

Onderwerp	Bestuursopdracht Bovenregionaal plan voor de specialistische Jeugdhulp Noord-Holland
Aan	College B&W Schagen
Van	Kernteam bovenregionaal plan Noord-Holland
Datum	22 april 2020
Bijlage(n)	

Inleiding

Op 10 december 2019 hebben vijf jeugdregio's (Kop van Noord-Holland, West-Friesland, Noord-Kennemerland, IJmond en Zuid-Kennemerland) uit Noord-Holland overleg gevoerd over de continuïteit van zorg geboden door de aanbieder Parlan. De vijf jeugdregio's hebben samen met VWS en Parlan afgesproken dat er een bovenregionaal plan voor de jeugdhulp (meerdere zorgverleners) in Noord-Holland wordt opgesteld. Het initiatief voor het opstellen en maken van het bovenregionale plan ligt bij de regio's.

In de jeugdregio's Kop van Noord-Holland, West-Friesland en Noord-Kennemerland is dit initiatief reeds bekrachtigd door een bestuurlijke intentie vanuit de verschillende gemeenten. De regio's IJmond en Zuid-Kennemerland zijn hierop aangesloten middels de afspraak gemaakt met VWS op 10 december en inmiddels zijn ambtelijk ook de regio's Amsterdam Amstelland, Haarlemmermeer en Zaanstreek Waterland aangesloten middels deelname aan het kernteam. Regio Gooi en Vechtstreek is ambtelijk aangesloten, maar neemt geen deel aan het kernteam.

In de afgelopen drie maanden hebben deze jeugdregio's gezamenlijk de ambitie, de opzet en de doelgroep van het bovenregionale plan nader geformuleerd. Hierbij zijn ze ondersteund door de regio ambassadeur Zorg voor de Jeugd. Al deze regio's zijn nadrukkelijk bij dit proces betrokken, gericht op de beoogde verandering en rekening houdend met onderlinge afhankelijkheden.

De portefeuillehouders Jeugd van de regio Kop van Noord-Holland hebben ingestemd met:

- het gezamenlijk opzetten en vormgeven van een plan voor de specialistische jeugdzorg in Noord-Holland
- de voorgestelde aanpak om te komen tot een gezamenlijk plan met inachtneming van de regionale transformatieagenda
- met de communicatieaanpak behorend bij de vormgeving van het plan

Ambitie en scope bovenregionaal plan Noord-Holland

Op 31 januari 2020 heeft een eerste ambtelijke verkennende sessie plaatsgevonden waarbij alle jeugdregio's m.u.v. Gooi- en Vechtstreek vertegenwoordigd waren. In deze sessie zijn de ambitie, opzet en doelgroep van het plan met elkaar besproken. In dit overleg is bekrachtigd dat alle regio's de ambitie van het Programma Zorg voor de Jeugd onderschrijven en hun regionale transformatieplannen hierop hebben ingericht. Deze ambitie luidt:

Voor alle jeugdigen in Noord-Holland de zorg zo thuis mogelijk vormgeven.

Deze ambitie vraagt een transformatie van het huidige zorgaanbod en behandelcultuur binnen de jeugdhulp en vraagt dan ook een brede scope op het geheel aan jeugdhulp en, daar waar nodig, aanpalende velden zoals bijvoorbeeld het onderwijs.

Deze scope van de ambitie is te breed voor een bovenregionaal plan. De jeugdregio's hebben daarom de doelgroep van het masterplan nader bepaald.

In gezamenlijkheid is vastgesteld dat een bovenregionaal masterplan meerwaarde heeft voor: ***jeugdigen met een complexe zorgvraag die momenteel een verblijfs- en intensieve behandelbehoefte hebben***. Willen we ook voor deze kinderen de zorg zo thuis mogelijk vorm geven dan zijn er bovenregionale afspraken nodig.

Aanpak

De jeugdregio's hebben met elkaar verkend welke thema's van belang zijn om voor deze doelgroep de ambitie te realiseren. Deze thema's zijn:

1 Organisatie van zorg

Bij de uitwerking van dit thema worden onderwerpen als toegang, integraliteit (op aanbod én financiering) en preventie (voorkomen van instroom in residentiele voorzieningen) uitgediept.

2 Samenwerking met zorgaanbieders

Samenwerking met aanbieders (vastgoed, optimale schaalgrootte, vernieuwingen).

3 Samenwerking met onderwijs

Samenwerking met onderwijs (zorg-onderwijs arrangementen, op maat onderwijs).

4 Leren en organiseren

Na vaststelling van de inhoudelijke agenda van de transformatie wordt in deze workshop ingegaan op de wijze waarop wordt samengewerkt, geleerd en bestuurd. Belangrijk aandachtspunt is de inrichting van het geheel waarbij zowel aanbieders als jeugdregio's en individuele gemeenten goed betrokken zijn.

5 Inkoop(afspraken)

In dit thema verkennen wat er mogelijk en noodzakelijk is m.b.t. gezamenlijke inkoop en op welke wijze er samengewerkt kan worden aan het verlagen van de administratieve lasten.

6 Data management

In dit thema werken we uit wat er nodig is aan sturingsinformatie of meer eenduidige afspraken op het gebied van:

- Volume van zorg
- Beschikbaar(heid) aanbod
- Kwaliteit van zorg

De 6 thema's zijn vertaald in een zestal workshops. Bij deze workshops worden zowel onderwijs als zorgaanbieders betrokken m.u.v. de workshop over de inkoop(afspraken). Ook worden ervaringsdeskundigen betrokken bij het proces. Aanvankelijk zouden deze workshop plaatsvinden tussen maart en juni. Echter vanwege de maatregelen door de uitbraak van het Corona virus worden deze verplaatst naar september en oktober dit jaar.

In de tussenliggende periode zullen meer aandacht besteden aan verdieping op een aantal vraagstukken. Specifiek denken we hierbij aan onderwijs (samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs) en veiligheid (gecertificeerde instellingen), zorgaanbieders en de lokale wijkteams/Centra voor Jeugd & Gezin. Uit andere, vergelijkbare trajecten, is heel duidelijk zichtbaar dat het veel oplevert als de verantwoordelijke partijen in deze domeinen goed zijn aangehaakt. De opbrengst van de interviews nemen we mee in de analyse van het transformatievraagstuk en dit levert ons een gedegen voorbereiding op voor de workshops.

Met de input van de workshops wordt daarna het bovenregionale plan voor Noord-Holland opgesteld.

In dit bovenregionale plan wordt uitgewerkt:

- Op welke wijze het specialistisch jeugdhulpaanbod en de transitie van het zorgaanbod en onderwijs vorm moet krijgen om de ambitie voor de doelgroep te verwezenlijken in Noord-Holland en wat dit vraagt van aanbieders en jeugdregio's.
- Welke bovenregionale afspraken randvoorwaardelijk zijn voor de realisatie van dit aanbod.
- Hoe deze afspraken zijn geformuleerd.
- Wat er nodig is om deze afspraken succesvol te laten zijn.

Het plan is nadrukkelijk niet bedoeld voor:

- Een opgelegde transformatieopdracht voor de verschillende regio's (overnemen van mandaat van individuele jeugdregio's)
- Een totaal aanpak van gezamenlijke inkoop voor Noord-Holland. Wanneer op specifieke onderdelen van het zorgaanbod kan samen inkopen verstandig wordt geacht, is dit wel een mogelijkheid van die onderdelen.

Het bovenregionale plan zal eind 2020 bestuurlijk moeten worden vastgesteld in alle betrokken jeugdzorgregio's in Noord Holland.

Bestuurlijk traject en communicatie

Gedurende het proces wordt zorg gedragen voor een goede bestuurlijke aanhaking van zowel gemeenten, als zorgaanbieders en onderwijs.

De eerste bestuurlijke bijeenkomst, een gezamenlijke kick-off van het proces om te komen tot een bovenregionaal plan voor specialistische jeugdhulp Noord Holland, was in april gepland. Ook deze bijeenkomst moeten we helaas uitstellen. We beraden ons op welke wijze het kernteam dit toch nog voor de zomer kan organiseren.

De tweede bijeenkomst zal in het najaar van 2020 plaatsvinden. In deze bijeenkomst wordt de resultaten van de eerste workshops met de bestuurders gedeeld en wordt er feedback verzameld.

De derde bijeenkomst vindt plaats eind 2020. De resultaten van het gehele plan worden zo gedurende het hele proces gedeeld met de bestuurders en met hen besproken. De planning van deze bijeenkomsten is, begrijpelijkerwijs, afhankelijk van de wijze waarop de coronacrisis zich ontwikkelt.

Gedurende het gehele proces kunnen de verschillende gemeenteraden worden geïnformeerd over de inhoud en de voortgang. Dit zal plaatsvinden rond de momenten van de bestuurlijke bijeenkomsten. Deze communicatie wordt gezamenlijk voorbereid en afgestemd.

Over het definitieve plan is bestuurlijke besluitvorming in alle afzonderlijke colleges nodig. Daarnaast moeten ook de verschillende zorgaanbieders bestuurlijke besluiten nemen om tot definitieve afspraken te komen.

Dit hele proces wordt begeleid en gestuurd door een ambtelijk kernteam met afvaardiging vanuit alle betrokken regio's in Noord-Holland daarbij ondersteund door het Ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd.

Samenhang met landelijk beleid voor samenwerking

Op dit moment is het ministerie VWS in gesprek met de VNG over het beleid rondom bovenregionale inkoop en expertisecentra van zorg in de verschillende regio's. Hiernaast hebben de ministers Hugo de Jonge en Sander Dekker middels een kamerbrief de Tweede Kamer geïnformeerd over wijzigingen in de organisatie van het jeugdstelsel. Naar verwachting volgt hierover in de zomer van dit jaar besluitvorming. Het is de verwachting dat de plannen van het ministerie VWS en de opzet van het plan van Noord-Holland op elkaar aansluiten en elkaar versterken. Wanneer dat niet zo is en de aanpak van de gezamenlijke regio's wijkt sterk af van de plannen van VWS dan zullen we opnieuw met elkaar in overleg gaan over het plan.