizorg)
 - Dagloontrajecten inwoners met zorgmijndend gedrag (OGGz)
 - (Mogelijke) regionale voorzieningen binnen de regionale aanpak Personen met verward gedrag
- Voorzieningen waarover op een later moment besloten wordt of deze als regionale voorziening worden aangemerkt.
 - Gemeentelijke taken binnen de uitvoering Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz).
 - Voor de (maatwerk)voorziening Beschermd Thuis geldt dat de gemeenten in 2022 zullen besluiten of dit arrangement na 2023 als regionale of lokale (maatwerk)voorziening wordt voortgezet.
 - Als andere tussenvormen worden ontwikkeld tussen zelfstandig wonen met begeleiding en ondersteuning binnen een (accommodatie) van een instelling in of maatschappelijke opvang en

beschermd wonen in, dan bezien gemeenten per tussenvorm wat gewenst is qua uitvoering, toegang en bekostiging.

1.4. Financiële kaders

- De Westfriese gemeenten bundelen vanaf 2022 middelen in een regionaal budget voor de bekostiging van de regionale voorzieningen, de regionale toegang daartoe en de gemeentelijke back-office taken ten behoeve van (psychisch) kwetsbare inwoners. Dit regionaal budget en de bestedingen daarvan worden beheerd door gemeente Hoorn.
- De hoogte van het regionaal budget wordt gelijk gesteld aan de bijdragen die de gemeenten voor maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) en beschermd wonen (BW) ontvangen van het Rijk. De ontvangen middelen voor begeleiding (BG) blijven lokaal.
- Onder voorbehoud van de definitieve vormgeving van het landelijke verdeelmodel per 2022 zal het regionaal budget als volgt worden gevuld:
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die de gemeente Hoorn vanaf 2022 blijft ontvangen volgens de huidige historische verdeling over centrumgemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd afgebouwd worden.
 - De volledige rijksbijdrage beschermd wonen (BW) die alle gemeenten vanaf 2022 gaan ontvangen volgens de nieuwe objectieve verdeling over alle gemeenten. Dit aandeel zal in 10 jaar tijd toenemen.
 - De volledige rijksbijdrage maatschappelijk opvang /verslavingszorgbeleid/openbare geestelijke gezondheidszorg (MO/Vb/OGGz) die de gemeente Hoorn tot in ieder geval 2026 rechtstreeks blijft ontvangen volgens de huidige objectieve verdeling over centrumgemeenten.

1.5. Afdekken financiële risico's

- In het verlengde van het bundelen van de lokale budgetten tot één regionaal budget voor de regionale voorzieningen, wordt gekozen voor het afdekken van financiële risico's volgens een omslagstelsel. Eventuele overschotten en tekorten worden daarmee verrekend tussen gemeenten.
- Voor verrekeningen tussen lokaal en regionale middelen blijft tot 2022 de verdeelsleutel toegepast naar rato van inwoners. Vanaf 2022 wordt dit naar rato van de rijksbijdragen aan alle gemeenten volgens het nieuwe objectief landelijk verdeelmodel.
- De financiële risico's worden zoveel mogelijk ondervangen door:
 - De uitputting van budgetten (maandlijks) te monitoren;
 - Als richtlijn budgetplafonds af te blijven spreken met aanbieders beschermd wonen en maatschappelijk opvang;
 - Een innovatiebudget in te stellen dat ook benut kan worden voor onvoorziene kosten;
 - Een egalisatiereserve aan te blijven houden voor situaties waarin het regionaal budget (incl. innovatiebudget) ontoereikend blijkt.
- De regionale egalisatiereserve krijgt als volgt vorm:
 - De huidige reserve voor Kwetsbare Inwoners bij gemeente Hoorn wordt per 2022 afgebouwd tot een bedrag gelijk aan 5% van de totale rijksbijdrage zoals gemeente Hoorn die over 2021 ontvangt.
 - Het verschil tussen de bestemmingsreserve op 31 december 2021 en de 5%-norm wordt uitgekeerd aan de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.
 - Een positief begrotingsresultaat wordt vanaf 2022 gestort in de reserve bij een peil lager dan de 5%-norm. Zodra de reserve gelijk is aan de 5%-norm, wordt het restant verdeeld over alle gemeenten.
 - Bij het bereiken van een negatieve stand, vullen gemeenten deze aan tot een neutrale stand en worden nadere afspraken gemaakt over eventuele aanvullen tot een hoger peil.

1.6. Positionering en financiering back office taken

- Gelet op reeds gemaakte keuzes in de Toekomstvisie worden de back office taken ook regionaal gepositioneerd. Dit mede gelet op de beperkte omvang van de doelgroep, het beperkte budget voor deze regionale taken (naar schatting 5% van de totale inkomsten uit rijksbijdragen) en de inschatting dat regionale positionering het meest kostenefficiënt is.
- De uitvoering van de back office taken, exclusief regionaal evenredige verdeelde extra beleids capaciteit, worden verricht door de gemeente Hoorn op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de overige gemeenten. De kosten van de DVO en de extra regionale beleids capaciteit worden gefinancierd uit het regionale budget.
- De onderscheiden back office taken worden helder beschreven en per back office taak worden de kosten duidelijk gemaakt in het implementatieplan.

- De uitvoering van de front office taken van het regionaal expertise team (RET) worden verricht door een derde partij. De gemeente Hoorn onderhoudt hiermee de directe financieringsrelatie gelet op de overige back office taken die zij uitvoert en het beheer van regionale budget.
- Behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures op besluiten genomen door het regionaal expertise team (RET) (namens de Westfriese colleges) blijft aan één gemeente gemandateerd. Dit is nu de gemeente Hoorn, maar desgewenst kan gekozen worden voor het beleggen van deze taak bij een andere gemeente. Deze zal daartoe middelen ontvangen uit het regionaal budget.
- Het streven is om de structurele kosten van de back office vanuit de DVO maximaal 6% te laten uitmaken van de totale omvang van het regionale budget.
- Buiten de scope van de DVO voor de back office taken vallen.
 - De inkooptaak op gebied van de regionale voorzieningen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die hier in breder verband over worden gemaakt tussen de Westfriese gemeenten.
 - De gemeentelijke taken op gebied van Wmo-toezicht, waaronder ook regionale voorzieningen vallen. Hierbij wordt aangesloten op de afspraken die in breder verband worden gemaakt tussen de WF7 gemeenten.

1.7. Inhoud en juridische vorm van de regionale samenwerking na 2020

- Conform het huidige regionaal beleidskader 2018 - 2023 en gelet op het feit dat bestuurlijk portefeuillehouders vrijwel unaniem hebben aangegeven tevreden te zijn over de huidige samenwerkingsvorm en geen behoefte te hebben aan een gemeenschappelijke regeling, wordt de samenwerking per 2022 geregeld in een publiekrechtelijk regionaal samenwerkingsconvenant.
- De inhoud van het samenwerkingsconvenant volgt uit de keuzes die gemaakt worden op de voorgaande vier onderdelen van het integraal advies.

2. Wijze van overleg

- De kaders van het regionaal beleid op het gebied van BW en MO/Vb/OGGz zijn geformuleerd in het regionaal *beleidskader "Herstel en Participatie; Toekomstvisie Kwetsbare Inwoners Westfriesland 2018-2023"*. Nader regionaal beleid op het gebied van BW en MO/Vb/OGGz wordt voor de periode 2021-2023 is vastgelegd in het onderhavig convenant.
- Regionaal bestuurlijke afstemming en samenwerking vindt plaats binnen het Madivosa en vormt de basis voor de uitvoering van de taken door gemeenten in Westfriesland.
- De Westfriese gemeenten voeren minimaal vier keer per jaar ambtelijk overleg binnen een daartoe bestemd overleg. Doel is elkaar te informeren over ontwikkelingen op het gebied van MO/Vb/OGGz, BW en BG, de uitvoering van het gezamenlijk beleid inhoudelijk en financieel te monitoren en evalueren en om toekomstig beleid te ontwikkelen.
- De ambtelijke stuurgroep kwetsbare inwoners neemt minimaal tweemaal per jaar het initiatief om de voortgang rond beschermd wonen en maatschappelijke opvang bestuurlijk te agenderen voor het Madivosa. Dit overleg vindt in beginsel plaats in april en oktober. De gemeenten informeren elkaar en maken tijdens dit overleg zo nodig afspraken over de volgende onderwerpen:
 - a. Door de gemeenten uitgevoerde activiteiten in het kader van het gezamenlijk beleid en de daarmee verband houdende inzet van financiële middelen.
 - b. De voornemens over de besteding van de middelen in de volgende periode.
 - c. Actuele landelijke en regionale ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van het regionaal beleid.
 - d. Evaluatie en bijstelling van samenwerkingsafspraken.
 - e. Evaluatie en bijsturing van beleidsuitvoering.

3. Geschillenregeling

- Een partij die meent dat er een geschil over de uitvoering van dit convenant bestaat, deelt dat schriftelijk mede aan de andere partijen. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
- Geschillen in de zin van dit convenant kunnen alleen betrekking hebben op:
 - a. de wijze van uitvoering van het convenant;
 - b. de naleving van het convenant;
 - c. de uitleg van het convenant en de bijbehorende afspraken.
- Binnen 2 weken na dagtekening van de mededeling stuurt elke partij zijn zienswijze op het geschil en een oplossingsgericht voorstel aan de andere partijen, hierna overleggen partijen over oplossing van het geschil.

4. Evaluatie

- Dit convenant wordt één keer per jaar na inwerkingtreden in beginsel in februari ambtelijk geëvalueerd en in april bestuurlijk geëvalueerd.

5. Wijzigingen

- De gemeenten bezien jaarlijks of wijzigingen dan wel aanvullingen op dit convenant gewenst zijn. In beginsel vindt besluitvorming hierover plaats tijdens het eerste bestuurlijk overleg in april of oktober.
- Desgewenst kunnen de gemeenten besluiten tot tussentijdse wijziging of aanvulling, indien de meerderheid van de gemeenten daartoe aanleiding ziet.
- Tussentijdse wijzigingen worden schriftelijk vastgelegd en aan het convenant worden toegevoegd.

6. Inwerkingtreding en looptijd

- Dit convenant treedt in werking vanaf 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.

7. Opzegging

- Elke partij kan dit convenant te allen tijde met inachtneming van een opzegtermijn van één jaar en uiterlijk op 1 januari van het jaar voorafgaand schriftelijk opzeggen.
- Wanneer een partij dit convenant opzegt, blijft het convenant voor de overige gemeenten in stand voor zover de inhoud en strekking zich daartegen niet verzetten.

8. Citeertitel

- Dit convenant kan worden aangehaald als 'Regionale samenwerkingsconvenant (psychisch) kwetsbare inwoners Westfriesland'

Tekenblad

Namens de gemeente Drechterland

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Enkhuizen

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Koggenland

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Hoorn

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Medemblik

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Opmeer

Datum van ondertekening

Namens de gemeente Stede Broec

Datum van ondertekening

Bijlage 4

Wmo-keten voor (psychisch) kwetsbare inwoners in Westfriesland

Afb. 1 - Schematische weergave

WMO MAATWERKVOORZIENING	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Ondersteuningsbehoefte naar mate van <i>psychische kwetsbaarheid</i>	Licht					Zwaar
Benaming zoals landelijke gangbaar	Zelfstandig wonen met begeleiding	Begeleid wonen	Beschermd Thuis / Thuis plus	Nachtopvang/ Passantenopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Passend schaal voor organiseren voorzieningenniveau	Lokaal	Regionaal	Regionaal	Regionaal	Regionaal	Regionaal
Geografische fysieke spreiding	n.v.t.	Regionaal als mogelijk (richtlijn is naar rato van inwoners)	n.v.t.	Gemeente Hoorn	Gemeente Hoorn	Regionaal (richtlijn is naar rato van inwoners)
WOONSITUATIE INWONER	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Huur betaald aan corporatie door of accommodatie in eigendom van	Inwoner	Instelling	Inwoner	Instelling	Instelling	Instelling
Type woning	Eigen woning	Individueel of groepsverblijf	Eigen woning	Groepsverblijf	Groepsverblijf	Individueel of groepsverblijf

TOEGANG	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Beoordeling ondersteuningsbehoefte	Lokale sociale teams	Regionaal team	Regionaal team i.o.m. lokaal sociaal team	Regionaal team en buiten kantooruren eerste opvang door zorgaanbieder	Regionaal team	Regionaal team
Afgeven beschikking	Lokale sociale teams	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team
Toeleiding naar passende plaatsing met beste perspectief op herstel	Lokale sociale teams	Regionaal team	Regionaal team	Regionaal team en buiten kantooruren eerste opvang door zorgaanbieder	Regionaal team	Regionaal team
Toegankelijk voor inwoners afkomstig uit	Gemeente	Nederland	Regio Westfriesland	Nederland	Nederland	Nederland
ONDERSTEUNING	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Setting	Ambulant	Intramuraal	Ambulant	Intramuraal	Intramuraal	Intramuraal
Voorliggende problematiek	Psychisch of psychosociaal maar met begeleiding aan huis in staat zelfstandig te blijven wonen.	Huisvesting als gevolg van multi-problematiek waardoor niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.	Psychisch of psychosociaal maar met begeleiding aan huis in staat zelfstandig te blijven wonen.	Huisvesting als gevolg van multi-problematiek waardoor niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.	Huisvesting als gevolg van multi-problematiek waardoor niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.	Psychisch of psychosociaal en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
Ondersteuning en eventueel bijbehorend toezicht gericht op	• bevorderen van zelfredzaamheid en participatie en • het psychisch en psychosociaal functioneren en • stabilisatie van een psychiatrisch	Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk	• bevorderen van zelfredzaamheid en participatie en • het psychisch en psychosociaal functioneren en • stabilisatie van een psychiatrisch	Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk	Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk	• bevorderen van zelfredzaamheid en participatie en • het psychisch en psychosociaal functioneren en • stabilisatie van een psychiatrisch

	ziektebeeld • bijdragen aan het zo lang mogelijk zelfredzaamheid blijven in de eigen leefomgeving.	geweld.	ziektebeeld en • het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of • het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen	geweld.	geweld.	ziektebeeld en • het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of • het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen
Leveringscondities begeleiding en bijbehorend toezicht	Reguliere werkdagen gepland beschikbaar (incidenteel 24/7 ongepland)	Tijdens werktijden gepland en (incidenteel) ongepland beschikbaar	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (30 minuten)	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (5 minuten)	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (5 minuten)	24/7 gepland en ongepland beschikbaar in nabijheid (5 minuten)
Indicatieve duur traject	Variërend van kortdurend tot langdurend	Varieert van kortdurend (z.s.m.) tot langdurig (twee jaar).	Variërend van kortdurend tot langdurend	Kortdurend (max. 6 maanden)	Langdurend	Langdurend (doorgaans 2 tot 5 jaar)
Bekostiging	Wmo profiel PSY	Wonen in de Wijk / Kamers met Kansen / Trainingshuis	Beschermd Thuis	Nachtopvang	Sociaal Pension	Beschermd Wonen
Rijksuitkering	Wmo BG en BW	Wmo MO/Vb/OGGz	Wmo BG en BW	Wmo MO/Vb/OGGz	Wmo MO/Vb/OGGz	Wmo BG en BW
Uitgekeerd aan	Alle gemeenten, deel BW gefaseerd	Voorlopig alleen centrumgemeente	Alle gemeenten, deel BW gefaseerd	Voorlopig alleen centrumgemeente	Voorlopig alleen centrumgemeente	Alle gemeenten, deel BW gefaseerd
Gemeentelijk budget	Lokale rijksbijdrage voor BG	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.	Voorlopig regionaal vanuit regionaal gebundelde middelen ²³	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.	Regionale bundeling van volledige rijksbijdrage voor MO/Vb/OGGz en BW.
Reserve	Lokale reserve	Regionale reserve van 5% regionaal budget ²⁴	Regionale reserve van 5% regionaal budget	Regionale reserve van 5% regionaal budget	Regionale reserve van 5% regionaal budget	Regionale reserve van 5% regionaal budget

²³ Dit product is per 2020 nieuw. Na drie jaar vindt een evaluatie plaats. Op basis hiervan kan worden besloten Beschermd Thuis per 2024 als lokale voorziening te organiseren.

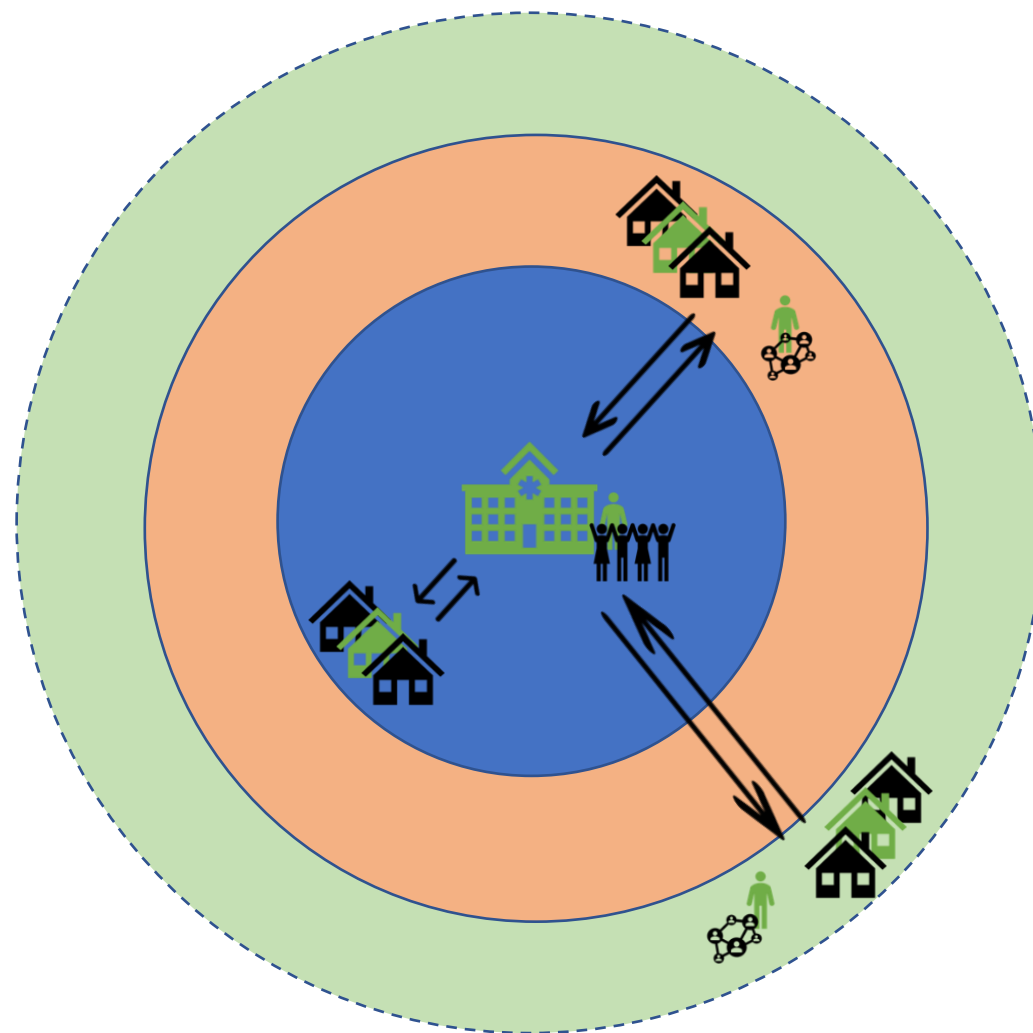
²⁴ Op basis van de begroting 2019 komt dit neer op het aanhouden van een reserve van circa € 750.000

Risicovereffening	Geen	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW	Voor-/nadelen verrekend naar rato objectieve verdeling rijksbijdrage BW
Innovatiebudget ten behoeve van uitvoering visie Kwetsbare Inwoners 2018 - 2023	Lokale autonomie	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.	Voor verbetering van regionale voorzieningen een regionaal innovatiebudget van 5% van het regiobudget.

Afb. 2 - Visuele weergave



	MO & BW	BT	BG
TOEGANG	Aanmelding van burgers bij regionaal team als onvoldoende zelfredzaam om zelfstandig te wonen en/of dak-/thuisloos. <i>(bij eerste opvang buiten kantooruren door zorgaanbieder)</i>	Aanmelding Westfriese inwoner bij regionaal team ter voorkoming van of afschaling uit MO/BW <i>(i.o.m. lokaal team)</i>	Aanmelding eigen inwoner bij lokale teams als voldoende zelfredzaam om met begeleiding zelfstandig te blijven wonen.
HULPVERLENING	24-uurs verblijf, begeleiding en toezicht op plan- en ongeplande momenten in nabijheid van 5 minuten Plekken gespreid over regio beschikbaar	24-uurs begeleiding en toezicht op plan- en ongeplande momenten in nabijheid van 30 minuten	Begeleiding op geplande (en incidenteel ongeplande) momenten
BEKOSTIGING	Regionaal <i>(ook regionale reserveren, innovatiebudget en risicovereffening)</i>	Regionaal <i>(ook regionale reserveren, innovatiebudget en risicovereffening)</i>	Lokaal



Bijlage 5

Financieel overzicht MO/Vb/OGGz en BW

	2016	2017	2018	2019 <i>Prognose</i>
Inkomsten				
Rijksbijdrage BW	€9.687.000	€10.442.000	€10.970.000	€11.871.182
Rijksbijdrage MO/Vb/OGGz	€2.355.903	€2.338.235	€2.321.665	€2.316.873
Incidentele subsidie provincie Personen Verward Gedrag			€37.790	
Eigen Bijdragen BW	€878.000	€725.000	€603.991	€562.000
Totaal inkomsten	€12.920.903	€13.505.235	€13.933.446	€14.750.055
Uitgaven				
<u>BW ingekocht via ZIN</u>				
Leviaan	€6.617.000	€6.458.000	€6.532.057	€6.145.422
Zorgboerderij de Steenuil	€503.000	€471.000	€334.530	€382.216
Wilgaerden	€376.000	€261.000	€153.892	€140.361
Esdége-Reigersdaal	€412.000	€394.000	€433.236	€495.862
Omring	€391.000	€351.000	€379.335	€401.320
Leekerweide	€225.000	€226.000	€193.275	€187.970
Philadelphia	€100.000	€46.000	€52.238	€56.527
Waerden	€0	€54.000		€0
's Heerenloo	€50.000	€0	€0	€0
Raphaelstichting	€66.000	€66.000	€14.962	€0
Afrekening BW ZIN voorgaand jaar	(€575.000)	€8.000		€8.000
Overheveling resultaat BW voorgaand jaar	-€268.000			
<u>BW ingekocht via eenmalig ZIN</u>				
Prinsenstichting	€0	€0	€57.429	€64.545
De Wilde Vaart	€0	€0	€32.650	€0
Leger des Heils	€0	€0	€108.032	€76.578
Stichting Heemzorg	€0	€0	€32.352	€126.955
Landzijde	€10.000	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Vriend GGZ	€12.000	n.v.t.	€1.035	n.v.t.
Diverse ZA overbruggingszorg	n.v.t.	€4.000	n.v.t.	n.v.t.
<u>BW ingekocht via PGB</u>				
SVB	€919.000	€749.000	€657.971	€728.000

Afrekening BW PGB voorgaand jaar	€144.000	(€32.000)	n.v.t.	
<u>MO ingekocht via subsidie</u>				
Leger des Heils	€611.000	€903.500	€903.500	€919.000
DnoDoen	€723.361	€736.619	€743.252	€900.600
Parlan – eenmalige pilot kinderen MO				€116.000
Dekking reserve Kwetsbare Inwoners		-€66.500	(€30.464)	€0
<u>OGGz/Vb ingekocht via subsidies</u>				
GGD – Meldpunt Vangnet en Advies	€311.699	€310.516	€311.919	€494.000
Brijder	€354.000	€354.000	€354.000	€354.000
Actief Talent	€44.000	€44.000	€44.000	€44.000
<u>Uitvoeringskosten</u>				
Gem. Hoorn - Regionale toegang BW	€225.000	€225.000	€289.878	€245.000
GGD – Brede Centrale Toegang MO (BCT)	€50.000	€50.000	€91.290	€334.252
GGD – Extra incidentele middelen BCT	n.v.t.	€28.000	€22.680	€22.680
GGZ - inzet in expertteam BCT	n.v.t.	€6.980	€6.980	€6.980
Deelname Weer thuis in de wijk		€1.000		
Externe inhuur regionaal visievormingstraject	n.v.t.	€52.000	n.v.t.	€80.000
Eenmalig startbudget uitvoering visie	n.v.t.	n.v.t.		n.v.t.
<u>Overige kosten</u>				
Eenmalige overheveling naar budget MO/Vb/OGGz	n.v.t.	n.v.t.	€0	
Eenmalige subsidie RCO de Hoofdzaak ²⁵				€75.875
Realiseren extra plekken langdurig verblijf MO/BW				€489.000
Coördinatiekosten personen met verward gedrag				€72.000
Programmabudget personen met verward gedrag				€95.000
Divers			€13.840	€214.000
Totaal uitgaven	€11.301.060	€11.701.115	€11.733.870	€13.276.142
Resultaat	€1.619.843	€1.804.120	€2.199.577	€1.473.913

Plussen en minnen worden verrekend met de reserve

BESTEMMINGSRESERVE	2017		2018	
	BW	MO/Vb/OGGz	BW	MO/Vb/OGGz
Stand reserve 01 jan betreffende jaar	n.v.t.	n.v.t.	€2.899.008	€151.468
Stortingen vanuit budget BW	€3.199.008	n.v.t.	n.v.t.	€0
Stortingen vanuit budget MO/Vb/OGGz	n.v.t.	€261.843	n.v.t.	€0
Onttrekkingen BW	-€300.000	n.v.t.	-€300.000	€0
Onttrekkingen MO/Vb/OGGz	n.v.t.	-€66.500	n.v.t.	-€30.464
Resultaat 2018	n.v.t.	-€43.875	€2.325.069	-€125.492
Resultaat 2017 definitief				€2.617
	€2.899.008	€151.468	€4.924.077	-€1.871
Stand reserve totaal 31-12		€3.050.476		€4.922.206

²⁵ Voor Ervaringsdeskundigen dichtbij en Ondernemen met ervaring is in 2019 eenmalig dekking gevonden vanuit het regionaal budget bij de centrumgemeente. Per 2020 dient lokale dekking te worden gevonden.

Bijlage 6

Voorlopige planning landelijk acties i.h.k.v. doordecentralisaties MO-BW

Wanneer	Wat	Bouwsteen	Wie
Uiterlijk jan. 2020	Uitwerking 10 stappen ingroeipad	Ingroeipad	BZK/ AEF
Uiterlijk jan. 2020	Ontwikkelen objectieve verdeling <i>nieuwe cliënten</i> beschermd wonen	Ingroeipad	BZK/ AEF
Q4 2019 start	Onderzoek financiële effecten extramuralisering GGZ	'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ o.b.v. feiten'	VWS en VNG
Q4 2019 start	Onderzoek noodzakelijke opbouw ambulante infrastructuur	'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ o.b.v. feiten'	VWS en VNG
Eind 2019	Uitwerking voorstel voor vormgeving verplichte regionale samenwerking	Verplichte samenwerking	VNG i.s.m. VWS en BZK
Sept. 2019	Definitie 'nieuwe indicatiestelling'	Overgangssituatie nieuwe cliënten	VNG i.s.m. VWS en AEF
Begin 2020 afronding	Onderzoek wachtlijsten beschermd wonen	'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ o.b.v. feiten'	VWS en VNG
Half 2020	Handreiking voor gemeenten met werkwijze	Overgangssituatie nieuwe cliënten	VNG
Mei 2020	Bekendmaking verdeling uitname Wlz gemeentefonds over centrumgemeenten (ex-ante) in meicirculaire 2020 op basis van onderzoek AEF.	Verdeelmodel en passend ingroeipad	BZK
Dec. 2020	Ter informatie het aantal afgegeven Wlz-indicaties t/m oktober 2020 door Rijk bekendgemaakt. De uitname uit het gemeentefonds wordt in december nog <u>niet</u> bijgesteld (gebeurt in de meicirculaire 2021).	Verdeelmodel en passend ingroeipad	VWS

Mei 2021	Eerste bijstelling overheveling Wlz ²⁶	Verdeelmodel en passend ingroeipad	BZK/ VWS
Mei 2022	Tweede bijstelling overheveling Wlz ²⁷	Verdeelmodel en passend ingroeipad	BZK/ VWS
Q1 2020	Onderzoek naar vormgeving kostenregeling i.v.m. landelijke toegankelijkheid	Landelijke toegang	VWS en VNG i.s.m. BZK
Eind 2019	Voorstel financiering landelijke inkoop specialistische voorzieningen	Specialistische voorzieningen	AEF i.s.m. BZK, VWS en VNG
Eind 2019	Advies regionale schaalgrootte voor inkoop bepaalde voorzieningen	Specialistische voorzieningen	VWS en VNG
Eind 2019	Voorstel voor landelijke afspraken	Landelijke afspraken inhoudelijke randvoorwaarden	VNG i.o.m. VWS, BZK en o.a. ZN
Eind 2019	Concept-taakopdracht Taskforce	Taskforce	VNG en Rijk
Eind 2019	Voorstel permanente monitoring	Monitoring	VNG/VWS/BZK
Eind 2019	Inventarisatie behoeften welke gemeente andere regio-indeling wensen en opstellen voorstel welke strikte voorwaarden gelden.	Specifieke thema's	VNG en gemeenten
2020	Faciliteren afspraken centrumgemeenten-zorgkantoren effectuering inkoopafspraken Wlz-cliënten.	Specifieke thema's	VNG

²⁶ In de meicirculaire (eventuele) bijstelling van bedrag uitname gemeentefonds per centrumgemeente (o.b.v. CIZ-indicaties; ex-post) vanaf 2021 als realisatie blijkt af te wijken van de raming.

²⁷ Idem.