



ZAAKNUMMER [indien van toepassing]
STELLER Marja van Zanten
TELEFOON 06 - 11479310

DATUM 11 juni 2019
AAN Bestuurlijk overleg Madivosa
BIJLAGEN 0

ONDERWERP 6. Opdrachtverlening WerkSaam
REGIONALE AGENDA n.v.t.

DOSSIERHOUDERS K. al Mobayed
D. te Grotenhuis
AMBTELIJKE Adriana Kessens
OPDRACHTGEVER

Advies:

U wordt voorgesteld om:

- WerkSaam te vragen advies uit te brengen via welke procedure de gemeenten op een juridisch juiste wijze rechtstreeks opdracht kunnen geven aan WerkSaam.

Toelichting:

WerkSaam voert verschillende opdrachten uit voor de Westfriesse gemeenten. Hiervoor geven de gemeenten rechtstreeks opdracht aan WerkSaam en besteden zij niet (Europees) aan. De Westfriesse gemeenten doen dit elk op hun eigen wijze.

De SED en de gemeente Hoorn willen boven de Europese drempel op een eenduidige wijze rechtstreeks opdracht geven aan WerkSaam. Door hier gezamenlijk in op te trekken, staan we juridisch sterker (zie juridisch risico). Zij willen WerkSaam vragen een advies uit te brengen welke procedure de gemeenten hiervoor het best kunnen toepassen.

- Omdat we als gemeenten onvoldoende inzicht en invloed hebben op de organisatie(structuur), gezag en de geldstromen (privaat/ publiek) van WerkSaam, is WerkSaam zelf het beste in staat om de juiste procedure te adviseren aan de Westfriesse gemeenten. Dit omdat deze aspecten (o.a.) van belang zijn bij de keuze voor de juridisch juiste procedure.

Huidige situatie

Voor opdrachten met een opdrachtwaarde boven de Europese drempel moeten gemeenten en andere overheden Europees aanbesteden ¹. Onder bepaalde voorwaarden mag een gemeente hier vanaf wijken en een opdracht rechtstreeks gunnen aan een bedrijf. Voor de opdrachtverlening aan WerkSaam doet elke gemeente dit op haar eigen wijze:

- De SED gemeenten hebben een inhuur overeenkomst afgesloten via de oude 2b-richtlijn (contract loopt tot 28 maart 2020).
- Koggenland, Opmeer en Medemblik zijn diverse overeenkomsten aangegaan met WerkSaam via het 'alleenrecht'.
- De gemeente Hoorn heeft diverse overeenkomsten afgesloten via 'quasi inbesteden'.

De hierboven genoemde verschillende procedures worden verderop in het voorstel toegelicht.

¹ Per 1 januari 2018 moeten opdrachten voor leveringen en diensten met een opdrachtwaarde boven de € 221.000 Europees worden aanbesteed. Voor werken is het drempelbedrag € 5.548.000.

Kaders

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid Westfriese gemeenten
- Aanbestedingswet 2012

Juridisch risico

Het is van belang dat de procedure om opdrachten rechtstreeks weg te zetten bij WerkSaam juridisch juist is.

- Er is mogelijk weerstand bij bedrijven die soortgelijke dienstverlening aanbieden als de opdracht rechtstreeks wordt gegund aan WerkSaam. Vooral bij de 'grotere' opdrachten bestaat de kans dat een andere ondernemer het niet eens is met de beslissing om een opdracht rechtstreeks te gunnen aan WerkSaam. Deze ondernemer kan hier tegen in beroep gaan bij de rechtbank.

Belang

Namens de Westfriese gemeenten, vervult WerkSaam een belangrijke maatschappelijke rol bij de arbeidsintegratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Door gemeentelijke opdrachten uit te laten voeren door medewerkers van WerkSaam, bieden de gemeenten deze mensen kans op werk.

Om te borgen dat WerkSaam voldoende opdrachten krijgt van de Westfriese gemeenten moet elke gemeente een bepaalde omzet aan opdrachten gunnen aan WerkSaam (de zgn. bonus/malus regeling). De Westfriese gemeente geven invulling aan de regeling door rechtstreeks opdrachten te geven aan WerkSaam voor verschillende soorten dienstverlening op het gebied van postbezorging, repro diensten, schoonmaakwerkzaamheden en groenvoorziening. Dit geldt voor zowel opdrachten met een opdrachtwaarde boven als onder de Europese drempel.

Procedures rechtstreekse opdrachtverlening

Op grond van Aanbestedingswet- en regelgeving is het mogelijk om opdrachten zowel boven als onder de Europese drempel rechtstreeks te gunnen aan WerkSaam. Dit kan op verschillende manieren:

Onder de Europese drempel	1-op-1 procedure	Onder de Europese drempel is het mogelijk om opdrachten rechtstreeks te gunnen aan WerkSaam. Er wordt alleen een offerte opgevraagd bij WerkSaam en (indien akkoord met de offerte) wordt de opdracht vervolgens aan WerkSaam gegund. De keuze om een opdracht rechtstreeks te gunnen aan WerkSaam moet de gemeente motiveren. Hierbij geldt hoe hoger de opdrachtwaarde, hoe steviger de motivatie.
Boven de Europese drempel	Quasi inbesteden	Bij 'quasi inbesteden' wordt WerkSaam beschouwd als een onderdeel van de gemeenten. Er is dan ook geen sprake van een aanbesteding, maar het 'in eigen beheer uitvoeren van de opdracht'. Bij quasi inbesteden moet worden voldaan aan alle onderstaande drie voorwaarden: 1. de gemeenten oefenen toezicht uit op WerkSaam zoals op hun eigen organisatie (het zgn. toezichtcriterium), 2. meer dan 80% van de activiteiten van WerkSaam zijn toegewezen door de Westfriese gemeenten (het zgn. merendeelcriterium), en 3. er geen directe participatie van privékapitaal is in WerkSaam.
	Alleenrecht	Bij alleenrecht verleent de gemeente een uitsluitend recht aan WerkSaam voor het verlenen van bepaalde diensten binnen de gemeentegrenzen. Het alleenrecht wordt vastgelegd in een verordening.
	2b-richtlijnen	Met de komst van de nieuwe Aanbestedingswet in 2016 is de 2b-richtlijn niet

meer van toepassing.