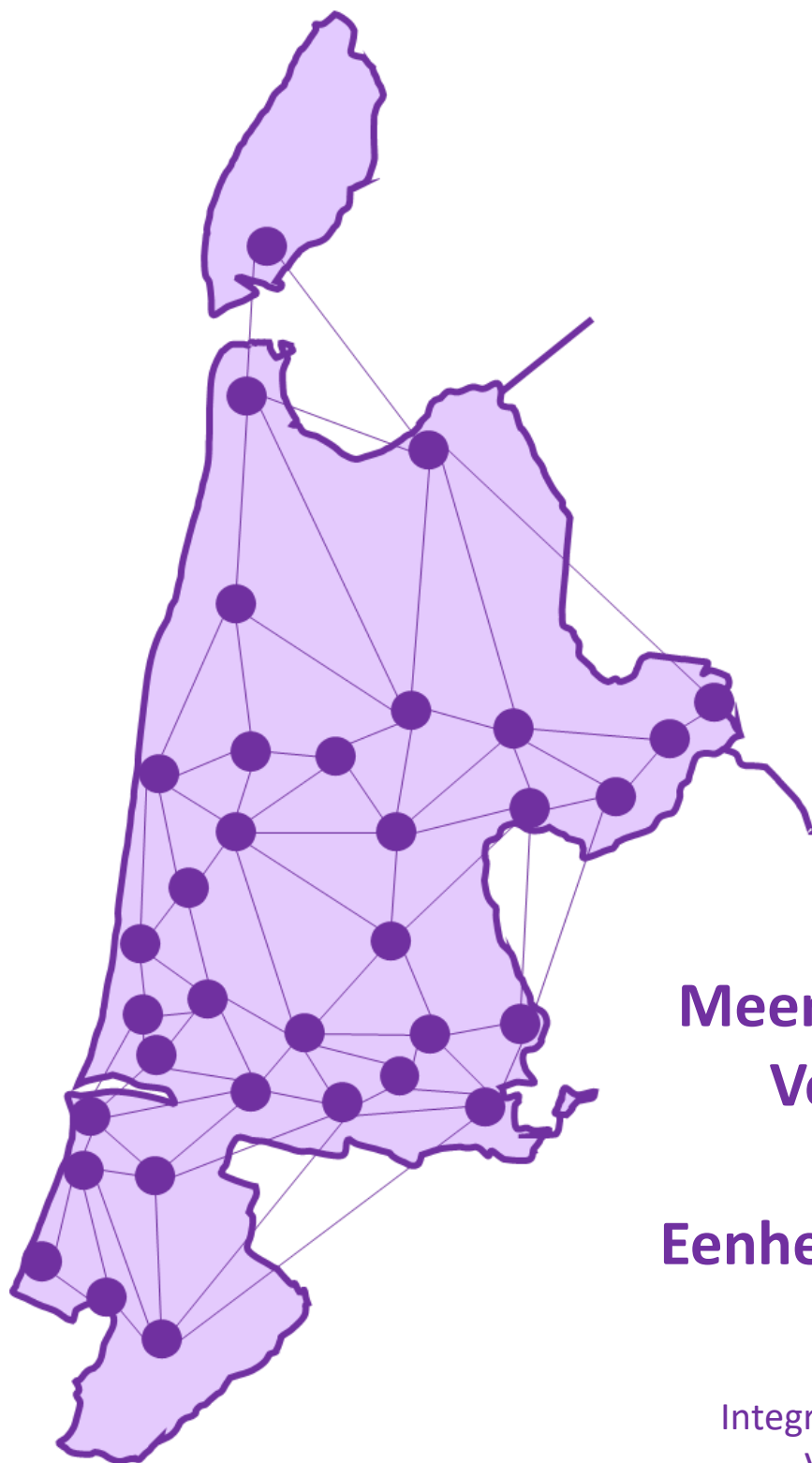


Noord-Holland Samen Veilig



Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023

Eenheid Noord-Holland

Addendum
Integraal Meerjarenbeleidsplan
Veiligheid 2019-2022

Inhoud

Voorwoord	2
1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving	3
2. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme (CTER)	5
3. Aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit	7
4. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein	9
5. Regionale samenwerking	10
6. Sterkteverdeling Politie Eenheid Noord-Holland in 2023	11

Voorwoord

Art. 39 lid 1 Politiewet 2012 stelt dat tenminste eens in de vier jaar de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de regionale politie-eenheid dienen vast te stellen. In de Eenheid Noord-Holland is het regionale beleidsplan integraal vormgegeven en draagt de naam 'Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid', ofwel het IMV.

Het huidige IMV loopt van 2019 tot 2022. Dit zou moeten betekenen dat het nieuwe IMV dient te lopen van 2023 tot 2026. Echter is door de leden van het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) op 8 juli 2021 besloten om na 2022 een éénjarig regionaal beleidsplan op te stellen die als verlenging van het IMV 2019-2022 geldt. De belangrijkste reden tot het opstellen van een éénjarig regionaal beleidsplan is dat dit er voor zorgt dat er een logische volgordelijkheid ontstaat voor het opstellen van het IMV 2024-2027 (zie volgende paragraaf). Hierdoor wordt 2023 gezien als een overbruggingsjaar.

Voor de periode 2024-2027 wordt wel een vierjarig regionaal beleidsplan opgesteld voor de eenheid Noord-Holland.

Logische volgordelijkheid voor het IMV 2024-2027

Door het opstellen van een éénjarig regionaal beleidsplan 2023 ontstaat er een logische volgordelijkheid; gemeenten stellen hun meerjarenbeleid vast en vanuit dat vastgestelde beleid leveren de gemeenten input voor het in 2023 vast te stellen IMV 2024-2027. Het achterliggend uitgangspunt van het IMV is namelijk dat het een samenbundeling is van enerzijds voor de eenheid relevante doelen en thema's vanuit de landelijke veiligheidsagenda en de beleidsdoelstellingen van het Openbaar Ministerie / politie, en anderzijds van de (boven-) lokale veiligheidsthema's die door de gemeenten worden voorgedragen. Op deze wijze ontstaan afgestemde gemeenschappelijke thema's die een plek krijgen in het nieuwe IMV 2024-2027.

Voortzetting van de huidige thema's

Het besluit tot verlenging van het IMV betekent in praktische zin dat in dit éénjarig regionaal beleidsplan opnieuw de huidige thema's uit het IMV 2019-2022 worden geprioriteerd. Dit zijn de volgende thema's:

- Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
- Versterken van de ketensamenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein
- Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
- Aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

Net als in het IMV 2019-2022 zijn de thema's uit dit éénjarig regionaal beleidsplan een hulpmiddel en geen doel op zich. Hierdoor is dit beleidsplan kort en bondig en beschrijft het op hoofdlijnen de integrale ambities voor 2023. Er is beschreven 'wat' we willen bereiken, niet 'hoe' we dit willen bereiken. Hiernaast zijn de thema's (opnieuw) met opzet ruim omschreven. Dat is gedaan zodat ook in 2023 ruimte blijft telkens dát te doen wat de samenleving op dat moment vraagt. Het geeft ook de mogelijkheid binnen thema's één of meerdere invalshoeken voor de aanpak te kiezen.

Leeswijzer

Zoals eerder benoemd vormt dit éénjarig regionaal beleidsplan 2023 een addendum op het IMV 2019-2022. Hierom is er voor gekozen om voor dit éénjarig regionaal beleidsplan 2023 dezelfde opbouw als het IMV 2019-2022 te hanteren. Dit betekent dat in de hoofdstukken 1 t/m 4 de geprioriteerde thema's uitgewerkt zijn. In deze hoofdstukken staat per thema beschreven waar we vandaan komen, waar we nu staan, de doelstellingen voor 2023 en wat we gaan doen. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 de regionale samenwerking, en haar ontwikkelingen, beschreven. In hoofdstuk 6 is, zoals wettelijk is vastgesteld, de verdeling van de beschikbare politiesterke, waaronder de beschikbare wijkagenten, van de Eenheid Noord-Holland weergegeven.

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving

Waar komen we vandaan?

In het eenheidsveiligheidsbeeld 2018 beschreven we hoe georganiseerde criminaliteit met een ondermijnend effect steeds meer invloed had op de samenleving en maatschappelijke structuren in Noord-Holland, o.a. door meerdere criminele netwerken die zich o.a. bezighielden met maritieme smokkel van drugs, productielocaties van drugs, witwassen van criminele opbrengsten, het ronselen van jongeren voor criminele praktijken en (criminele) uitbuiting van kwetsbare personen. Crimineel geld werd op grote schaal witgewassen in onroerend goed en dure vaar- en voertuigen. We stelden vast dat de samenleving onvoldoende weerbaar was tegen de sluipende en schadelijke beïnvloeding door ondermijnende criminaliteit, waardoor er een gevaar dreigde dat er een onomkeerbare situatie zou ontstaan. Met uitwassen als intimidaties, bedreigingen en zelfs liquidaties tot gevolg. Gesteld werd dat ondermijning dichtbij is en de gevolgen steeds meer zichtbaar en merkbaar waren in de directe omgeving.

Analyse van het thema / waar staan we nu

Gemeenten en de samenwerkingspartners hebben de afgelopen jaren in RIEC-verband gewerkt aan het verbeteren van weerbaarheid tegen de invloeden van ondermijning. Er is zowel preventief als repressief ingezet. o.a. door het uitvoeren van gemeentelijke weerbaarheidsscans, het vergroten van expertise en het versterken van netwerk samenwerking in RIEC-verband o.a. op het gebied van drugscriminaliteit, maritieme smokkel, criminele geldstromen en mensenhandel en uitbuiting. Er is gewerkt aan het vergroten van bewustzijn over ondermijning o.a. de campagne NH-drugsalert, het verbeteren van de informatiepositie over drugs, hogere meldingsbereidheid en vergroting van de maatschappelijke weerbaarheid (o.a. door het doorbreken van de taboesfeer in gesloten culturen als visserij en landbouw). Repressief is er ingezet op de thematische casusaanpak en het afpakken van crimineel geld. Ook is er gericht ingezet op de mainport Schiphol, dat een belangrijk logistiek knooppunt vormt. De expertise om als lokale overheid weerbaar en daadkrachtig te zijn tegen ondermijning is verbeterd, o.a. door het uitvoeren van gemeentelijke weerbaarheidsscans. Deze weerbaarheidsscans hebben laten zien waar gemeentelijke organisaties nog kwetsbaar waren voor ondermijnende criminaliteit. Op basis van de uitkomsten van de weerbaarheidsscans hebben de meeste gemeenten inmiddels een plan van aanpak gemaakt om hun interne organisatie weerbaarder te maken. Bij de versterkte aanpak van ondermijning op eenheidsniveau heeft het geholpen dat het kabinet voor de aanpak van ondermijning geld beschikbaar had gesteld die in de eenheid NH is omgezet in een programma aanpak ondermijning met zeven projecten (maritieme smokkel, Financial Intelligence Team, intensivering afpakken, Productielocaties drugs, criminele aanwas, Programma Aanpak Ondermijning Schiphol (PAOS) en uitbuiting). Deze projecten worden eind 2022 afgerond.

Maar we zijn er nog lang niet: uit wetenschappelijke en diverse strafrechtelijke onderzoeken zowel op landelijk als regionaal niveau blijkt dat de invloed van ondermijnende (drugs) criminaliteit nog steeds een groot risico vormt voor de rechtstaat en integriteit van de samenleving. Zo blijkt uit een fenomeenanalyse die is uitgevoerd als onderdeel van het versterkingsproject Productielocaties Drugs dat er in onze eenheid meer productielocaties van synthetische drugs zijn dan eerder werd aangenomen. Noord-Holland is nog steeds een interessant gebied voor criminelen en een belangrijke schakel in de internationale drugsproductie en -handel.

Doelstelling voor 2023

De ambitie voor 2023 is dat gemeenten samen met alle veiligheidspartners in RIEC-verband verder werken aan lokale veiligheidsanalyses en een steviger informatiepositie innemen op het gebied van ondermijning. Dit moet leiden tot een lokale gerichte aanpak, afgestemd en gebundeld op driehoeksniveau die de basis biedt voor een effectieve lokale bestrijding van ondermijning o.a. via planmatige handhaving, preventieve maatregelen en verdere versterking van de samenwerking met partners. Het accent van zowel de regionale als lokale aanpak ligt in 2023 op de thema's drugsproductie- en logistiek, criminele geldstromen en weerbare jeugd.

Wat gaan we doen?

Bij de aanpak zoals hierboven geschetst benutten we de (extra) structurele middelen die door het kabinet in het vooruitzicht zijn gesteld voor de periode vanaf 2022. Met gebruik hiervan continueren en versterken we de aanpak van ondermijning waarbij we ons vooral richten op twee sporen: (1) versterking van de gemeenten bij hun lokale aanpak van ondermijning en (2) een gezamenlijke aanpak van de overkoepelende regionale thema's drugsproductie- en logistiek, criminele geldstromen en weerbare jeugd. Daarnaast wordt onder regie van het RIEC-NH de casusaanpak verder versterkt en thematisch via informatiepleinen ingericht op de thema's criminele geldstromen, mensenhandel en drugsproductie- en logistiek. Naast deze repressieve aanpak ligt lokaal het accent op preventie en bewustwording en het opwerpen van duurzame barrières via publiek-private samenwerking.

2. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme (CTER)

Waar komen we vandaan?

Uit het eenheidsveiligheidsbeeld van 2018 bleek een jihadistische dreiging in het kader van terrorisme de meest bepalende dreiging voor Nederland en ook Noord-Holland. De kans op een aanslag is en was reëel, maar concrete aanwijzingen daartoe waren er niet. Ook andere ideologische stromingen zijn en waren actueel, zoals politieke ideologieën waaronder extreemrechts gedachtegoed, onderwerp gerelateerde denkbeelden (klimaat en dierenrechten) en complottheorieën. Op dat moment ontbrak het aan actuele kennis en expertise om hierop alert te zijn en er lokaal op in te kunnen spelen. De integrale samenwerking in de Zorg- en Veiligheidshuizen (ZVH) had een steviger basis nodig.

Analyse van het thema / waar staan we nu

Polarisatie, radicalisering en extremisme spelen ook nu nog in Noord-Holland, het thema blijft actueel. Het gaat niet alleen over personen die op basis van een ideologie, religie of denkbeeld radicaliseren en mogelijk een gevaar vormen. Maatschappelijk ongenoegen en anti-systeem denken vormen een groeiend gevaar voor de stabiliteit van de democratische samenleving, momenteel gevoed door kwesties als corona, het stikstofbeleid en klimaat. Gemeenten (als regievoerder in deze aanpak) moeten flink investeren om de aanpak op deze onderwerpen op een deskundige manier vorm te geven. Inclusie en verbinding zijn daarin uitgangspunten. Maar ook kernwaarden als vertrouwen, samenwerken aan veiligheid en begrenzen waar nodig zijn belangrijk. Kortom: dit vraagt van gemeenten om te handelen vanuit een integrale visie op hun rol én die van burgers in dezen. Vanuit het project CTER is daarvoor het visiestuk “ Een weerbare democratische rechtsorde” ontwikkeld. Gemeenten, politie en OM verzamelen kennis en delen dat met andere gemeenten in goed overleg met de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en andere (landelijke) partners, zoals Reclassering Nederland. Er is geïnvesteerd in verbetering van kennis en expertise en in het optuigen van de lokale aanpak. Er is verbinding gelegd met professionals in het zorgdomein om signalen vroegtijdig te herkennen. De aanpak is breed: van het voorkomen van terrorisme, extremisme, radicalisering (ongewenste) polarisatie tot repressie. Van het vroeg ontdekken dat iemand hiervoor vatbaar is tot een aanpak in persoonlijke casussen. Jongeren die vatbaar zijn voor radicalisering worden begeleid in een mentorproject..

Doelstelling voor 2023

De brede doelstelling voor CTER luidt (1) het stimuleren van een inclusieve samenleving om polarisering en radicalisering (en zo extremisme en terrorisme) te voorkomen (2) het vroeg onderkennen van de dreiging van geradicaliseerde en extremistische personen, groepen en instituties en (online) campagnes en (3) het helpen van organisaties om de gezamenlijke, multidisciplinaire aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme in de eenheid Noord-Holland continu te verbeteren en een vaste plek te geven.

Wat gaan we doen?

Integraal zal er verder geïnvesteerd worden op een verhoogde weerbaarheid voor radicalisering van individuen en groepen (integraal, o.a. in het onderwijs en vanuit het maatschappelijk voorveld). We versterken de regierol van gemeenten bij het voorkomen en vroegtijdig herkennen van polarisatie en radicalisering. Gemeenten worden gestimuleerd om lokaal CTER beleid te maken aan de hand van het gezamenlijke regionale visiedocument “Een weerbare democratische rechtsorde”. Iedere gemeente dient de “basis op orde” te hebben, dat gebeurt o.a. via een stevig signaleringsnetwerk en deskundigheidsbevordering. NHSV geeft inzicht in wat nodig is en ondersteunt daar zo-nodig bij. De politie ondersteunt met kennis en kunde in de integrale overleggen, alsmede een goede informatiehuishouding- en uitwisseling (binnen de juridische mogelijkheden). De integrale aanpak in de drie Zorg- en Veiligheidshuizen wordt in 2023 stevig geborgd, waarbij per Zorg- en Veiligheidshuis ook een gemeentelijk expert radicalisering actief is om gemeenten in hun regierol te ondersteunen. Verder wordt er gewerkt aan het versterken van het regionale netwerk met partijen in het

sociaal domein en de GGD en GGZ. In 2023 staat er een regionaal overleg CTER waarin trends en ontwikkelingen worden besproken, geduid en waarin advies wordt opgemaakt aan partners inzake de aanpak.

3. Aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

Waar komen we vandaan?

Met de snelle groei van de digitalisering van de maatschappij kregen nieuwe vormen van criminaliteit voet aan de grond. Digitale criminaliteit steeg sterk t.o.v. traditionele vormen van criminaliteit. Er was tegelijkertijd te weinig zicht en kennis over de aard en omvang van cybercrime; maar het ontbrak ook aan kennis om dit te voorkomen en bestrijden, zowel bij de overheid als bij burgers en ondernemers. Burgers en ondernemers waren zich lang niet altijd bewust van de risico's van het handelen op het internet en op social media. Het aantal meldingen en signalen over cybercrime bleef bovendien achter, zodat het zicht op het werkelijk aantal slachtoffers beperkt was. Tenslotte schoot cybersecurity bij overheden tekort, gemeenten en andere overheden waren onvoldoende voorbereid op cyberaanvallen die vitale systemen kunnen platleggen.

Analyse van het thema / waar staan we nu

Het aandeel van gedigitaliseerde criminaliteit ten opzichte van traditionele (veel voorkomende) criminaliteit is verder gegroeid, ook in absolute getallen stijgt digitale criminaliteit fors, evenals het slachtofferschap en de maatschappelijke schade als gevolg daarvan. Ook cybercrime blijft toenemen. Daders worden steeds gewiekster en maken meer slachtoffers (in 2021 gemiddeld 2 op de tien inwoners uit onze eenheid). Verder hebben de afgelopen jaren met de corona-crisis ons geleerd dat de online wereld steeds vaker "misbruikt" wordt om op te roepen voor ordeverstoringen. Maar de gemeenten hebben niet stilgezeten. Het zicht bij gemeenten op cybercrime en digitale vormen van criminaliteit is verbeterd door kwartaalrapportages die zijn opgesteld en verspreid in samenspraak met de politie. Er is gewerkt aan verbetering van het inzicht in de stand van zaken t.a.v. de beleidsmatige aanpak bij gemeenten. Bestuurders en ambtenaren van gemeenten hebben kennis en expertise over het vraagstuk verkregen, o.a. via trainingen en webinars. Daarnaast is er gewerkt aan een betere bewustwording bij inwoners door o.a. een intensieve slachtoffercampagne en een campagne gericht op jongeren die misbruikt worden voor het witwassen van crimineel verdiend geld, de zogenaamde "geldezels". Op het gebied van cybersecurity hebben gemeenten de afgelopen jaren gewerkt aan verbetering van hun informatiebeveiliging. Landelijk hebben gemeenten de handen ook ineen geslagen via de "Citydeal Lokale weerbaarheid Cybercrimewaarmee gemeenten ondersteund worden om digitale veiligheid te verbeteren en bepaalde doelgroepen als jeugd te bereiken om ze beter bewust te maken van de risico's van het handelen in de digitale wereld. Inzake online opgeroepen ordeverstoringen heeft onderzoek ons inzicht gegeven in de wijze waarop gemeenten hier nu mee omgaan en in de toekomst mee om zouden kunnen gaan en zijn een juridische handreiking en een interventiekaart ontwikkeld..

Doelstelling voor 2023

Gemeenten geven prioriteit aan een digitaal weerbare gemeente. Zij doen dit vanuit twee perspectieven: intern gericht op het verbeteren van de eigen cybersecurity. Meer naar buiten gericht werken gemeenten aan een weerbare samenleving tegen cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit. De aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit versterken we door burgers en bedrijven bewust te maken van de gevaren van cybercrime en hen te stimuleren om preventieve maatregelen te treffen. Dader- en slachtofferschap beperken we door slachtoffers een "gezicht" te geven en de weerbaarheid van jongeren uit de risicogroep tegen cybercriminele invloeden te versterken. Politie en OM intensiveren hun aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit via het project "Centurion" (zie hieronder).

Wat gaan we doen?

De samenwerking in de eenheid krijgt een boost om de gezamenlijke aanpak van cybercrime verder te professionaliseren. Integraal wordt in 2023 invulling gegeven aan de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit, mede door *Centurion*. Centurion zal bijdrage aan een intensievere samenwerking vanwege het grensoverschrijdende karakter van dit soort criminaliteit. In de regionale samenwerking wordt ook in 2023 het accent gelegd op vergroten van de weerbaarheid en betere bewustwording van de risico's van cybercrime, o.a. door voortzetting van de campagne "Het slachtoffer spreekt" en interventies gericht op jongeren die het

slachtoffer dreigen te worden van digitale criminaliteit. We gaan verder met preventieve projecten gericht op jongeren die digitaal vaardig zijn, maar tegelijk kwetsbaar zijn en makkelijk beïnvloed kunnen worden om cybercriminaliteit te plegen. We gaan door met het vergroten van kennis en expertise onder professionals, o.a. via colleges, trainingen en maandelijkse nieuwsbrieven. We werken aan de versterking van de online informatiepositie van gemeenten door het aanbieden van een concreet instrumentarium om zodoende meergrip te krijgen op online aangejaagde ordeverstoringen.

4. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein

Waar komen we vandaan?

In 2018 stelden we dat een integrale benadering van kwetsbare personen of jongeren met gedragsproblemen vanuit zorg en veiligheid cruciaal is voor een succesvolle aanpak van deze vaak complexe problematiek. Tegelijkertijd ervoeren professionals in beide ketens belemmeringen, die vroegen om een verbeterde aanpak. Gemeenten als regisseur in het sociaal domein, zorgpartners die verantwoordelijk zijn voor andere onderdelen uit het zorgdomein en veiligheidspartners vonden elkaar niet altijd optimaal in het signaleren, uitwisselen van informatie, het maken van keuzes en het vinden en uitvoeren van een adequate aanpak. Het ging veelal om lokaal maatwerk waar zo nodig districtelijk of op eenheidsniveau in ondersteund zou moeten worden ter bevordering en ondersteuning van de lokale aanpak. Gesteld werd dat het zou helpen om barrières weg te nemen in en tussen de zorg- en veiligheidsketen. Bedacht was om hier een verkenning in te doen met netwerk- en activiteiten analyse, het inzichtelijk maken van (privacy) barrières, voorstellen voor structurele verbeteringen op basis van bestaande en goedlopende initiatieven en leerervaringen.

Analyse van het thema / waar staan we nu

Er zijn tal van initiatieven ondernomen om deze samenwerking te verbeteren. Dit heeft vooral lokaal en op districtelijk niveau invulling gekregen. Zo heeft Zaanstreek-Waterland het programma “Allen voor Eén” uitgerold, is zorg een belangrijke component geworden bij de persoonsgerichte aanpak in de Zorg- en Veiligheidshuizen en zijn zorgpartners aangesloten bij het justitiële ZSM-loket. Niettemin is het thema nog steeds actueel, sociale problematiek speelt nog immer een belangrijke rol bij het ontstaan van veiligheidsproblemen. De eenheid kent nog steeds veel personen die kampen met problemen o.a. door een licht verstandelijke beperking, psychische stoornissen al dan niet in combinatie met alcohol- en/of drugsgebruik of een combinatie daarvan, waardoor overlast en criminaliteit ontstaat. De verbinding tussen de aanpak in zorg- en strafketen is onverminderd belangrijk. Tegelijk is die aanpak complex en vraagt intensieve gezamenlijke aandacht om barrières verder te slechten. De sleutel tot de oplossing ligt in het overstijgen van het denken en werken vanuit de eigen domeinen, via een integrale persoons- of systeemgerichte benadering op lokaal niveau. In de Zorg- en Veiligheidshuizen krijgt deze manier van werken steeds beter gestalte wanneer er sprake is van complexe problematiek, maar op lokaal niveau kunnen hier nog stappen in gezet worden vooral om ervoor te zorgen dat er meer aandacht komt voor preventie om vroegtijdig in te kunnen grijpen.

Doelstelling voor 2023

De bestaande samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners verder verbeteren, met name door de lokale aanpak te verstevigen. Dit kan o.a. door de jeugd- en persoonsgerichte aanpak (PGA) verder uit te rollen en te implementeren. Een aanpak per individu moet leiden tot minder recidive, een betere resocialisatie en daling van criminaliteit en overlast.

Wat gaan we doen?

Inzetten op de versterking van de lokale persoonsgerichte aanpak met op de persoon afgestemde straf en interventies, eventueel met dwang en drangmaatregelen. De meerwaarde van deze PGA is een gecombineerde inzet van zorg/hulpverlening, strafrecht, bestuursrecht, civielrecht en bestuurlijke sancties. Dit vraagt om een passende informatiedeling op lokaal niveau en inzicht in de (on)mogelijkheden op het gebied van privacy. Geen nieuwe instrumenten ontwikkelen maar de bestaande middelen goed inzetten en de wettelijke mogelijkheden benutten.

5. Regionale samenwerking

Waar komen we vandaan?

In 2018 is het projectteam Noord-Holland Samen Veilig (NHSV) gevormd om de aanpak voor de vier IMV-prioriteiten vorm te geven. NHSV verzorgt dit door middel van een projectmatige aanpak op de thema's samen met de veiligheidspartners in de eenheid. Het thema ondermijning is later (in 2019) losgekoppeld en separaat ondergebracht bij het Programma Aanpak Ondermijning (PAO), dat is verbonden aan het RIEC-NH. Het PAO is ingericht om de prioriteiten vanuit het Versterkingsplan Ondermijning van het Rijk vorm te geven. Later dat jaar zijn het PAO en NHSV onder de leiding van dezelfde programmamanager gebracht waardoor een nauwe verbinding ontstond tussen RIEC-NH/PAO en NHSV. Niettemin kennen NHSV enerzijds en het RIEC/PAO anderzijds tot op heden nog verschillende sturingslijnen en financieringsbronnen.

Waar staan we nu?

Begin 2022 zijn de beide samenwerkingsverbanden geëvalueerd. Met de evaluaties is onder meer gekeken naar aspecten als slagvaardigheid, netwerkvorming, organisatievorm en financiering. Eén van de conclusies was dat de twee samenwerkingsverbanden gezamenlijk als te complex en topzwaar werden bevonden en dat samenvoeging tot één werkorganisatie een goede stap zou zijn. Een voorstel hiertoe werd besproken op het RBOP van 21 april jl. Op basis van dit voorstel gaf het RBOP opdracht aan het management van NHSV en RIEC-NH om de drie onderdelen NHSV, het Programma Aanpak Ondermijning en het RIEC-NH door te ontwikkelen tot één werkorganisatie (of veiligheidsalliantie).

Het achterliggende gedachtegoed om te komen tot één werkorganisatie is om met alle verschillende (veiligheids)partners één antwoord te willen bieden op de vraagstukken in het veiligheidsdomein. Hierbij vinden we het belangrijk dat alle partners zich conformeren aan dezelfde doelen. Hiernaast dient de vorming van één samenwerkingsverband er voor te zorgen dat we in gezamenlijkheid meer maatschappelijk effect willen bereiken en (institutionele)waterbedeffecten willen voorkomen.

Wat gaan we doen?

2023 zal in het teken staan van het in werking stellen van één werkorganisatie. Het is de implementatiefase van de fusie van de verschillende samenwerkingsverbanden waardoor organisatorische onderwerpen als de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de beheerorganisatie, financieringsstructuur, het functiehuis en de migratie van middelen naar de nieuwe beheerorganisatie worden geïmplementeerd¹.

De vorming van één werkorganisatie zal naast de vorming van het nieuwe IMV 2024-2027 plaatsvinden. Het doel is om de nieuwe werkorganisatie (of veiligheidsalliantie) gelijktijdig met het nieuwe IMV 2024-2027 te laten starten. Voor dit éénjarig integraal beleidsplan zal de huidige vorm van regionale samenwerking, middels Noord-Holland Samen-Veilig, RIEC-NH en PAO, gecontinueerd worden². Echter om geleidelijk naar een nieuwe werkorganisatie toe te groeien en 'de winkel open te laten', is besloten om niet in één keer alle knoppen om te zetten maar in 2023 de nodige veranderingen gaandeweg te implementeren³.

¹ Besluit RBOP 7 juli 2022, onderwerp 'projectmatige opzet tot één werkorganisatie'.

² Besluit RBOP 21 april 2022, onderwerp 'Voortzetting NHSV t.b.v. IMV 2023, incl. financierings- en beheersafspraken'

³ Besluit RBOP 7 juli 2022, onderwerp 'projectmatige opzet tot één werkorganisatie'.

6. Sterkteverdeling Politie Eenheid Noord-Holland in 2023

Krachtens artikel 39 Politiewet 2012 dient het regionale beleidsplan vast te leggen hoe de beschikbare politiecapaciteit (van de betreffende eenheid) is verdeeld over de organisatorische onderdelen, en dient het regionale beleidsplan ook de sterkteverdeling van de wijkagenten te beschrijven.

Door de leden van het RBOP is eerder besloten om de sterkteverdeling van de politie-eenheid Noord-Holland voor dit addendum 'lean and mean' te geven⁴ om vervolgens voor het IMV van 2024-2027 een ordentelijk en uitgebreid sterkteverdelingsproces vorm te geven. Hierbij is afgesproken dat de sterkteverdeling voor dit IMV ook de wijzigingen van de beleidsplanperiode 2019-2022 weergeeft. Concreet houdt dit in dat er twee overzichten weergegeven worden; overzicht 1 geeft de sterkteverdeling, van de organisatieonderdelen van politie-eenheid Noord-Holland incl. wijkagenten, per 31-12-2022 weer voor de beleidsplanperiode 2023. Overzicht 2 geeft de wijzigingen weer in de beleidsplanperiode 1-1-2019 en 31-12-2022 van de politie-eenheid Noord-Holland, incl. wijkagenten.

Veel wijzigingen in de sterkteverdeling hebben plaatsgevonden om bedrijfsvoering-technische danwel hygiënische redenen. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan formatieomzettingen om ruimte te creëren voor een ander (hoger of lager) schaalniveau. In onderstaande paragraaf worden noemenswaardige wijzigingen in de sterkteverdeling (zoals het toevoegen van extra fte's of het inrichten van een geheel nieuw team) nader toegelicht.

Toelichting wijzigingen in de sterkteverdeling tussen 1-1-2019 en 31-12-2022

Wijzigingen in de districten / basisteams

Regeerakkoordgelden 2018

In het Regeerakkoord 2018 is €267 mln. ter beschikking gesteld voor de versterking van de operationele politie. De minister van Justitie en Veiligheid en de regioburgemeesters stelden voor de verdeling over de politie-eenheden een verdeelsleutel vast. Dankzij deze verdeelsleutel verkreeg de eenheid Noord-Holland tussen 1-1-2019 en 31-12-2022, gefaseerd, 61.3 fte. Overeenkomstig het besluit van het RBOP op 19 juli 2018 kwam 40 fte ten bate van de districten/basisteams, en 21.3 fte ten bate van de opsporing.

Onderdeel van de afspraken over de Regeerakkoordgelden was dat aspiranten op termijn helemaal uit de formatie van de eenheden diende te worden. Dit moet er namelijk voor zorgen dat de formatie van de eenheden 'volledig' inzetbare sterkte representeert.

Door deze afspraak werden 'volledige' 61.3 nieuwe fte's, gefaseerd, toegevoegd aan de formatie van de Eenheid Noord-Holland, en tegelijkertijd 61.3 fte aan aspiranten overgezet naar de Politiedienstencentrum. Dit betekende dat de toevoeging van de 61,3 fte resulteerde in een toename van formatie van de basisteams en een aantal teams van de opsporing, maar dat de totale formatie van de eenheid Noord-Holland gelijk bleef. De totale inzetbaarheid van de eenheid Noord-Holland nam wel toe. Deze overheveling heeft plaatsgevonden vanuit de Flexteams - alwaar de aspirantenformatie ondergebracht was - waardoor een grote afname aan het aantal fte's bij de Flexteams zichtbaar is.

Om bovenstaande inzichtelijk te maken, is het verschil tussen het aantal operationele fte's, t.b.v. de GGP in de basisteams, inzichtelijk gemaakt in overzicht 3. Hieruit kan opgemaakt worden dat de operationele sterkte eenheidsbreed gegroeid is.

⁴ RBOP 21 april 2022, 'Procedure vaststellen politiesterkte IMV 2023'

Uitbreiding ondersteuning basisteams en districtsleiding

In de opdrachtbrief van november 2020 werden de politiechefs geïnformeerd over de formatie-uitbreiding die de Eenheid Noord-Holland gevraagd had te realiseren op grond van het Korps Managementteam Overleg (KMTO) besluit van 4 december 2019. In dit KMTO werd besloten tot inrichting van ondersteuning ten behoeve van teamchefs en basisteams. Het betrof ondersteuning op het gebied van bedrijfsvoering vraagstukken (conform aanbeveling in rapport Kijken en AEF). Er is akkoord gegaan met 1 fte schaal 8 per basisteam. De Eenheid Noord-Holland heeft 12,1 fte toegekend gekregen, welke zijn onderverdeeld onder de basisteams en districten.

Herverdeling N2

Het team surveillanten (TS), voorheen de flexibele werkorganisatie (FWO), is vóór 2018 opgezet ter ondersteuning van executieve taken, waarbij een niveau 2 opleiding voldoende is. Hiertoe zijn onbezette formatieplaatsen assistent GGP-B – met name uit de basisteams - uit de eenheid zoveel mogelijk bevroren ter financiering van de tijdelijke inrichting van het TS. Hoewel het TS geen zelfstandige operationele eenheid vormde, is het opgehangen onder verantwoordelijkheid van de Dienst Regionale Operationele Samenwerking (DROS). Als gevolg van het (landelijk) stoppen van de opleiding niveau 2, is dit team niet volledig tot wasdom gekomen en is onlangs besloten het team te ontbinden. De zittende medewerkers werden via een Herplaatsingscommissie, op basis van hun keuze, geplaatst op bestaande vacatures binnen het Verkeershandhavingsteam of Afdeling Arrestantentaken. Een aantal van hen, en een deel van de kleine groep surveillanten / assistenten GGP die nog op de basisteams zaten, meldden zich aan voor het kwalificatietraject N2-N3.

Verder werd geconstateerd dat in de Eenheid Noord-Holland op een aantal afdelingen, sinds de start van de Nationale Politie, structureel te weinig formatie was toebedeeld. Dit werd pragmatisch opgelost door bij een aantal teams extra bezetting toe te staan. Met het vrijkomen van de formatie kon dit, en andere tijdelijke oplossingen en scheefgroei, een structureel karakter gegeven worden.

Wijzigingen in de Dienst Regionale Recherche (DRR), de Dienst Regionale Intelligenceorganisatie (DRIO) en de Dienst Regionale Operationele Samenwerking

Regeerakkoordgelden 2018

Zoals hierboven is benoemd, was 21.3 fte van de formatieopphoging, door de Regeerakkoordgelden 2018, ten behoeve van de opsporing. Deze formatieopphoging heeft voornamelijk plaatsgevonden in de Dienst Regionale Recherche (DRR) en de Dienst Regionale Intelligenceorganisatie (DRIO). Binnen de DRR vond de formatieopphoging plaats in de generieke opsporing, digitale opsporing, zeden en forensische opsporing. Binnen de DRIO vond de formatieopphoging plaats in het team 'analyse en onderzoek'.

Inrichting Team Bewaken en Beveiligen

Door de Korpsleiding is medio juni 2021 de opdracht gegeven om in ieder regionale eenheid het Team Bewaken en Beveiligen (TBB) in te richten. Het TBB betrof een nieuw concept om de operationele flexibiliteit en slachtkracht van de politie bij de uitvoering van beveiligingsmaatregelen te borgen, zonder dat deze ingreep op de reguliere politietaken van de basisteams. Hierdoor is ook gekozen om het TBB een experiment te laten zijn voor een periode van vier jaar. De taken van het TBB bestaan onder meer uit het bewaken van objecten en personen door het houden van toezicht middels het uitvoeren van observaties. Hiernaast past hebben de leden van het TBB de bevoegdheid om bij zeer dringende situatie geweld toe te passen om de dreiging van een te beveiligen object of persoon weg te nemen. De kosten van de inrichting zijn gefinancierd vanuit het Rijk waardoor er geen formatieplekken afgeroomd hoefde te worden. Er is een totaal van 12 fte toegevoegd aan de sectoren DRR en DROS, onder de afdelingen Vreemdelingenpolitie en Regionale Conflict en Crisisbeheersing.

Inrichting Team Interceptiedesk

In 2017 besloot de Korpsleiding van de politie, in afstemming met het College van Procureurs Generaal, dat een team moest worden ingericht dat diende te zorgen voor standaardisatie van het BOB (Bijzondere Opsporingsbevoegdheden) werkproces. Hiernaast diende er een verbeteringslag te komen in kwaliteit, effectiviteit en efficiency van het administratieve proces. Het Team Interceptiedesk diende hier invulling aan te geven door een vakkenniscentrum te vormen in het verwerken, informeren, bewaken en begeleiden van de uitwerking van BOB-wetgeving. Het is ook de motor (verbindend en samenwerkend) op het gebied van interceptie binnen de opsporing. Berekend werd dat 11,7 fte nodig was om het Team Interceptiedesk vorm te geven. Deze vormgeving heeft plaatsgevonden door verschuiving van lege formatieplekken binnen de DRR en afroeping van formatieplekken 'assistent Intake en Service' van de basisteams.

Inrichting Team Beslaghuis

In de periode van 2018 tot en met 2022 heeft de migratie van het team beslaghuis plaatsgevonden. Deze migratie vond plaats van het landelijk Politiedienstencentrum (PDC) naar de regionale eenheden. Iedere eenheid diende dus haar beslaghuis in te richten. Deze inrichting vond plaats onder de sector Dienst Regionale Operationele Samenwerking, afdeling Regionale Coördinatietaken. De benodigde fte's zijn vrijgemaakt van 5 fte van de Flexteams en een investering vanuit het PDC.

Wijzigingen in de Staf

Een auditcommissie ten behoeve van de Wet Persoonsgegevens (WPG) constateerde in 2015 voor de Nationale Politie dat de verstrekking van veel gegevens slordig, niet accuraat en uniform, inhoudelijk slecht en onrechtmatig was. Dit zorgt voor onduidelijkheid en willekeur bij externe partners, particulieren en onze eigen organisatie. Om dit te verbeteren, adviseerde de commissie in haar interne auditrapport Wet politiegegevens om hiervoor één centraal loket per eenheid in te richten voor Rechten van betrokkene, Convenantenbeheer en Verstrekkingen en te zorgen voor voldoende capaciteit. De opdracht werd gegeven om het team Privacydesk in te richten binnen Bestuursondersteuning, vallend onder de Staf van een Eenheid. Dit team werd verantwoordelijk gemaakt voor het signaleren van risico's en knelpunten op het gebied van de WPG, en dient het team te fungeren als 'WPG vraagbaak' voor het operationele proces. Berekend werd dat 7.34 fte benodigd was om dit team in te richten.

Overzicht 1: Sterkteverdeling van de organisatieonderdelen van politie-eenheid Noord-Holland, incl. wijkagenten, per 31-12-2022

		Formatie per 31-12-2022			
		aspirant	wijkagent	overig	totaal
Eenheid NH	Eenheid Noord-Holland			1,00	1,00
	Eenheid Noord-Holland			1,00	1,00
Leiding Eenheid NH	Leiding Eenheid Noord-Holland			3,00	3,00
	Leiding Eenheid Noord-Holland			3,00	3,00
Staf Eenheid NH	Staf regionale eenheid (NH)			1,00	1,00
	Leiding Staf regionale eenheid (NH)			3,00	3,00
	Afdeling Politieprofessie (NH)			14,70	14,70
	Afdeling Control (NH)			9,00	9,00
	Afdeling Bestuursondersteuning (NH)			31,65	31,65
	Afdeling Veiligheid, Integriteit en Klachten (NH)			17,00	17,00
	Afdeling Communicatie (NH)			16,00	16,00
	Staf regionale eenheid (NH)			92,35	92,35
District NHN	District Noord-Holland-Noord			1,00	1,00
	Leiding District Noord-Holland-Noord			2,70	2,70
	Basisteam Den Helder	19,00	26,00	124,00	169,00
	Basisteam Alkmaar	5,00	38,00	157,30	200,30
	Basisteam Hoorn	17,00	36,00	138,10	191,10
	Basisteam Heerhugowaard	15,00	30,00	105,95	150,95
	Flexteam Noord-Holland-Noord	7,00		16,00	23,00
	Districtsrecherche Noord-Holland-Noord	10,00		57,30	67,30
	District Noord-Holland-Noord	73,00	130,00	602,35	805,35
District ZAW	District Zaanstreek-Waterland			1,00	1,00
	Leiding District Zaanstreek-Waterland			2,70	2,70
	Basisteam Zaanstad	14,00	37,00	151,26	202,26
	Basisteam Purmerend	22,00	30,00	103,96	155,96
	Flexteam Zaanstreek-Waterland	7,90		17,00	24,90
	Districtsrecherche Zaanstreek-Waterland	10,00		47,40	57,40
	District Zaanstreek-Waterland	53,90	67,00	323,31	444,21
District KEN	District Kennemerland			1,00	1,00
	Leiding District Kennemerland			2,70	2,70
	Basisteam IJmond	17,00	31,00	137,93	185,93
	Basisteam Haarlem	16,00	32,00	166,00	214,00
	Basisteam Kennemer Kust	15,00	13,00	88,89	116,89
	Basisteam Haarlemmermeer	20,00	32,00	116,00	168,00
	Flexteam Kennemerland	7,00		17,00	24,00
	Districtsrecherche Kennemerland	10,00		56,30	66,30
	Team ZSM (NH)			18,50	18,50
	District Kennemerland	85,00	108,00	604,32	797,32
DROC NH	Dienst Regionaal Operationeel Centrum (NH)			1,00	1,00
	Leiding Dienst Regionaal Operationeel Centrum (NH)			1,00	1,00
	Afdeling Meldkamer (politiedeel) (NH)	5,00		77,50	82,50
	Dienst Regionaal Operationeel Centrum (NH)	5,00		79,50	84,50
DRR NH	Dienst Regionale Recherche (NH)			1,00	1,00
	Leiding Dienst Regionale Recherche (NH)			3,00	3,00
	Afdeling Generieke Opsporing (NH)	20,00		179,10	199,10
	Afdeling Thematische Opsporing (NH)	6,00		92,20	98,20
	Afdeling Vreemdelingenpolitie (NH)	9,00		85,02	94,02
	Afdeling Specialistische Ondersteuning (NH)	5,00		201,85	206,85
	Dienst Regionale Recherche (NH)	40,00		562,17	602,17
DRIO NH	Dienst Regionale Informatieorganisatie (NH)			1,00	1,00
	Leiding DRIO (NH)			2,00	2,00
	Afdeling Regionale Informatie (NH)			63,30	63,30
	Afdeling Informatieknooppunten (NH)			70,30	70,30
	Afdeling Analyse en Ondersteuning (NH)			46,00	46,00
	Afdeling Analyse en Ondersteuning 5 (NH)			14,00	14,00
	Afdeling Analyse en Onderzoek (NH)	5,00		51,50	56,50
	Afdeling Business Intelligence en Kwaliteit (NH)			6,50	6,50
	Dienst Regionale Informatieorganisatie (NH)	5,00		254,60	259,60
DROS NH	Dienst Regionale Operationele Samenwerking (NH)			1,00	1,00
	Leiding DROS (NH)			2,00	2,00
	Afd. Regionale Conflict- en Crisisbeheersing (NH)	1,00		55,00	56,00
	Afdeling Infrastructuur (NH)	20,40		99,64	120,04
	Afdeling Regionaal Service Centrum (NH)	2,00		81,60	83,60
	Afdeling Arrestantentaken (NH)	10,00		114,80	124,80
	Afdeling Regionale Coördinatie taken (NH)			40,70	40,70
	Dienst Regionale Operationele Samenwerking (NH)	33,40		394,74	428,14
Dienst BV NH	Dienst Bedrijfsvoering (NH)			1,00	1,00
	Leiding Dienst Bedrijfsvoering (NH)			3,00	3,00
	Afdeling Planning en Capaciteitsmanagement (NH)			40,75	40,75
	Dienst Bedrijfsvoering (NH)			44,75	44,75
Eenheid Noord-Holland		295,30	305,00	2.962,09	3.562,39

Overzicht 3: Formatiewijzigingen tussen 1-1-2019 en 31-12-2022 - vakgebied GGP binnen Basisteams, schalen 6 t/m 9

	31-12-2018	31-12-2022	verschil
Basisteam Den Helder	121,3	128,3	7,0
Basisteam Alkmaar	169,1	171,1	2,0
Basisteam Hoorn	147,2	150,2	3,0
Basisteam Heerhugowaard	147,2	150,2	3,0
Basisteam Zaanstad	110,4	114,4	4,0
Basisteam Purmerend	160,1	163,1	3,0
Basisteam IJmond	109,4	111,4	2,0
Basisteam IJmond	143,2	145,2	2,0
Basisteam Haarlem	173,0	175,0	2,0
Basisteam Kennemer Kust	80,5	86,5	6,0
Basisteam Haarlemmermeer	120,3	126,3	6,0